



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят четвертая сессия

Рим, 26-30 мая 2014 года

**Обзор уровней Фонда оборотных средств
и Специального резервного счета**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Айман Хиджа (Mr. Aïman Hija),

Директору Отдела финансов и казначейства

Тел.: +3906 5705 4676

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk213r

РЕЗЮМЕ

- На своей 151-й сессии в ноябре 2013 года Комитет просил Секретариат осуществить всеобъемлющий обзор средств, требуемых для Фонда оборотных средств и Специального резервного счета, а также альтернативных источников финансирования этих потребностей.
- В настоящем документе представлен анализ целей каждого из этих фондов и рекомендуемые уровни, на которых они должны быть установлены, чтобы выполнять эти цели.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть содержащиеся в настоящем документе информацию и анализ и представить свои руководящие указания, которые он сочтет уместными.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению представленный анализ относительно объема средств, требуемых для Фонда оборотных средств и Специального резервного счета;**
- **напомнил, что предложения о пополнении резервов Организации будут представлены в предлагаемой Программе работы на 2016-2017 годы, и отметил, что Комитет обратится к этому анализу при рассмотрении этих предложений.**

1. На своей 151-й сессии в ноябре 2013 года Комитет отметил, что уровни Фонда оборотных средств (ФОС) и Специального резервного счета (СРС) находятся ниже оптимального предела, гарантирующего финансовую стабильность Организации, и, напомнив предыдущие рекомендации Финансового комитета и Конференции о рассмотрении этого вопроса, просил Секретариат осуществить всеобъемлющий обзор средств, требуемых для этих резервных фондов, а также альтернативных источников финансирования этих потребностей.

2. В настоящем документе содержится анализ целей каждого из этих фондов и рекомендованных уровней, на которых они должны быть установлены, чтобы они могли выполнять эти цели.

Фонд оборотных средств

3. Финансовые положения с 6.2 по 6.6 регулируют вопросы создания и использования Фонда оборотных средств. Целями фонда являются:

- i. авансирование денежных средств Генеральному фонду для финансирования бюджетных расходов до поступления взносов в бюджет;
- ii. авансирование денежных средств Генеральному фонду для финансирования расходов чрезвычайного характера, не предусмотренных в текущем бюджете;
- iii. предоставление возмещаемых кредитов на такие цели, которые могут быть разрешены в конкретных случаях Советом.

4. Разрешенный объем Фонда оборотных средств был установлен в Резолюции 15/91 Конференции на уровне в 25 млн. долл. США и впоследствии повышался за счет устанавливаемых взносов новых государств-членов. В настоящее время разрешенный уровень составляет 25,8 млн. долл. США.

5. Когда был установлен текущий уровень Фонда оборотных средств, он составлял примерно объем расходов по регулярной программе за один месяц. Исходя из бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов, в настоящее время он составляет 5,1% годового бюджета и его уровня недостаточно для покрытия расходов по регулярной программе даже за один месяц (примерно 42 млн. долл. США в месяц).

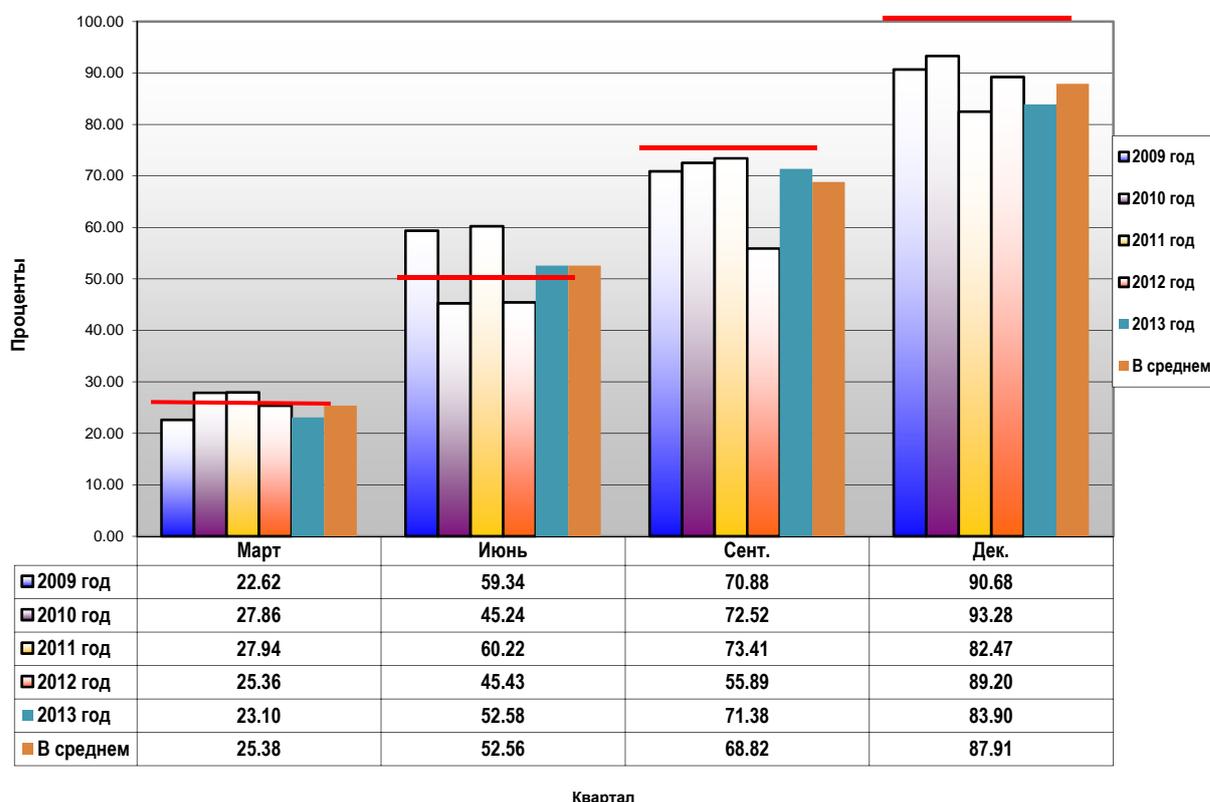
6. В таблице ниже представлены ставки сборов установленных взносов на конец каждого квартала за последние десять лет вместе со средней ставкой сборов.

Ставки сборов по текущим установленным взносам

	Март	Июнь	Сентябрь	Декабрь
2004 год	20,8	39,6	47,9	88,9
2005 год	24,9	45,7	50,1	74,7
2006 год	28,2	34,5	39,5	88,4
2007 год	24,3	56,0	63,9	91,2
2008 год	30,9	44,8	70,3	81,6
2009 год	22,6	59,3	70,9	90,7
2010 год	27,9	45,2	72,5	93,3
2011 год	27,9	60,2	73,4	82,5
2012 год	25,4	45,4	55,9	89,2
2013 год	23,1	52,6	71,4	83,9
В среднем за 5 лет	25,4	52,6	68,8	87,9
В среднем за 10 лет	25,6	48,3	61,6	86,4

7. Показатели за последние пять лет графически представлены ниже. График также отражает разницу между ставками сборов и средним уровнем расходов за двухгодичный период (Кв.1 – 25%; Кв.2 – 50%; Кв.3 – 75%; и Кв.4 – 100% годового бюджета).

Кумулятивные поступления в процентах текущих установленных ставок взносов



8. Финансовые положения 4.1 и 4.6 наделяют Генерального директора полномочиями принимать обязательства и производить платежи в пределах выделенных ассигнований, утвержденных Конференцией, и в соответствии с финансовыми планами в утвержденных Программе работы и бюджете. Анализ показывает, что в то время как уровень собираемости в течение первых двух кварталов года, как правило, соответствует уровням бесперебойных расходов за этот период, задержки в поступлении взносов в течение последних двух кварталов года создают дефицит взносов в сравнении со средними уровнями расходов. Анализ за последние пять лет показывает, что к концу третьего квартала дефицит в среднем составлял 6,2%, а в четвертом квартале – 12,1%.

9. Соответственно, увеличение уставного объема ФОС с нынешнего утвержденного уровня в 25,8 млн. долл. США до уровня, как минимум, расходов за один месяц денежных средств из регулярной программы (42 млн. долл. США) позволил бы снизить потенциальную уязвимость Организации в связи с задержками выплаты взносов государствами-членами. Точно так же разрешенный уровень, обеспечивающий покрытие денежных расходов за два месяца (84 млн. долл. США), обеспечивал бы даже более надежную сеть безопасности.

Специальный резервный счет

10. Специальный резервный счет (СРС) был создан первоначально на основе Резолюции 27/77 Конференции, а его цели и методы использования менялись на протяжении многих лет в соответствии с положениями ряда резолюций Конференции. Его основными целями являются:

- i) авансирование денежных средств в Генеральный фонд для финансирования бюджетных расходов до поступления взносов в бюджет;
- ii) финансирование не предусмотренных в бюджете дополнительных затрат утвержденных программ в связи с непредвиденными инфляционными тенденциями в той мере, в какой такие расходы не могут быть покрыты за счет бюджетных сбережений;
- iii) покрытие доходов и потерь, связанных с колебаниями валютных курсов, которые оказывают влияние на резервы Организации.

11. Разрешенный объем СРС был установлен на уровне 5% от бюджета последующего двухгодичного периода в соответствии с Резолюцией 13/81 Конференции и составляет 50,3 млн. долл. США в 2014-2015 годах.

12. Фактический остаток на СРС сокращался на протяжении многих лет в основном за счет потерь, связанных с колебаниями валютных курсов, и составил 17,6 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2013 года.

13. Помимо сокращения СРС в связи с колебаниями обменных курсов, с него было снято 6,4 млн. долл. США для покрытия части непредвиденного и не предусмотренного в бюджете повышения окладов сотрудников категории Общего обслуживания за двухлетний период 2006-2007 годов, вытекающего из результатов обзора окладов сотрудников категории Общего обслуживания расположенных в Риме специализированных учреждений. Предложения по пополнению СРС на эту сумму в рамках предложений по ПРБ на последующие двухгодичные периоды откладывались Конференцией.

14. Что касается инфляции, то за исключением не предусмотренного бюджетом повышения окладов сотрудников категории Общего обслуживания в 2006-2007 годах ФАО не сталкивалась с какими-либо существенными и непредвиденными расходами в прошлом, для покрытия которых ей необходимо было бы прибегнуть к СРС в качестве источника финансирования. Принимая во внимание эти исторические тенденции, не предусмотренные бюджетом расходы, обусловленные инфляционными факторами, оцениваются как представляющие относительно низкий риск в управлении регулярным бюджетом Организации.

15. Что касается рисков, связанных с колебаниями валютных курсов, то наиболее значительный риск в этой связи, с которым сталкивается Организация, определяется обменным курсом между долларом США и евро. С 2004 года этот риск преодолевается Организацией путем организации и уплаты взносов в соответствии с порядком, когда бюджет регулярной программы Организации строится на основе взносов, которые устанавливаются для государств-членов как в долларах США, так и в евро. В той степени, в какой такой порядок установления взносов функционирует как предусмотрено (т.е. государства-члены выплачивают именно те уровни в долларах США и евро, которые им были установлены для выполнения обязательств в этих валютах), риск, связанный с обменным курсом между евро и долларом США, смягчается и поэтому нет никакой необходимости в том, чтобы покрывать этот риск за счет СРС. С учетом этого обстоятельства, Финансовый комитет согласился на своей 135-й сессии в октябре 2010 года с тем, чтобы прекратить практику перевода безналичной курсовой разницы между евро и долларом в СРС, а осуществлять такие переводы только в отношении таких доходов и потерь, которые оказывают воздействие на показатели денежных наличных средств¹.

16. За период после введения системы отдельного установления взносов со Специального резервного счета было изъято в общей сложности 3,6 млн. долл. США в счет покрытия разницы в наличных средствах, образовавшейся в связи с колебаниями валютных курсов. Исходя из этого, нынешний уровень СРС считается адекватным для покрытия остаточного риска для валютных операций, совершаемых не на основе евро.

¹ CL 140/21, п. 11