

Февраль 2014 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

Региональная конференция для Европы

ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Бухарест, Румыния, 3 и 4 апреля 2014 года

Пункт 10 повестки дня

Децентрализация и сеть децентрализованных отделений

Резюме

В настоящем документе содержится обновленная информация по мерам, принятым для совершенствования структуры и функционирования сети децентрализованных отделений, а также предложения по их дальнейшему совершенствованию, основывающиеся на рекомендациях членов, которые были даны на 144-й сессии Совета. Значительный прогресс был достигнут в области повышения эффективности процессов планирования и определения приоритетов, включая выработку механизма страновых программ, обеспечивающего включение запросов стран в общеорганизационные процессы планирования. На глобальном уровне одной из ключевых областей преобразования стала ускоренная ротация представителей ФАО. С января 2012 года было назначено 42 новых ПрФАО, все из которых сдали экзамен на компетентность в вопросах управления. Укрепляются стратегические и оперативные партнерские отношения. С полным внедрением системы ГСУР было усовершенствовано управление ресурсами на местах. В целях обеспечения соответствия штатных расписаний и приоритетных областей деятельности в каждом регионе были пересмотрены комплексы необходимых профессиональных требований к персоналу. Была завершена передача полномочий и ответственности в части проведения операций по ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановлению, направленная на поддержку комплексной модели осуществления программ.

Что касается Европы и Центральной Азии, в рамках задачи установления приоритетов и решений, утвержденных РКЕ в 2012 году, особое значение придается двенадцати приоритетным странам и трем странам, требующим особого внимания. После одобрения Советом были учреждены посты Представителей ФАО в Кыргызстане и Таджикистане, в настоящее время ожидающие окончательного согласования соглашений со страной пребывания, и новые должности помощников Представителя ФАО для Молдовы и Узбекистана. Во всех четырех случаях реализацией программ занимаются сотрудники,

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj555r

заклучившие до окончательного согласования соглашений со странами пребывания временные контракты. Задержки с заполнением этих позиций объясняются главным образом проблемами, связанными с применением к местным условиям Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. Предлагается дальнейшее укрепление децентрализованной сети отделений в регионе в 2016-2017 годах.

Запрашиваемые рекомендации

29-й Региональной конференции для Европы предлагается дать рекомендации относительно следующего:

- предложение о создании полноценного представительства ФАО в Узбекистане, при условии наличия ресурсов;
- предложение о создании представительства ФАО в Албании с должностью помощника ПрФАО или Отделения для партнерства и связи при условии наличия ресурсов.

1. В настоящем документе членам представлена обновленная информация по мерам, принятым для повышения эффективности Организации в обеспечении результатов и влияния на страновом уровне по всем направлениям деятельности ФАО – как в нормативной области, так и в рамках глобальных, региональных и страновых программ. В основе документа лежат рекомендации членов, которые были даны на состоявшейся в июне 2012 года 144-й сессии Совета¹ в ответ на документ "Структура и функционирование сети децентрализованных отделений"².

2. Значительный прогресс был достигнут во всех согласованных областях, а именно: (i) повышение эффективности, результативности и влияния всей деятельности ФАО на страновом уровне; (ii) сокращение раздробленности и повышение уровня интеграции всех аспектов работы ФАО, независимо от источника финансирования, между децентрализованными отделениями и штаб-квартирой, между нормативами и результатами мировой научной деятельности и работой ФАО в научной и стандартоустанавливающей области, и между мероприятиями в рамках континуума "чрезвычайная ситуация – восстановление – развитие" в полной согласованности с повесткой дня Организации в области повышения устойчивости; и (iii) содействию партнерским связям между национальными и региональными институтами, другими международными организациями, как входящими, так и не входящими в систему ООН, частным сектором и научно-исследовательскими институтами и гражданским обществом. После сессии Совета, состоявшейся в июне 2012 года, каждой из этих областей уделялось повышенное внимание.

3. Совет одобрил предложения, сгруппированные по трех широким областям: (a) совершенствование процесса планирования и определения приоритетов; (b) совершенствование сети децентрализованных отделений; и (c) комплексная модель осуществления программ, включая увязку мероприятий в области развития, оказания чрезвычайной помощи и восстановления, а также более стратегическое использование ресурсов ПТС и совершенствование управления людскими ресурсами в целях повышения результативности, отчетности и воздействия на страновом уровне. В настоящем документе представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом в каждой из этих областей.

¹ CL 144/REP, пункты 17-22.

² CL 144/15.

А. Совершенствование процессов планирования и определения приоритетов

4. Члены подчеркнули особую важность совершенствования процессов планирования и упрочения процедур определения приоритетов на страновом и других уровнях. В этой области был достигнут значительный прогресс как в развертывании механизма страновых программ (МСП), так и их интеграции в более масштабные процессы общеорганизационного планирования. 148-я сессия Совета одобрила меры по активизации ПТС, выразив свою поддержку "согласованию активизированной Программы технического сотрудничества с пересмотренной Стратегической рамочной программой и определенным при участии стран национальным приоритетам посредством Механизма страновых программ (МСП)". В рамках осуществления СРП мероприятия, финансируемые за счет средств Регулярной программы, а также средств ПТС и добровольных взносов, должны постепенно сводиться воедино и увязываться со Стратегическими целями и их планами действий. В этом контексте МСП должны определить приоритеты, которыми следует руководствоваться при мобилизации ресурсов, включая ПТС. Таким образом, на страновом уровне согласование ПТС и СРП будет обеспечиваться посредством МСП. На этапе выработки МСП ПрФАО, в соответствии с определенными приоритетами, будет выдвигать на первый план те результаты и/или мероприятия, которые могут быть достигнуты и/или осуществлены благодаря ресурсам по линии ПТС. Ориентировочный перечень проектов ПТС будет в качестве приложения добавлен к документу МСП и включен в план мобилизации ресурсов.

5. Работа по МСП в регионе была завершена в целом как планировалось, однако более важным является то, что теперь эти программы нужно рассматривать с точки зрения их важной роли в пересмотренной Стратегической рамочной программе и ее подхода к планированию и разработке программ. На данный момент из двенадцати приоритетных стран региона³, которые должны иметь свою СРП, пять стран⁴ завершили работу над пересмотренными программами (2013-2015 гг.) и в семи странах⁵ работа продолжается. Также разрабатываются МСП еще в четырех странах⁶. В Азербайджане продолжает действовать существующая национальная среднесрочная приоритетная рамочная программа (НСРП), но она пересматривается в новом МСП. МСП служат прочной основой для определения страновых приоритетов для сотрудничества ФАО, в соответствии с правительственными стратегическими планами и более масштабными Рамочными программами ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). При пересмотре МСП в предстоящем двухлетнем периоде тесная привязка к ЮНДАФ будет учитываться по мере обновления и разворачивания программ ЮНДАФ в регионе в 2014-2015 годах.

6. Реализация новой рамочной программы, ориентированной на результат, началась в 2014 году, по итогам работы групп по стратегическим целям, которые руководили процессом планирования и выработки ориентировочных результатов. Это – практический результат поддержки Советом "линии прямой видимости сверху вниз и снизу вверх [...] Модернизированный процесс стратегического планирования является основой для определения "маршрутов воздействия" для обеспечения трансформации всемирных общественных благ со стороны децентрализованного персонала ФАО и сотрудничающих институтов в страновые результаты в новых условиях, в то время как всемирные общественные блага, производимые коллегами из штаб-квартиры ФАО, также строятся на страновом опыте"⁷.

³ 28-я РКЕ одобрила приоритетные страны (Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Черногория, Украина, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) и Миссию ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) (действует на основании Резолюции Совета Безопасности ООН № 1244 1999 года).

⁴ Армения, Грузия, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Кыргызстан.

⁵ Албания, Босния и Герцеговина, МООНК [Резолюция Совета Безопасности 1244 (1999 г.)], Черногория, Украина, Узбекистан, Таджикистан.

⁶ Беларусь, Казахстан, Турция, Туркменистан.

⁷ CL 144/15, пункт 11.

7. По каждой из Стратегических целей (СЦ) были разработаны планы работ, которые очерчивают комплекс общеорганизационных результатов наряду с ключевыми областями работы и показателями. При подготовке планов работы по СЦ использовалось проведенное в апреле 2013 года включение результатов МСП в Стратегическую рамочную программу, благодаря чему при разработке общеорганизационных мероприятий ФАО были учтены запросы стран. Региональные и субрегиональные отделения также активно привлекались к участию в этом процессе, и в настоящее время в качестве первого шага в трех странах региона (Армения, Таджикистан и Черногория) проводится общеорганизационное исследование для определения базовых показателей, на основании которых будут измеряться организационные результаты.

8. С одной стороны, пересмотренная Стратегическая рамочная программа опирается на вклад МСП как на элемент более масштабного общеорганизационного планирования, а с другой – она определяет постоянный стратегический ориентир Организации на страновом уровне по мере согласования новых инициатив с правительствами и внешними партнерами по предоставлению ресурсов. Сюда входят проблемы, которыми занимается ФАО, ожидаемые на страновом уровне результаты помощи ФАО, согласование общеорганизационных результатов с обязательствами по МСП и методика количественного измерения достигнутых результатов.

В. Совершенствование сети децентрализованных отделений.

Представительства ФАО

9. На глобальном уровне одной из ключевых областей преобразования была ускоренная ротация представителей ФАО. С января 2012 года было назначено 42 новых ПрФАО, включая несколько человек, ожидающих утверждения правительствами на эту должность. Из них 36 имеют опыт предыдущей работы в ФАО, либо в штаб-квартире, в одном из региональных или субрегиональных отделений, в качестве координатора по чрезвычайной помощи или координатора проектов ФАО на местах, либо в качестве национального сотрудника в штате одного из страновых отделений. У шести остальных отличные послужные списки, и все они, как и другие кандидаты, были отобраны исходя из их достоинств. Все кандидаты сдали экзамен на компетентность в вопросах управления, проводившийся внешней организацией. Среди 42 новых ПрФАО 12 женщин; таким образом, общее число женщин на посту Представителя ФАО в мире достигло 19. Кроме того, в настоящее время действует новая программа профессиональной подготовки для ПрФАО.

10. Следует отметить, что процесс совершенствования сети децентрализованных отделений согласуется с просьбой руководящих органов ФАО обеспечить внесение странами-членами существенного вклада в упрочение сети децентрализованных отделений. В течение двухгодичного периода 2014-2015 годов ФАО вместе со странами-членами продолжит усилия по упрочению сети децентрализованных отделений.

Партнерства и обеспечение связи

11. В соответствии с одобренным 144-й сессией Совета в июне 2012 года подходом значительное внимание уделяется упрочению стратегических и оперативных партнерских связей ФАО на региональном и субрегиональном уровнях. С учетом этого круг ведения и названия должностей субрегиональных координаторов и других соответствующих сотрудников будут при необходимости изменены так, чтобы включить обеспечение связи и, при необходимости, другие обязанности.

В 2007 году Конференция ФАО одобрила решение об учреждении в Москве Бюро ФАО по связи и включении необходимых финансовых ресурсов в регулярный бюджет. Подготовка к открытию нового бюро идет полным ходом⁸.

Также достигнут прогресс в повышении статуса представительства ФАО в Турции путем добавления к функциям субрегионального отделения функций партнерских связей. Правительство Турции согласилось подписать дополнительное соглашение, а также многолетние соглашения о партнерстве с ФАО. Ведутся переговоры о создании отделений для партнерства в Азербайджане и Казахстане. Такие условия работы децентрализованных отделений не требуют от Организации финансирования по линии регулярной программы, но позволяют привлекать дополнительные ресурсы в странах для расширения присутствия ФАО на местах и активизации мероприятий в рамках проектов на страновом уровне и создавать новые партнерские связи с правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в приоритетных странах в соответствии с положениями Стратегической рамочной программы ФАО. ФАО продолжит работать с другими заинтересованными странами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии и изучать новые возможности для партнерства в регионе.

Управление ресурсами, отделениями и программами

12. Еще одним крупным нововведением, наряду с перечисленными кадровыми изменениями, стало полное развертывание Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) во всех страновых отделениях. Ранее административная и финансовая информация о страновых отделениях ФАО не входила в информационную систему штаб-квартиры и региональных отделений, а подлежала отдельной обработке. Актуальная управленческая информация является одной из основ повышения результативности и имеет важнейшее значение для оказания поддержки страновым операциям всеми подразделениями Организации. Внедрение ГСУР способствует достижению этих целей. В настоящее время имеется полная информация, например, о количестве сотрудников ФАО вне зависимости от того, где с ними заключен контракт, и есть возможность гораздо эффективнее отслеживать финансовые и административные действия отделений, что необходимо как для соответствия критериям международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), так и для управления общей эффективностью Организации.

13. Внедрение ГСУР осуществлялось сотрудниками штаб-квартиры, региональных отделений, а в ряде случаев и других страновых отделений, обеспечивающих профессиональную подготовку на рабочем месте. Развертывание этой системы также дало многим инструкторам возможность непосредственно ознакомиться с функционированием страновых отделений и понять стоящие перед ними проблемы и задачи.

14. Сейчас эта информация наряду с другими элементами является частью более эффективной системы управления производительностью труда. На основе результатов работы, проделанной в рамках ПНД, производится внедрение новой системы для систематического мониторинга общих показателей эффективности ФАО на страновом уровне. В новой системе оценки результативности деятельности используется сочетание трех элементов. Первым является постоянный обзор Канцелярией Генерального инспектора (КГИ) финансовой, административной и программной деятельности страновых отделений. Второй элемент – анализ количественных данных из других имеющихся источников, которые предоставляют контрольные показатели результативности по странам или группам стран в зависимости от размера территории страны, от сложности обстановки в ней и от программы ФАО. Третий

⁸ В ноябре 2013 года Правительство Российской Федерации одобрило проект Федерального закона "О распространении на Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений". Окончательный проект соглашения с принимающей страной был утвержден обеими сторонами и в настоящий момент проходит внутреннее утверждение в Российской Федерации.

элемент в большей степени касается качественной стороны и опирается прежде всего на данный подход и на опыт, извлеченный из проведения ряда недавних внешних оценок и использованных при этом методологий. В частности, "общий подход" Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), разработанный сетью из 17 стран-доноров для оценки организационной эффективности финансируемых ими многосторонних организаций, включает партнерский обзор по 21 ключевому показателю результативности. ФАО будет использовать ряд этих показателей и соответствующих вопросов наряду с некоторыми из вопросов, которые использовались при недавнем проведении других внешних оценок.

15. Как предусмотрено в ПНД, развитие этой системы будет продолжаться в соответствии с текущим преобразованием Организации и повышением доступности актуальной информации в системах отчетности ФАО. Система будет протестирована в ряде стран в течение первой половины 2014 года и к концу двухгодичного периода 2014-2015 годов будет развернута во всех страновых отделениях.

16. Региональные и субрегиональные отделения провели пересмотр штатного расписания с тем, чтобы обеспечить соответствие кадровых структур страновым и региональным приоритетам и планам работы по достижению стратегических целей. Руководство ФАО продолжало начатую в 2012 году работу по укреплению потенциала региональных и субрегиональных отделений в целях приведения их штатного расписания в соответствие с запросами стран, согласованными региональными приоритетами и пересмотренной Стратегической рамочной программой и составляемым планам работы.

17. Эта работа осуществляется в русле пересмотра штатного расписания децентрализованных отделений, проведенного после июньской сессии Совета 2012 года. Дальнейший пересмотр штатного расписания региональных и субрегиональных отделений был проведен после сессии Конференции в июне 2013 года и последующего планирования работы групп, занимающихся отдельными стратегическими целями. Предложения, представленные региональными отделениями, были рассмотрены координаторами Стратегических целей и техническими отделами штаб-квартиры. За несколькими исключениями, было согласовано решение о заполнении существующих пробелов и снижении технического потенциала там, где потребность в нем ниже. В результате прогнозного анализа региональных приоритетов в штатное расписание для региона Европы и Центральной Азии было внесено пятнадцать изменений. При этом общее число должностей для региона, предусмотренное в предложениях по ПРБ на 2014-2015 годы, осталось прежним.

С. Комплексная модель осуществления программ

18. В январе 2012 года Организация приняла решение передать оперативные обязанности по реализации программ чрезвычайной помощи и восстановления, возлагавшиеся на Отдел по чрезвычайным операциям и восстановлению (ТСЕ) штаб-квартиры, в ведение децентрализованных отделений, под общую ответственность ПГД/региональных представителей. План передачи этих обязанностей децентрализованным отделениям с конкретными сроками исполнения, предусматривающий постепенную передачу полномочий по принятию чрезвычайных мер, которая была осуществлена к июню 2013 года во всех регионах, был одобрен на 144-й сессии Совета ФАО⁹.

19. Процесс децентрализации проводился поэтапно и сопровождался консультациями с децентрализованными отделениями для обеспечения плавной передачи полномочий. Были приняты меры по пересмотру структуры отделений в странах-реципиентах и постепенному наращиванию потенциала соответствующих представительств ФАО. Должности REU, учитывая относительно малое число крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в регионе за последние годы, на сегодняшний день не претерпели никаких изменений.

⁹ CL 144/15.

20. Была внедрена новая промежуточная модель распределения расходов на обслуживание проектов (РОП) для реализации проектов по оказанию чрезвычайной помощи, которая будет использоваться при проведении всеобъемлющего пересмотра политики в сфере расходов на обслуживание проектов, проводимого по просьбе Финансового комитета.

21. Эти изменения также касаются достижения новой Стратегической цели 5 в области повышения устойчивости к внешним факторам. ТСЕ несет общеорганизационную ответственность за обеспечение возможностей децентрализованных отделений по оказанию странам-членам помощи в подготовке к угрозам и кризисам в области продовольствия и сельского хозяйства и в проведении своевременных ответных мероприятий. Важные функции также выполняют ряд других технических отделов штаб-квартиры, центры службы административно-финансовой поддержки и региональные и субрегиональные отделения. После включения чрезвычайных операций в общую программную систему эти подразделения уже наладили успешное взаимодействие. Тем не менее, применение новой модели децентрализованного управления мерами по реагированию на чрезвычайные ситуации потребует тщательного мониторинга и оказания децентрализованным отделениям содействия в течение ближайших 12-18 месяцев – до тех пор, пока во всех местах не будет выстроен надлежащий потенциал.

22. Значительный прогресс был достигнут в 2012-2013 годах. Предстоит проделать еще больший объем работы, и в период 2014-2015 годов будут осуществляться дальнейшие усовершенствования. В частности, совершенствование процесса планирования мероприятий на страновом уровне послужит основой для наращивания воздействия и эффективности и для мобилизации ресурсов с большей стратегической направленностью. Кроме того, ожидается, что проведение политики мобильности ФАО окажет позитивное влияние на функционирование децентрализованных отделений ФАО.

23. Руководство ожидает отзывы членов о достигнутом прогрессе и планирует предоставить им обновленную информацию о дальнейших наработках.

D. Перспективы децентрализации в регионе Европы и Центральной Азии

24. Совершенствование планирования и определения приоритетов в регионе Европы и Центральной Азии увязано с шестью приоритетными задачами, утвержденными РКЕ в 2012 году, и применения обсуждавшейся на конференции бизнес-модели. В указанном контексте повышенное внимание уделяется двенадцати приоритетным странам региона. Кроме того, следует изучить новые возможности в Российской Федерации, Казахстане и Азербайджане как странах для расширенного сотрудничества в вопросах стратегии и партнерства в области мобилизации ресурсов. Для всех двенадцати приоритетных стран МСП подготовлены либо находятся на последнем этапе подготовки и составляют главный структурный элемент подготовки ПРБ. Окончательная доработка МСП также содействовала объединению средств Регулярной программы и внебюджетных фондов в регионе. Возросло также использование МСП как инструмента мобилизации ресурсов на страновом уровне.

25. Основы для децентрализации в специфических условиях региона Европы и Центральной Азии были определены ключевыми рекомендациями, данными на 28-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы (Азербайджан, апрель 2012 года) и принятыми на 144-й сессии Совета. Кроме того, децентрализация была одной из главных тем Оценки региональных и субрегиональных отделений ФАО для Европы и Центральной Азии, проводившейся в 2012 году Управлением ФАО по оценке (OED), доклад которого был выпущен в декабре того же года. Особые усилия были предприняты по упрочению потенциала страновых отделений в области определения приоритетов, планирования и ответственности за операции. Особый прогресс был достигнут в области дальнейшей передачи ответственности за оперативную деятельность, что приносит хорошие результаты в таких странах, как Грузия и Кыргызстан. В Таджикистане и Молдове еще требуются дальнейшие усовершенствования, которые в весьма

значительной мере зависят от развертывания в этих странах представительств ФАО. Подробная информация о рекомендациях и статусе их выполнения приводится в Приложении А.

26. После одобрения Советом в июне 2012 года были учреждены должности Представителей ФАО в Кыргызстане и Таджикистане, в настоящее время ожидающие окончательного согласования соглашений со страной пребывания (ССП). Кроме того, были учреждены должности помощников ПрФАО (национальные сотрудники) для Молдовы и Узбекистана. В настоящее время две эти должности занимают внештатные сотрудники, работающие на временной основе и ожидающие окончательного согласования соглашений со странами пребывания.

27. Продолжаются контакты со странами-членами, которые направляли просьбы о наращивании присутствия ФАО и расширении мероприятий через активизацию деятельности в сфере партнерства и связи. Новые или пересмотренные ССП сейчас обсуждаются в восьми странах региона, а именно Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Российской Федерации, Таджикистане, Турции и Узбекистане.

28. В ожидании результатов переговоров по применению Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, что в ряде случаев задерживает подписание ССП, ФАО продолжает действовать на основе временных организационных мер, выделяя штатные и внештатные ресурсы для заполнения вакансий Представителя ФАО и помощника Представителя ФАО и вводя временные инструкции, охватывающие функции указанных должностей как можно шире. В частности, руководителям этих отделений временно были делегированы полномочия в области бюджета, закупок, административной деятельности и других вспомогательных областях, позволяющие в максимально возможной степени дублировать полномасштабное представительство ФАО. Тем не менее ситуация далека от идеальной, и важно, чтобы правительства соответствующих стран предприняли все необходимые усилия по обеспечению быстрого разрешения оставшихся вопросов, тем самым сделав возможным назначение должностных лиц с полными правами и полномочиями Представителя ФАО и помощника Представителя ФАО.

29. В 2013 году Беларусь получила право на техническую помощь ФАО, и в начале 2014 года было подписано соглашение между ФАО и Беларусью об оказании помощи в утилизации устаревших пестицидов и снижении риска от использования пестицидов в сельском хозяйстве. Также был утвержден проект ПТС для содействия в чрезвычайных ситуациях. Исходя из обсуждений на последней РКЕ и упомянутых договоренностей, Беларусь теперь должна стать новой приоритетной страной для региона REU.

30. Децентрализация операций Отдела инвестиционного центра (ТСИ) в течение двухлетнего периода позволила учредить должности сотрудника по инвестициям в трех странах Центральной Азии – Кыргызстане, Казахстане и Турции. В двух из этих стран сотрудники уже работают, в третьей отбор кандидата будет осуществлен в ближайшее время.

31. Даже с учреждением указанных выше отделений регион Европы и Центральной Азии, в отличие от других регионов, все еще страдает от отсутствия структуры децентрализованных отделений. Из 17 стран, в которых ФАО осуществляет деятельность, в шести работают национальные корреспонденты (НК) – по сути, государственные служащие, назначенные для ведения дел ФАО на основе совместительства со своими служебными обязанностями и получающие прибавку к зарплате. Однако в качестве служащих госучреждений национальные корреспонденты не могут представлять Организацию на форумах ООН, в страновой группе ООН и т.д. В упоминавшейся выше Оценке Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии (REU) даны четкие рекомендации по замене института НК более подходящими механизмами, поскольку эта схема была оценена как неэффективная. В ответе руководства с рекомендацией ОЕД согласились, но отметили, что в отсутствие дополнительного финансирования институт НК является вынужденным выбором из еще более неудобных вариантов. Очевидно, что соответствующие страновые программы обладают потенциалом для роста, при условии что ФАО сможет выделять целевые средства на усиление штатного состава путем назначения в этих странах национальных сотрудников.

32. Исходя из потребностей в децентрализации в двухгодичный период 2016-2017 годов и последующие годы, на рассмотрение членам представляются следующие предложения по расширению сети децентрализованных отделений в регионе Европы и Центральной Азии:

- Организация странового присутствия ФАО в Албании

В 2012 году РКЕ подтвердила статус Албании как страны, которой необходимо уделить особое внимание в плане оказания помощи ФАО в регионе REU. Общая модель развития сближает Албанию с некоторыми странами Центральной Азии с переходной экономикой и сходным составом населения.

Население Албании составило в 2013 году 2,8 млн. человек. ВВП страны составляет 13 млрд. долл. США (2012 г.), или 4600 долл. США на душу населения (один из самых низких показателей на душу населения в Европе). На сельскохозяйственный сектор приходится 17,5% ВВП. При этом албанская экономика все еще переживает значительные структурные изменения, и процесс перехода к рынку отмечается снижением коэффициента экономической активности, причем уровень безработицы среди женщин по-прежнему выше. Около 55% работающего населения занято в сельскохозяйственном секторе. ФАО могла бы продолжить выработку мер поддержки на политическом и местном уровне для женщин-фермеров и групп женщин-производителей, и глубже изучить вопросы, касающиеся включения в экономическую деятельность населения сельских районов в целом.

Албания не испытывает недостатка в сельскохозяйственных землях и водных ресурсах, но албанские фермеры страдают от наводнений и засух. Уровень бедности в Албании по-прежнему высок: 12,4% населения находится за чертой официального прожиточного минимума. Этот показатель может быть улучшен при условии активизации международной помощи. Во время переходного периода очень важное значение для страны имеют финансовые инструменты Евросоюза, предназначенные для содействия странам – кандидатам на вступление в ЕС. Принимая во внимание, что сроки вступления не определены, реформы сельскохозяйственного сектора должны идти в темпе, необходимом для поддержки инноваций, и не сдерживаться нерешительностью. Поэтому присутствие ФАО в стране представляется своевременным и благоприятным для преобразования сельскохозяйственного сектора Албании.

Обеспечение продовольственной безопасности, безопасности продуктов питания для внутренних и зарубежных потребителей албанских продуктов, включение населения сельских районов в экономическую деятельность, земельные реформы, развитие фермерской кооперации по совместному использованию техники, производству, переработке или сбыту, включение мелких фермеров в продовольственные цепочки, смягчение последствий изменения климата, устойчивость природных ресурсов, включая лесные и рыбные ресурсы, образование в сельских районах и исследовательская работа, национальная политика развития сельских районов Албании – вот направления для содействия по вопросам политики и работы на местах в Албании на 2014-2020 годы.

Албания – одна из восьми стран, первоначально выбранных для экспериментального осуществления программ в рамках подхода "Единство действий" (ЕД), который сейчас рекомендуется для глобального внедрения, и в котором объединенные усилия ООН играют возрастающую роль. Более активное присутствие ФАО может внести большой вклад в выполнение мандата Организации и содействовать совместным мероприятиям ООН. Кроме того, преимущество тесного сотрудничества с Министерством сельского хозяйства, продовольствия и защиты прав потребителей Албании и другими соответствующими национальными участниками (сельскохозяйственный университет, НГО) и международным сообществом доноров могло бы повысить осведомленность о мандате ФАО в критический момент преобразований албанского сельского хозяйства.

Хотя учреждение новой должности помощника ПрФАО предусматривается в двухлетний период 2016-2017 годов, можно было бы рассмотреть такую возможность уже в течение периода 2014-2015 годов, еще до изыскания ресурсов. Альтернативным вариантом могло бы стать создание Отделения для партнерства и связи, при условии предоставления ресурсов правительством Албании.

- Создание полноценного представительства ФАО в Узбекистане

Узбекистан – одно из трех государств в регионе Центральной Азии с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (вместе с Кыргызстаном и Таджикистаном), не имеющая выхода к морю развивающаяся страна. Региональная конференция для Европы (РКЕ) в 2012 году подтвердила статус Узбекистана как страны, которой необходимо уделять особое внимание в плане оказания помощи ФАО в Центральной Азии. На том же заседании РКЕ утвердила предложение об учреждении ПрФАО на основе двойной аккредитации, поддержанное затем Конференцией.

Узбекистан располагает большими площадями сельскохозяйственных земель, но производство затруднено ограниченным доступом к воде и климатическими условиями. Структурные проблемы, с которыми сталкивается Узбекистан, включают возникновение крупномасштабных частных монокультурных хозяйств, с которыми соседствуют мелкие сельские домохозяйства, выращивающие скот и производящие фрукты и овощи для собственного потребления и в незначительных количествах для рынка, используя только примитивные, скудные факторы производства. После официального расформирования коллективных хозяйств, где работа была высокоспециализированной и механизированной, фермеры не обладают необходимыми навыками и опытом и страдают от затрудненного доступа к рынкам, факторам производства и кредитам.

Сельское хозяйство является наиболее важным сектором экономики Узбекистана и производит более 30% ВВП. В сельском хозяйстве занято по меньшей мере 35% работающего населения. Продовольственная безопасность – один из главных политических интересов правительства, и Узбекистан высоко ценит поддержку ФАО в этой области. Обеспечение продовольственной безопасности – важная социально-экономическая проблема для страны. Это наиболее актуальная сфера государственной политики, направленной на обеспечение национальной безопасности, государственности и суверенитета, и необходимое предварительное условие национальной стратегии повышения благосостояния населения. Ряд проблем могут негативно отразиться на сельскохозяйственном секторе. Глобальное изменение климата, сокращение водных ресурсов и распространение новых болезней и вредителей растений и животных требуют более тесного сотрудничества в области разработки и внедрения адаптивных технологий в сельском хозяйстве.

На основании вышесказанного можно ожидать в двухлетний период 2016-2017 годов наращивания присутствия ФАО в Узбекистане до полноценного представительства. Это поможет увязать мероприятия в стране с мероприятиями в двух других приоритетных странах Центральной Азии, Кыргызстане и Таджикистане, а также увязать деятельность ФАО с деятельностью других учреждений системы ООН, действующих в регионе.

Приложение А

Рекомендации РКЕ 2012 года и Оценки РЕУ 2012 года

РЕКОМЕНДАЦИИ РКЕ	ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ/СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ
РКЕ в полной мере поддержала усилия, направленные на повышение действенности Организации через усовершенствованные и хорошо спроектированные децентрализованные структуры и подчеркнула, что усилия по децентрализации не должны создавать угрозы для технического потенциала штаб-квартиры и других подразделений или для их способности осуществлять согласованные технические программы;	В регионе Европы и Центральной Азии по мере возможности реализуют общеорганизационную инициативу по передаче полномочий. Тем не менее, по сравнению с другими регионами ФАО, регион испытывает нехватку полноценных представительств ФАО, а руководство оперативной деятельностью в рамках проектов осуществляется главным образом РЕУ и SEC.
РКЕ поддержала предложения об уделении самого пристального внимания вопросу об эффективном использовании средств путем расширения практики заключения с правительствами принимающих стран соглашений о совместном покрытии расходов и усилиям по обеспечению присутствия компетентных представителей ФАО в странах, причем работа на этих должностях должна учитываться для карьерного роста, а также при географической ротации внутри Организации;	Ведутся переговоры о создании новых отделений, включая соглашения о совместном покрытии расходов. Организация постоянно ищет возможности снижения расходов на сеть децентрализованных отделений, в том числе посредством механизмов совместного покрытия расходов.
РКЕ согласилась с предложением передать полномочия, управленческие функции и отчетность по операциям, связанным с оказанием чрезвычайной помощи и восстановлением, децентрализованным отделениям, после получения ими адекватных возможностей более эффективно сочетать деятельность в области развития с мероприятиями по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению;	Такая передача полномочий проходит во всей Организации. Поскольку прогнозируемая потребность в мероприятиях по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в регионе относительно ниже, чем в других регионах, внедрение децентрализации не отразилось на кадровом обеспечении РЕУ.
РКЕ приняла к сведению предложение Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии (РЕУ) в отношении размещения децентрализованных ресурсов ФАО в регионе для повышения эффективности работы, включая предложение о том, что ФАО следует создать два полноценных представительства в Таджикистане и Кыргызстане, а также две должности помощника Представителя ФАО в Республике Молдова и Узбекистане, и поддержала предложение об уделении самого пристального внимания тем странам региона, которые в наибольшей степени нуждаются в этом, а также просила заниматься сквозными темами, такими как гендерная проблематика и климат;	Для всех четырех стран учреждены должности Представителя ФАО и помощника Представителя ФАО. Назначение Представителей/помощников Представителей ФАО во всех четырех странах зависит от подписания ССП. Подписание ССП задерживается в ожидании результатов переговоров по применению Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (СПСА) к должностным лицам ФАО. В настоящее время соответствующие вакансии заняты на временной основе.
РКЕ рекомендовала дополнительно рассмотреть варианты финансирования, включая финансирование за счет бюджета РЕУ или централизованных фондов (включая внебюджетные средства) либо сочетания этих двух возможностей, и подготовить план размещения ресурсов ФАО и	Организация провела пересмотр штатного расписания с тем, чтобы обеспечить соответствие потребностям стран-членов в каждом регионе. Для региона Европы и Центральной Азии в штатном расписании было произведено 15 изменений, включая создание новых должностей, упразднение должностей, перевод

<p>просила Комитет по программе и Финансовый комитет рассмотреть в мае 2012 года, опираясь в максимально возможной степени на подробные и своевременно представленные предложения Секретариата, последствия предлагаемых изменений и подготовить соответствующие рекомендации для 144-й сессии Совета ФАО, проводимой в июне 2012 года, в интересах принятия последующего решения.</p>	<p>должностей в другую категорию, изменение названий должностей и переориентацию направления технической работы для отдельных должностей. При этом общее число должностей для региона, предусмотренное в предложениях по ПРБ на 2014-2015 годы, осталось прежним.</p>
<p>РЕКОМЕНДАЦИИ ОЦЕНКИ REU</p>	<p>ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ/СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ</p>
<p>Назначить представителя ФАО – нерезидента с множественной аккредитацией в Армению и Грузию; следует делегировать помощникам Представителей ФАО на страновом уровне достаточные полномочия для того, чтобы руководить всей программой, представлять ФАО в ООН, принимать решения или обеспечивать быстрое принятие решений;</p>	<p>Выполнено. В Армению, Грузию и Молдову назначен заместитель Регионального представителя REU с множественной аккредитацией. С внедрением ГСУР помощникам ПрФАО делегируются дальнейшие полномочия по управлению программами на местах.</p>
<p>Назначить представителя ФАО – нерезидента с множественной аккредитацией в Албанию и Республику Молдова по одной из рекомендованных выше моделей;</p>	<p>В отношении Молдовы см. выше. Ситуация в Албании рассматривается; предлагается в 2016-2017 годах учредить ПрФАО с множественной аккредитацией в Албании.</p>
<p>Следует отказаться от схемы национальных корреспондентов, и ФАО не следует принимать участие в оперативной деятельности на страновом уровне в отсутствие по меньшей мере помощника ПрФАО в представительстве ФАО с множественной аккредитацией или старшего сотрудника, прикрепленного к отделу координатора-резидента;</p>	<p>ФАО изыскивает возможности замены схемы НК. Однако наличие штатных должностей в рассматриваемых странах потребует значительного роста требуемых ресурсов. Хотя ситуация далека от идеальной, полное прекращение деятельности не представляется целесообразным, поскольку лишит страны технической поддержки и услуг ФАО.</p>
<p>Предусмотренные должности сотрудников по программам и развитию партнерств на страновом уровне могут быть эффективными при условии заполнения вакансий сотрудниками надлежащего уровня (минимум Р4);</p>	<p>Бюджет на 2014-2015 не предусматривает заполнения таких вакансий на страновом уровне.</p>
<p>Сотрудник, занявший созданную в REU должность сотрудника по развитию партнерств, должен работать в тесной координации с Бюро по связям с ЕС и Бельгией (LOB), с тем, чтобы содействовать упрочению партнерских связей REU и учреждениями ЕС для региона Европы и Центральной Азии;</p>	<p>Роль сотрудника по развитию партнерств в REU расширена, он работает в тесной координации с LOB по вопросам, относящимся к ведению ЕС.</p>
<p>Следует пересмотреть статус аккредитации ФАО во всех странах Европы и Центральной Азии, в которых Организация проводит операции на местах, чтобы убедиться, что ФАО может с выгодой для себя использовать соответствующие иммунитеты и привилегии. При этом ФАО должна учитывать опыт других учреждений в системе ООН в каждом отдельном случае и не должна инициировать мероприятия в стране до тех пор, пока с правительством страны не будет заключено стандартное соглашение или его эквивалент;</p>	<p>Вопрос привилегий и иммунитетов является главным препятствием для учреждения отделений или повышения их статуса. Организация связана условиями Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, которая также защищает права сотрудников ФАО. В ряде стран продолжаются дискуссии о применимости Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах к должностным лицам ФАО. Тем не менее REU продолжает свою деятельность в рамках существующих соглашений, хотя и с некоторыми затруднениями.</p>
<p>ФАО следует пересмотреть в регионе Европы и</p>	<p>Выполняется по итогам внедрения ГСУР.</p>

<p>Центральной Азии передачу полномочий странам без полноценного представительства ФАО. Пересмотр должен включать пересмотр круга полномочий, функций и обязанностей, позволяющих национальным сотрудникам использовать ГСУР в полной мере, под надлежащим контролем Представителя ФАО с множественной аккредитацией; обеспечение персоналу на страновом уровне, посредством мероприятий по наращиванию потенциала, возможность уверенно оперировать ГСУР; гарантировать, что возмещение расходов, связанных с оказанием административных и операционных услуг, происходит на том организационном уровне, где фактически осуществляются программы на местах;</p>	
<p>ФАО следует открыть счета для подотчетных средств, что позволит отделениям выполнять финансовые/оперативные функции. Сотрудникам ФАО, набранным на соответствующем уровне, следует предоставить полное право распоряжаться этими инструментами. Существующую систему, подразумевающую использование наличных средств, следует отменить, за исключением доказанных чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Выполняется по итогам внедрения ГСУР.</p>