

Statut actuel et tendances de la politique d'utilisation par la Chine de capitaux étrangers pour son agriculture

Ma Yu

Professeur, Institut rattaché au Ministère du commerce extérieur et de la coopération économique

Résumé

L'agriculture est l'un des secteurs phares en matière d'utilisation de capitaux étrangers. Depuis la réforme et l'ouverture en 1979, et plus particulièrement à partir des années 90, l'utilisation de capitaux étrangers pour l'agriculture chinoise a connu une croissance rapide, jouant un rôle important dans son développement et celui de l'économie rurale. Pendant encore de longues années, l'agriculture restera un secteur clé de l'économie nationale. Parallèlement, l'utilisation dynamique, rationnelle et effective des capitaux étrangers restera également une approche pratique et importante pour renforcer la productivité agricole, augmenter les revenus des agriculteurs et mettre en place un système de distribution des denrées agricoles fondé sur le commerce.

Caractéristiques de l'utilisation par la Chine des capitaux étrangers pour son agriculture

L'agriculture fait partie des premiers secteurs utilisant des capitaux étrangers. Le total de l'utilisation de capitaux étrangers pour l'agriculture a atteint 26 milliards de dollars américains (dollars), dont 15 milliards proviennent de prêts à moyen/long terme sous conditions préférentielles et 11 milliards proviennent des investissements étrangers directs (IED: investissement direct pas des entreprises étrangères, y compris celles de Taiwan, Hong Kong et Macao).

Dans les premiers temps, l'utilisation de capitaux étrangers pour l'agriculture était dominée par des emprunts, principalement des prêts préférentiels octroyés par les organisations internationales et les gouvernements étrangers. Néanmoins, à partir des années 90, les investissements étrangers directs sont devenus la première forme d'utilisation de capitaux étrangers. Avant 1990, les IED représentaient 20 pour cent du total des capitaux étrangers, contre plus de 60 pour cent sur la période 1991-1995 et un montant annuel moyen de 1 milliard de dollars à partir de 1996.

La croissance rapide de l'utilisation de capitaux étrangers dans l'agriculture est caractérisée par une concentration sur les zones côtières et dans les projets agro-alimentaires ou de cultures de rente.

Rôle des capitaux étrangers dans l'agriculture chinoise

Pallier les insuffisances des fonds nationaux pour l'agriculture, en particulier en ce qui concerne les infrastructures

Environ 8 pour cent des prêts étrangers sont utilisés pour le développement agricole, la plupart étant destinés à la construction d'infrastructures agricoles telles que celles servant à la bonification des terres et l'irrigation. À son maximum, la part des capitaux étrangers dans les infrastructures agricoles a représenté

jusqu'à 40 pour cent des investissements globaux du gouvernement. De plus, les capitaux étrangers ont également contribué à la recherche agronomique, au développement des ressources humaines, à une transformation agro-alimentaire à forte valeur ajoutée, etc.

Restructuration partielle de l'agriculture traditionnelle et promotion d'une industrie agro-alimentaire sophistiquée

L'agriculture traditionnelle en Chine est basée sur un système d'exploitations familiales individuelles, et n'avait pas changé fondamentalement même dans les années 80 malgré les avancées en matière de mécanisation et de vulgarisation des variétés améliorées. En outre, des méthodes de production agricole moderne font défaut même au système innovateur de la responsabilité des ménages. Dans certaines régions, les investissements étrangers ont abouti à la mise en place d'un certain système moderne de production agricole à plus grande échelle, orienté vers les marchés, à but lucratif, supporté par des technologies avancées et conduit par des entreprises phares.

Accélération de l'intégration verticale du secteur agricole

D'une certaine manière, l'agriculture chinoise est encore tournée vers le passé en matière d'idéologie, de méthodes de gestion, de fonctionnement général et de modes de production, et les exploitations familiales de petite taille demeurent fondamentalement inchangées. Les investissements étrangers ont permis de moderniser l'agriculture en apportant des concepts opérationnels, avec l'idée selon laquelle l'agriculture est un secteur intégré où production, transformation, transport et commercialisation sont liés et interactifs. Cette idée remplace la conception archaïque d'une agriculture se résumant à un secteur de production et d'élevage destiné à fournir des biens comestibles. Dans ce sens, une telle refonte du concept de l'agriculture pourrait se révéler plus importante pour le développement de l'agriculture chinoise que les fonds et technologies apportés par les capitaux étrangers. En outre, les investissements étrangers ont permis l'élaboration de modèles pratiques pour les entreprises agricoles modernes.

Introduction de technologies avancées et de variétés améliorées

Une quantité considérable de technologies sophistiquées et de machines agricoles a été importée grâce aux capitaux étrangers afin d'améliorer dans une certaine mesure les conditions de la production agricole. Malgré des résultats importants en matière d'amélioration variétale et de vulgarisation de variétés de haute qualité, les problèmes liés à l'absence de diversification variétale et à la détérioration qualitative de certains produits agricoles demeurent, de même que le manque d'enthousiasme de la part des agriculteurs pour accepter de nouvelles variétés. Ceci alors même que l'utilisation de variétés améliorées et la diffusion de méthodes de culture scientifiques soutenues par des capitaux étrangers ont réalisé des progrès remarquables. Les variétés introduites avec l'appui de capitaux étrangers se diffusent rapidement du fait de l'existence d'un marché et de prix intéressants, accroissant de ce fait le niveau de technicité des produits agricoles et leur permettant d'entrer sur le marché international. D'autre part, les équipements modernes de transformation agro-alimentaire importés grâce aux capitaux étrangers ont favorisé la sophistication de la transformation des produits agricoles et donc accru la valeur ajoutée, et dans une certaine mesure modifié une situation caractérisée par des techniques obsolètes et de mauvaise qualité dans l'industrie agro-alimentaire - situation qui a existé durant une longue période en Chine.

Établissement d'un grand nombre d'entreprises agricoles modernes

Deux changements significatifs se sont produits depuis la réforme et l'ouverture. Premièrement, l'apparition soudaine des entreprises communales et villageoises (*Township and Village Enterprises*, ou TVE) a revitalisé l'industrie nationale en rompant la structure industrielle traditionnelle dominée par les entreprises d'État. Deuxièmement, un groupe d'exploitations agricoles modernes a été établi avec l'assistance de capitaux étrangers et joue un rôle de moteur pour l'économie rurale, amenant l'agriculture sur les chemins de la constitution en société commerciale, de l'industrialisation et de l'intégration, ce qui aura un impact important à long terme, même si cela reste peu perceptible pour l'instant.

Accroissement du revenu des agriculteurs, amélioration de leur compétences, emploi de la main d'œuvre rurale

Les projets agricoles financés par les capitaux étrangers ont généralement un lien étroit avec la production des agriculteurs. Par conséquent, un nouveau projet crée souvent de nouvelles opportunités d'enrichissement pour les agriculteurs locaux, les aidant à combattre la pauvreté. Malgré leur petite échelle, les projets d'investissement étranger ont jusqu'à présent demandé une main d'œuvre importante, avec des bénéfices sociaux d'envergure.

Promotion d'un modèle commercial à la fois pour la production agricole et la distribution des denrées agricoles – revêtant probablement une signification plus profonde pour le développement de l'agriculture chinoise

Les Investissements Étrangers Directs n'ont pas seulement apporté des éléments de production tels que des fonds, de la technologie ou de la gestion, mais également et de manière plus importante une idéologie et des mécanismes de marché, ajoutant des conceptions commerciales à l'activité de production agricole, favorisant de ce fait les réformes libérales de l'agriculture chinoise.

Problèmes existants dans l'utilisation par la Chine de capitaux étrangers pour son agriculture

Problèmes liés aux emprunts de capitaux étrangers (prêts):

- Choix limité de sources de prêts;
- Faible retour sur investissement de certains projets aboutissant à des difficultés de remboursement;
- Utilisation irrationnelle des fonds recouverts;
- Conditions de prêts défavorable.

Problèmes liés aux investissements étrangers directs (IED):

- Manque d'orientations claires pour le secteur;
- Manque de clarté dans la structure des investissements;
- Montant total trop faible;

- Opérations de petite échelle pour des projets individuels en général;
- Capacité inadéquate des partenaires chinois;
- Mesures contraignantes en matière de stockage, distribution et commercialisation des produits agricoles

État de l'utilisation de capitaux étrangers par la Chine et orientations politiques pour l'agriculture

L'environnement macro-économique est favorable à l'utilisation de capitaux étrangers pour l'agriculture, mais des défis devront être relevés. Les facteurs suivants devraient être pris en considération:

- Changements macro-économiques au niveau de l'agriculture chinoise (comme par exemple des changements dans les éléments de production, réajustement structurel, urbanisation, etc.);
- La réforme du système de distribution des produits de l'agriculture;
- La possible influence du Programme de développement de la Chine de l'ouest sur le développement de l'agriculture chinoise;
- L'impact de l'entrée de la Chine dans l'OMC sur son agriculture et sur le commerce des produits agricoles.

À long terme, la politique chinoise en matière d'utilisation de capitaux étrangers s'orientera vers les tendances suivantes:

- L'agriculture restera pour de nombreuses années le principal domaine d'utilisation de capitaux étrangers, puisqu'elle est le pilier de l'économie nationale. Un usage maximal à la fois des capitaux étrangers et des fonds nationaux devrait être envisagé à l'égard du développement agricole. L'utilisation active et effective de capitaux étrangers favorisera la réalisation des objectifs de développement agricole.
- Le point focal de l'utilisation de capitaux étrangers sera transféré de la construction d'infrastructures et de la modernisation de la transformation des produits agricoles vers le perfectionnement des niveaux techniques de production agricole et l'établissement d'un mécanisme de marché pour la distribution des produits de l'agriculture. Avec le développement de l'économie chinoise, les prêts préférentiels étrangers continueront de s'amenuiser. En revanche, les investissements étrangers directs joueront un rôle de plus en plus important dans l'utilisation des capitaux étrangers, et ils seront sans aucun doute orientés vers les secteurs les plus rentables de part leur recherche de profit.
- Des mesures sectorielles détaillées pour l'utilisation de capitaux étrangers seront formulées, spécifiant les encouragements en matière d'imposition, de crédit, d'import/export et d'utilisation des terres, etc. dans le but: d'orienter les investissements étrangers directs vers de nouvelles techniques agricoles et un développement intégré; d'encourager les sociétés étrangères à fabriquer des produits qui satisfont la demande locale et ceux destinés à l'exportation en adoptant des procédés de haute technologie en coopération avec l'innovation technique des entreprises communales et villageoises (TVE); de les encourager à participer au développement agricole intégré; de guider les investissements étrangers directs vers des projets agro-alimentaires à forte valeur ajoutée dans les régions centrales et occidentales pour profiter des abondantes ressources et du faible coût de la main d'œuvre et de la terre.

- Plusieurs modes et formules d'utilisation de capitaux étrangers dans l'agriculture chinoise seront exploités. À part l'acquisition de montants adéquats sous forme de prêts préférentiels étrangers, un ensemble de nouveaux modes d'utilisation, tels que le financement de projets, l'émission de titres obligataires à moyen et long terme, le financement de location-vente, doivent être explorées pour les TVE dans certaines régions développées. De plus, la location des terres par des sociétés étrangères devrait être préconisée à des fins de développement agricole, pour des opérations pilotes de type BOT (*Build, Operate, Transfer*, ou "Bâtir, Opérer, Transférer") ou encore de vastes projets de contrôle des eaux présentant un potentiel de rentabilité devrait être préconisés.
- L'ouverture du marché des produits agricoles s'accéléra à la suite de l'entrée de la Chine dans l'OMC et de l'approfondissement des réformes de la distribution des produits agricoles. Certaines restrictions sur l'accès au marché pour les entreprises étrangères dans les domaines du stockage, du transport, de la distribution, de la commercialisation et des exportations, qui était auparavant strictement contrôlés voire interdits aux sociétés étrangères, seront levées.