

概要

本《世界森林状况》现已是第六版，通过提供森林活动和发展的最新信息展现了林业部门的一个全球景象。来自非政府组织（NGOs）、个人尽其所能撰写的稿件和粮农组织的稿件都突出提到了目前出现的许多关键问题的挑战和机遇。2005版的主题是：“实现森林的经济效益”，认识到林业部门的经济活力是保护森林资源环境、社会、文化功能的一个先决条件。

林业部门形势和发展 森林资源

2005年全球森林资源评估最新情况。粮农组织将在今年后半年出版《2005年全球森林资源评估》（FRA 2005）的主报告。该评估着眼于森林资源主要的发展趋势，并基于区域和生态区域的标准和指标进程而选出的森林可持续管理的主要要素，形成一个报告框架。随着最近强调农村生计、利益分配、粮食安全以及森林如何促使这些目标实现等问题，联合国粮农组织扩大了全球森林资源评估报告的范围，包括资源的社会和环境尺度，经济尺度也包括在内。

估算森林碳储变化。关于气候变化的国际讨论所取得的新进展可能改变世界范围内森林资源清查的范围，技术和重要性。《2005年世界森林状况》指出所有《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）成员国必须评估和上报其森林中碳储变化，《京都议定书》还为监测和核算碳储

制定了附加规定；而且，在联合履行机制的碳封存项目或（京都议定书）草案清洁发展机制（CDM）的特殊条款下，森林项目中的碳必须监测以实现碳信用。

热带地区的次生林。虽然统计数据会因所使用定义而不同，但据估计，2002年非洲、美洲和亚洲的退化森林和次生林的面积约8.5亿公顷。如果林务人员和决策者能比现在更加突出次生林的重要程度，那么次生林（在此定义为原始林严重毁坏后大部分通过自然过程更新的森林）在减少贫困、提高粮食安全以及提供生态服务方面的价值将被更好地认可。

小岛屿发展中国家的森林和树木。小岛屿发展中国家（SIDS）的森林面积大约为7500万公顷，森林面积占合并国土面积的63%，但各个国家的森林状况大不相同。尽管过去十年里毁林速度已经减慢，但在许多小岛屿发展中国家，年毁林率仍然很高。其主要原因包括将林地转为农业用地和发展基础设施用地（如公路、港口、住房和旅游业）。另一方面，从1990年到2000年，巴林、佛得角、古巴、塞浦路斯、格林纳达和瓦努阿图的森林覆盖率有所提高，这主要是造林活动的结果。《2005年世界森林状况》中简述了小岛屿发展中国家在实施森林可持续管理过程中面临的挑战，同时也指出了林业未来发展的机遇。

亚洲林产工业原料的新来源。在亚洲，橡胶，椰子，竹子和油棕榈的种植以

及农业的剩余物为工业原材料提供了新的来源。在马来西亚，每年出口的橡木制品价值约为11亿美元。虽然以椰树为原料的商业加工大部分仍为了满足当地消费，但特色产品也正在不断寻求机会进入目标市场，而且各种新技术在一些产品项目中也扩大了应用范围。近几年，棕榈油和棕榈仁用来制造食物、肥皂和化妆品的强劲需求和高价格已经刺激了油棕在亚洲的种植。近来的技术发展已经为利用竹子制造嵌板和木板产品扫清了道路。秸秆，尤其是麦秸和稻秆，是在亚洲纸浆和纸制造业中最为广泛使用的非木质纤维。

非木质林产品国际贸易。《2005年世界森林状况》公布了粮农组织正在进行的过去十年非木质林产品（NWFPs）国际贸易的贸易额、趋势以及流向研究的最新成果。报告中指出在收集、编辑整理、分析贸易数据时存在很多问题，原因在于各国、机构和作者在术语上还没有达成一致，而且非木材林产品是作为合成产品的成分进入市场，所以很难确认它们。从1992年到2002年，全球非木质林产品的贸易额增加了0.5倍，但是在把非木质林产品的商业化作为消减贫困的一个战略之前，需要认真思考包括利润平等分配等很多问题。

森林的管理、保护和可持续发展


森林可持续管理和生态系统方式。最近国际森林问题讨论的内容集中在森林可持续管理和生态系统途径的相似度、它们的区别在哪里以及应该如何把它们结合起来等问题上。联合国环境与发展会议（UNCED）《关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展的无法律约束力的全球协商一致意见的原则声明》（“森林原

则”）（联合国，1992）提出了前者，而《生物多样性公约》（CBD）定义了后者，并将其应用于森林问题。两个概念基本原则的对比表明，两者存在很少的差异，只是森林可持续管理方式主要涉及一类生态系统—森林，而生态系统途径是关注多种生态系统。森林可持续管理和生态系统途径的融合最终会使监测和报告程序采用相同的指标，因此减轻了各国的报告负担，这样也更能协调政策制定和计划，增强信息和经验共享以提高森林管理实践能力。与其继续争论，倒不如从现在开始就依靠最佳的行动和手段以及监测程序来关注它们的执行情况。

森林景观恢复。人们逐渐认识到从长远来看，除了利用常规方式实现可持续管理及保护森林以减少未来资源损失之外，退化土地的景观恢复对确保健康、丰产且生物多样性丰富的森林资产也是必需的。2003年3月森林景观恢复全球合作伙伴关系发起以来，各组织机构和各国政府都在探讨把森林景观恢复概念作为森林资源管理与保护的一个补充。虽然这不是一个新想法，但它的新颖之处是在景观意义上提出了进行选择 and 平衡选择的问题，并从实际出发反对那些坚持将已改造的森林景观恢复到原始状态的做法。森林景观恢复的实施基于这样的假设：森林产品和服务流通的改善需要生计与自然保护间保持平衡，在充满活力和功能多样的景区内这一平衡完全可以达到。

林业与生态旅游。自然旅游和生态旅游项目大多数都集中在森林之中，从观鸟到携帐篷步行、森林远足和野生动植物参观，这些旅游项目给地方和国家带来了显





著的经济收益。自然旅游和生态旅游一方面对于保护森林和野生动植物是一种激励，另一方面也是人们在不破坏资源基础上获得收入的方法。如果管理得当，生态旅游将为少有谋生机会选择的农村带来收入并提供就业机会。然而最近研究表明，一些原来认为无危害的生态旅游却给野生生物带来了压力，扰乱了饲养方式，改变了野生生物的行为。《2005年世界森林状况》列出了该产业在环境、经济、社会和文化方面的一些情况，并且指出在全球范围内，目前这种热潮将给森林可持续管理提出新的挑战 and 机遇。

生态安全与入侵性森林树种。出于对新物种引进、饲养以及转基因培植存在潜在消极影响的考虑，人们越来越关注是否需要建立规章制度和政策来控制风险。引入的森林树种有助于维持国家和地方经济，并对环境和社会有重大价值。然而，如果在利用之前考虑不周或忽视了实地管理，就可能使一些物种侵入邻近地区，从而带来许多问题。此外，随着全球贸易的扩大，人们更加频繁的流动和过多的检疫措施，意外引入的次数预计会增加。在这种情况下，可靠的信息以及丰富的经济和环境知识对风险评估就特别重要。

林业中的生物技术。大多数森林生物工程技术的公共研究不是关于转基因，而是关于森林树种、数量和个体的生物学和多样性特征，或关于森林树种的繁殖。三分之二以上的基因差异和标识辅助选择研究活动是在欧洲和北美进行的，而在亚洲有38%的研究项目使用了先进的繁殖技术，绝大多数森林转基因方面的研究在发达国家开展。尽管林业中使用的转基因方

法大多与农业中使用的方法相同，但人们对它的理解和应用在森林树木受到关注的地区有明显的不同。这些差异源于森林的社会、文化和环境方面，也因为与大多数农作物相比，森林树种最近才被驯化。为了增加信息量，联合国粮农组织目前正进行第一次全球调查。

野火。将发生在森林、其他林地和其他土地上的不可控火灾称为野火。野火不断吞噬生命、毁坏有价值的财产以及释放影响大气组成和功能的化合物。世界每年有约3亿到4亿公顷的森林发生火灾，而大多数发生在非洲。尽管灭火的责任由地方和国家的火灾管理机构承担，但更有效处理紧急情况的关键在于国与国之间和多国之间达成协议。为了加强此类合作，联合国粮农组织及其合作者正与各国一道，努力寻找促进双边或多边合作的方式。

制度问题

森林部门私有化趋势。自70年代末以来，政府经常使用私有化措施来提高经济能力。然而森林并没有被列入第一批私有化的资产之中，部分原因在于森林权属问题的敏感性，人们对它在保护环境、为社会提供服务方面的重要性的认识逐渐增加，以及它的高风险和低回报特性等。自90年代以来，水、土地和森林已经逐渐成为常见的私有化对象。这种趋势在人工林方面的体现比在天然林方面更普遍，但中欧和东欧地区除外，这一地区的林地正在归还给以前的所有者。另外，个体和非政府组织对林地的购买正在不断增加，并通过签订目的在于保护森林的特许合同条约来获得林地。《2005年世界森林状况》中也描述了森林资源私有化的最新趋势。

林业管理的趋势。为了适应公众对增强责任心、更多的参与决策以及更好地提供商品与服务的要求，各国林业管理部门正越来越多地把权利下放地方政府。现代变革改变了森林和其他自然资源的管理方式，提高了建立合作伙伴关系的迫切性，实现了信息共享和合作经营。另外，新技术如卫星绘图探测技术、空间信息技术和决策支持系统等正在改进管理部门的管理方式。在这个过程中，必须使工作人员学会处理新情况、掌握新技术。必须采取措施保证各个层次的管理机构掌握其所需要的完成工作任务的知识技能。

执行森林法。各国政府在国际组织，非政府组织和私人部门的帮助下，继续致力于提高法律在林业部门的执行能力。大多数行动都建立在一定的前提下，那就是政策固然重要，但能否执行就不能仅仅依靠制定的政策自身，而必须包括努力使政策和法律框架合理化、制定遵守法规的激励措施、改善执法者的工作条件、实施公众教育和提高意识计划、利用本国和国际市场限制措施来减少非法来源木材的交易机会。在《2005年世界森林状况》中描述了到目前为止所有的主要措施。

森林与《京都议定书》。《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》中关于发达国家必须测量和报告他们消耗的木材和林木产品情况以履行减缓气候变化承诺的规定，复杂且有管理成本。2008年是第一个承诺的履行期的开始年份，从现在到2008年，各国对于履行承诺面临着三项主要任务：将主要承诺条款付诸实施；监测、报告森林中碳储变化情况；在《京都议定书》生效后，将减缓气候变化的全

球承诺转变成法律条款。《2005年世界森林状况》中深入研究一些核心问题，比如森林、树木和林木产品中碳的所有权问题。

国际森林政策对话

第二次世界大战结束后，各国一直在联合国体制内讨论国际森林政策问题，此后林业部门经历了很多变化。最近，在全球范围内，森林对可持续发展的贡献已得到更好认识；在一系列复杂问题上加强了合作，而且公民社会更多地参与到决策之中。然而，进一步努力实现森林可持续发展的呼声越来越多并超过了对话执行机构和许多发展中国家。各国政府也在关注各国际进程要求报告的次数及重复现象。尽管林业在积极地发展，但毁林、森林退化等问题依然存在，非法林业活动仍是个问题，使得森林经营者和政策制定者急迫地向其他部门寻求长久的解决方案。将来关于森林的任何国际对话都要建立一个更广泛的专家基础，吸收农业、基础设施建设、能源、矿业和交通运输部门的专家。在联合国环境与发展会议召开13年之后，各国必须决定是予以联合国森林论坛（UNFF）进程一个新的委任期和提出新的工作方式，还是认为政府间森林工作组（IPF）/政府间森林论坛（IFF）/联合国森林论坛对话已完成其历史使命，该是由其他的论坛、文书和进程来填补空白的时候了。

第十二届世界林业大会。2003年9月，加拿大政府和联合国粮农组织共同主办和组织的第十二届世界林业大会在魁北克召开。来自约140个国家的4000名与会者在“森林：生命之源”这个主题下展开了讨论。大会主题分为三方面：人类的森

林；地球的森林；人类与森林的协调。

《2005年世界森林状况》介绍了大会所取得的重要成果——一个最终声明，这个声明包括了世界范围内实现森林可持续管理的前景、战略及行动，它号召各国和各组织努力实现既定目标并号召其他部门促进目标的实现。

森林部门当前的若干问题

提高森林的经济效益：

不断变化的机遇与挑战

近几年来，人们对森林和林业在经济、社会、文化和环境方面贡献的认识有了很大的提高，然而林业的低投资和低回报仍是该部门的致命问题。假如林业在提供就业和国民收入方面所做贡献相对较小，那么面对有限财政预算的竞争性需求，决策者就很少会优先考虑林业的需要。因此，人们正在尝试着对所有产品和服务的价值进行评估，尤其是那些有关环境的产品和服务；同时正在努力建立具有创新性的财政金融机制和服务市场，以提高林业收入、鼓励对森林可持续管理的投资。《2005年世界森林状况》中描述了社区、政府和私人部门从森林中提高经济收益的方式，也提出了为使森林可持续管理具有经济活力而必须强调的一些问题。

认识混农林业生产的经济效益

树木种植和农作物种植、家畜饲养相结合是一种古老的做法。然而，20世纪70年代以来，一些因素使人们对农区林业的兴趣渐增，这些因素包括：部分发展中国家地区经济状况的恶化、热带地区林木采伐的增加、人口压力导致土地的退化和稀缺以及人们对耕作方法、间作和环境越来越感兴趣。《2005年世界森林状况》列

举了利用多样化农区林业活动的优势，描述农区林业给农民和社会带来的一些利益，同时也指出了影响农区林业实施的一些因素。报告中还指出需要对充分量化农区林业生产收益、促进农区林业生产方式的推广应用、评估不同政策的影响程度和选择进行更多的研究。判断哪些生产活动是特别适合妇女和穷人的，也需要更大的关注；要在更大的范围内找到对更多的农户受益进行成功干预的方式。

木材能源经济状况

过去十年里，鼓励使用可再生能源政策的重要性已日见明显，一方面可减少对诸如化石燃料等不可再生能源的依赖，另一方面也是应对全球变暖的一个措施。对于生活在很少能有其他能源来源的发展中国家的二十多亿人口来说，木材能源仍是最重要的能源来源；未来二十年内，作为促进可再生能源利用的一种措施，木材能源在发达国家会变得更加普及。《2005年世界森林状况》指出未来计划与政策的制定要考虑影响木材能源消费和生产的复杂经济因素。另外，报告中描述了各国如何发展木材能源部门以达到更宽泛的政策目标和目的。

林产品贸易中的关税和非关税措施

公众对森林退化和森林面积减少的关注不断给各国政府、私人部门和国际机构带来压力，使他们重视贸易与环境间的相互作用与影响，特别是这种相互作用与森林可持续管理的关系。虽然全球林产品贸易在不断扩大，但它受贸易措施的影响；这些贸易措施因产品、地区和国家的不同而呈现很大的变化，包括进口关税、出口限制、产品技术标准、动植物卫生检疫措

施、环境和社会标准如产品许可证制度和产品标识。目前的一些国际讨论会已经指出贸易对森林可持续管理既有积极的影响也有消极的影响；因此，建议各国应密切关注贸易政策带来的影响。在尝试林产品多样化方面，发展中国家和经济转型国家需要确立国家的激励机制，吸收其他发展中国家国内政策的成功经验，同时也要遵守贸易规则。尽管一些国家地区在市场准入和市场份额方面的抱怨不断，尤其是热带地区的林产品，但森林管理认证和森林产品标识的措施增强了贸易与森林经营管理的相互作用。为适应特定的生产和市场，贸易措施不断地被修改，但大多还是在全球和区域贸易协议范围内的调整。与多边环境协议中的特殊贸易义务和全球与区域贸易规则相反，那些出自于关注森林可持续性的贸易措施将会予以继续评估。

森林与战争、森林与和平

通过研究发生在非洲、拉丁美洲、南亚和东南亚的主要冲突，《2005年世界森林状况》探索为什么很多暴力冲突发生在森林地区，揭示了近期武装冲突的一般特征，阐述武装冲突与森林之间的联系及其对森林的影响，探究与冲突后状态相关的问题并提出一个解决问题的实施战略。森林为暴动者提供遮蔽地，在这些遮蔽地区暴动者不仅可以藏身，还可开发有价值的自然资源来补给武装活动，暴动者可能会从事种植违禁作物和走私等非法牟利的活动。人们为控制自然资源或者是因为他们感到被忽视或被虐待，才会诉诸武力。通常，武装冲突的动机是多样的且随时间而变化，是政治、宗教或种族因素和个人诱因相结合的结果，个人诱因包括对收入、财富、地位、复仇、安全的渴望或对某人

的忠心。在森林地区推进和平的努力是必须在冲突爆发之前消除其动机。虽然武装冲突对森林有消极也有积极的影响，但是拥有大量森林资源国家的冲突后状况又给这些资源带来严重危机。和平需要对更好的进行管理和提高偏远森林地区与山区的生活水平进行投资，以防止这些地区成为冲突的滋生地。只有这样，森林才能恰当地体现其对社会、文化、经济和环境的重要贡献，而这些贡献是森林为所有依靠森林的生命而创造的。

