

7. Seguimiento y evaluación de los progresos logrados en la reducción de la pobreza a través de las intervenciones forestales

Aunque es bastante fácil calcular el número de personas pobres que viven con el equivalente de 1 dólar EE.UU. al día, resulta más difícil determinar la naturaleza y el alcance de su pobreza. Asimismo, es complicado evaluar la medida en que las intervenciones forestales ayudan a reducir o a evitar la pobreza. No obstante, gracias a los trabajos de investigación se están desarrollando herramientas para arrojar luz sobre estas cuestiones (Recuadro 21).

MEDIR LA POBREZA UTILIZANDO DATOS SOBRE EL RÉGIMEN ALIMENTICIO Y LA NUTRICIÓN

Si bien los indicadores para comprender las dimensiones de la pobreza y los medios de vida todavía no se han perfeccionado tanto como otros indicadores, los expertos sobre el terreno podrían desear recurrir al trabajo realizado hasta la fecha, pues ello les podría ayudar a establecer datos que reflejaran la situación actual y a evaluar los cambios en el futuro. Los datos sobre el régimen alimenticio y la nutrición son importantes para cualquier tipo de recopilación de información sobre la pobreza. Un sistema muy utilizado al respecto es la combinación de tres metodologías: estudio sobre el consumo de alimentos, medidas antropométricas con indicadores convenidos internacionalmente y registro de las actividades diarias de la población. El Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) recurre a ese sistema para evaluar, entre otras cosas, la contribución de los PFNM a la dieta y la salud de los habitantes del bosque (ponencia de E. Dounias).

CRITERIOS E INDICADORES

Numerosas organizaciones y procesos internacionales han elaborado criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques. El CIFOR, por ejemplo, publicó un conjunto de indicadores y criterios para los bosques tropicales naturales con fines comerciales, que es posible adaptar a nivel de unidad de manejo forestal y también a otros tipos de bosque. Puesto que en el diseño de esos criterios se preveía su adaptación a las condiciones locales, los criterios relacionados con aspectos sociales son particularmente interesantes para la labor sobre el terreno de los profesionales que se ocupan de cuestiones relativas a la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria.

RECUADRO 21

Conjunto de instrumentos para evidenciar la relación entre pobreza y bosques

El Programa sobre los bosques (PROFOR), junto con la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), el Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI), el CIFOR y Winrock International, está intentando mostrar cómo la ordenación forestal sostenible puede mejorar los medios de vida rurales, proteger la diversidad biológica y lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además de realizar estudios de casos, está elaborando un conjunto de instrumentos para evidenciar la relación entre pobreza y bosques, que abarca el material siguiente:

- métodos para recoger información sobre las contribuciones económicas y de otra índole de los bosques para los hogares, especialmente la población pobre;
- formas de analizar datos obtenidos sobre el terreno para determinar cómo los bosques pueden reducir la pobreza y la vulnerabilidad;
- propuestas sobre cómo presentar los resultados de modo que resulten de utilidad para los encargados de la planificación local y nacional, los gobiernos, las instituciones y las organizaciones;
- descripción de los procesos relacionados con la estrategia de reducción de la pobreza, incluidos los posibles puntos de entrada para el sector forestal, e indicación de los conocimientos técnicos necesarios para influir en los resultados;
- estudios de casos que ponen de relieve las contribuciones de los recursos forestales para los hogares, y un análisis del impacto de las políticas y programas forestales.

Source: PROFOR, 2003

Los criterios que ayudan a medir las dimensiones sociales de la silvicultura (CIFOR, 1999, 2000a, b, c) son:

- la gestión local es eficaz por lo que respecta al control del mantenimiento de los recursos y el acceso a éstos y a los beneficios económicos;
- los interesados en los bosques reciben una parte razonable de los beneficios económicos procedentes del aprovechamiento forestal;
- las personas vinculan su futuro y el de sus hijos con el manejo de los recursos forestales;
- la existencia de mecanismos eficaces de intercambio de información entre las partes interesadas con respecto a la ordenación forestal;
- los interesados locales tienen un conocimiento recíproco detallado del uso de los recursos forestales (como por ejemplo de los grupos de usuarios y las funciones de hombres y mujeres) así como de los planes de ordenación forestal antes de la ejecución;
- el acuerdo sobre los derechos y las responsabilidades de los interesados principales;
- la existencia de un equilibrio apreciable entre las actividades humanas y las condiciones ambientales;

- el reconocimiento de la relación entre la ordenación forestal y la salud humana;
- el reconocimiento de la importancia de la relación entre el mantenimiento de los bosques y la cultura humana.

También se están elaborando indicadores. Por ejemplo, se ha propuesto realizar un proyecto en el estado de Jharkhand (India) que invertirá en la ordenación forestal comunitaria a fin de mejorar los medios de vida rurales, en particular de quienes viven en las proximidades de los bosques. El CIFOR está desarrollando y poniendo a prueba una herramienta de seguimiento de los medios de vida basada en indicadores, a fin de que el departamento forestal, las comunidades y la sociedad civil evalúen los cambios en los medios de vida originados por las inversiones; algunos de esos indicadores tienen en cuenta la desigualdad entre los hogares y dentro de éstos. La intención es reunir información coherente y comparable sobre los medios de vida y los cambios en los mismos utilizando datos de bajo costo y fácilmente accesibles. Los guardabosques –que colaboran estrechamente con las aldeas donde trabajan y las conocen bien– y los miembros de la comunidad serán los encargados de recoger información una vez al año. Si bien aún se hallan en una etapa preliminar de desarrollo, en el Cuadro 2 se presentan los posibles indicadores relativos a los medios de vida y los cambios en los medios de vida a nivel de aldea.

SEGUIMIENTO DE LOS PROGRESOS

Al planificar las intervenciones forestales con las partes interesadas, por lo general, se prepara un plan de las actividades que han de llevarse a cabo. Además de especificar las medidas que se deben adoptar, esos planes se basan en una estimación de los insumos necesarios y de los productos previstos. Para determinar si los planes son realistas y las intervenciones eficaces, hay que evaluar la marcha de la ejecución de modo que luego se utilicen las conclusiones en el diseño de las próximas medidas. Es necesaria información sobre aspectos materiales, como las zonas tratadas y los árboles plantados, así como sobre los insumos aportados, tanto en efectivo como en especie. También se requerirá información sobre la participación de los distintos grupos, la índole de dicha participación y la medida en que sus opiniones se incorporan en las revisiones. Los segmentos más pobres y vulnerables de la población, que suelen ser los menos visibles, seguirán quedando excluidos del análisis si no se recogen datos específicos sobre ellos.

Aunque es importante saber cuántos pobres hay en una zona o comunidad determinada, los profesionales del ramo también tienen que saber si esas personas consideran que los cambios ocurridos o los beneficios reportados valen el costo que tuvieron que afrontar. Una técnica para obtener esa información es pedirles que describan cómo las intervenciones han repercutido en sus vidas. En los debates pueden surgir numerosas opiniones útiles para orientar la adopción de decisiones.

Cada grupo se beneficiará de distintos tipos de información. Posiblemente los aldeanos ya conocen bien sus medios de vida, pero podrían aprender más sobre los efectos de los factores externos, como los mercados y las políticas administrativas o económicas. Los encargados de adoptar decisiones podrían necesitar conocer más a fondo los medios de vida locales. Los forestales saben acerca de la productividad forestal, pero podrían desconocer los procesos institucionales y socioeconómicos.

CUADRO 2

Indicadores relativos a los medios de vida y los cambios de los medios de vida a nivel de aldea

Capital	Indicadores	Fuente de información
Activos financieros	Salarios del Departamento Forestal/cápita (período medio eslabonado de tres años)	Archivos del Departamento Forestal
	Ingresos forestales/cápita (período medio eslabonado de tres años)	Archivos del Departamento Forestal
	Número de quioscos que venden bienes de consumo	Encuesta de quioscos
	Precio medio de los cinco artículos más costoso	Encuesta de quioscos
Activos físicos	Número de casas <i>pukka</i> /cápita	Observación/informantes clave
	Número de casas con energía eléctrica/cápita	Observación/informantes clave
	Número de motocicletas/cápita	Observación/informantes clave
	Número de pozos en funcionamiento/cápita	Observación/informantes clave
	Tiempo (¿o costo?) promedio necesario para llegar al mercado más cercano	Observación/informantes clave
	Superficie de tierra irrigada/cápita	Archivos/informantes clave
	Número de tractores en funcionamiento/cápita	Observación/informantes clave
	Número de bombas de agua en funcionamiento/cápita	Observación/informantes clave
Activos naturales	Volumen de madera en pie/cápita	Estimación del Departamento Forestal
	Zona de plantación productiva de árboles frutales/cápita	Estimación del Departamento Forestal/informantes clave
	Zona de PFSM clave/cápita	Estimación del Departamento Forestal/informantes clave
	Cantidad de ganado (en equivalente de cabezas de ganado)/cápita	Observación/informantes clave
	Tiempo promedio para recoger leña por hogar y por mes	Informantes clave
	Tiempo promedio para buscar agua por hogar y por mes	Informantes clave
	Valor de la producción de madera anual (período medio eslabonado de tres años)/cápita	Archivos del Departamento Forestal
	Valor de la producción anual de leña/cápita	Archivos del Departamento Forestal/informantes clave
	Valor de la producción anual de PFSM /cápita	Archivos de compradores oficiales
Capital humano	Producción anual de arroz (kg)/cápita	Informantes clave/archivos de aldea
	Mortalidad infantil/cápita	Archivos de la aldea/informantes clave
	Número de decesos durante la estación seca/cápita	Archivos de la aldea/informantes clave
	Porcentaje de niños en edad escolar que va a la escuela	Registros escolares
	Edad media en que se abandona la escuela	Registros escolares
	Número de personas que trabajan cotidianamente fuera de la aldea/cápita	Observación/informantes clave
	Número de personas que trabajan fuera de la aldea por largos períodos/cápita	Observación/informantes clave
Capital social	Proporción de población adulta que participa en el comité de ordenación forestal de aldea	Secretario del comité
	Proporción de miembros del comité de sexo femenino	Secretario del comité
	Número de reuniones del comité y asistencia	Secretario del comité
	Número de otros grupos de ciudadanos activos en la aldea	Observación/informantes clave
	Se obtienen mejores precios con la venta colectiva de productos agrícolas o forestales (sí/no)	Informantes clave/grupo de discusión

RECUADRO 22

Estrategias para evitar sesgos en las actividades de seguimiento

- **Múltiples indicadores:** emplear varios indicadores que evidencian dimensiones distintas del cambio que se está evaluando; por ejemplo, complementar los indicadores de insumo y consumo con indicadores de salud y opiniones sobre la pobreza y el bienestar.
- **Fuentes diferentes:** velar por que la información y las opiniones que se recogen pertenecen a varios interesados, por ejemplo, hombres y mujeres, jóvenes y ancianos, ricos y pobres, forestales y no forestales, y trabajadores de los sectores formal e informal.
- **Resultados buenos y malos:** reconocer que las buenas intenciones pueden producir resultados negativos y que los errores brindan enseñanzas valiosas, por ejemplo, la plantación de árboles en terrenos baldíos puede impedir otros usos de la tierra.
- **Resultados previstos e imprevistos:** considerar la posibilidad de cambios imprevistos (beneficiosos o perjudiciales), por ejemplo, un sistema cooperativo destinado a una finalidad puede ser más eficaz si utilizado para otro fin.
- **Calidad y cantidad:** equilibrar la medición cuantitativa con el análisis cualitativo; por ejemplo, tener en cuenta la sustancia y la eficacia de las reuniones de aldea y no únicamente el número de reuniones celebradas.
- **Agregación y distribución:** equilibrar la evaluación de los beneficios totales producidos con una evaluación del modo en que se distribuyen los beneficios y de su utilidad para quienes los comparten.
- **Honestidad:** manifestar las dudas sobre la calidad o la cobertura de la información o las incertidumbres acerca de las enseñanzas que pueden extraerse de la información recopilada.

Quienes no son forestales, en cambio, podrían aprender sobre la productividad de los bosques. Es por esto que las evaluaciones han de tener una finalidad clara, de modo que los responsables de su diseño incluyan el tipo y el nivel de información correctos, prevean la participación de todos los interesados pertinentes y se percaten del posible valor de esa actividad.

Es recomendable aspirar a la obtención de resultados aceptables más que aspirar a resultados perfectos. En la mayoría de las situaciones rurales no es posible recoger información sobre todos los aspectos de los medios de vida y los resultados. Los profesionales, por tanto, tienen que elegir algunos indicadores de cambio que sean observables, prestando atención a que la información, si bien aproximativa, no resulte distorsionada. En el Recuadro 22 se indican algunas recomendaciones para evitar el sesgo sistemático.

En ciertas ocasiones es necesario confirmar lo que ya es sabido, pero en general conviene concentrar los esfuerzos en colmar los vacíos de información. Dado que el seguimiento y la evaluación sirven para mejorar la ejecución de políticas y programas, se deberían destinar tiempo y dinero suficientes a esas actividades a fin de lograr los resultados deseados.

