



www.fao.org

За мир без голода



Состояние продовольственной необеспеченности в мире в 2008 году

Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность — угрозы и возможности

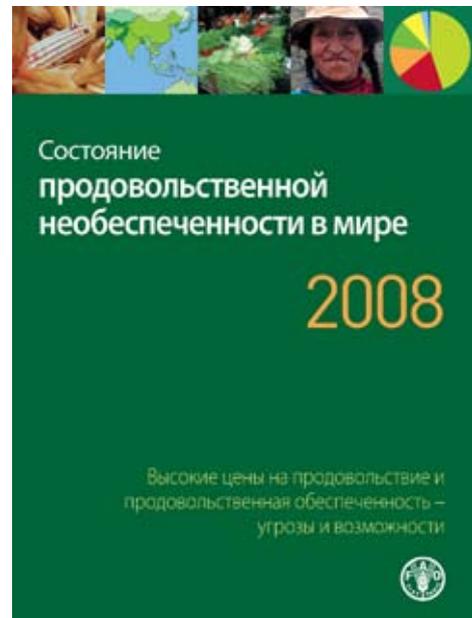
В середине 2008 года, когда международные цены на продовольствие достигли своего пика после двух лет быстрого роста, международное сообщество было призвано к принятию мер для предотвращения неминуемого глобального кризиса в области продовольственной обеспеченности. По оценкам ФАО, в период между 2003–2005 и 2007 годами высокие цены на продовольствие стали одной из причин увеличения числа голодающих на 75 млн человек, отчего их общее число в мире достигло 923 млн.

Стремительно растущие цены на продовольствие привели к самому большому однократному увеличению масштабов голода с 1990–1992 годов, взятых Всемирным продовольственным саммитом и Саммитом тысячелетия за базовый период при установлении целей сокращения голода. Резкое увеличение масштабов голода повернуло вспять ранее достигнутый прогресс на пути достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, что выразилось в возрастании доли недоедающих людей во всех основных развивающихся регионах мира.

Кто прежде всего страдает от резкого повышения цен на продовольствие? Подавляющее большинство бедных домохозяйств – как городских, так и сельских – является чистыми покупателями продовольствия, и именно они наиболее серьезно

Ключевые положения

- **Масштабы голода в мире расширяются.** Согласно самым последним оценкам ФАО, численность голодающих составляет 923 млн человек, увеличившись более чем на 80 млн по сравнению с базисным периодом 1990–1992 годов.
- **Большая доля вины возлагается на высокие продовольственные цены.** Предварительные оценки ФАО показывают, что в период между 2003–2005 и 2007 годами общая численность недоедающих увеличилась на 75 млн человек.
- **Более всего страдают беднейшие, безземельные и возглавляемые женщинами домохозяйства.** Основная часть продуктов питания большинства как городских, так и сельских домохозяйств в развивающихся странах приобретает за деньги, поэтому они проигрывают из-за роста продовольственных цен.
- **Специальные меры политического характера для сдерживания негативного воздействия высоких продовольственных цен, такие как контроль цен и ограничение экспорта, вероятно, окажутся неэффективными и неустойчивыми.** Кроме того, они усиливают волатильность рынка.
- **Высокие цены на продовольствие открывают определенные возможности для сельского хозяйства.** Большинство развивающихся стран ими не воспользовались.
- **Необходим комплексный двуединый подход** для устранения воздействия высоких продовольственных цен на усиление голода. Такой подход должен включать в себя: i) принятие мер, позволяющих сельскохозяйственному сектору реагировать на высокие цены, и ii) создание тщательно подобранных систем безопасности и программ социальной защиты для слоев населения, наиболее подверженных продовольственной необеспеченности и уязвимости.



Декабрь 2008 г.
ISBN: 978-92-5-406049-7

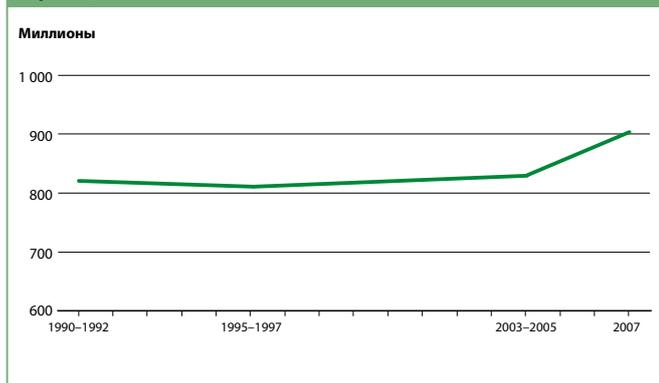
60 стр.
210 x 297 мм, мягкий переплет

Издание выпущено также на **английском, арабском, испанском, китайском и французском языках**

Основные темы:
продовольственная обеспеченность, сельское хозяйство, экономика развития

Доклад о **Состоянии продовольственной необеспеченности в мире** способствует лучшей информированности о глобальных вопросах, связанных с голодом, выявляя основные причины голода и недоедания и проводя мониторинг прогресса на пути достижения целей сокращения масштабов голода, утвержденных на Всемирном продовольственном саммите 2006 года и Саммите тысячелетия. Данная публикация предназначена для самой широкой аудитории, включая политиков, международные организации, учебные и научные учреждения и всех тех, кого интересуют взаимосвязи между продовольственной обеспеченностью и развитием людских и экономических ресурсов.

Численность недоедающего населения в развивающихся странах, 1990-1992 гг. по 2007 г.



Источник: ФАО.

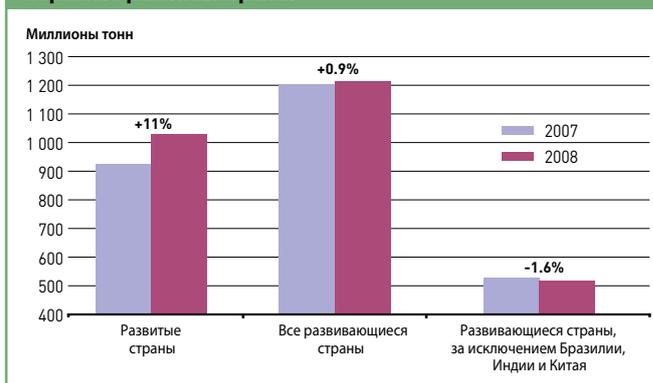
пострадали от резко возросших цен на продукты питания. Среди бедного населения наиболее уязвимыми оказываются безземельные и возглавляемые женщинами домохозяйства. Сельские домохозяйства, специализирующиеся на ведении сельского хозяйства и имеющие доступ к земле, могут лучше справляться с ростом цен на продовольствие.

Риск увеличения масштабов недоедания. Факты и исторический опыт свидетельствуют о том, что высокие цены на продовольствие вызывают увеличение масштабов недоедания среди бедных домохозяйств, причем в большей степени оказываются затронутыми домохозяйства, и без того характеризующиеся низким уровнем пищевого разнообразия. Внезапная потеря покупательной способности приводит к изменениям как в количестве, так и в качестве потребляемых продуктов питания. Стремясь сохранить минимальный уровень принимаемой пищи, домохозяйства, возможно, будут вынуждены сокращать расходы на медицинское обслуживание и образование и продавать производственные активы, еще более уменьшая свои шансы выкарабкаться из бедности.

Производство растет главным образом в развитых странах. В большинстве развивающихся стран не удается реализовать потенциальную возможность возрождения сельского хозяйства, которую открывают высокие цены на продовольствие. По оценкам ФАО (за исключением Бразилии, Китая и Индии), производство зерновых в развивающихся странах, по всей вероятности, сократится в 2008 году на 1,6%. Высокие цены на вводимые ресурсы, отсутствие доступа к необходимой инфраструктуре, исследованиям и технологии и ограниченный доступ к кредиту являются основными причинами, мешающими развивающимся странам реагировать расширением поставок на высокие цены на продовольствие.

Двухединый подход к решению вопроса кратко- и долгосрочных последствий высоких цен на продовольствие. Чтобы справиться с разрушительными последствиями высоких цен на продовольствие для наиболее уязвимых слоев населения и понизить вероятность продовольственных кризисов в будущем, необходимы как кратко-, так и долгосрочные меры. Домохозяйства, наиболее уязвимые к продовольственной неопределенности, нуждаются в неотложной помощи для укрепления своих возможностей обеспечения доступа к

Производство зерновых в 2008 году увеличилось главным образом в развитых странах



Источник: ФАО.

продовольствию или его производству. Необходимы системы социальной защиты и достаточный доступ к вводимым ресурсам, чтобы мелкие фермеры могли наращивать свое производство и доходы. В долгосрочном плане следует повысить потенциальную способность сельского хозяйства реагировать на рост цен путем принятия мер по повышению производительности труда, включая расширение доступа к земле, воде, технологии, рынкам, инфраструктуре и кредитам.

Международные цены на основные продукты питания и другие виды продовольствия понизились.

В сентябре 2008 года индекс ФАО цен на зерновые понизился до 228 пунктов, т.е. на 18% по сравнению с пиковым показателем в апреле, но он все же на 10% превышает показатель за тот же период в 2007 году. Такое понижение индекса цен частично обусловливается рекордными урожаями и благоприятными погодными условиями. Возможно, здесь также сыграли роль последствия недавних финансовых потрясений. Было бы, однако, серьезной ошибкой допустить, чтобы недавнее понижение международных цен на продовольствие отвлекло внимание от необходимости активизировать усилия по повышению производительности труда в сельском хозяйстве. Во-первых, цены остаются на высоком уровне на рынках многих развивающихся стран; во-вторых, вследствие прогнозируемого роста населения и социально-экономического роста в мире спрос на продовольствие удвоится к 2050 году. Для решения этих проблем без оказания большого давления на продовольственные цены необходимо, чтобы урожайность зерновых в развивающихся странах возросла на 40%, потребность в воде для ирригации увеличилась на 50%, кроме того, потребуется примерно 100–200 млн га дополнительных земель.

Будущее остается неопределенным для наиболее уязвимых слоев населения.

В то время как мировое сообщество преодолевает последствия высоких цен на продовольствие, приходится решать другие серьезные задачи, связанные с финансовым кризисом и потенциальными последствиями для развивающихся стран экономического спада, продолжающихся конфликтов и изменения климата. Как никогда остро встает необходимость быть бдительными и постоянно следить за ситуацией в наиболее уязвимых странах и группах населения. Искоренение голода в мире и необходимость ускорять рост производительности труда в сельском хозяйстве должны оставаться самыми приоритетными задачами в повестке дня развития.