

CAPÍTULO 3

RESUMEN DE LAS DIRECTRICES PARA LA PRÓXIMA GENERACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE MANEJO DE CUENCAS

Este capítulo presenta una breve síntesis de las conclusiones y recomendaciones del taller en relación con la preparación de futuros programas y proyectos para el manejo de cuencas. Dichas conclusiones y recomendaciones se basan en los resultados de los grupos de trabajo, las exposiciones y las sesiones plenarias. Los resultados se presentan bajo algunos de los temas más importantes tratados durante las reuniones.

LEGISLACIÓN Y POLÍTICAS

- Con frecuencia resulta esencial establecer políticas y legislación para provocar cambios en el uso de la tierra, brindar continuidad y asegurar resultados a mediano y largo plazo para los programas y proyectos nacionales de manejo de cuencas.
- La formulación de políticas que tratan los numerosos problemas y oportunidades relacionados con el manejo de cuencas requiere amplia participación de las partes interesadas.
- Las políticas y las prioridades de las numerosas instituciones relacionadas con el manejo de cuencas deben armonizarse para evitar conflictos de interés y la innecesaria superposición de funciones.

PARTICIPACIÓN

- Los elementos clave para el éxito de los programas y proyectos de manejo de cuencas son la participación activa y la organización de los usuarios de la tierra y el logro de resultados económicos, sociales o ambientales positivos.
- El éxito del manejo de cuencas depende de que todas las partes interesadas – poblaciones locales, beneficiarios, autoridades locales y grupos de interés – participen en el diseño, la ejecución y la evaluación de los programas y proyectos.
- Un enfoque que sea en extremo de arriba abajo o de abajo arriba no constituye una receta para el éxito en el manejo de cuencas. La participación de la comunidad, los vínculos horizontales entre las autoridades y las organizaciones locales y los acuerdos mutuos entre comunidades, el gobierno y el sector privado son igualmente deseables.
- Es importante considerar programas para la preservación de las tecnologías, el conocimiento, las costumbres y los sistemas de manejo sostenible de la tierra y el agua tradicionales de las comunidades locales, que se han usado durante muchos siglos en toda la región.

MANEJO DE LOS RECURSOS

- Los agricultores están muy interesados en las actividades de manejo de recursos que mejoran la producción de las explotaciones y deberían tomar la iniciativa en la definición del contenido de la asistencia técnica y la evaluación de su impacto.

- A menudo es más eficaz mantener áreas que aún están en buenas condiciones que rehabilitar tierras deterioradas para que los resultados del proyecto sean mejores y de menor costo. Es necesario centrar más los esfuerzos en las áreas protegidas, especialmente en las cuencas altas.
- El uso de la tierra en las cuencas responde a las fuerzas del mercado; se pueden lograr resultados positivos brindando a los agricultores acceso a nuevos mercados para productos que no perjudican el medio ambiente y a través de la elaboración con valor agregado.
- Los programas y proyectos que se centran en la prevención de los desastres naturales son, con frecuencia, más eficaces que los que se centran en responder a los desastres cuando ya se han producido.
- Debería prestarse mayor atención a los problemas relacionados con el agua, que no fueron tratados adecuadamente en programas y proyectos anteriores.
- A medida que aumenta la población y disminuyen los recursos de agua dulce, tanto la calidad del agua como las inundaciones serán una preocupación creciente.

CUESTIONES DE RÍO ARRIBA/RÍO ABAJO

- El uso de la tierra de zonas altas tendrá un efecto cada vez más importante sobre las zonas de la cuenca baja, especialmente donde la calidad del agua – particularmente el agua potable – es un problema.
- El impacto de las actividades de la zona alta sobre los usuarios de recursos de la zona baja (distritos de irrigación, obras hidroeléctricas, usuarios urbanos e industrias) será un problema importante en programas y proyectos futuros.
- Los habitantes de las zonas altas necesitan apoyo y poder para manejar activamente sus propios recursos.

FINANCIAMIENTO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE MANEJO DE CUENCAS

- El autofinanciamiento de los programas y proyectos de manejo de cuencas a través del uso de los recursos naturales, la aplicación de impuestos y los pagos por beneficios intangibles puede reducir la necesidad de fuentes externas de financiamiento.
- La viabilidad de la cooperación y los programas de pago entre los actores situados en la cuenca alta y la cuenca baja depende, en gran medida, del valor económico del impacto en la cuenca baja y de la capacidad de evaluarlo en forma confiable.
- Los proyectos futuros deberían usar diversos métodos de valoración de los servicios ambientales y mecanismos de financiamiento que puedan brindar una compensación justa por ellos.
- Los sistemas de pago por servicios ambientales deberían identificar los tipos de servicios por los que se pagará, la demanda y la capacidad de pago.

FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN

- Es necesario que los programas de capacitación reconozcan la gran diversidad de las condiciones culturales y geográficas de América Latina. Más que utilizar en modelos predeterminados, los programas deberían desarrollar estrategias, metodologías y herramientas dirigidas al manejo de las cuencas con arreglo a las condiciones locales y consultar con las personas para las cuales los proyectos son planificados.

- Se necesitan criterios e indicadores para evaluar los programas de capacitación y cuantificar sus impactos sobre el desarrollo de la cuenca.
- La capacitación de profesionales en el manejo de cuencas debería tener un enfoque de carácter holístico que les permita integrar enfoques multidisciplinarios al tomar decisiones.
- Para que el manejo de la cuenca produzca buenos resultados, es esencial la educación ambiental en todos los niveles.

INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN

- La investigación debería basarse en la demanda y orientarse a resolver los problemas que afectan a los usuarios de las cuencas, incluso brindándoles herramientas para ayudarlos a comprender y usar la información.
- Los usuarios de las cuencas deberían participar en la identificación de los temas de investigación y en la validación de las prácticas de manejo del uso de la tierra.
- Es necesario de establecer cuencas de demostración para facilitar el intercambio de información, la capacitación, el seguimiento y la evaluación. También debería promoverse el diálogo entre el conocimiento científico y el tradicional.
- Es necesario desarrollar y usar modelos prácticos y rentables que obtengan resultados rápidamente, y que sean útiles para hacer predicciones difíciles y efectivos en la planificación y el manejo de los recursos naturales de las cuencas.
- Las opciones apropiadas para los recursos sostenibles y el manejo de la tierra son problemas fundamentales sobre los que debería seguir investigándose.

DISEÑO DE LOS PROYECTOS

- El diseño y la ejecución de los proyectos deberían basarse en la participación de la comunidad, la consulta y el consenso, preparándose así para la autogestión de la cuenca.
- Para reducir la frustración de la comunidad, los proyectos siempre deberían tener recursos y tiempo suficientes para alcanzar los objetivos deseados.
- El manejo de cuencas debería seguir un enfoque centrado en los ecosistemas, que considere aspectos tales como los hábitat, la biodiversidad, los ecosistemas frágiles, el manejo de áreas protegidas, la cantidad y calidad del agua y las estrategias de desarrollo sostenible.

CUENCAS INTERNACIONALES

- El manejo de las cuencas internacionales es un instrumento importante para apoyar la integración, la cooperación y los procesos de paz a nivel subregional y regional.
- En las cuencas internacionales debería aplicarse un enfoque basado en los ecosistemas.
- Deberían usarse las experiencias adquiridas en cuencas transfronterizas dentro de la región como base para desarrollar un enfoque latinoamericano internacional en relación con las cuencas.