

Participación comunitaria en la gestión de reservas naturales: experiencias y lecciones de China

Q. Lai



Una buena gestión de las reservas naturales debe hacerse de acuerdo con las comunidades que viven en ellas o en su vecindad. Estos habitantes de Miao (Mong), aldea de la reserva de Daweishan, necesitan los recursos de la reserva para su sustento

Las experiencias en las reservas naturales de la provincia suroriental de Yunnan, China, ofrecen lecciones para mejorar la gestión conjunta con miras a una integración más efectiva de la conservación de los recursos naturales y el desarrollo de la comunidad local.



Qinghui Lai trabaja en el Centro Comunitario de Estudios Forestales, Colegio Forestal del Suroeste, Kunming, China.

Para alcanzar efectivamente los objetivos de la conservación y los fines del establecimiento de reservas, es preciso formar asociaciones con las comunidades que viven en o cerca de las reservas naturales y tener en cuenta sus necesidades de productos forestales para su sustento. Se han desarrollado sistemas de gestión conjunta para integrar la conservación de los recursos naturales con la subsistencia y el desarrollo de las comunidades locales.

En China, a partir de 1990, la gestión conjunta empezó a ser aceptada por los institutos de investigación y adoptada por las agencias gubernamentales responsables de la gestión de los recursos naturales como sistema preferido para las reservas naturales. Sin embargo, la práctica de la gestión conjunta en China tropieza inevitablemente con problemas de varios tipos, derivados de las diferencias de contextos sociales, económicos, culturales e históricos, así como de las diferencias de comprensión y experien-

cia. Yunnan, una de las provincias con mayor biodiversidad y más numerosas reservas naturales de China, ha estado en vanguardia de la gestión conjunta desde la última década del siglo. En este artículo se examinan algunos de los logros y de los problemas en varias reservas naturales nacionales en la provincia suroriental de Yunnan y se proponen medidas para progresar desde la perspectiva de la sostenibilidad y del desarrollo de la comunidad.

IMPLICACIONES DE LA GESTIÓN CONJUNTA

La gestión conjunta es una aplicación de conceptos de silvicultura comunitaria a la gestión de recursos forestales y reservas naturales. Su premisa básica es que para conservar los recursos forestales y administrar debidamente las reservas naturales, es esencial tomar en consideración en grado suficiente las necesidades de las personas que viven en y en torno al bosque o la reserva (Western



En el proyecto de la reserva de Daweisha, los debates entre los aldeanos y el personal de la reserva contribuyeron a la formulación de normas y reglamentaciones para la gestión de los recursos forestales, que se han incorporado a los reglamentos que rigen la vida de la aldea

y Wright, 1994). Otros términos con significado análogo son «cogestión forestal», «gestión participativa», «gestión en colaboración», «gestión facilitada» y «gestión asociada».

La gestión participativa comunitaria de las reservas naturales debería servir a la finalidad del establecimiento de reservas, esto es, conservar la biodiversidad contenida en la reserva. La gestión de la reserva debe redundar en beneficio de la población local y satisfacer sus necesidades de recursos forestales y otros (Western y Wright, 1994), de las siguientes maneras:

- formulando planes maestros sobre la base de las situaciones prácticas de la reserva;
- formulando objetivos claros de gestión para las diferentes zonas de la reserva teniendo en cuenta las políticas del gobierno y las necesidades y peculiaridades de cada objetivo de conservación;
- formulando planes de gestión adaptables para la participación de la comunidad;
- reforzando el inventario y la investigación de las especies de fauna y flora presentes en la reserva natural;
- reforzando la capacidad institucional y desarrollando los recursos humanos de las comunidades situadas en o cerca de las reservas naturales,

y promoviendo el intercambio de información y experiencias entre las reservas;

- reforzando la concientización en toda la sociedad para promover la adopción de políticas adaptables, atraer apoyo financiero y alentar la participación popular.

EXPERIENCIAS DE GESTIÓN CONJUNTA EN YUNNAN: ALGUNOS LOGROS

Beneficios para las comunidades locales. Antes de que China prohibiera la extracción de madera en 1998, más de la mitad de la población campesina en torno a la Reserva Natural del estado de Wenshan se ganaba la vida principalmente extrayendo madera y bambú de los bosques comunales y las reservas naturales y vendiendo estos productos en los mercados, especialmente en otoño e invierno. Al entrar en vigor la prohibición, los aldeanos próximos a la reserva perdieron su fuente de ingresos y quedaron reducidos a una extrema pobreza. La mayoría de ellos no ganaban bastante para adquirir alimentos y ropa ni para pagar las tasas escolares, debiendo interrumpir algunos niños sus estudios en consecuencia.

Desde 2000, se ha adoptado un sistema de gestión conjunta llamado gestión comunitaria integrada en las comu-

nidades próximas a la reserva natural, con el apoyo de los gobiernos de la prefectura y del país. La implantación de la gestión conjunta ha contribuido a mejorar las condiciones de vida de las comunidades vecinas, por ejemplo mediante la plantación de árboles frutales, y ha proporcionado otros beneficios como la introducción de estufas o fogones de biogás para resolver el problema de la escasez de leña.

Apaciguamiento de los conflictos entre la reserva y las comunidades vecinas.

La difícil situación derivada de la prohibición de extraer madera de la Reserva Natural del estado de Wenshan agravó los conflictos entre la reserva y las comunidades vecinas e hizo más difícil administrar la reserva natural y los bosques colectivos de las proximidades. La introducción de la gestión conjunta no solo benefició a las comunidades, sino que también redujo notablemente las actividades forestales ilegales. El conflicto entre la reserva natural y las comunidades se ha apaciguado considerablemente. Se ha despertado el entusiasmo de los aldeanos por la gestión forestal, lo que ha permitido recuperar los recursos de la vegetación y de la fauna forestal que son objeto de la gestión conjunta.

Cambios en los mandatos, las responsabilidades y las funciones de la gestión de la reserva.

La gestión conjunta ha dado lugar a cambios en las agencias gubernamentales que administran las reservas. Para que las comunidades participen en la gestión de la reserva, para conservar debidamente los recursos vegetales y animales de la reserva y para realizar con éxito las actividades de gestión conjunta, era necesario redefinir las funciones y responsabilidades de las agencias de condado y de municipio que administran las reservas.

Se han añadido funciones de desarrollo de la comunidad y de extensión técnica a las responsabilidades de gestión de la reserva. Tareas de patrulla, vigilancia y policía, que antes eran las principales funciones de las oficinas de gestión en los condados, han sido delegadas en las estaciones de gestión municipales o en los guardas forestales de las aldeas. Las oficinas de gestión de los condados han extendido sus funciones a los servicios de desarrollo de la comunidad y a la gestión de bosques comunales; se encargan ahora principalmente de supervisar el cumplimiento de las leyes, mediar en los conflictos, ofrecer servicios técnicos a las comunidades y coordinar actividades entre departamentos.

Formulación de normas para la gestión de reservas. En la Reserva Natural del estado de Daweishan se realizó un proyecto de gestión con participación comunal, con el apoyo de la Fundación Ford y con una pequeña subvención del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) de 1998 a 2001. Con la participación del personal de la reserva y de vecinos de las comunidades,

se formularon o mejoraron una serie de normas y reglas para la gestión de los recursos forestales en la reserva natural y sus comunidades vecinas. Respetando plenamente las costumbres y los usos locales, las normas para la gestión de reservas se han incorporado a los reglamentos locales de las correspondientes comunidades.

Aceptación de la gestión conjunta por la comunidad. Investigaciones, exposiciones, cursos de formación, viajes de estudios y actividades de concientización en reservas naturales como Daweishan y Wenshan y sus comunidades adyacentes han contribuido a que las poblaciones locales muestren un creciente interés por los sistemas de gestión conjunta y por el trabajo de los investigadores y del personal de la reserva. Mediante estas actividades, la mayoría de los aldeanos se han percatado de la importancia de la conservación de los bosques y del establecimiento de reservas, lo que ha contribuido a mejorar las relaciones entre la reserva y las comunidades vecinas.

Algunas observaciones

Hay que facilitar a las comunidades locales los productos forestales que necesitan. Como la mayoría de las reservas naturales de Yunnan están situadas en zonas remotas mal comunicadas, con difícil acceso a la información y con una economía en desarrollo, los habitantes de esas reservas y de sus cercanías tienen una gran necesidad de los recursos naturales para subsistir. La creación de reservas naturales ha reducido las tierras de que disponen y ha limitado considerablemente sus fuentes de subsistencia y el alcance de sus actividades económicas (Lai, 1997). Es preciso tomar medidas previsoras en lo referente a suministro de leña, mitigación de la pobreza, desarrollo económico sostenible, protección del medio ambiente, servicios técnicos y promoción de la capacidad, de manera que los campesinos puedan utilizar los productos forestales madereros y no madereros de la reserva para sus actividades económicas y culturales.

La gestión conjunta debe adaptarse a las condiciones locales, dentro de planes de gestión y escenarios unificados. Dentro de una misma reserva natural, pueden distinguirse zonas con diferencias físicas, socioeconómicas y culturales. Tales zonas han de recibir un trato diferente, y los planes y reglas de gestión deben reflejar las diferencias (Lai y Wang, 1998). Por otra parte, las condiciones físicas, sociales y económicas de una zona pueden cambiar, y la



Actividades de información, capacitación y concientización en las comunidades ubicadas en la Reserva Natural del estado de Daweishan o en su vecindad han despertado el interés de la población por la gestión conjunta



Entre los beneficios derivados de los proyectos de gestión conjunta en la provincia de Yunnan están la construcción de depósitos de biogás (en la imagen) y la introducción de estufas y fogones de biogás como solución para la escasez de leña

gestión deberá cambiar en consecuencia; por lo tanto, es preciso revisar periódicamente la gestión para adaptarla a las nuevas condiciones.

Deben ampliarse la asociación y la cooperación para la gestión de reservas naturales. La experiencia ha mostrado que los esfuerzos de los organismos responsables de la gestión de las reservas no bastan por sí solos para realizar las tareas necesarias. Es necesaria la asociación con comunidades locales, agencias gubernamentales en sectores como la silvicultura, la agricultura y la ganadería, e instituciones que ofrezcan

Quinto Congreso Mundial de Parques

Acontecimiento en el que cada diez años se configura el futuro de las áreas protegidas.



Cuando se estaban dando los toques finales a los preparativos para el XII Congreso Forestal Mundial en Canadá, otra importante conferencia de interés para el mundo de la silvicultura estaba en marcha en Durban, Sudáfrica. Del 8 al 17 de septiembre de 2003, profesionales de las áreas protegidas e interesados en la cuestión se reunieron en el quinto Congreso Mundial de Parques para tratar del tema «Beneficios más allá de las fronteras». El Congreso, organizado por la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN) una vez en cada decenio, reúne a participantes que revisan la situación mundial de las áreas protegidas, consideran los problemas críticos que se les presentan y proyectan orientaciones y acciones para el siguiente decenio y más allá. La reunión de 2003 prestó especial atención a las áreas protegidas en África.

Alrededor de 3000 personas asistieron al congreso en Durban. Las actividades consistieron en sesiones plenarias, simposios, debates en grupos de trabajo, reuniones colaterales, actos especiales y una exposición.

Con siete secciones de talleres, tres seccio-

nes mixtas y seis o más grupos de trabajo en cada sección, en cualquier momento había debates en varias docenas de grupos de trabajo. Algunas de las cuestiones tratadas fueron el desarrollo de la capacidad gestora; la construcción de un futuro financiero seguro; la búsqueda de más amplio apoyo a las áreas protegidas; la gobernanza de las áreas protegidas; la evaluación de la efectividad de gestión; y las comunidades y la equidad.

En las reuniones colaterales hubo, entre otras cosas, comunicaciones sobre el VIH/SIDA y la gestión de los recursos naturales y sobre los parques transfronterizos, un medio potencial para hacer frente a la caza furtiva transfronteriza.

Cinco resultados principales se alcanzaron en Durban.

- **Acuerdo de Durban.** Es el principal mensaje del Congreso al mundo: un instrumento de comunicación más bien que un resumen científico del Congreso. Está concebido para inspirar e influir sobre acciones positivas en favor de las áreas protegidas.

apoyo técnico y servicios como universidades y centros de investigación. Hay que aspirar a la cooperación práctica y a la igualdad entre asociados con miras a una gestión conjunta efectiva, al reparto equitativo de los beneficios y al desarrollo de la comunidad.

La participación femenina en la gestión de reservas también requiere una mayor atención. Muchos productos forestales como leña, forraje y productos no madereros son recolectados fundamentalmente por mujeres, y éstas desempeñan por consiguiente un papel importante en la conservación y el uso sostenible de los recursos forestales.

La gestión conjunta debe implantarse de manera gradual, debe dirigirse a resultados prácticos y debe basarse en la participación voluntaria de los aldeanos. La experiencia de los programas de demostración en las dos aldeas próximas a la Reserva Natural del estado de Daweishan mostró que «ver para creer» debería ser el axioma básico para promover la gestión conjunta (Lai, 1998). Por otra parte, los resultados esperados sólo pueden alcanzarse si la gestión conjunta se desarrolla gradualmente y con total respeto a la voluntad y la receptividad de los aldeanos.

Cuestiones pendientes de solución Planteamientos inadecuados ante la pobreza rural. Para conservar los recursos forestales de la Reserva Natural del estado de Wenshan, el gobierno del Condado de Wenshan contrató como guardas forestales a los vecinos de 11 aldeas contiguas a la reserva. Se pagaron mensualmente 100 yuan (12 dólares EE.UU.) a los vecinos y 200 yuan (24 dólares) a los jefes de aldea. De esta manera, el gobierno del Condado resolvió la urgente necesidad de dinero líquido por parte de los campesinos. No parece haber una práctica similar en otros sitios de Yunnan, y quizás ni siquiera en todo el país.

- **Plan de Acción de Durban.** No es un programa para todas las naciones y todas las áreas protegidas, ya que se reconoce que hay variaciones locales, nacionales y regionales en los planteamientos. El plan de acción esboza las actividades que se apuntan como necesarias para aumentar los beneficios de las áreas protegidas para la sociedad y mejorar su extensión y gestión.
- **Mensaje al Convenio sobre la diversidad biológica (CDB).** Con este documento se pretende influir en la elaboración de un programa de trabajo sobre áreas protegidas en el marco del CDB, a partir de los debates y los resultados principales del congreso, especialmente el Acuerdo de Durban y el Plan de Acción de Durban.
- **Recomendaciones.** Treinta y dos mociones (29 de las cuales se habían presentado al Comité Preparatorio y de Recomendaciones del Congreso Mundial de Parques y estaban disponibles para recibir comentarios antes del congreso) fueron consideradas en grupos de debate y revisadas y aprobadas en sesiones

plenarias de taller. Las 32 recomendaciones resultantes abarcan todos los temas tratados en las secciones de talleres.

- **Cuestiones sobrevenidas.** Este documento resume varias cuestiones importantes no cubiertas por las Recomendaciones del Congreso Mundial de Parques pero identificadas durante los debates en reuniones de taller y aprobadas en reuniones plenarias de taller para su inclusión en las actas del congreso.

Ninguno de estos resultados tiene carácter vinculante, pero se espera que constituyan la agenda para la teoría y la práctica de las áreas protegidas en los próximos diez o más años.

Además de los resultados formales, se presentaron varias nuevas iniciativas sobre áreas protegidas en África, a saber:

- Iniciativa de áreas protegidas africanas;
- Convenio africano sobre conservación de la naturaleza y los recursos naturales;
- Fondo fiduciario africano de áreas protegidas;
- Plan de Acción de áreas marinas protegidas de África occidental;

- Iniciativa de Madagascar, anunciando que triplica sus superficies de tierras protegidas;
- cuatro nuevas áreas marinas protegidas en Senegal.

Se anunciaron además aumentos muy significativos de las tierras amazónicas protegidas. El gobierno del estado de Amazonas, Brasil, anunció el establecimiento de seis nuevas áreas protegidas que se extienden a 3,8 millones de hectáreas, superficie equivalente al tamaño de Bélgica, que contiene parte de la biodiversidad más rica del mundo. El estado de Amapá anunció la creación de un pasillo de biodiversidad de 10 millones de hectáreas que cubre el 71 por ciento del estado, incluido el parque de bosque pluvial tropical más grande del mundo.

El congreso ofreció una oportunidad única e inestimable para aprender y discutir sobre la situación mundial de las áreas protegidas, los desafíos futuros y las prioridades de acción.

Los resultados del congreso pueden verse en www.iucn.org

Contratar a guardas forestales y ofrecer salarios mensuales no debería ser una cuestión controvertida, pero puede tener desventajas. Los pagos regulares en efectivo son un ingreso estable para los guardas forestales de aldea, pero pueden traducirse en dificultades financieras para el gobierno local. El gobierno del Condado de Wenshan, por ejemplo, ha invertido casi 73 000 dólares anuales en guardas forestales de nombramiento conjunto, inversión que difícilmente puede mantener a largo plazo un condado con tal nivel de pobreza. Además, se ha dicho que 100 ó 200 yuan mensuales apenas son suficientes para el sustento de un estudiante de escuela media. Los aldeanos que dependan de tales magros ingresos podrían dejar pasar otras oportunidades reales de desarrollo.

La práctica de contratar guardas forestales locales ha agudizado en cierto modo los conflictos entre la agencia gestora de la reserva natural y las comunidades. Los aldeanos excluidos del programa se han quejado reclamando las mismas oportunidades y el mismo trato que los de las otras 11 aldeas, ya que sus condiciones son similares. Como represalia, algunos de ellos han recurrido a una mayor explotación ilegal de los recursos de la reserva. Un directivo de la Oficina de la Reserva Natural de Wenshan decía que aun cuando muchos aldeanos disfrutaban de salarios mensuales y se han construido depósitos de biogás, recurren todavía a la reserva natural, robando árboles para venderlos y recogiendo leña y productos no madereros.

Ineficacia de la reubicación como medio de resolver los conflictos entre la reserva y las comunidades. En todo el

mundo ha sido práctica común facilitar la gestión de reservas reubicando a los pobladores para eliminar los conflictos sobre uso de la tierra, gestión de recursos y conservación entre la reserva y las comunidades vecinas. Estudios realizados en Wenshan, Nangunhe, Gaoligongshan y muchas otras reservas naturales en Yunnan han apuntado que la reubicación podría ser una buena manera de hacer frente a los problemas de la reserva (por ejemplo, la recolección ilegal) (Lai y Wang, 1998); pero la reubicación de aldeas o de aldeanos a menudo produce cambios sociales, económicos y culturales que fácilmente se traducen en problemas sociales. La adaptación al nuevo ambiente es difícil para los aldeanos y a veces hace que sus vidas sean todavía más penosas. Mientras tanto, tras la reubicación de las aldeas o los aldeanos, puede ocurrir que se amplíe la extensión de la reserva natural. La reserva ampliada tendrá ciertamente nuevos límites y nuevos aldeanos vecinos que probablemente tratarán los recursos de la reserva igual que los aldeanos reubicados. Por consiguiente, pueden perdurar los mismos problemas.

Necesidad de políticas y regulaciones concordantes. En debates y encuestas, aldeanos y guardas forestales a menudo han expresado su frustración ante las diferentes políticas y regulaciones aplicadas en la misma reserva natural. Por ejemplo, la Reserva Natural del estado de Daweishan está situada en los condados de Pingbian y Hekou, y ambos condados difieren mucho en su manera de tratar el *Amomum tsao-ko* (una especie y planta medicinal valiosa)

y la caza en la reserva. Las diferentes regulaciones han creado dificultades para los guardas forestales y el personal de la reserva a la hora de aplicar la ley y han agravado los conflictos entre los departamentos gestores de la reserva y las comunidades (Lai, 1998). Aun cuando una reserva natural atraviese varios condados, prefecturas o provincias, sería preferible que se aplicara la misma forma de gestión. Las oficinas o estaciones de gestión en diferentes ámbitos administrativos deberían reforzar sus intercambios y su cooperación para formular y aplicar políticas de gestión unificadas y para reducir al mínimo los conflictos entre departamentos.

Importancia de una «zona de transición» para la gestión forestal sostenible.

El término «zona de transición» se refiere a cierto espacio fuera de los límites de una reserva natural. Las comunidades contiguas a una reserva participan indudablemente más en la gestión, el uso y el desarrollo del bosque y de sus recursos que las comunidades más alejadas de la reserva, e influyen así más directamente sobre la fauna protegida, las especies vegetales y sus hábitats. Por consiguiente, los departamentos gestores y los gobiernos locales deben prestar atención a las comunidades de la zona de transición y a sus prácticas de uso y aprovechamiento de la tierra.

Una cuestión que merece atención es el establecimiento de plantaciones por las comunidades vecinas a la Reserva Natural del estado de Daweishan. Desde la década de 1980, impulsadas por intereses económicos y por la necesidad de madera, las comunidades de ambos condados en torno a la reserva natural empezaron a



Dado que la mayoría de las reservas naturales de Yunnan se encuentran en zonas remotas con una economía en desarrollo, hay que dar cabida en los planteamientos tanto a las necesidades de los aldeanos con miras a mitigar su pobreza como al desarrollo económico sostenible, sin dejar de proteger el medio ambiente y de conservar los recursos forestales

establecer grandes plantaciones de abeto chino (*Cunninghamia lanceolata*) y a plantar árboles rentables como ananás, bananos y cauchos de Pará (*Hevea brasiliensis*). Para ello eliminaron los matorrales secundarios originales. Las plantaciones han impulsado considerablemente la economía rural en el ámbito local. Sin embargo, si tales plantaciones se realizan sin una planificación general que preste atención a la conservación de la biodiversidad, no solo se limitará la extensión y la regeneración de las especies protegidas fuera de la reserva natural, sino que también la reserva se convertirá en una isla aislada entre las plantaciones, lo que dará lugar a nuevos conflictos y problemas.

Con la debida consideración a las necesidades de los aldeanos en cuanto a recursos forestales y desarrollo económico, se precisan estudios detallados para definir debidamente el papel de la «zona de transición».

Necesidad de definir las funciones y cometidos de las agencias de gestión de las reservas y de los gobiernos. Los servicios técnicos, la gestión de los recursos naturales, la construcción de estufas y fogones con poco consumo de combustible y el desarrollo rural han solido ser, y en opinión del autor deben seguir siendo responsabilidad de los departamentos funcionales del gobierno. Si se ampliara el ámbito de actuación de las agencias gestoras de las reservas abarcando las comunidades vecinas y sus competencias se extendieran a esas cuestiones, ¿cuál sería el papel de los departamentos funcionales? Es preciso definir claramente las funciones y el papel de las agencias gestoras de las reservas para evitar interferencias.

CONCLUSIÓN

A partir del análisis precedente, se proponen las siguientes recomendaciones preliminares.

- Es preciso formular y aplicar por encima de los límites administrativos de las reservas naturales unas políticas y reglamentaciones unificadas o comparables.
- Debe considerarse y planificarse cuidadosamente la gestión de la «zona de transición», y deben trazarse los correspondientes planes de uso integrado de la tierra sobre la base de las condiciones físicas, la

presencia de especies vegetales y animales, las condiciones sociales y económicas y la necesidad de las comunidades vecinas en cuanto al uso de los recursos naturales.

- Es preciso definir claramente las funciones y el cometido de los departamentos gestores de la reserva en lo que respecta al desarrollo de la comunidad y a la gestión de los bosques comunales.
- Hay que promover la capacidad de las comunidades vecinas para la gestión integrada (lo que incluye gestión social, económica y de recursos). Hay que reforzar también el papel de la mujer en la gestión de las reservas naturales y sus recursos.
- Deben establecerse conductos para el intercambio entre las reservas naturales y las comunidades, y deben seguirse desarrollando sistemas de incentivos para la participación de la comunidad en la gestión de las reservas. ♦



Bibliografía

- Lai, Q.** 1997. Conflict and community forestry: a case of the Nangun River Nature Reserve, Yunnan, China. *Proceedings, Workshop on Conflict and Collaboration in Community Management of Forestlands*. Honolulu, Hawaii, Estados Unidos, East-West Center.
- Lai, Q.** 1998. Community-based income generation and bio-diversity conservation: a new challenge of integration of conflict management into forestry policy. *Proceedings of a Satellite Meeting to the XI World Forestry Congress*. Roma, FAO.
- Lai, Q. y Wang, L.** 1998. Problemas en la gestión participativa de los conflictos sobre recursos forestales. *Revista del Colegio Forestal del Suroeste*, 18(2): 91-96. (En chino.)
- Western, D. y Wright, R.M.** 1994. *Natural connections: perspectives in community-based conservation*. Washington, DC, Estados Unidos, Island Press. ♦

En busca del la excelencia: ordenación forestal ejemplar en Asia y el Pacífico

P.B. Durst y C. Brown

La Comisión Forestal para Asia y el Pacífico (APFC) puso en marcha su iniciativa «En búsqueda de la excelencia» en noviembre de 2001. Se invitó a personas interesadas de toda la región a presentar candidaturas de bosques de la región de Asia y el Pacífico que consideraran bien manejados y se les pidió asimismo que indicaran detalladamente los aspectos de la ordenación de esos bosques que a su juicio eran ejemplares. Uno de los objetivos principales de la iniciativa es poner de relieve los numerosos esfuerzos de ordenación forestal en la región, que lamentablemente quedan muchas veces eclipsados por el sinfín de datos negativos sobre los bosques. En el marco de la iniciativa se identificarán y promoverán las prácticas óptimas asociadas con esas experiencias de gestión satisfactorias –particularmente los elementos comunes del éxito– para impulsar su aplicación.

La iniciativa «En búsqueda de la excelencia» tiene por objeto identificar:

- ejemplos de ordenación forestal adecuada en una amplia gama de ecotipos forestales de muchos países de la región, abarcando diversos objetivos en materia de ordenación, diferentes estructuras de propiedad y zonas forestales de pequeña y gran extensión;
- prácticas de ordenación forestal que presenten buenas perspectivas para el futuro y para su aplicación en otras zonas;
- la percepción de lo que a juicio de la población es una buena ordenación forestal.

La iniciativa la están llevando a término la FAO y el Centro Regional de Capacitación en Actividades Forestales Comunitarias para Asia y el Pacífico (RECOFTC), en colaboración con los países miembros de la APFC.

La invitación a presentar candidaturas de bosques se anunció durante varios meses en los sitios Web y por medio de boletines y folletos. También se organizaron seminarios al efecto en nueve países, que dieron a los participantes la posibilidad de debatir de forma pormenorizada los elementos de ordenación forestal.

El proceso de presentación de candidaturas concluyó el 1º de mayo de 2002, fecha en la que se habían recibido más de 170 candidaturas de 20 países. El tamaño de los bosques cuya candidatura se presentó iba desde 20 a casi 2,5 millones de hectáreas y se trataba de bosques destinados a la protección de cuencas hidrográficas y de la biodiversidad, a la producción de madera, al esparcimiento, a la obtención de productos forestales no madereros, a la producción agrosilvícola, a la rehabilitación, al turismo y a finalidades múltiples. Había bosques de propiedad estatal, bosques privados de particulares y empresas, bosques comunitarios y de empresas conjuntas. Se incluían además bosques naturales, plantaciones y bosques agrícolas, desde Nueva Zelandia hasta Kirguistán. El mayor número de candidaturas procedía de la India (39), Indonesia (25), Nueva Zelandia (17), Nepal (14) y Filipinas (14).

Un grupo de trabajo técnico integrado por 10 personas de toda la región con un grado distinto de conocimientos y experiencia en el campo forestal examinó sistemáticamente las 170 candidaturas y seleccionó 30 de ellas para realizar estudios de caso pormenorizados. Se hizo hincapié en identificar distintas experiencias de ordenación instructivas e innovadoras, caracterizando una gama completa de objetivos de ordenación en varios países de la región.

En el momento presente se están analizando

todas las candidaturas y, en particular, los estudios de caso, con el fin de identificar elementos comunes que contribuyen a lograr la excelencia en la ordenación forestal. El examen inicial pone de manifiesto que quienes presentaron las candidaturas tendían a definir la excelencia en función de prácticas forestales destacadas basadas en principios científicos y organizaciones de gestión solventes que desarrollaban su labor de forma participativa y transparente. La excelencia se determinaba también en razón de cambios biofísicos de gran alcance (por ejemplo, rehabilitación de zonas degradadas, reducción de la erosión del suelo, aumento de la calidad del agua y del rendimiento) o de cambios socioeconómicos positivos (por ejemplo, un aumento de los ingresos entre la población local, una mayor disponibilidad de productos forestales y una mejor comprensión y valoración de la salud de los bosques). La participación de múltiples interesados en el proceso de adopción de decisiones y la gestión de los bosques para obtener beneficios de signo diverso eran consideradas también en general como elementos importantes de una ordenación forestal ejemplar.

A comienzos de 2004 se publicará un resumen de los resultados y una compilación de los estudios de caso. Se prevé también que en 2004 se organizará una serie de seminarios y talleres para poner de relieve los resultados. Se encontrará una información más detallada sobre esta iniciativa en el sitio Web de la APFC: www.apfcweb.org

La FAO ha realizado recientemente una actividad similar en África central, en colaboración con la Asociación Interafricana de Industrias Forestales, el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), la Organización Africana de la Madera (OAM), la Secretaría de la Red Internacional de Bosques Modelo, la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) y la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN). Los estudios de caso de la iniciativa africana se han publicado recientemente en el Estudio FAO: Montes N° 143. (Véase la sección dedicada a las publicaciones en este número de *Unasyuva*.)

Patrick B. Durst es oficial forestal superior, Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico, Bangkok, Tailandia.

Chris Brown es consultor de política e información forestales de la Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico, Bangkok, Tailandia.