

Aplazada la decisión sobre el futuro acuerdo internacional sobre bosques

El quinto período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB-5) tuvo lugar en Nueva York (Estados Unidos), del 16 al 27 de mayo de 2005, con asistencia de unos 300 funcionarios gubernamentales, entre ellos unos 40 ministros responsables de los bosques.

El FNUB, establecido en 2000 como órgano subsidiario del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), recibió un mandato inicial de cinco años para constituir un foro para el diálogo intergubernamental sobre bosques. Al acercarse el final del plazo, las tareas principales de FNUB-5 eran examinar la efectividad del acuerdo internacional sobre bosques, observar los progresos realizados y considerar acciones futuras. Pero durante las negociaciones en las dos semanas del período de sesiones se comprobó que las diferencias entre los países y los grupos regionales eran demasiadas para superarlas en este momento. Pese a las dilatadas negociaciones, el FNUB no llegó a un acuerdo sobre la futura reglamentación internacional sobre bosques.

Un diálogo de alto nivel del sector ministerial y los responsables de las políticas con los dirigentes de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB) tuvo lugar los días 25 y 26 de mayo para debatir sobre aplicación y observancia de leyes forestales, restauración de bosques y el futuro del acuerdo internacional sobre bosques. Sin embargo, dada la lentitud de las negociaciones sobre el futuro del proceso del FNUB, los ministros decidieron no publicar declaración alguna. El FNUB-5 no llevará pues ninguna aportación ministerial sobre ordenación forestal sostenible a la Cumbre del Milenio+5 que deberá considerar la aplicación de la Declaración del Milenio en septiembre de 2005.

No obstante, el FNUB-5 se esforzó por definir una serie de objetivos mundiales, a saber:

- invertir el proceso de pérdida de la cubierta forestal en el mundo mediante la ordenación forestal sostenible, lo que incluye protección, restauración, forestación y reforestación;
- promover los beneficios forestales y la contribución de los bosques al logro de objetivos de desarrollo internacionalmente

convenidos, en especial los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM);

- aumentar notablemente la superficie de bosques protegidos y bajo ordenación sostenible y aumentar la proporción de productos forestales de tales bosques;
- dar nuevo impulso a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), ahora en descenso, para la ordenación forestal sostenible, y movilizar para ésta nuevos y mayores recursos financieros.

Finalmente, los países decidieron terminar la consideración de los siguientes puntos en un sexto período de sesiones del FNUB, que tendrá lugar en Nueva York del 13 al 24 de febrero de 2006:

- objetivos mundiales posibles;
- futuras modalidades de trabajo del FNUB, en especial cuestiones como ciclo de las reuniones futuras, introducción potencial de enfoques regionales y posibilidad de interrumpir el proceso;
- medios de ejecución, en especial financiación para la ordenación forestal sostenible, el FNUB y la ACB;
- afirmación del papel de la ACB en el futuro acuerdo internacional sobre bosques;
- una opción de instrumentos jurídicamente vinculantes sobre bosques;
- un posible código voluntario o directrices sobre ordenación forestal sostenible.

Los gobiernos convinieron también en que el FNUB-6 debería considerar las aportaciones de los representantes de la sociedad civil. Como nota positiva, el FNUB-5 siguió aplaudiendo la labor de la ACB, así como los esfuerzos conjuntos de sus miembros y su espíritu colaborador.

Oportunidades para la restauración del paisaje forestal

La restauración de paisaje forestal consiste en organizar una serie de prácticas de uso de la tierra que ayuden a restaurar las funciones de los bosques en amplios parajes en beneficio tanto de las comunidades como del mundo natural. Se trata sobre todo de restablecer beneficios forestales como agua limpia, producción de madera y conservación de



FAO/FO-0238/T. HOFER

la naturaleza, más bien que de extender al máximo la cubierta arbórea en determinados lugares. Para ello que participen cuantos sean partes interesadas en los bosques. El concepto implica una relación más fuerte entre desarrollo rural, silvicultura y otros enfoques para la ordenación y la conservación de los recursos naturales.

En una reciente reunión de trabajo en Petrópolis (Brasil), más de 100 representantes de administraciones locales, provinciales y nacionales, de organizaciones internacionales y no gubernamentales y del sector privado intercambiaron conocimientos de buenas prácticas y oportunidades para la restauración del paisaje forestal, abogaron por apoyarla políticamente y presentaron ejemplos de su realización en el mundo.

El Seminario sobre Restauración del Paisaje Forestal, celebrado del 4 al 8 de abril de 2005, se convocó para preparar el quinto período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB), siendo Brasil el país anfitrión. El seminario fue organizado por la Asociación Global sobre Restauración del Paisaje Forestal, que es una red de gobiernos, organizaciones, comunidades e individuos que reconocen la importancia de la restauración del paisaje forestal y quieren participar en un esfuerzo mundial coordinado.

Las sesiones y los debates se centraron en cinco temas:

- comprensión de la restauración del paisaje forestal;
- beneficios de la restauración del paisaje forestal para las personas, los medios de vida, los servicios medioambientales y las economías sostenibles;
- instrumentos para tomar decisiones;
- gobernanza y asociaciones;
- oportunidades de inversión, financiación innovadora e iniciativas programáticas.

El seminario concluyó con la presentación del Desafío de Petrópolis, que define la restauración del paisaje forestal como vehículo para proclamar compromisos internacionalmente convenidos sobre bosques, biodiversidad, cambio climático y desertificación, y recalca su papel central para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. El documento, aunque admite que no hay una receta para el éxito de la restauración del paisaje forestal, pone de manifiesto su historial en la restauración de bienes y servicios básicos en tierras degradadas o deforestadas para mejorar los medios de vida. El Desafío de Petrópolis fue presentado por Brasil y el Reino Unido en FNUB-5, junto con el informe del seminario. Puede verse más información en: www.unep-wcmc.org/forest/restoration/globalpartnership

Promoción del «crecimiento verde»

El rápido crecimiento económico en Asia y el Pacífico ha hecho sonar las alarmas, porque a veces se han desdeñado los problemas medioambientales en aras de la ganancia económica. Sin embargo, el desarrollo sostenible es esencial para impulsar el crecimiento económico, y los desafíos medioambientales pueden ofrecer oportunidades. La quinta Conferencia Ministerial sobre Medio Ambiente y Desarrollo en Asia y el Pacífico (MCED 2005) fue la primera reunión en la región que trató de la relación simbiótica entre el crecimiento económico y la sostenibilidad medioambiental, a lo que la conferencia dio el nombre de «crecimiento verde».

Más de 500 participantes, entre ellos delegados de 52 países y representantes de organismos de las Naciones Unidas, academias, organizaciones no gubernamentales, la industria y el comercio, asistieron a la reunión en Seúl (República de Corea), del 24 al 29 de marzo de 2005. Los participantes señalaron una serie de mecanismos que pueden ayudar a promover el crecimiento económico ambientalmente sostenible, tales como interiorizar los costos medioambientales; mejorar la eficiencia ecológica de la producción y el consumo (es decir vincular el rendimiento financiero y el medio ambiente); y estimular los mercados de productos y servicios verdes y las tecnologías ecológicas.

La Conferencia observó que los ámbitos en que los esfuerzos de los gobiernos habían conseguido progresos notables eran, entre otros, las mayores tasas de plantaciones forestales y la reducción de las pérdidas de cubierta forestal; sin embargo, observó también que estos mejores resultados no compensaban la presión del crecimiento económico sobre el medio ambiente. El crecimiento verde requeriría cambios en las políticas y la integración de los tres pilares del desarrollo sostenible: desarrollo económico, desarrollo social y protección del medio ambiente.

La Conferencia aprobó una Declaración Ministerial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, un Plan Regional para el Desarrollo Sostenible en Asia y el Pacífico en 2006-2010, y la Iniciativa de Seúl sobre Crecimiento Económico Ambientalmente Sostenible (véase www.unescap.org/mced).

El foro sobre energía sostenible estudia las cuestiones de la dendroenergía

Ante la necesidad apremiante de desarrollar fuentes de energía no basadas en combustibles fósiles, se hace presente la biomasa. De este tema se ocupó recientemente el Foro Mundial sobre Energía Sostenible (GFSE-5), reunido en Viena (Austria), del 11 al 13 de mayo de 2005. Con su larga tradición de uso de la madera como fuente de energía, su alto porcentaje de cubierta forestal y el fuerte interés de autoridades y consumidores por los biocombustibles, Austria era un telón de fondo adecuado para este evento. Ante todo, la reunión trató del fomento de la cooperación internacional sobre la biomasa, haciendo particular hincapié en el fortalecimiento de la capacidad institucional para promover la cooperación Sur-Sur.

Unos 160 participantes asistieron a la reunión en representación de entidades gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas, comercio e industria, organizaciones no gubernamentales y mundo académico. También había miembros de varias asociaciones relacionadas con la energía, constituidas en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible en Johannesburgo (Sudáfrica), en 2002, que tuvieron así una excelente oportunidad para presentar sus progresos. Fueron copatrocinadores el Ministerio de Agricultura, Bosques, Medio Ambiente y Aguas de Austria, la Ciudad de Viena, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI).

En una sesión sobre posibilidades y problemas del aumento del uso de la biomasa se consideraron las perspectivas de colaboración

internacional y los vínculos entre biomasa y comercio. Una sesión se centró en África, resaltando el interés de las mujeres por las cuestiones de la biomasa, el mejoramiento del uso doméstico de la energía y los aspectos sanitarios relacionados con el humo de las cocinas. La Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) presentó su estrategia en tres etapas para reducir la demanda de leña en África mediante estufas limpias y eficientes, mejor suministro de leña mediante la ordenación forestal sostenible y sustitución por otros combustibles como gas o queroseno. También se trató de las sinergias y conflictos entre alimentos y cultivos de biocombustibles; las preocupaciones sobre efectos ambientales y sociales negativos si los bosques naturales se sustituyen por cultivos bioenergéticos; y la biomasa en los mecanismos del Protocolo de Kyoto. Dos grupos de trabajo debatieron sobre biocombustibles para el transporte sostenible y biomasa (incluidos conglomerados de madera) para la producción de electricidad y calefacción doméstica. En un debate se compararon los puntos de vista regionales sobre fortalecimiento de la capacidad institucional para la producción de biomasa.

La reunión aprobó una serie de recomendaciones sobre incentivos para la energía sostenible y la cooperación internacional. Para mejorar el uso de la biomasa tradicional (incluidos los biocombustibles) se recomendó más investigación y acopio de datos, la reducción de los costos y el desarrollo local de mejores tecnologías, por ejemplo aprovechando la experiencia de la FAO para el perfeccionamiento de hornos, fogones y secadores que queman leña para cocinar y para fabricar ladrillos, tejas y baldosas. Para promover sistemas modernos de utilización de la biomasa se recomendó fijar objetivos, establecer nuevos mecanismos de financiación y marcos legales e impartir instrucción y capacitación.

Las recomendaciones se presentarán en el próximo examen de los progresos sobre la Declaración del Milenio, que realizará la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York (Estados Unidos), en septiembre de 2005, y serán consideradas por la Comisión de Desarrollo Sostenible en 2006-2007.

Adopción gradual de la certificación

Con la certificación forestal, los consumidores pueden apoyar la ordenación forestal sostenible comprando productos forestales de los que les consta que proceden de bosques bien administrados. Lamentablemente, más del 90 por ciento de los bosques actualmente certificados están en países templados, mientras que los países tropicales en desarrollo están muy rezagados.

Se ha propuesto un enfoque gradual para ayudar a los países en desarrollo a ponerse al día en la certificación forestal. La progresividad permitiría a las compañías y a otros propietarios de bosques pedir la certificación para obtener el reconocimiento en los mercados de sus esfuerzos para mejorar sus prácticas forestales incluso antes de llegar a la plena certificación.

Del 19 al 21 de abril de 2005, la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), en cooperación con la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos e Intercooperación de Suiza, convocó un seminario para considerar las ventajas de la progresividad y facilitar la comprensión de las políticas de adquisiciones de los

compradores y los organismos públicos. El Seminario internacional sobre adopción gradual de la certificación, celebrado en Berna (Suiza), trató de las siguientes cuestiones:

- requisitos de mercado de la certificación, políticas de adquisiciones públicas y sus implicaciones para los productores de maderas tropicales;
- implantación de la progresividad dentro de los planes actuales de certificación;
- implicaciones del origen legal y la observancia de la ley como requisitos básicos;
- situación de las iniciativas regionales;
- apoyo y cooperación necesarios.