

## 前言

本期《世界森林状况》通过介绍主要林业政策发展和不断出现的关键问题的最新信息来展现森林部门的一个总体状况。和以前版本一样，第六版旨在给林务工作者，其他资源管理者，政策专家，教育者，森林工业和民间社会提供帮助，以期对实现森林可持续管理的最佳途径做出合理的决策。

有人可能会认为一年间不会发生太多的变化，然而即便是短期回顾也能使我们有另一种感受。比如，上次《世界森林状况》出版以后，可持续发展世界首脑会议决议进入了实施阶段，而且很多是由合作伙伴关系来实施的。尽管一些与会者因会议期间未对森林本身存在的问题进行讨论而怀有遗憾，但在决议中的执行计划已经把森林可持续管理作为实现可持续发展的基础。决议中也阐述了林业在消除贫困、加强粮食安全和阻止生物多样性损失方面的重要性；同样，实现联合国千年发展目标的努力也考虑了森林提供收益的范围。另一个里程碑事件是即将召开的联合国森林论坛，经历了十多年的政策对话，与会各国代表2005年5月将开会决定未来森林的国际规划问题。

为使《2005年世界森林状况》的编撰工作建立在广泛参与的基础上，除部分研究和撰写工作由粮农组织工作人员来完成外，我们征集了来自主要非政府组织和个人尽其所能而撰写的稿件。今年版的主题是：“实现森林的经济效益”，这就是提醒我们：如果森林部门作为一个整体在经济上没有了活力，那么以可持续方式进行森林管理以获得森林的一系列效益将是不可能的。虽然环境服务市场在不断发展，但我们知道，木材和木制品在不远的将来仍是收入的重要来源。因此，政府和其他资源的所有者必须开发森林更多的生产潜能，并且为发展有效市场创造条件；同时，它们也必须维护森林的环境、社会和文化功能。

越来越多的证据表明，某些社会部门能够并且愿意付出，比如小流域保护费用。上游所有者和下游使用者的联系正式确定后，这项举措将有望广泛实施。还正在制定管理框架来处理碳封存和保护生物多样性问题。然而，事实仍然是森林所提供的产品和服务很大一部分在市场之外进行，这导致森林所有者和管理者在森林保护或可持续管理方面投入不足。在林产品和服务的市场形成之前，将呼吁政府通过公共介入或计划来对需求做出反应。

第一部分介绍了森林资源的最近发展状况和目前关注的领域：森林

的管理、保护和可持续发展、体制框架和国际森林政策对话。第二部分共有五章，每章详述了一个特定主题。其中，第一章重点讨论了在不断变化的机遇和挑战中提高森林经济效益的问题，这是政府、私人部门、社区、个体森林所有者以及靠森林生存的其他人都感兴趣的话题；第二章提出了各种混农林业活动使农民获益的方式，并概述了回报最大化所需的条件；木材能源的重要性及影响木材能源生产和消费的经济推动力在第三章予以介绍；第四章研究了与林产品贸易中关税和非关税措施相关的问题；森林覆盖地区一般地处偏远且不易进入，这就为非法牟利的活动提供了天然庇护，最后一章探讨了暴力冲突与森林地区的联系。

为了在有限篇幅内尽可能平衡对待每个重要问题，涉及的有些问题只能加以概述而非详尽无遗。这些问题可能在将来版本中深入探讨，或者其他组织和合作伙伴会考虑对它们所感兴趣的领域进行深入研究。实际上，粮农组织会欢迎此类努力，并会尽可能对此类深入研究提供帮助。

粮农组织对《2005年世界森林状况》的出版倍感欣慰，并且希望对读者有所裨益。



**M. Hosny El-Lakany**

助理总干事

粮农组织林业司