



第 1 部分

可持续森林管理 的进展

第1部分按地区分别揭示了可持续森林管理的进展情况。广义上讲，可持续森林管理是指为了当代及后代人的利益而进行的森林利用和保护。很显然，这是一个受到普遍关注的问题，在互联网上用谷歌（Google™）搜索引擎搜索“可持续森林管理”，就会出现2500万条的搜索结果。

20世纪90年代，可持续森林管理的概念得到了拓展，人们已开始在环境、经济、社会和文化四个层面所构成的更宽泛的可持续发展框架内讨论森林问题。许多国家对制定可持续森林管理的标准和指标（C&I）进程予以支持。国际政府间进程如联合国森林论坛（UNFF），以标准和指标进程为基础，确定了七个主题要素（插文1）作为监测、评估和报告可持续森林管理进展状况的框架。

- 森林资源的规模
- 生物多样性
- 森林健康及活力
- 森林资源的生产功能
- 森林资源的防护功能
- 社会经济功能
- 法律、政策和体制框架。

《2007年世界森林状况》以上述七大主题要素作为讨论可持续森林管理进展状况的框架。

上述前六个主题要素被用来作为最新的《2005年全球森林资源评估》的基本框架（FRA 2005）（粮农组织，2006a）。除另作说明外，第一部分引用的数据均来自于《2005年全球森林资源评估》。第一部分还引用了发布在粮农组织统计在线数据库的经济统计数据（粮农组织，2006b），以及为进行林业部门展望研究和更新国家森林计划所收集的信息。所有这些信息来源又在很大程度上依靠于各国相关部门联络人提供的信息，因此，本版的内容基本建立在各国提供的信息基础之上。

另外，一些其它来源的数据也被用来确认数据的正确性，包括各国官方网站和报告、遥感研究和专家评估。粮农组织区域林业委员会在2006年的会议上对各地区的报告进行了讨论，区域林业委员会的意见也已被本版引用。

插文 1 可持续森林管理的主题要素

- 1. 森林资源的规模。**这一主题要素揭示了拥有足够的森林面积和蓄积（包括森林外林木）对支持林业发挥社会、经济和环境方面的功能、减少毁林、恢复和修复退化了的森林景观等方面所具有的重要作用。作为发挥保护功能的基础，具有特定用途的森林类型的存在和规模也很重要。本主题要素还介绍了森林和森林外林木所具有的固碳这个有助于全球气候调节的重要功能。
- 2. 生物多样性。**这一主题主要关注有关生态系统（景观）、物种和基因方面的生物多样性的保护和管理问题。这里的保护包括对脆弱生态系统地区的保护在内，以确保生物多样性的延续，并为将来开发新产品提供机遇，包括药品。基因改良也是提高森林生产力的一种方式，例如，在进行集约经营的森林中基因改良可以保证木材高产。
- 3. 森林健康及活力。**森林需要进行管理，以便使其受到各种不必要侵害的风险和影响降至最小，这些侵害包括野火、空气污染、过量砍伐、入侵性物种和病虫害。这些侵害会影响到林业的社会、经济和环境等方面功能的发挥。
- 4. 森林资源的生产功能。**森林和森林外树木可以提供大量的木材和非木材林产品。该主题揭示了保持充足的、有价值的主要林产品供应的重要性，但前提是要保证林业生产和木材采伐的可持续性，且不能危及人类后代对森林的经营选择权。
- 5. 森林资源的防护功能。**森林和森林外树木有助于改善土壤、水文和水源系统，保持水资源清洁（包括健康鱼的数量），减少洪涝、雪崩、土壤侵蚀和干旱等带来的风险和影响。森林资源的防护功能还有助于生态系统的保护，并且可以给农业和农村生活带来利益。
- 6. 社会经济功能。**森林资源可在许多方面促进整体经济的发展，例如提供就业机会、通过林产品加工和贸易提高产品价值、提供能源、开展贸易及对林业部门进行投资等。人们还以主人的身份，对具有文化、精神或娱乐价值高的景点和景观加以保护。该主题还论及了土地所有权、本土社区管理体系及传统知识方面的内容。
- 7. 法规、政策和体制框架。**法规、政策和制度安排包括参与性决策、治理和法律实施、进展状况的监测和评估，它们对上述六个主题要素具有不可或缺的支持作用。该主题要素也涉及了更为广泛的社会问题，包括森林资源的公平和平等利用、科学研究和教育、支撑林业部门的机构安排、技术转让、能力建设及公共信息和交流等。