

联 合 国
粮 食 及
农 业 组 织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто сорок девятая сессия

Рим, 16-20 июня 2014 года

Независимый обзор связанных с ПНД реформ управления

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk424r



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных
Наций

Управление по оценке

Независимый обзор связанных с ПНД реформ управления

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Управление по оценке (OED)

В электронном формате настоящий доклад доступен на сайте:
<http://www.fao.org/evaluation>

Использованные обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном документе, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© FAO 2013

ФАО рекомендует использовать, воспроизводить и распространять материал, содержащийся в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, материалы можно копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, исследования и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет указана в качестве источника и обладателя авторских прав и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также прав на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт www.fao.org/contact-us/licence-request или на адрес электронной почты copyright@fao.org.

За дополнительной информацией по настоящему докладу просьба обращаться по адресу:

Director, OED
Viale delle Terme di Caracalla 1, 00153
Rome, Italy
Эл. почта: evaluation@fao.org

I. История вопроса и цель

1. В декабре 2013 года Совет ФАО рассмотрел и одобрил "Условия проведения независимого обзора эффективности реформ управления"¹ в рамках осуществления мероприятия 2.74 Плана неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД). Это мероприятие одобренное Конференцией ФАО в 2008 году, предусматривает, что "Конференция будет проводить оценку эффективности реформ управления, в том числе роли и функционирования региональных конференций, а проведение независимого обзора станет одним из вкладов в этот процесс".
2. В одобренном документе об условиях проведения обзора предусматривается, что независимая группа в составе двух внешних консультантов при поддержке Управления по оценке ФАО проведет в 2014 году этот обзор с тем, чтобы ее доклад был обсужден на Конференции ФАО в июне 2015 года.
3. В настоящем документе представлена обновленная информация о методологии и проработке рассматриваемых в Обзоре тем, которые должны быть представлены на неофициальной встрече Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп 15 мая 2014 года с тем, чтобы члены смогли коллегиально обсудить с членами этой группы ключевые вопросы, связанные с Обзором. Для облегчения обсуждения документ разбит на разделы по конкретным руководящим органам, и в этих разделах коротко излагается то, как группа подходила к рассмотрению работы этих органов.

II. Методика и ход работы

4. Круг ведения для проведения независимого обзора предусматривает, что группе следует рассмотреть весь комплекс реформ управления и изучить каждое из 76 мероприятий, и что одним из ключевых элементов этого обзора будет интенсивное проведение консультаций с членами ФАО.
5. В круге ведения также определены критерии оценки, общие вопросы, а также подход и методы, которыми следует руководствоваться в работе группы. Задачи группы были дополнительно уточнены ею на основе подготовки следующих материалов:
 - a) карты всех соответствующих основных и вспомогательных мероприятий ПНД, касающихся реформы управления, а также их осуществления; конечным результатом этой работы считается внесение согласованных изменений в Базовые документы и в любые иные соответствующие документы;
 - b) сводной таблицы оценки: в ней отражены подробные вопросы по каждому предусмотренному ПНД мероприятию, касающемуся управления, с указанием показателей, источников информации и метода сбора данных;
 - c) анализа изменений в структуре управления, в том числе сроков, последовательности и количества заседаний, содержания повесток дня и докладов, характера рекомендаций, порядка подчиненности и затрат:

¹ Пункты 21-24 документа CL 148/REP; документ CL 148/10

- данные за двухгодичные периоды 2006-2007, 2012-2013 и 2014-2015 годов будут использоваться в качестве опорных для построения рядов динамики;
- d) сравнительного исследования по четырем органам системы ООН: ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ и ВПП, для выработки рекомендаций членам ФАО по трем незавершенным мероприятиям ПНД, а также для возможных сравнений по другим аспектам управления;
 - e) мнений ключевых заинтересованных сторон по результатам подробных собеседований: проводятся собеседования по неформальному сценарию с руководителями высшего звена ФАО и секретарями руководящих органов, постоянными представителями при ФАО, как действующими, так и бывшими, и с представителями государств-членов в руководящих органах;
 - f) мнений ключевых заинтересованных сторон по результатам обследований: в июне 2014 года вопросы будут разосланы всем постоянным представителям и представителям государств-членов на всех сессиях руководящих органов, начиная с 2012 года²;
 - g) результатов непосредственного наблюдения работы руководящих органов: члены группы присутствуют в качестве наблюдателей на отдельных, выбранных по принципу репрезентативной выборки, заседаниях руководящих органов в период февраля-июня 2014 года, включая все региональные конференции.
6. По состоянию на середину мая 2014 года, члены Группы уже:
- участвовали в одной неофициальной встрече с региональными группами;
 - участвовали во всех региональных конференциях;
 - провели примерно половину работы по анализу документов;
 - провели собеседования со старшим руководством ФАО, Независимым председателем Совета и с большинством председателей руководящих органов ФАО.
7. Дальнейшие шаги:
- участие в качестве наблюдателей на сессиях Комитета по программе, Финансового комитета, совместном совещании КП и ФК, на сессиях Совета и КЛХ;
 - проведение собеседований со следующей группой постоянных представителей, как являющихся, так и не являющихся членами руководящих органов ФАО и участниками КЛХ;
 - начало изучения ответов на вопросник, присланных членами ФАО;
 - завершение работы по анализу документов;
 - подготовка проекта доклада с выводами и заключениями и его рассылка членам в октябре 2014 года;
 - обсуждения проекта доклада на сессиях руководящих органов в ноябре-декабре 2014 года;
 - окончательная доработка доклада к концу декабря 2014 года.

² Вопросник для постоянных представителей будет разослан через веб-сайт постоянных представителей ФАО.

III. Конференция

8. Группа изучает, изменилось ли содержание сессий Конференции, как это предусмотрено мероприятиями ПНД, с тем чтобы определить, действительно ли ее работа стала более целенаправленной – имеется ли главная тема для каждой сессии и проводятся ли параллельные мероприятия для неформального взаимодействия. Группа также оценивает изменение сроков проведения сессий в рамках общего цикла работы руководящих органов, а также последствия конкретных изменений в документации для совещаний, которые были предложены для формирования более делового, ориентированного на результат подхода, где главное место должны занимать выводы и решения.

9. Также группа выясняет мнение государств-членов относительно того, как эти изменения повлияли на работу Конференции в плане рассмотрения глобальных вопросов и отразились на ее роли как высшего органа, принимающего решения о работе Организации.

IV. Совет и Независимый председатель Совета (НПС)

10. Группа анализирует, как Совет осуществляет свои пересмотренные функции в плане определения стратегии и приоритетов, а также осуществления надзора и мониторинга осуществления директивных решений и работы Секретариата. Группа также проводит анализ диалога Совета с Генеральным директором и его взаимодействия с подчиняющимися ему руководящими органами и мониторинга их работы.

11. Группа отмечает, что два из трех нерешенных вопросов в связи с осуществлением ПНД касаются Совета – его численного состава и его роли в подготовке рекомендаций для Конференции относительно уровня бюджета. Группа также рассмотрит, как эти вопросы решаются в других организациях, с тем чтобы их опыт можно было использовать для дальнейшего их рассмотрения государствами-членами.

12. Члены Группы изучают возросшую роль НПС в обеспечении связи между государствами-членами и Секретариатом и, при необходимости, с другими руководящими органами, а также в организации консультаций с представителями региональных групп; в информировании Совета о происходящих на других форумах событиях, имеющих важное значение для мандата ФАО; и в постоянном повышении организационно-технического уровня, эффективности общего руководства ФАО и причастности к нему государств-членов. Группа также изучает вопрос об установленной продолжительности пребывания НПС в Риме для осуществления своей работы.

V. Комитет по программе, Финансовый комитет и совместное совещание

13. Группа изучает, были ли реализованы конкретные изменения в том, что касается количества заседаний и сроков их проведения и гибкости при определении таких сроков, а также изменения в подготовке документации, порядке подготовки проектов докладов и формата окончательных докладов. Она оценивает, принесли ли эти изменения желаемые результаты в плане повышения действенности надзора со

стороны ГЧ за директивными указаниями и работой Организации, особенно в отношении приоритетов, стратегии и бюджета программы, а также административного управления, услуг и кадровых ресурсов. В качестве конкретных тем для изучения были определены такие вопросы, как синергия между различными РО, вероятность сохранения дублирования в их работе, характер имеющейся документации сообразно предлагаемым проектам решений, а также рассмотрение выполнения решений руководящих органов.

VI. Комитет по уставным и правовым вопросам

14. В ходе обзора выясняется, реализован ли предписанный метод выбора членов, включая назначение представителей, имеющих необходимую юридическую квалификацию, и работают ли они удовлетворительным для ГЧ образом.

VII. Региональные конференции (РК)

15. В ходе обзора изучается, в какой мере РК смогли выполнить свои новые обязанности в рамках общей системы руководства работой ФАО. При этом будет изучаться, как эти функции осуществляются РК и какие получены результаты в смысле рекомендаций по политическим и нормативным вопросам, а также директивных указаний и оперативной работы Организации в регионах и двойной подотчетности Конференции и Совету. В плане работы Организации в регионах будет изучена роль РК в рассмотрении вопросов работы ФАО на региональном, субрегиональном и страновом уровнях.

16. Будет также рассмотрен круг обязанностей РК в межсессионный период, а также вопросы рабочей нагрузки и финансовых последствий в связи с работой региональных отделений в качестве секретариатов РК. Группа отмечает существенные различия в организации и содержании региональных конференций в разных регионах. В качестве материала для обсуждения возможностей стандартизации работы, Группа проведет определенный анализ этих различий; эти наработки также можно будет использовать в обмене мнениями относительно заинтересованности других РК в освоении положительного опыта других Конференций.

VIII. Технические комитеты (ТК)

17. Группа изучает, как функционирует система двойной подотчетности Конференции и Совету, а также эффективность и действенность работы самих ТК как в сессионный, так и в межсессионный период. Конкретно изучаются такие вопросы, как роль ГЧ в формировании повестки дня и определении приоритетных областей, баланс между политическими и нормативными вопросами и обсуждением специфических для ФАО вопросов, внутренняя организация ТК, включая формирование бюро для межсессионной работы, и вопросы работы технических департаментов ФАО в качестве секретариатов соответствующих технических комитетов.

18. Группа отмечает, что в плане организации работы, правил процедуры и методов работы ТК в значительной мере действуют автономно. Будет проведено

сравнение их работы и, по результатам этого сравнения, ГЧ будет представлена информация об этих различиях для изучения.

IX. Министерские совещания и уставные органы

19. Группа по обзору оценивает то, в какой мере Совет и/или Конференция использовали свои полномочия созывать министерские совещания, и рассматривались ли доклады этих совещаний непосредственно на Конференции.

20. Кроме того, группа оценивает то, как часто уставные органы доводят те или иные вопросы до сведения Совета и Конференции через свои соответствующие технические комитеты, а также в какой мере рассмотрение работы уставных органов Секретариатом, также предусмотренное ПНД, послужило стимулом для дальнейших инициатив Секретариата или членов этих органов в области общего руководства.

X. Функции аудита и оценки

21. Группа рассматривает, как информация, представленная Финансовому комитету (ФК) Канцелярией Генерального инспектора, используется при осуществлении функций надзора и выработке решений. Она также оценивает механизмы выполнения решений, предназначенные для отслеживания того, как эти решения выполняются в Организации, и для принятия Финансовым комитетом любых необходимых мер.

22. Группа также рассматривает практическую востребованность и своевременность оценочных докладов Управления по оценке Комитету по программе и Совету в смысле выполнения ими своих функций надзора и принятия решений, а также любые имеющиеся механизмы выполнения решений на предмет состояния их выполнения.

XI. Прочие вопросы

23. Группа отмечает, что один из трех нерешенных вопросов в связи с осуществлением ПНД касается квалификационных требований к кандидатам на должность Генерального директора ФАО. Группа также рассмотрит, как этот вопрос решается в других организациях, с тем чтобы их опыт можно было использовать для дальнейшего их рассмотрения ГЧ.

24. Документы по Многолетней программе работы (МПР) были представлены в формате ПНД каждому РО за исключением Конференции. Однако МПР, согласованные разными РО, отличаются по своему содержанию. Группа изучает, можно ли считать действующие в настоящее время МПР полезным средством для работы ГЧ и Секретариата, и есть ли возможность их доработки для повышения их полезности.

25. В своей работе Группа рассматривает, в частности, следующие общие вопросы:

- a) в какой мере активное участие членов в механизмах общего руководства ФАО изменилось в ходе осуществления реформ в этой области;

- b) в какой мере реформы в этой области позволили расширить круг участников и повысить открытость процессов общего руководства ФАО; и
- c) как изменились расходы в связи с реализацией новых механизмов общего руководства.