

Период после 2015 года и ЦУР



Накормить людей, заботиться о планете

Информационный документ по задачам на период после 2015 года для региональных конференций

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Достижение восьми Целей развития тысячелетия (ЦРТ), охватывающих широкий спектр задач: от сокращения в два раза крайней нищеты и голода до снижения детской смертности и борьбы с распространением ВИЧ/СПИД, намечено на конец 2015 года. ЦРТ стали важной вехой в глобальных и национальных усилиях в области развития. Созданный механизм помог стимулировать усилия в области развития, задать глобальные и национальные приоритеты, способствовал распространению культуры отчетности на основе мониторинга и оценки.

2. Успехи в достижении ЦРТ были неравномерным как в плане отдельных целей, так и в плане отдельных регионов и стран. Необходимы дополнительные усилия на основе более жизнеспособных партнерских отношений на глобальном уровне для разработки на период после 2015 года нового механизма, который опирался бы на опыт достижения ЦРТ и в полной мере учитывал его.

3. На сегодня вырисовываются два основных направления деятельности на период после 2015 года. Первое – "инвентаризация" с целью оценки выводов по итогам разработки целей и обеспечение более действенного функционирования нового механизма. Второе направление – это разработка универсальных Целей устойчивого развития (ЦУР) а также сценариев финансирования программ устойчивого развития. На открытии 68-й сессии ГА ООН государства-члены согласовали порядок завершения разработки концепции комплексного развития, которая должна быть принята государствами-членами на саммите в сентябре 2015 года.

II. НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 ГОДА

Координирующая роль ООН, а также консультации на глобальном и национальном уровне

4. В январе 2012 года Генеральный Секретарь создал Целевую группу системы ООН по повестке дня ООН в области развития на период после 2015 года (ЦГООН) под председательством Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с участием более 60 учреждений ООН и международных организаций. ЦГООН была создана для поддержки процесса и занимается по согласованию с государствами-членами формулированием общей позиции системы ООН в отношении концепции развития на период после 2015 года, а также разработкой соответствующей дорожной карты.

5. Под эгидой ЦГООН была создана межучрежденческая группа технической поддержки (ГТП), призванная оказывать техническую поддержку государствам-членам, включая проведение аналитических исследований, подготовку справочных материалов и предоставление экспертов. ФАО активно участвует как в работе ЦГООН, так и в работе ГТП.

6. Для облегчения широкого глобального диалога и учета всех мнений Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) организовала на национальном и региональном уровне серию консультаций с заинтересованными сторонами, а также 11 глобальных тематических консультативных совещаний. Региональные экономические комиссии провели аналогичные консультации для обсуждения региональных приоритетов и определения элементов новой концепции развития.

Группа видных деятелей высокого уровня

7. В июле 2012 года Генеральный Секретарь ООН сформировал Группу видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года под председательством президентов Индонезии и Либерии, а также премьер-министра Соединенного Королевства, которая должна рекомендовать ему "смелую и вместе с тем практичную концепцию развития на период после 2015 года".

8. Группа видных деятелей высокого уровня представила свой доклад Генеральному Секретарю в мае 2013 года. В докладе обозначен ряд "преобразовательных сдвигов", которые произошли на международной арене после формулирования ЦРТ, и предложен проект набора задач и измеряемых целевых показателей. Приведенный в докладе "иллюстративный" перечень включает обязательства "обеспечить продовольственную безопасность и качественное питание, а также "экологически рационально управлять природными ресурсами", которые хорошо согласуются с важнейшими программными задачами ФАО на период после 2015 года и ее новой Стратегической рамочной программой.

Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития

9. В июне 2012 года по инициативе государств-членов был начат отдельный процесс разработки набора целей устойчивого развития (ЦУР), которые должны сменить ЦРТ. На Конференции ООН по проблемам устойчивого развития (Рио+20), состоявшейся в Рио-де-Жанейро, государства-члены приняли решение сформировать Рабочую группу открытого состава с участием 30 стран для формулирования набора целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

10. В итоговом документе Рио+20 рекомендовано ограничить количество таких целей и обеспечить, чтобы они отражали социальные, экономические и экологические измерения устойчивого развития. В период с марта 2013 года по февраль 2014 года РГОС провела в общей сложности восемь сессий, посвященных различным темам, определенным в итоговом документе Рио+20. В ходе состоявшихся дискуссий члены РГОС использовали подготовленные ГТП ООН справочные технические документы, известные как "тематические обзоры".

11. 21 февраля 2013 года по завершении этапа консультаций сопредседатели РГОС выпустили документ, в котором обозначены 19 приоритетных направлений, призванные стать основой для определения ЦУР и соответствующих целевых заданий. К числу приоритетных отнесены, в частности, такие направления как искоренение нищеты, продовольственная безопасность и питание, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, вода и санитария, занятость и достойная работа для каждого, устойчивое потребление и производство, морские ресурсы, океаны и моря, экосистемы и биоразнообразие, а также средства реализации.

12. В марте 2014 года РГОС перейдет к разработке проектов текстов, с тем чтобы подготовить предложения по набору целей, которые должны быть вынесены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН в 2014 году.

III. ФАО И ЗАДАЧИ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 ГОДА

13. В соответствии со своим кругом ведения ФАО совместно со всеми членами и соответствующими структурами разрабатывает и будет и далее разрабатывать смелую, но при этом реалистичную концепцию развития на период после 2015 года, в которой в качестве приоритетных присутствуют такие направления работы, как искоренение голода, продовольственная безопасность и полноценное питание, и делается акцент на обеспечение рационального использования природных ресурсов и экологическую устойчивость, включая устойчивое производство и потребление.

Консультации, проводимые Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР)

14. ФАО играет ведущую роль в плане поддержки консультаций, намеченных ГОООНВР. ФАО и всемирная продовольственная программа (ВПП) при поддержке Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и "Биоверсити инетернешл" совместно инициировали проведение в период с ноября 2012 года по март 2013 года глобальных тематических консультаций по вопросам голода, продовольственной безопасности и питания с участием неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора.

15. Консультации завершились проведением 4 апреля 2013 года в Мадриде совещания высокого уровня. Мадридское заявление, озаглавленное "Продовольственная безопасность и питание для всех: концепция и элементы новой глобальной повестки дня", в котором признается, что цель искоренить голод, обеспечить продовольственную безопасность и полноценное питание может быть достигнута в течение жизни одного поколения, и содержится призыв энергично стремиться к достижению этой цели.

16. Результаты работы глобальных и национальных консультативных совещаний были представлены Рабочей группе открытого состава по ЦУР и использованы при подготовке выступления Генерального секретаря на открытии 68-й сессии ГА ООН в сентябре 2013 года, в котором он остановился на ЦРТ и программе работы на период после 2015 года.

17. Второй раунд консультаций, касающихся средств реализации программы развития в период после 2015 года, находится в стадии запуска и пройдет в основном на национальном уровне. Консультации будут совместно организованы структурами ООН и пройдут при поддержке государств-членов ООН.

Деятельность Рабочей группы открытого состава по ЦУР

18. ФАО совместно с БВА возглавила подготовку тематических обзоров ГТП по вопросам продовольственной безопасности и питания (при участии ВПП и МФСР) и по вопросам устойчивого ведения сельского хозяйства (при участии МФСР). ФАО также выступила в качестве соорганизатора подготовки обзоров по вопросам биоразнообразия, по лесам, а также по океанам и морям. Материалы ФАО были также использованы при подготовке остальных 15 обзоров.

19. ФАО приняла участие во всех восьми сессиях РГОС ЦУР. Г-жа Мария Елена Семадо, заместитель Генерального директора ФАО по природным ресурсам, в качестве одного из основных ораторов выступила от имени расположенных в Риме учреждений (ФАО, МСФР и ВПП) на третьей сессии РГОС в мае 2013 года. Помощник Генерального директора также принял участие в нескольких сессиях РГОС. Кроме того, ФАО выступила в качестве организатора или соорганизатора мероприятий, состоявшихся параллельно сессиям РГОС.

Брифинг членов в Риме

20. ФАО организовала ряд мероприятий для информирования своих членов о событиях, связанных с подготовкой к работе после 2015 года. Речь идет, в частности, о мероприятии, проходившем параллельно 146-й сессии Совета, информационной записке, касающейся подготовки к работе после 2015 года и роли ФАО, которая была рассмотрена в рамках пункта 19 повестки дня Совета "События на форумах, имеющих важное значение для мандата ФАО"; брифинге, проведенном в формате параллельного мероприятия в ходе 38-й сессии Конференции ФАО в июне 2013 года, а также представлении последней информации по данному процессу на 148-й сессии Совета (2-6 декабря 2013 года).

21. В октябре 2013 года на 40-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) ФАО, ВПП и МФСР совместно организовали специальное мероприятие КВПБ на тему "Рациональное использование природных ресурсов в интересах продовольственной безопасности в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года". Главными гостями на этом мероприятии стали Посол Мачария Камау (Кения), сопредседатель РГОС ЦУР, и Е.П. Нестор Осорио, Председатель экономического и социального совета (ЭКСОС)

Другие профильные мероприятия

22. По многочисленным просьбам государств-членов ООН об оказании технической поддержки ФАО определила 14 тематических областей, где она могла возглавить работу, предоставить имеющиеся знания и оказать специализированную консультативную помощь. При участии междепартаментской технической рабочей группы были подготовлены 14 тематических обзоров, отражающих специализированный опыт Организации в каждой из областей и связи между продовольственной безопасностью и питанием, искоренением нищеты, рациональным использованием ресурсов, биоразнообразием и развитием сельских районов.

23. Параллельно ФАО в тесном сотрудничестве с МСФР и ВПП разрабатывают набор целевых показателей и индикаторов об областях, представляющих общий интерес: продовольственная безопасность, питание и устойчивое ведение сельского хозяйства. Эти учреждения уже провели с этой целью два технических семинара, а в марте 2014 года состоится заключительный семинар, на котором будет подготовлен сводный перечень предлагаемых целевых показателей и индикаторов.

24. Информация, касающаяся работы в период после 2015 года и усилий по достижению ЦРТ, размещена в специальном разделе на веб-сайте ФАО (www.fao.org/post-2015-mdg/). На этой странице веб-сайта ФАО приводится полный обзор роли и деятельности ФАО, включая новости, справочную информацию, информацию об источниках, и также 14 тематических направлений.

25. Кроме того, раз в два месяца ФАО выпускает электронный бюллетень, рассказывающий о последних новостях и событиях, относящихся к периоду после 2015 года и к ЦУР. Бюллетень начал выходить в ноябре 2013 года и рассылается большому числу членов и других заинтересованных сторон.

IV. ВЫВОДЫ

26. Государства-члены активно прибегают к знаниям, экспертному потенциалу и опыту ФАО при разработке новой программы, которая была бы и смелой, и реалистичной, программы, которая позволяла бы решать текущие проблемы и справляться с будущими вызовами.

27. Процесс формулирования задач на период после 2015 года позволит определить приоритеты и направления деятельности в интересах устойчивого развития как минимум на следующие 15 лет. Для того чтобы новая программа действий на период после 2015 года была универсальной и реально отражала приоритеты стран и регионов, представляется важным более тесно увязывать дискуссии, проходящие на глобальном уровне, и процесс принятия решений в Нью-Йорке с механизмами и форумами формирования политики на региональном и национальном уровнях.

28. В связи с этим членам ФАО предлагается:

а) принять участие в региональных дискуссиях и процессах, связанных с периодом после 2015 года, обеспечив, чтобы региональные приоритеты, которые были обсуждены и согласованы на региональных конференциях, не остались незамеченными и были учтены при сведении региональных приоритетов и позиций в программу работы на период после 2015 года;

б) обеспечить, чтобы министерства и департаменты сельского, рыбного и лесного хозяйства, земле- и водопользования, развития сельских районов и другие профильные учреждения должным образом привлекались к процессу обсуждения на национальном и региональном уровнях вопросов, касающихся периода после 2015 года;

в) предоставлять в распоряжение региональных отделений ФАО и Внутриведомственной рабочей группы ФАО по программе работы на период после 2015 года, возглавляемой помощником Генерального директора, координатором по вопросам социально-экономического развития, информацию об осуществляемых мероприятиях, касающихся периода после 2015 года, обеспечивая при этом, чтобы деятельность ФАО отражала национальные и региональные нужды и приоритеты.