

2015年后发展议程与 可持续发展目标



养育人类，呵护地球

提交区域会议的2015年后情况说明文件

I. 引言

1. 八项千年发展目标 – 从极端贫困和饥饿人口数量减半到降低儿童死亡率，再到遏制艾滋病病毒/艾滋病传播，既定完成时间均为2015年底。一直以来，千年发展目标都是全球和国家发展行动的里程碑。千年发展目标框架推动了发展行动，引导制定全球和国家优先重点，并促进形成了基于监督和评价的问责文化。

2. 这八项千年发展目标进度各异，在各区域和各国家的进度状况也不尽相同。因而，需要根据重整旗鼓的全球发展伙伴关系开展进一步的行动，设计2015年后的延续框架，在千年发展目标现有经验的基础之上向前发展，并从中汲取经验教训。

3. 截至目前，2015年后进程包含了两个主要方面。第一个是盘点活动，重点是评估目标制定的经验教训，加强延续框架的实施。第二个则侧重于制定全球一致的可持续发展目标，确定可持续发展议程的各种筹资方案。在联合国大会第六十八届会议开幕式上，各成员国一致同意敲定一体化发展议程的进程，希望在2015年9月召开的峰会上由各成员国通过议程。

II. 2015年后工作安排

联合国协调，全球和国家磋商

4. 2012年1月，联合国秘书长成立了“联合国系统2015年后联合国发展议程工作组”（联合国系统工作组）。该工作组由联合国经济和社会事务部及联合国开发计划署共同主持，汇聚了60多个联合国机构与国际组织。联合国系统工作组设立的初衷是支持相关进程，并在与成员国磋商的基础之上就2015年后发展议程的制定提出联合国系统视角和路线图。

5. 联合国系统工作组下成立了“跨部门技术支持组”（技术支持组），为各成员国提供分析意见、背景材料和专家资源等技术支持。粮农组织一直积极参与联合国系统工作组和技术支持组的工作。

6. 为推动开展包容性全球对话，广泛采纳各方意见，联合国发展集团组织了一系列国家和区域层面的利益相关方磋商，以及11次全球性专题磋商。区域经济委员会也牵头开展了类似的磋商，讨论区域重点，确定新的发展议程的内容。高级别知名人士小组

7. 2012年7月，联合国秘书长组建了一个由27名成员组成的“2015年后发展议程高级别知名人士小组”，由印尼和利比里亚总统以及英国首相共同主持，就制定一个“大刀阔斧但又切实可行的2015年后发展议程”向秘书长提供咨询建议。

8. 高级别知名人士小组于2013年5月向秘书长提交了报告，指出了千年发展目标制定后国际环境发生的一系列“过渡转变”，并提出了一整套总体目标和可测量具体目标的草案。这份涵盖了12个总体目标的“说明性”清单包括承诺“确保粮食安全和良好营养”以及“可持续管理自然资源资产”，所有目标都非常契合粮农组织对于2015年后进程的总体规划性关切及其新的战略框架。

可持续发展目标开放工作组

9. 2012年6月，联合国启动了一个由成员国牵头的特殊进程，旨在设计接续“千年发展目标”的“可持续发展目标”。在里约热内卢召开的联合国可持续发展大会（里约+20）上，各成员国一致同意建立一个由30个国家组成的开放工作组，负责制定2015年后议程的一整套可持续发展目标。

10. 里约+20成果文件建议，新目标应以少为精，且要全面反映出可持续发展的社会、经济和环境维度。2013年3月到2014年2月间，开放工作组就里约+20成果文件中提出的各项主题共计召开了8次会议。技术支持组编写的背景技术文件，即专题简报，为开放工作组的讨论提供了支撑。

11. 2013年2月21日，随着磋商阶段告一段落，开放工作组联合主席发布了一份报告，突出强调了19个重点领域，以此作为确定可持续发展目标和配套具体目标的基础。这些重点领域包括：消除贫困；粮食安全和营养；性别平等与女性赋权；水资源和环境卫生；所有人的就业及体面工作；可持续消费与生产；气候；海洋资源与海洋；生态系统及生物多样性；以及实施方式。

12. 从2014年3月起，开放工作组将转入起草工作模式，目标是提出一套总体目标建议，提交2014年9月的联大会议审议。

III. 粮农组织与2015年后发展议程

13. 粮农组织根据自身宗旨，一直以来都在并将继续与各成员和相关部门合作，共同开发雄心勃勃但又脚踏实地的2015年后发展议程。发展议程要优先考虑消除饥饿、粮食不安全和营养不良，重点是确保国家资源和生态可持续性，包括可持续生产和消费。

联合国发展集团牵头开展的磋商

14. 粮农组织在支持联合国发展集团组织的各种磋商方面发挥了引导性作用。在国际农发基金和国际生物多样性组织的支持下，粮农组织和世界粮食计划署于2012年11月到2013年3月间共同牵头开展了“饥饿、粮食安全及营养全球专题磋商”，非政府组织、民间社会和私营部门也参与了磋商。

15. 在2013年4月4日在马德里召开的高级别会议上，磋商工作达到了高潮。题为“保障全体人民的粮食安全和营养：全球议程的远景和内容”的《马德里声明》承认，消除饥饿、粮食不安全和营养不良的目标可在一代人的时间内实现，并呼吁各方采取果断行动实现这一目标。

16. 全球和国家层面磋商结果已作为参考意见提交可持续发展目标开放工作组，并纳入联合国秘书长关于千年发展目标和2015年后议程的报告，该报告已在2013年9月召开的第六十八届联合国大会上进行了介绍。

17. 目前正在启动关于2015年后发展议程实施方式的第二轮2015年后磋商，主要在国家层面组织实施。此轮磋商将由联合国机构共同牵头，联合国各成员国提供支持。

可持续发展目标开放工作组开展的工作

18. 粮农组织与常驻罗马各机构共同牵头编写粮食安全和营养方面（与粮食计划署和农发基金合作）以及可持续农业（与农发基金合作）方面的技术支持组专题简报。粮农组织也是生物多样性、森林和海洋相关简报编写的联合牵头单位。此外，粮农组织提出的意见还得到其他15份简报采纳。

19. 粮农组织参与了可持续发展目标开放工作组的全部八次会议。2013年5月，粮农组织副总干事Maria Helena Semedo女士代表常驻罗马各机构（粮农组织、农发基金和粮食计划署）在开放工作组第三次会议上做了主旨发言。粮农组织各助理总干事也多次参加开放工作组的会议。粮农组织还组织及共同组织了开放工作组会议的会外活动。

在罗马向各成员通报情况

20. 粮农组织组织了一系列活动，让各成员及时了解2015年后进程的发展动态。这些活动包括：理事会第一四六届会议召开期间的会外活动；关于2015年后进程和粮农组织参与情况的情况说明，该事项纳入了理事会议题19 – 对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况；2013年6月第三十八届粮农组织大会召开期间的会外吹风会；以及在理事会第一四八届会议（2013年12月2-6日）上关于2015年后进程的最新动向介绍。

21. 在2013年10月召开的第四十届世界粮食安全委员会（粮安委）会议上，粮农组织、农发基金和粮食计划署共同组织了主题为“面向2015年后发展议程开展自然资源管理，实现粮食安全”的粮安委特别活动。可持续发展目标开放工作组Macharia Kamau大使（肯尼亚）与联合国经社理事会主席Néstor Osorio阁下作为特邀嘉宾出席了活动。

其他相关活动

22. 面对各联合国成员国提出的众多技术支持请求，粮农组织确定了本组织可以提供领导力、知识和重点建议的14个专题领域。在跨部门技术工作组的努力下，粮农组织编写了14份专题简报，反映了本组织在这些领域的特殊专业知识，强调了粮食安全和营养、消除贫困、可持续资源管理、生物多样性和农村发展的相互联系。

23. 与此同时，粮农组织正与农发基金和粮食计划署密切合作，围绕共同关注领域 – 粮食安全、营养和可持续农业，制定一整套目标和指标。三个机构已为此召开了两次技术研讨会，并将于2014年3月召开最后一次研讨会，敲定拟议目标和指标清单。

24. 关于2015年后进程以及实现千年发展目标相关活动的信息现可登陆粮农组织网站中的专门网页查询（www.fao.org/post-2015-mdg/）。该网页全面介绍了粮农组织在2015年后进程中的角色和开展的活动，包括新闻、背景信息、资源，以及针对14个专题的版块。

25. 此外，粮农组织每两个月发布一期电子公报，着重介绍2015年后进程和可持续发展目标方面的最新消息和活动。该公报于2013年11月推出，面向各成员和其他利益相关方广泛发布。

IV. 结论

26. 一直以来，各成员国都非常倚重粮农组织的知识、专长和经验，希望以此为基础拟定一份雄心勃勃又切合实际的新的可持续发展议程，一份既能响应当前关切又能应对未来挑战的议程。

27. 2015年后进程将就未来15年乃至更长时期的可持续发展确定优先重点和行动领域。为保证新的2015年后发展议程具有全球意义，且能真正反映出各个国家和地区的优先重点，必须要加强联合国全球审议和决策进程与区域和国家层面各种政策制定机制及论坛的联系。

28. 因此，粮农组织成员国或可希望：

- a) 参与区域层面的2015年后讨论和进程，确保粮农组织区域会议上讨论和商定的区域重点得以报告并纳入考虑，并整合关于2015年后发展议程的区域重点和立场。
- b) 确保农业、渔业、林业、土地和水资源、农村发展部委以及所有其他相关机构都能充分参与关于2015年后进程的国家和地区讨论。
- c) 就关于2015年后进程持续开展的活动向粮农组织区域办事处和“粮农组织2015年后进程全组织工作组”（由负责经济与社会发展的助理总干事兼协调员牵头）汇报情况，确保粮农组织的全组织活动能够反映国家和地区的需求和重点。