



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

A

لجنة المالية

الدورة الرابعة والخمسون بعد المائة

روما، 26-30 مايو/أيار 2014

استعراض خطة الحوافز الرامية إلى التشجيع على دفع الاشتراكات في موعدها

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيد Hija Aiman

مدير شعبة الشؤون المالية وأمين الخزانة

الهاتف: +39 06 570 54676



mk116a

يمكن الاطلاع على هذه الوثيقة باستخدام رمز الاستجابة السريعة (QR)؛ وهذه هي مبادرة من منظمة الأغذية والزراعة للتقليل إلى أدنى حد من أثرها البيئي وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة. ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة

www.fao.org

موجز

- ◀ اقترحت لجنة المالية في دورتها الحادية والخمسين بعد المائة التي عُقدت في شهر نوفمبر/تشرين الثاني 2013 مناقشة كفاءة خطة الحوافز بما يشمل تكاليفها في دورتها العادية المقبلة في سنة 2014.
- ◀ حرصاً على مساعدة اللجنة في إجراء عملية الاستعراض هذه، تتضمن الوثيقة تحليلاً لتأثير خطة الحوافز على معدلات التحصيل خلال السنوات الاثنتي عشرة الأخيرة ومعلومات عن التكاليف المقدرة لإدارة الخطة وملخصاً عن الاعتبارات السابقة للجنة بهذا الخصوص.

التوجيهات المطلوبة من لجنة المالية

- ◀ إنَّ لجنة المالية مدعوة إلى استعراض المعلومات الواردة في هذه الوثيقة ورفع تقرير إلى المجلس عن نتائج الاستعراض الذي ستجريه.

معلومات أساسية

1- خلال الدورة الحادية والخمسين بعد المائة للجنة التي عُقدت في شهر نوفمبر/تشرين الثاني 2013 من أجل مراجعة معدل الخصم المستخدم للاشتراكات المؤهلة للاستفادة منه في سنة 2013 بموجب خطة الحوافز الرامية إلى التشجيع على تسديد الاشتراكات في موعدها، جرى إبلاغ لجنة المالية بأن تكاليف التجهيز الحالية للخطة قد تكون أعلى من الخصم الإجمالي المقدّر واقترحت مناقشة كفاءة خطة الحوافز بما يشمل كلفتها في دورتها العادية المقبلة في سنة 2014.

2- وتتضمّن هذه الوثيقة تحليلاً لتأثير خطة الحوافز على معدلات التحصيل خلال السنوات الاثنتي عشرة الأخيرة ومعلومات عن التكاليف المقدّرة لإدارة الخطة وملخصاً عن الاعتبارات السابقة للجنة بهذا الخصوص.

تأثير خطة الحوافز على معدلات التحصيل

3- يعرض الجدول أدناه تحليلاً لمعدل تحصيل الاشتراكات المقررة الجارية في البرنامج العادي خلال السنوات الاثنتي عشرة الأخيرة، إضافةً إلى معلومات مقارنة بشأن عدد الأعضاء المؤهلين للحصول على خصم في إطار خطة الحوافز ومجموع الخصومات المطبقة في كل عام.

4- ويُعزى انخفاض معدلات التحصيل في السنوات 2005 و2008 و2011 و2013 إلى حصول تأخير في توقيت الدفع من قبل الدول التي تدفع أكبر الاشتراكات. أما في السنوات الأخرى، فقد كانت معدلات التحصيل متنسقة بالإجمال وهي تشير على ما يبدو إلى أنّ خطة الحوافز لم يكن لها تأثير ملحوظ في التشجيع على دفع الاشتراكات المقررة في موعدها.

الجدول 1

السنة	عدد الأعضاء المؤهلين للحصول على خصم	معدل الخصم النسبة المئوية بالدولار الأمريكي	معدل الخصم النسبة المئوية باليورو	الخصم الإجمالي المطبق (بالدولار الأمريكي)**	النسبة المئوية لمعدل التحصيل
2001	20	1.70	لا يوجد	107,121	93
2002	38	0.45	لا يوجد	96,327	92
2003	46	0.33	لا يوجد	77,053	89
2004	35	0	0	0	89
2005	40	0	0	0	75
2006	37	0	0	0	88
2007	53	0	0	0	91
2008	38	0	0	0	82
2009	50	0.03	0.43	95,822	91
2010	53	0.07	0.10	45,127	93
2011	51	0.04	0.21	96,262	82
2012	47	0.01	0.15	49,536	89
2013	55	0.01	0.03	10,279	84

* حددت لجنة المالية معدل الخصم بنسبة 0٪ خلال الفترة 2004-2008.

** جرى تحويل الخصومات باليورو باستخدام سعر الصرف المتداول في تاريخ تطبيق الخصم وذلك للحصول على رقم موحد لمجموع الخصومات المطبقة بالدولار الأمريكي.

5- وتتسق نتائج هذا التحليل مع الاستنتاجات الصادرة عن دراسة استقصائية للدول الأعضاء جرت في سنة 2005 لتحديد المسائل التي تؤثر على توقيت الدفع أو الأسباب الكامنة وراء التخلف عن دفع الاشتراكات المقررة. وأشارت الدراسة الاستقصائية إلى أن دورة الميزانية السنوية على المستوى الوطني هي العامل الرئيسي الذي يؤثر على توقيت عمليات الدفع.¹

تكاليف إدارة الخطة

6- تتصل التكاليف الرئيسية لإدارة الخطة بجهود الموارد المرتبطة باحتساب الخصم المطبق على كل عضو مؤهل، وإدراج هذه المبالغ في الاشتراكات السنوية المقررة للأعضاء، وإجراءات المحاسبة ذات الصلة. وتقدر الكلفة السنوية لهذه الجهود بنحو 7 500 دولار أمريكي في السنة.² ونظراً إلى أن هذه الجهود موزعة على عدة أشخاص، فستكون هناك وفورات ملموسة محدودة في حال عدم بذل هذه الجهود وتكون هناك فوائد من حيث تحسين الإنتاجية إذ أن وقت الموظفين سيكون متاحاً لأنشطة أخرى.

7- تجدر الإشارة إلى أن كلفة احتساب الخصومات لا تختلف مع اختلاف قيمة الخصم الواجب تطبيقه. وفي حين أن المبلغ المستحق لكل عضو من الأعضاء يمكن أن يكون منخفضاً جداً في بعض الأحيان (مثلاً قائمة الأعضاء المؤهلين للحصول على خصم ابتداءً من 31 ديسمبر/كانون الأول 2013³ تتضمن مبالغ بأقل من دولار أمريكي واحد)، لا يمكن تأكيد هذا الأمر إلا بعد إنجاز العملية الحسابية.

الاعتبارات السابقة للجنة المالية

8- أكدت اللجنة مجدداً في دورتها الثامنة بعد المائة (من 27 سبتمبر/أيلول إلى 1 أكتوبر/تشرين الأول 2004) ما توصلت إليه من نتائج وعبرت عنه في عدد من دوراتها السابقة من أن خطة الحوافز ليس لها تأثير فعلي على تشجيع الدول الأعضاء على دفع اشتراكاتها في موعدها، مع الإشارة إلى أن الأعضاء الذين قاموا بدفع اشتراكاتهم قبل 31 مارس/آذار من أي عام من الأعوام قد لا يتأثرون بالفائدة البسيطة المتأتية عن الخطة. وقامت اللجنة باستعراض ومناقشة معدلات الخصم المقترحة للاشتراكات عن سنة 2005 بالدولار الأمريكي وبالبيورو وقررت تحديد المعدلين عند الصفر. ومن شأن هذا أن يؤكد للأعضاء موقف لجنة المالية من أنه لا تأثير لهذه الخطة.

9- وأشارت اللجنة في دورتها التاسعة بعد المائة (من 9 إلى 13 مايو/أيار 2005) إلى ارتفاع معدل التحصيل رغم المعدل صفر، لكنها رأت أن التحليل لم يشكل أساساً كافياً لمعرفة ما إذا كان لخطة الحوافز أي تأثير فعلي لتشجيع

¹ الفقرة 12 في الوثيقة FC 115/8.

² محسوبة استناداً إلى جهد مقدّر بستة أيام عمل بدوام كامل لمختلف فئات الموظفين.

³ الجدول في الصفحة 5 في الوثيقة FC 147/6 [النسخة الإنكليزية].

الدول الأعضاء على دفع اشتراكاتها في موعدها. وحتى يتسنى تحليل تأثير معدل الخصم الصفري على توقيت تسديد الأعضاء لاشتراكاتهم خلال فترة زمنية مطولة، أوصت اللجنة باحتساب معدلات الخصم مقابل اشتراكات 2006 بالدولار الأمريكي، في حين يبقى اليورو عند مستوى الصفر.

10- وفي أعقاب الفترة 2004-2008 التي جرى خلالها تحديد معدل الخصم عند الصفر، فإنّ اللجنة في دورتها الثامنة والعشرين بعد المائة (من 27 إلى 31 يوليو/تموز 2009)، بالنظر إلى أهمية إعطاء إشارة للأعضاء حول الحاجة إلى دفع الاشتراكات في موعد مبكر، وافقت على ضرورة العمل مجدداً على تطبيق معدلات خصم إيجابية بالنسبة إلى الأعضاء الذين سدّدوا اشتراكاتهم المقررة بالكامل في نهاية الفصل الأول من سنة 2009.

11- وقد أكدت اللجنة في وقت لاحق معدلات الخصم الإيجابية، على أن تطبّق على الأعضاء الذين سدّدوا اشتراكاتهم بالكامل في الأعوام 2010 و2011 و2012 و2013.

12- واستعرضت اللجنة مؤخراً هذه المسألة في دورتها الثامنة والأربعين بعد المائة (من 18 إلى 22 مارس/آذار 2013) حيث وافقت على الإبقاء على خطة الحوافز⁴ بعد مناقشة كفاءة خطة الحوافز وتكالييفها وبالنظر إلى أهمية توجيه إشارة قوية للأعضاء حول أهمية تسديد اشتراكاتهم في موعدها.

⁴ الفقرة 10(أ) في الوثيقة CL 146/3.