



联合国  
粮 食 及  
农 业 组 织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الاغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

第一一五届会议

2014 年 5 月 26—30 日，罗马

对粮农组织在 2010 年 7 月  
巴基斯坦洪灾中应急反应工作的评价之后续行动

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

技术合作部助理总干事

**Laurent Thomas** 先生

电话：+39 (06) 570-55042

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)



mj891c

## 总体情况

1. 计划委员会在 2012 年 5 月召开的第一一 O 届会议上审议了关于粮农组织应对 2010 年 7 月巴基斯坦洪灾的评价及管理层回应。<sup>1</sup> 根据粮农组织的评价政策，本报告就管理层回应中所列行动的最新实施情况进行通报。本报告引入了评价办公室（OED）设计的“管理层行动记录评分”，分为六级，由粮农组织管理层自行评价采纳和实施各项建议的水平。
2. 自 2012 年 11 月以来，紧急恢复计划的行动和预算持有人责任由总部的紧急行动及恢复司（TCE）下放和转移至粮农组织驻巴基斯坦代表处。权力下放后，早先的紧急恢复协调组（ERCU）改名为紧急情况防备和应对组（DPRU），并且从物质上、组织上和实际操作上都并入了粮农组织驻巴基斯坦代表处。
3. 随着紧急恢复活动的行动管理架构的重组与权力下放，粮农组织驻巴基斯坦代表处目前已全面负责国家层面紧急恢复计划的管理与实施，并向区域办事处负责。自 2012 年 11 月以来，鉴于驻巴基斯坦代表处负责绝大多数的评价建议实施行动，因此在本后续行动报告中，代表处提供了大部分行动的进展、影响和评分。
4. 整体而言，该评价有助于指出并解决那些悬而未决的事宜，例如建议 3 中提及需加强粮农组织驻巴基斯坦代表处的监测系统；建议 4 希望改变全球层面和国家层面的组织文化；建议 7 建议采取标准运行程序、紧急程度划分和快速程序；建议 8 涉及就大型灾害应对如何进行融资；建议 10 中提到的现金转移机制；建议 11 希望对粮农组织职员开展培训。
5. 下文总结了实施建议取得的主要成就，分别从全球和国家层面以及战略和执行角度对这些成就进行了分类。

### 粮农组织全球战略层面

6. 建议 4 – 行动 3，建议 7：在 2012 年制定了一系列新规范，包括标准执行程序（SOPs）和快速程序，并清晰界定了三级紧急情况下粮农组织的职责，这使得粮农组织得以在近期的菲律宾和中非共和国危机中做出快速有效的反应。
7. 建议 10：在 2012 年，就现金转移规划（CTP）提出了更为系统的方法，并就使用本组织专门现金转移（CT）模式撰写了一份内部政策备忘录，涉及以现金支付工资、凭单计划和无条件现金转移。随后，于 2013 年 4 月制订了关于“公共工程”（现金凭单和以工代赈）以及“投入品交易会和凭单计划”的两项准则。自 2013 年 9 月以来，通过培训现金转移规划已逐步在粮农组织驻国家代表处内全面推开。

<sup>1</sup> PC 110/6; PC 110/6 Sup. 1

## 粮农组织全球执行层面

8. 建议 8: 已经为紧急恢复活动特别基金协调窗口制定了明确的资格标准，最高可达 10 万美元，用于灾害或危机之初资助包括集群协调在内的协调活动。财委已批准新增 150 万美元，作为“无遗憾”三级反应窗口期的紧急恢复活动特别基金的周转基金。若遇到三级紧急情况，紧急行动及恢复司的司长可直接动用 50 万美元用于立即提升实地能力，并全面参与初始的协调、评价和应对活动。与英国国际发展部签署了一份全组织后备合作伙伴协定，同时正与其他潜在的后备合作伙伴开展磋商。

## 粮农组织驻巴基斯坦代表处战略层面

9. 建议 1 – 行动 1、2、4: 2012 年 7 月完成了国别规划框架，其中囊括了紧急行动及恢复司 2012-2014 年行动计划。灾害风险减缓和管理已成为粮农组织巴基斯坦规划中的核心战略支柱，与“同一个联合国”执行计划 II 在巴基斯坦的实施相一致。

10. 建议 4 – 行动 1、2、4: 将紧急情况防备和应对组纳入粮农组织代表处，紧急行动日程更好地融入到粮农组织在巴基斯坦的整个计划中。还延长了与本地职员的工作合同。

11. 建议 3: 根据包括现金和凭单遴选标准在内的“粮食安全集群遴选和确定受益人的跨部门准则”，粮农组织驻巴基斯坦代表处修改并通过了新项目的受益人遴选标准，且予以严加执行。经审议，该国的国内项目监测框架更为有力，就各项指标的发展情况提供了及时信息。为使受益人能够就援助的质量给予反馈，进行了面对面访谈、核心团体讨论及关键信息员访谈，在成果和影响两个层面开展了受益人结果评价。全球粮食安全集群（GFSC）与合作伙伴和其他全球集群一起开发了协调执行情况监测工具，正逐步推广。

12. 建议 9: 粮农组织职员与合作伙伴在粮食安全、营养和生计项目中将性别问题主流化方面的能力日益加强，性别问题因此在项目建议书中得到更好体现。女性受益人就女童、男童、母亲和孩子的营养及营养需求方面的知识和技能进一步改善。妇女获得的新鲜蔬菜、蛋类和奶制品越来越多，创收和收入管理能力也得到加强。

13. 在整个进程中面临的主要障碍在于：

14. 建议 1 – 行动 3: 由于国别规划框架过于宽泛，因此通过该文件开展融资的结果并不均衡；灾害风险管理进程被分解在优先重点领域 1 和优先重点领域 3 中。

15. 建议 2: 土地制度问题极为敏感，粮农组织驻巴基斯坦代表处与国际劳工组织和联合国妇女署一起在信德省开展了针对脆弱佃农的项目，其影响并未达到预期水平。目前，就土地权属的沟通非常小心，在未来几个月中，根据项目的进展情况，粮农组织驻巴基斯坦代表处可能将重新审视自身的沟通战略。

16. 建议 5: 对服务提供商和供应商现有情况进行评估，可以更好地了解该国的货物和服务市场，但是该做法尚不能降低不作为的风险。

17. 建议 13: 在受灾地区，很难从紧急状态转向中长期发展目标，因为项目的实施时间较短（至少需要开展中期项目才能产生影响）；因主要结构性原因而无法解决造成脆弱的深层次原因，例如土地制度问题及其相关债务问题，还有频发的洪水（某些地区已连续四年受灾）。

18. 下表中详细说明了后续行动，还包括了管理层行动记录评分。

#### 征求意见

19. 计划委员会可关注评价建议的实施进展，并对后续行动报告提出意见。

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p><b>建议 1</b></p> <p>粮农组织驻巴基斯坦代表处应尽快编撰国别规划框架，确保框架中将减灾和灾害风险管理作为一个核心战略支柱，同时在中期内将文件作为筹集资源的工具，调动资金流向受灾农业部门的恢复以及灾害风险管理的能力建设。这也包括执行粮农组织/世界粮食计划署/联合国开发计划署关于巴基斯坦灾后重建的谅解备忘录。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，紧急行动及恢复司和巴基斯坦紧急恢复协调组，投资中心司）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 需完成国别规划框架。（粮农组织代表处）</li> <li>2. 需完成紧急行动及恢复司 2012-2014 年行动计划。（紧急行动及恢复司/紧急恢复协调组）</li> <li>3. 巴基斯坦将在国别规划框架的基础上制定资源筹集管理战略。（粮农组织代表处/捐助方联络及资源调动组）</li> <li>4. 酌情利用与联合国机构之间现有协议，可继续开展未来规划，将灾害风险减缓和管理行动主流化。（紧急行动及恢复司/紧急恢复协调组/粮农组织代表处）</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 国别规划框架已于 2012 年 7 月完成。</li> <li>2. 紧急行动及恢复司 2012-2014 年行动计划已经完成，并融入了国别规划框架。</li> <li>3. 在国别规划框架的基础上开展筹资。</li> <li>4. 灾害风险减缓和管理行动在巴基斯坦的规划中已基本实现主流化。联合国执行计划 II 中的战略优先重点领域 (SPA) 3 旨在增加各国对灾害、危机和外部冲击的恢复能力。粮农组织为战略优先重点领域 3 取得的所有成果都做出了贡献，还积极参与了主要建议书的起草工作。</li> </ol>	<p>粮农组织的该项计划与国别规划框架及“同一个联合国”的执行计划相一致，因此相关行动被列为优先重点领域。</p> <p>由于国别规划框架过于宽泛，因此通过该文件开展融资的结果并不均衡；灾害风险管理进程被分解在优先重点领域 1 和优先重点领域 3 中。</p>	<p>1. - 5</p> <p>2. - 5</p> <p>3. - 3</p> <p>4. - 4</p>
<p><b>建议 2</b></p> <p>在未来的应对计划中，为了将发放物资的影响最大化、减少地方政治掮客的影响，粮农组织需要代表佃农社区来做宣传。随后应对土地改革开展长期宣传。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，巴基斯坦紧急恢复协调组，挪威难民理事会）</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 与国际劳工组织、联合国妇女署、联合国人居署及其他相关合作伙伴一起，粮农组织需尽可能地加强其沟通和宣传，以帮助那些以农业为生的最脆弱农民社区。（紧急行动及恢复司/紧急恢复协调组/粮农组织代表处）</li> </ol>	<p>自 2013 年 2 月以来，粮农组织驻巴基斯坦代表处与国际劳工组织和联合国妇女署一起，实施了总额为 290 万美元的项目，旨在恢复和保护生计，为信德省的脆弱佃农社区赋权。</p> <p>粮农组织驻巴基斯坦代表处采取了如下受益人遴选标准，确保佃农受到优先照顾：a) 在当前的土地租赁合约中，佃农仅能获得作物净收成的 50% 甚至更少；b) 地主不愿将粮农组织免费提供的农资从成本中</p>	<p>通过采取改进后的遴选标准，粮农组织加强了信德省项目的针对性。</p> <p>土地制度问题极为敏感，项目影响并未达到预期水平。目前，就土地权属的沟通工作谨慎管理，在未来几个月中，根据项目进展情况，粮农组织驻巴基斯坦代表处可能将重新审视自身的沟通战略。</p>	<p>1. - 3</p>

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
		扣除。粮农组织促成地主与佃农签署谅解备忘录，增加佃农分成的比例。		
<p><b>建议 3</b></p> <p>粮农组织的巴基斯坦监测系统的能力和架构都需要大幅改善，以确保更好地确定受益人，减少物资的错发，更好地监测干预活动的结果。需要审议和改进确定目标群体的准则。而且，需要制定并实施对协调的影响和效率进行评价的体系。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，巴基斯坦紧急恢复协调组和全球粮食安全小组协调员）</p>	<p>1. 需对国家计划监测系统和程序进行严格审查，并提出相应建议。（紧急行动及恢复司/紧急恢复及协调组/粮农组织代表处）</p> <p>2. 需根据跨部门准则和最佳做法，为未来反应活动修改和通过受益人遴选标准和准则（同时参见建议 12）。（紧急行动及恢复司/紧急恢复协调组/粮农组织代表处）</p> <p>3. 需根据机构间常设委员会执行情况监测工具和改革行动倡议，使用协调指标。全球粮食安全集群认识到需进一步制定指标，以衡量协调的影响和效率，在与合作伙伴磋商后尽可能地推广。（粮农组织/世界粮食计划署/全球粮食安全集群）</p>	<p>1. 审议了国家计划监测系统，建议应当在计划/项目实施中纳入详细的监测框架。活动/进程监测与结果监测同样重要。雇用了相关监测人员，适用修改后的职权范围。雇用了一名高级监测和评价官员为粮农组织在巴基斯坦的整个计划服务。</p> <p>2. 根据包括现金和凭单遴选标准在内的“粮食安全集群遴选和确定受益人的跨部门准则”，粮农组织驻巴基斯坦代表处修改并通过了新项目的受益人遴选标准，且予以严加执行。</p> <p>3. 全球粮食安全集群与合作伙伴和其他全球集群一起开发了协调执行情况监测工具，正逐步推广。</p>	受益人遴选准则为项目的顺利实施和透明性做出了贡献。该计划/项目监测系统越来越有效，可以就已确定的具体、可测量、可实现、实际、有时间限制的各项指标提供及时信息。	<p>1. - 5</p> <p>2. - 5</p> <p>3. - 5</p>
<p><b>建议 4</b></p> <p>需要变革组织文化，对派驻各国的职员赋权，以便其更为高效、有力地进行应对。这包括，但不限于，a)在聘用紧急和恢复高级职员方面，正式将粮农组织代表</p>	<p>1. 需明确粮农组织代表处应正式参与高级紧急恢复职员的遴选，需对在伊斯兰堡设立紧急恢复协调组及粮农组织代表处办公室进行可行性研究，包括成本/收益，安全和风险分析。</p> <p>（紧急行动及恢复司/粮农组织代表处/权力下放活动支持办公室）</p>	<p>1. 粮农组织代表处参与了最近一次高级恢复能力计划协调员的遴选。紧急恢复协调组（现已更名为紧急情况防备和应对组）已于 2013 年 5 月迁入粮农组织代表处办公室。</p> <p>2. 预算持有人责任的权力下放已按时完成。</p>	组织形式上的变化不断提升了粮农组织在巴基斯坦项目的综合性。	<p>1. - 5</p> <p>2. - 5</p> <p>3. - 5</p>

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p>处纳入决策过程（行动：紧急行动及恢复司），考虑尽快将粮农组织代表处和紧急恢复协调组搬到一处办公；b)为紧急恢复协调组开设“预付账户”，以方便快捷支付并减少因官僚作风而导致的拖延（行动：财务司）；c)制订标准的运作程序；d)在巴基斯坦政府权力下放的情境下，增加省级项目办制订和管理实地计划的授权和职责。这可能需要招聘新的职员，并对现有职员进行能力建设。</p> <p>（行动：粮农组织代表处和紧急恢复协调组）</p>	<p>2.计划于 2012 年底前将预算持有人责任下放。</p> <p>3. 在美国国外救灾办公室（OFDA）的支持下，紧急行动及恢复司于 2011 年 6 月启动了一项倡议，为紧急情况防备和应对制定标准运行程序（SOPs）。需完成紧急情况防备和应对标准运行程序的制定，经高级管理层批准后，开展试点、推广和能力建设（同时参见建议 5 和 7）。(技术合作部/权力下放活动支持办公室/综合服务、人力资源及财务部以及与各下放办事处开展合作的技术组)</p> <p>4. 根据计划要求，基于粮农组织和巴基斯坦政府的权力下放进程，对职员构成和职员招录进行审议。(紧急行动及恢复司/紧急恢复协调组/粮农组织代表处)</p>	<p>3. 2013 年 5 月，就三级紧急情况的标准运行程序出了一期总干事简报（2013/32 期）。粮农组织紧急情况防备和应对手册中包含了不同等级的应急准备和标准运行程序，目前还在起草过程中，预计于 2014 年 5-6 月完稿。当下正对三级紧急情况的标准运行程序进行试用，修改后的程序和总干事简报预计在 2014 年 6 月出台。能力建设模块尚在开发中，预计在 2014 年 6 月将全面推出。</p> <p>4. 对职员构成的调整已经开始，很快即将结束。紧急情况防备和应对组的大多数职员都有长期合同，但是合同期的具体长短取决于项目资金。通过将之前常驻首都的技术官员下移及扩大实地项目经理的授权，项目和计划的规划和实施正进一步向省级办公室下放。常驻伊斯兰堡的紧急情况防备和应对组将提供技术支持，参加协调会，并与相关政府部门和捐助方保持关系。</p>		4. - 4
<p>建议 5</p> <p>加强应急准备，将学习机会和活动制度化，特别是对之前的评价和事后审查建立正式的跟踪程序，建立一个针对所有职员（包</p>	<p>1.通过不定期发放意向书，对潜在服务提供商清单进行审议和更新。(紧急恢复及协调组/粮农组织代表处)</p> <p>2. 需对国家职员绩效评估系统进行审议，可酌情采取其他措</p>	<p>1. 已经审议并更新了潜在服务提供商（SPs）清单。为现有项目新选出的服务提供商已录入粮农组织驻巴基斯坦代表处的潜在服务提供商数据库。至少每年发放一次意向书以更新潜在服务提供商清单。意向</p>	<p>发放意向书和在粮农组织供应商数据库中录入最新的潜在服务提供商有助于粮农组织代表处（1）更好地了解供应商提供特别服务的能力；（2）增加服务提供商</p>	<p>1. - 5 2. - 5 3. - 3</p>

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p>括国家项目人员和长期专家/顾问）、实施伙伴和商业供应商的评价体系。这也将作为未来应急合同的资质评价。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，紧急行动及恢复司/巴基斯坦紧急恢复协调组）</p>	<p>施。（紧急恢复及协调组/粮农组织代表处/人力资源管理司）</p> <p>3. 基于现有经验，根据《手册》第 502 节中的现有程序，所有采购订单都需继续向采购处提交供应商情况报告。（紧急恢复及协调组/粮农组织代表处）</p> <p>4. 根据评价办公室的准则，准备并提交后续报告。（紧急行动及恢复司/粮农组织代表处）</p>	<p>书会登在主要报纸、粮农组织网站和巴基斯坦人道主义论坛（PHF）上。</p> <p>2. 续签合同时，用 ADM104E 表（质量评定表）对国家职员的绩效进行评估。</p> <p>3. 若供应商的采购订单之前是由采购处签的，仍需向采购处提交供应商情况报告。与粮农组织权力下放精神相一致，若采购订单是由粮农组织代表处签的，则与供应商表现情况相关的所有问题都要向粮农组织代表处和地方采购委员会报告。</p> <p>4. 完成了后续行动报告。</p>	<p>之间的竞争，得到超值服务。</p> <p>对人力资源的质量没有重大影响/改变。</p> <p>供应商表现情况记录可使粮农组织办公室对供应商的技术和行动能力进行评定，但并不能有效地减少不作为。</p>	4. - 4
<p>建议 6</p> <p>应鼓励临时或分期付款安排，特别是对于大型合同，这样可以减少内生的融资成本。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，紧急行动及恢复司和巴基斯坦紧急恢复协调组）</p>	<p>本组织的规则和条例（MS502 和 MS507）允许向供应商进行临时或分期付款，根据实际情况，可继续向供应商给予部分、临时或分期付款。（紧急行动及恢复司/粮农组织代表处/采购处）</p>	<p>在建筑/恢复/灌溉合同以及其他具体服务或协议书中，实施了临时和分期付款。根据 MS502，粮农组织在购买货物时，通常是货到付款。</p>	<p>鉴于只是加强了之前的做法，对计划、政策和/或程序并未产生重大影响。</p>	1. - 5
<p>建议 7</p> <p>将巴基斯坦应对行动中行之有效却处于特设状态的措施系统化。</p>	<p>1. 需完成紧急情况防备和应对标准运行程序的制定，经高级管理层批准后，予以推广。（技术合作部，权力下放活动支持办公</p>	<p>1. 2013 年 5 月的总干事简报中附上了行动准则，明确了如何划分粮农组织紧急应对的等级（1、2、3 级）以及三级紧急情况防备和应对</p>	<p>1. 2013 年，粮农组织在菲律宾、中非共和国和南苏丹的三级紧急情况下实施了相关政策和程序。标准运行程</p>	1. - 5

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p>为支持快速采取管理行动，应制定/采用标准运行程序，并对紧急情况的严重性和规模进行分类。</p> <p>（行动：紧急行动及恢复司，行政服务司/财务司/人力资源管理司，法律办公室）</p>	<p>室，综合服务、人力资源及财务部)</p>	<p>的权责。在行动准则里制定了紧急应对的快速程序（行政、财务、人力资源、采购和计划/技术），基于当前的三级紧急情况对程序进行测试和修改。系统审查了之前紧急情况下使用的临时程序和做法，总干事简报（2013/32 期）所附的标准运行程序和三级紧急情况防备和应对行动准则中已经反应了审查结果。</p>	<p>序、快速程序和界定清晰的权责使得粮农组织能够很快调动一支紧急应对小组，支持受灾国代表处，迅速开展需求评估，参与跨机构活动，充分参与全系统的三级应对，并且在农业季节时间紧迫的情况下，完成了工作。</p>	
<p>建议 8</p> <p>在融资方面，需要与捐助方（包括中央应急基金）在事前订立协议，推动国家层面农业小组体系的建立，可用于应对未来任何大规模的灾害。应依据灾害规模和融资意愿，相应提高紧急情况和恢复活动特别基金的融资水平。</p> <p>（行动：粮农总部紧急行动及恢复司以及全球粮食安全小组协调员）</p>	<p>1. 需探索用预算外资金支持大规模突发紧急情况下集群协调的可能性，并加以倡导。已与全球后备合作后备（如：挪威难民理事会、加拿大民间储备金（CANADEM）及丹麦难民理事会）签署了相关安排，有助于在国家层面快速建立集群系统。（全球粮食安全集群/紧急行动及恢复司/捐助方联络及资源调动组）</p> <p>2. 紧急恢复活动特别基金已增加了对大规模应急活动的拨款。需在标准运行程序中明确紧急恢复活动特别基金的资金水平与紧急情况等级之间的关联。（紧急行动及恢复司）</p>	<p>1. 已经为紧急恢复活动特别基金协调窗口制定了明确的合格标准，最高可达 10 万美元，可用于灾害或危机之初资助包括集群协调在内的协调活动。与英国国际发展部（DFID）签署了一份全组织后备合作后备协定，同时正与其他潜在的后备合作后备开展相关的磋商。该集群已经作为与当前所有合作伙伴开展调配部署的优先重点领域。已经探讨了为集群协调事先签订协议进行筹资的可能，但目前尚未签订任何协议。</p> <p>2. 财委已批准了新增的 150 万美元，作为“无遗憾”三级应对窗口期紧急恢复活动特别基金的周转基金。若遇到三级紧急情况，紧急行动及恢复司的司长可直接动用 50 万美元，用于提升粮农组织的实地能力。</p>	<p>1. 菲律宾遭受台风海燕袭击之初，紧急恢复活动特别基金即拨款资助协调，使得粮农组织能够安排两名地方层面粮食安全与农业集群协调员。</p> <p>机构间常设委员会更好地界定了该集群在紧急情况防备方面的作用，在部分风险较大的国家，例如孟加拉国和太平洋岛国，人们越来越重视备灾集群而非紧急应对，包括提升国家架构能力。</p> <p>2. 紧急恢复活动特别基金向菲律宾和中非共和国的三级紧急情况新增了 150 万美元“无遗憾”拨款，使得粮农组织能够快速提升实地能力，全面参与初始的协调、评估和应对活动。</p>	<p>1. - 6 2. - 6</p>

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
		能力，建立一个应急小组，开展实地评估活动，承担计划制定，为需限时完成的活动给予支持。		
<p><b>建议 9</b></p> <p>将性别问题更好地纳入粮农组织规划，粮农组织驻巴基斯坦代表处需招聘更多的妇女，不仅是在组织内的高层，还应在计划和监督工作组层面，以便增加与社区女性成员的接触。</p> <p>（行动：粮农组织代表处，巴基斯坦紧急恢复协调组）</p>	<p>1. 需在项目周期内，针对粮农组织职员以及在性别问题分析上开展合作的地方合作伙伴，开展能力提升和性别平等宣传，特别关注需求评估和目标受益人的确定、计划/项目设计以及项目实施期间监测性别平等政策标志。 (紧急行动及恢复司/紧急恢复及协调组/粮农组织代表处/性别、平等及农村就业司)</p> <p>2. 需探讨在巴基斯坦部署性别能力项目（GenCap）顾问的可能，可与紧急恢复协调组、粮农组织代表处、性别问题分工作组及其他相关机构开展合作。 (紧急行动及恢复司/紧急恢复及协调组/粮农组织代表处/性别、平等及农村就业司)</p>	<p>1. 巴基斯坦项目的整个周期内，都格外注意性别问题。专门收集了性别问题数据。在项目周期内就性别问题分析向本地合作伙伴开展了性别平等宣传。为包括本地和国际组织在内的人道主义活动参与者召开了多次性别问题主流化培训研讨会。与 2011 年相比，粮农组织女性职员在计划岗位上的比例增长了 17.5-29%。</p> <p>2. 在巴基斯坦的“同一个联合国”框架下有一名性别问题顾问。巴基斯坦开展的所有项目中都有性别问题联络员的积极参与。</p>	<p>粮农组织职员与合作伙伴在粮食安全、营养和生计项目中使性别问题主流化的能力得到提升，性别问题因此在项目建议书中得到更好体现。粮食安全集群各成员提交的项目建议在性别平等政策标志上的得分也有所提高。</p> <p>女性受益人关于女童、男童、母亲和孩子的营养及营养需求方面的知识和技能进一步改善。妇女获得的新鲜蔬菜、蛋类和奶类制品越来越多，创收和收入管理能力也得到加强。</p>	<p>1. - 4 2. - 4</p>
<p><b>建议 10</b></p> <p>粮农组织需要从以现金支付工资的活动中吸取经验，提升内部能</p>	<p>1. 基于现有经验，将根据本组织对增加计划综合性的承诺以及提升所有现金转移计划质量标准的承诺，在多个区域完成有关现</p>	<p>1. 在全球层面，2012 年提出了一项系统的现金转移规划（CTP）方法，并且制定了本组织特别现金转移（CT）模式的使用政策，包括以</p>	<p>参加了阿克拉和亚的斯亚贝巴培训的 30 名粮农组织职员熟悉粮农组织在现金转移方面的政策，也熟悉了粮农</p>	<p>1. - 4</p>

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p>力建设，以便在未来利用这一模式以及其他现金转移机制，其中包括使用代金券和无条件现金转移。</p> <p>（行动：粮农组织总部紧急行动及恢复司）</p>	<p>金转移的行动准则以及有关现金转移计划的政策文件，并予以推广。</p> <p>（技术合作部，紧急行动及恢复司和相关单位）</p>	<p>现金支付工资、凭单计划和无条件现金转移。于 2013 年 4 月制订了关于“公共工程”（现金凭单和以工代赈）和“投入品交易会及凭单计划”的两项准则。</p> <p>自 2013 年 9 月以来，通过培训，现金转移规划正在粮农组织各个国家代表处内实现主流化。目前为止，粮农组织驻巴基斯坦代表处尚未接受该培训。</p> <p>当地层面，虽然仍在等待粮农组织全组织准则的正式出台，粮农组织驻巴基斯坦代表处在粮食安全集群下制订了现金和凭单干预行动准则。</p>	<p>组织关于公共工程的准则以及投入品交易会和凭单计划的准则。</p>	
<p>建议 11</p> <p>粮农组织需要跟进职员和合作伙伴的培训，以便更好地推进对良好做法准则的使用，例如《人道主义宪章和应灾最低标准》、《畜牧业应急准则和标准》以及社会经济及性别分析。</p> <p>（行动：粮农组织总部紧急行动及恢复司和各技术小组）</p>	<p>1. 在能力开发的规划中继续囊括就良好做法准则的培训，包括每年对粮农组织职员和全球粮食安全集群部门合作伙伴开展再培训。</p> <p>（紧急行动及恢复司/紧急恢复及协调组/粮农组织代表处/全球粮食安全集群/各牵头技术组）</p>	<p>1. 粮农组织通过现有项目就良好做法准则（例如：畜牧紧急情况准则和标准（LEGS）和社会经济及性别分析计划（SEAGA），参见建议 9）进行培训。巴基斯坦的实地保安协调员（FSC）也就良好做法准则培训了其合作伙伴。</p> <p>2014 年，全球粮食安全集群将会在 2013 年因资金短缺而暂停后重开培训。</p>	<p>影响仍然不大。关于良好做法准则的培训需要推广到更多的利益相关方。特别需要对政府工作人员进行生计恢复战略和框架方面的培训。</p>	1. - 3
<p>建议 12</p> <p>需要改进对目标受益人的确定工作。应当对近期开发的“巴基斯</p>	<p>1. 需根据最佳做法、巴基斯坦政府和联合国国家工作队的建议以及应对情况，对受益人的遴选和确定标准进行审议和修订。</p>	<p>1. 已对受益人遴选和确定标准进行了审议和修订。参见建议 3.2。</p>	<p>与建议 3 相同。</p>	1. - 5

已接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见，包括未采取行动的原因	采取的各项行动对计划、政策和/或程序造成的影响（改变）	管理层行动记录评分（见下文）
<p>坦部门间受益人遴选和目标人群确定准则”进行评价，并对可取之处予以采纳。</p> <p>（行动：巴基斯坦紧急恢复协调组）</p>	<p>(紧急恢复及协调组/粮农组织代表处)</p>			
<p>建议 13</p> <p>将重点从向受灾农业社区提供非农物资转向提供低息贷款、价值链开发和农业推广。特别是对于佃农，要探寻其脆弱的根本性原因（土地所有权），并提供多样化的生计战略。</p> <p>（行动：粮农组织代表处和巴基斯坦紧急恢复协调组）</p>	<p>1. 需考虑到为满足受灾人群需求而所有可能的应急安排，并为实现国别规划框架中的中长期发展目标提供过渡。</p> <p>(紧急行动及恢复司/巴基斯坦紧急恢复及协调组/粮农组织代表处)</p>	<p>1. 粮农组织驻巴基斯坦代表处近期实施了三个将农户生计恢复至灾前水平的项目，重建了农户和社区的粮食安全，提升了价值链，加强了其灾害风险管理能力。这些项目是在开伯尔-普什图赫瓦省、旁遮普省、信德省和俾路支省遭受洪灾和冲突袭击的地区开展的。</p> <p>考虑在新复苏项目中建立与中长期发展目标间的联系。</p>	<p>出于如下原因，实施建议对洪灾地区的影响很小：(i)项目的实施时间较短（至少需要开展中期项目才能产生影响）；(ii)主要的结构性原因导致无法解决导致脆弱的深层次原因，例如土地制度问题及其相关债务问题，还有频发的洪水（某些地区已经连续四年受灾）。</p> <p>不过对非灾区的影响却较大，显著减少了脆弱性，增加了粮食生产和创收，提升了对冲击的恢复能力。</p>	<p>1. - 4</p>