

Февраль 2014



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция для Европы

ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Бухарест, Румыния, 2-4 апреля 2014 года

Краткий доклад о рекомендациях различных комиссий по рыболовству региона и о значении рыбного хозяйства для региона Европы и Центральной Азии

I. Введение

1. Регион Европы и Центральной Азии – один из самых разнородных регионов мира с точки зрения развития рыболовства и аквакультуры.
2. Одной из старейших рыбохозяйственных организаций региона является Международный совет по изучению моря (ИКЕС), разработавший систему консультаций по вопросам управления рыболовством, а одной из самых молодых организаций – Региональная комиссия по рыболовству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (КАКФиш). В целом, морские ресурсы региона используются полностью или чрезмерно, при этом, учитывая тот факт, что рыба является важным элементом наследия и культуры многих стран, спрос на дикие промысловые виды рыб растет. Особенно серьезная ситуация с чрезмерной эксплуатацией ресурсов наблюдается в Черном и Каспийском морях, и здесь присутствует острая необходимость в усилении институционального сотрудничества между странами в вопросах управления подвергающимися угрозе запасами и другими видами деятельности человека.
3. Аквакультура – самый быстроразвивающийся сектор производства продовольствия. Однако в этой сфере в регионе, за исключением нескольких стран, наблюдается отставание, а после распада Советского Союза объемы производства и потребления рыбы в большинстве стран бывшего СССР упали. Многие страны имеют многолетнюю историю исследования и выращивания карпа, однако вот уже много лет как не ведется техническое развитие производственных систем. Переработка рыбной продукции тоже не очень развита. Кроме того, у отрасли есть серьезный конкурент в лице производства рыбопродукции в Юго-Восточной Азии.
4. Учитывая обилие водных ресурсов, как теплых, так и холодных, у региона имеется огромный потенциал развития производства аквакультуры в Центральной и Восточной Европе, на Балканах, Кавказе и в Центральной Азии как на уровне промышленного и полупромышленного производства, так и на уровне мелких хозяйств. Многие страны этих субрегионов являются крупными импортерами рыбы, и спрос на рыбу еще не достиг точки насыщения.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj688r

5. В число направлений работы ФАО в регионе, помимо прочего, входит содействие региональному сотрудничеству в области исследования и управления морскими и пресноводными запасами, гармонизации законодательства и нормативной базы по вопросам рыболовства, сертификации экспорта продукции рыболовства и аквакультуры, обучению и формированию потенциала рыбного хозяйства и обучению инспекторов и фермеров-производителей аквакультуры. Помимо этого, было подготовлено большое количество производственных и учебных пособий для отрасли аквакультуры.

6. Исторический прорыв в сотрудничестве черноморских государств произошел в январе 2014 года, когда Региональное отделение ФАО по Европе и Центральной Азии выступила координатором Заключительного совещания по проекту "Идентификация и формулировка регионального проекта по укреплению научно-технического и институционального сотрудничества в поддержку ответственного рыболовства в Черном море" ("Рыбные ресурсы Черного моря"), которое состоялось в г. Киеве (Украина). Подготовительный проект финансировался правительством Турции. На совещании присутствовали представители всех причерноморских стран, а именно: Болгарии, Грузии, Румынии, Российской Федерации, Турции и Украины.

7. Итогом Заключительного совещания, состоявшегося в г. Киеве в январе 2014 года и представлявшего собой кульминацию нижеописанного двухлетнего процесса, стал исторический проектный документ, единогласно одобренный делегатами, охватывающий восемь направлений, приоритетность которых будет определена странами в течение следующих пяти лет; проект, бюджет которого составляет 15 млн. долл. США, будет способствовать укреплению научно-технического и институционального сотрудничества и расширению знаний о рыбных ресурсах Черного моря.

8. Совещанию предшествовала всесторонняя совместная работа, включавшая подготовку национальными консультантами шести стран обзорных докладов по своим странам, подготовку консолидированного обзора на базе шести докладов, поездки команды подготовки проекта по странам и разработку документа о концепции проекта по результатам консолидированного обзора, а также визиты и официальные заявления, сделанные некоторыми странами. В Региональном отделении ФАО в октябре 2013 года состоялось рабочее совещание, участники которого обсудили концепцию проекта и согласовали его структуру. На основе согласованной структуры был подготовлен окончательный вариант проектного документа, который был предоставлен на рассмотрение всем шести странам. Он лег в основу итогового документа, доработанного в г. Киеве.

II. Итоги двадцать седьмой сессии ЕККРАВВ

9. Двадцать седьмая сессия Европейской консультативной комиссии по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах (ЕККРАВВ/ИКЕС) проводилась в г. Хямеэнлинна (Финляндия) с 24 по 26 октября 2012 года. На сессии обсуждались достижения ЕККРАВВ в период после предыдущей сессии 2010 года, в число которых, помимо прочего, входит утверждение Советом ФАО изменения наименования с ЕККРВВ на ЕККРАВВ с целью включения аквакультуры и новой редакции Устава ЕККРАВВ, завершение работы над новой редакцией Правил процедуры ЕККРАВВ и ее утверждение. Результаты работы по научно-техническим вопросам, проделанной в рамках проектов ЕККРАВВ, были представлены в следующих докладах:

- Доклад Совместной рабочей группы ЕККРАВВ/МСИМ по угрю;
- Предотвращение истребления птицами и борьба с ним;
- Регулирование угрозы, исходящей от пресноводных инвазивных видов в Европе;
- Разработка Руководящих принципов создания рыбоходов, подобных природным;
- Условия существования рыб в аквакультуре.

10. Совместно с 27-й сессией ЕККРАВВ был проведен симпозиум "К будущему ответственного рыболовства во внутренних водоемах"

11. Симпозиум выработал следующие рекомендации:

- На рыбные хозяйства оказывают воздействие другие пользователи водных ресурсов. Рыбные хозяйства как лица, заинтересованные в совместно используемых биологических ресурсах внутренних вод, должны с уважением восприниматься всеми пользователями водных ресурсов. Для выполнения этой задачи необходимы исследования, включая экосистемные подходы.
- Законодательная база и правила реализации, регулирующие сферу аквакультуры, отличаются от страны к стране. Для обеспечения устойчивого развития аквакультуры требуются консультации с заинтересованными лицами.
- Оценка рыбных запасов должна проводиться в качестве инструмента содействия управлению рыболовством (как промышленным, так и любительским) в соответствии с принципами устойчивости.
- Должны быть проанализированы и приняты во внимание альтернативные инструменты и практические методы управления рыболовством (например, длина головогруды рака вместо минимальной длины).
- Ракообразные также при необходимости должны включаться в схемы управления, применимые к плавниковым рыбам.

12. В качестве Плана работы ЕККРАВВ в межсессионный период на рассмотрение было выдвинуто три темы:

- Продолжение работы проектов;
- Реализация Стратегического плана на 2012-2016 годы с учетом того, что некоторые результаты могут быть получены в течение грядущего межсессионного периода;
- Выполнение рекомендаций Симпозиума.

13. В апреле 2013 года ЕККРАВВ и Организация по рыболовству во внутренних водах Ирландии провели конференцию для ученых, руководящих работников и разработчиков политики со всего Европейского Союза. Конференция под названием "Пресноводные инвазивные виды: сотрудничество для выработки стратегии" проходила с 8 по 12 апреля в г. Голуэй (Ирландия). Участники конференции согласовали 20 наиболее актуальных политических вопросов, связанных с инвазивными водными видами, распространенными в Европе. Этот список "первой двадцатки" после окончания конференции был оформлен в качестве политического документа, который ЕККРАВВ представила Европейскому Союзу в декабре 2013 года.

14. В число других проектов, работа по которым продолжится и в будущем, вошли Совместный проект ЕККРАВВ/ИКЕС по угрю, Проект по разработке рекомендаций об устойчивых управленческих мерах по устойчивости популяций бакланов, Проект по разработке руководящих принципов создания рыбоходов, подобных природным, и Проект по Симпозиуму ЕККРАВВ "Любительское рыболовство во внутренних водах" (по организации Симпозиума, который будет предшествовать 28-й сессии ЕККРАВВ).

15. В июле 2014 года в г. Халл (Великобритания) в рамках Международного симпозиума "Комплексная панорама увеличения рыбных запасов", организованного несколькими партнерами совместно с Обществом по рыболовству Британских островов, ЕККРАВВ планирует провести Рабочее совещание по увеличению запасов.

16. Двадцать восьмая сессия ЕККРАВВ состоится в Норвегии в июне 2015 года.

III. Тридцать седьмая сессия ГКС

17. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море провела в г. Сплит (Хорватия) в период с 13 по 17 мая 2013 года 37-ю сессию Комиссии, седьмую сессию Комитета по обеспечению соблюдения и четвертую сессию Административно-финансового комитета.

18. Среди представленных докладов следует выделить следующие:

- Доклад о межсессионных мероприятиях в 2012-2013 годах;
- Доклад о мероприятиях первой фазы Рамочной программы (РП) ГКРС в поддержку мероприятий рабочей группы;
- Предложения по внесению изменений в соглашение ГКРС и связанные с ним процедуры и правила, регулирующие финансовые вопросы, и другие вопросы работы Комиссии;
- Управление рыболовством и аквакультурой Средиземноморья;
- Программа работы на межсессионный период 2013-2014 годов;
- Доклад седьмой сессии Комитета по обеспечению соблюдения;
- Доклад четвертой сессии административно-финансового комитета.

19. Четырнадцатая сессия Научно-консультативного комитета проводилась в г. Софии (Болгария) с 20 по 24 февраля 2012 года. Нижеперечисленные сессии проводились в штаб-квартире ФАО в Риме (Италия) 23-26 января 2012 года:

- 12-я сессия Подкомитета по статистике и информации (ПКСИ);
- 13-я сессия Подкомитета по оценке запасов (ПКОЗ);
- 12-я сессия Подкомитета по экономическим и социальным наукам (ПКЭСН);
- 12-я сессия Подкомитета по морской среде и экосистемам (ПКМСЭ).

20. Тридцать шестая сессия ГКРС Комитета проводилась в г. Марракеш (Марокко) с 14 по 19 мая 2012 года, и в ее рамках прошли шестая сессия Комитета по обеспечению соблюдения (КПС) и третья сессия административно-финансового комитета (АФК).

21. В число последних рекомендаций ГКРС входят:

- Резолюция Res. GFCM/37/2013/1 о зональном управлении рыболовством, в том числе посредством создания Районов ограниченного рыболовства (РОР) в конвенционном районе ГКРС и координации мероприятий с инициативами Программы ООН по окружающей среде – Плана действий в Средиземноморье (ЮНЕП-ПДС) по созданию Особо охраняемых районов Средиземноморья (ООРС);
- Резолюция GFCM/37/2013/2 о Руководящих принципах управления рыбопромысловым потенциалом в районе ГКРС;
- Рекомендация GFCM/37/2013/1 по многолетнему плану управления рыболовством в отношении запасов мелких пелагических видов в географической подзоне ГКРС 17 (Северный бассейн Адриатического моря) и по переходным мерам по сохранению запасов мелких пелагических видов в географической подзоне 18 (Южный бассейн Адриатического моря); и
- Рекомендация GFCM/37/2013/2 по разработке минимальных размеров при промысле палтуса донным жаберными сетями и сохранению китообразных в Черном море.

22. В декабре 2013 года был создан новый многосторонний форум по устойчивой аквакультуре в Средиземном и Черном морях. Этот региональный форум был организован по итогам обсуждений и консультаций, начавшихся в мае 2013 года, когда ГКРС признал наличие острой потребности в решении экологических и социально-экономических вопросов, связанных с устойчивым развитием аквакультуры в Средиземном и Черном морях.

23. В ноябре 2013 года в г. Сент-Джулианс (Мальта) состоялся первый Региональный симпозиум ГКРС по устойчивому маломасштабному рыболовству в Средиземном и Черном морях.

IV. Вторая сессия КАКФиш

24. Региональная комиссия по рыболовству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР) – региональная рыбохозяйственная организация, созданная в 2010 году в

соответствии со Статьей XIV Конституции ФАО, – постепенно получает все большее и большее признание в качестве органа управления рыболовством и аквакультурой и развития регионального научно-технического сотрудничества в Центральной Азии и на Кавказе. В настоящее время у Комиссии имеется только один вспомогательный орган – Технический консультативный комитет (ТКК). ТКК, в частности, выполняет следующие функции: i) предоставление научно-технических рекомендаций в поддержку развития, применения и мониторинга выполнения рекомендаций Комиссии по вопросам управления и сохранения; ii) содействие эффективному выполнению программы работы Комиссии; iii) осуществление технического надзора, мониторинга и оценки проектов и мероприятий, предусмотренных программой работ; и iv) предоставление информации по продукции рыболовства и аквакультуры и других данных, важных для выполнения Комиссией своих функций.

25. Вторая сессия ЦАКАР проводилась в г. Душанбе (Таджикистан) 16-17 апреля 2013 года. На сессии присутствовали представители четырех стран-членов: Армении, Кыргызстана, Таджикистана и Турции. На сессии также присутствовали наблюдатели от Азербайджана, Грузии, Туркменистана и Украины. Комиссия утвердила научно-технические рекомендации по следующим вопросам, которые были представлены Техническим консультативным комитетом (ТКК):

- Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) в сфере аквакультуры;
- Региональные принципы ответственной аквакультуры в Центральной Азии (Приложение 7);
- Ответственная интродукция и перемещение рыбы в Центральной Азии и на Кавказе;
- Повышение эффективности сбора, анализа и распространения данных и информации о состоянии рыбного хозяйства.

26. Комиссия пришла к решению рассмотреть вопрос о создании вспомогательных органов при ТКК по мере увеличения численности членов и количества реализуемых программ. Комиссия обсудила пятилетнюю Региональную программу работы (2011-2015 годы) и утвердила программу работы ТКК на 2013 год. Секретариат КАКФиш выступил с кратким докладом о работе и мероприятиях, проведенных в межсессионный период. Комиссия утвердила свой автономный бюджет на 2013 год в размере 180 000 долл. США. Участники сессии отметили важность внешнего финансово-технического вклада в реализацию пятилетней Региональной программы работы ЦАКАР.

27. Региональная программа ФАО по развитию рыболовства и аквакультуры в Центральной Азии (FishDev-Центральная Азия) – региональная программа, реализуемая в рамках Партнерской программы ФАО – Турция (ППФТ) с последнего квартала 2009 года. Цель программы – стимулирование развития рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах в Центральной Азии и на Кавказе. Партнерами программы выступают Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Турция. Кроме того, для участия в мероприятиях программы, которая завершится в июне 2014 года, были приглашены представители Туркменистана и Казахстана. В рамках программы было успешно проведено множество мероприятий с участием ключевых заинтересованных сторон региона. Под эгидой программы было организовано много региональных совещаний, национальных конференций специализированных учебных семинаров, экспертных совещаний и учебных поездок в поддержку формирования институционального потенциала в регионе. В рамках программы также была проведена работа по разработке политики и стратегии для рыболовства и аквакультуры, а также работа по совершенствованию национальных законодательных баз рыбного хозяйства. Программа оказала существенную поддержку и внесла заметный вклад в создание Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (КАКФиш). Программа "FishDev-Центральная Азия" также оказывает содействие в реализации пятилетней Региональной программы работы Комиссии. Ожидается, что второй этап программы будет проводиться также под эгидой Программы партнерства ФАО – Турция, действие которой будет продлено в ближайшее время.

28. В регионе Центральной Азии национальные планы развития сельского хозяйства и экономики сельских районов, как правило, распространяются и на рыболовство и аквакультуру. Однако усилия государства по стимулированию развития рыболовства и аквакультуры обычно осложнены трудностями финансового и технического характера. Несмотря на то, что объемы добычи рыбы в этих странах несколько выросли в последнее десятилетие, рыбное хозяйство стран Центральной Азии еще не достигло уровней, которые позволили бы этой отрасли внести значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и развитие экономики сельских районов. Тем не менее, управление и сохранение рыбных ресурсов является важным аспектом выполнения целей развития тысячелетия, сформулированных ООН, в частности по искоренению нищеты и сохранению природных ресурсов.

29. Интерактивные процессы принятия решений на основе научных рекомендаций не были надлежащим образом включены в режимы управления рыбным хозяйством стран Центральной Азии и Кавказа (ЦАК). В свете этого ТКК намерен подготовить объективные, прозрачные и практические научно-технические рекомендации и руководящие указания для Комиссии с учетом принципов, предусмотренных международными регулирующими документами в области рыбного хозяйства, включая Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, и ключевые подходы (т.е. предосторожный подход, экосистемный подход к рыбному хозяйству и экосистемный подход к аквакультуре). В этой связи ожидается, что проводимая ТКК работа внесет вклад в управление рыболовством и аквакультурой в пределах компетенции КАКФиш. Формирование и поддержание отношений сотрудничества с соответствующими государственными организациями и другими ключевыми заинтересованными сторонами (т.е. рыболовецкими хозяйствами, фермерами и их объединениями, НПО и исследовательскими институтами) считаются полезным инструментом сотрудничества для подготовки ТКК научно-технических рекомендаций.

30. На своем Вступительном заседании КАКФиш также утвердила следующие научно-технические рекомендации: i) Руководящие принципы практических методов и управления в области инкубаторного разведения осетровых; ii) Рекомендации регионального исследования "Целесообразность обновления рыбных запасов и развития рыбоводства в Центральной Азии", iii) Внедрение более эффективных методов управления производством карпа в Центральной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии и iv) Рекомендации регионального рабочего совещания по статистике, информации и тенденциям в области рыболовства и аквакультуры: Повышение эффективности сбора, анализа и распространения данных.

31. На второй сессии, состоявшейся в г. Душанбе (Таджикистан) 16-17 апреля 2013 года, Комиссия утвердила научно-технические рекомендации по следующим вопросам, которые на рассмотрение Комиссией выдвинул Технический консультативный комитет: i) Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) в сфере аквакультуры, ii) Региональные принципы ответственной аквакультуры в Центральной Азии, iii) Ответственная интродукция и перемещение рыбы в Центральной Азии и на Кавказе и iv) Повышение эффективности сбора, анализа и распространения данных и информации о состоянии рыбного хозяйства.

32. Пятилетняя Региональная программа работы Комиссии (2011-2015 годы) предусматривает динамичное сотрудничество с ТКК с точки зрения выполнения и мониторинга программы работы в дополнение к другим региональным проектам и мероприятиям в области технического сотрудничества. В этой связи ТКК определил приоритетные направления программы работы и мероприятия по ее выполнению. Он также определил ключевые приоритетные направления деятельности на среднесрочную перспективу. В их число, в частности, вошли: данные и информация о рыбном хозяйстве, техническая нормативная документация по рыболовству, интенсивные способы и методологии аквакультуры, охрана здоровья рыб, выращивание рыб и управление маточными стадами, управленческие меры в сфере торговли и экологическая безопасность. Комиссия приняла решение изучить способы привлечения внешних финансовых ресурсов для обеспечения выполнения в полном объеме РПР, которая была признана эффективным региональным инструментом разработки общей программы формирования потенциала для повышения эффективности рыболовства и аквакультуры в сфере деятельности КАКФиш.

33. Ожидается, что укрепление институционального потенциала, мобилизация ресурсов и сопутствующие региональные усилия внесут вклад в эффективное воплощение утвержденных Комиссией рекомендаций по управлению и охране рыбных ресурсов на практике. Это будет осуществляться в дополнение к выполнению пятилетней Программы работы Комиссии. Расширяя сферу своей компетенции посредством привлечения большего количества Членов, Комиссия сможет увеличить свой вклад в процесс создания добавленной стоимости в более широком контексте продовольственной безопасности в Центральной Азии и на Кавказе, одновременно создавая структуры, которые позволят Комиссии преодолевать мешающие ее работе трудности и восполнять пробелы в потенциале. КАКФиш ставит перед собой задачу дальнейшего наращивания регионального потенциала для развития рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах в сфере ее компетенции.

34. Реализуя свою Программу работы на 2014-2015 годы, Комиссия направит свои усилия в следующие технические области: i) маломасштабные рыболовецкие хозяйства, ii) данные и информация о рыбном хозяйстве; iii) управление охраной здоровья рыб, iv) выращивание рыб и управление маточными стадами, v) оценка запасов внутренних вод и vi) изменение климата.