

Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность

Тяжелейший удар по бедным домохозяйствам

Глобальные оценки ФАО показывают, что высокие цены на продовольствие привели к усилению голода в мире. Несмотря на множество материалов в средствах массовой информации об отдельных пострадавших людях, семьях и общинах, важно понимать, кто в конечном счете выигрывает, а кто проигрывает из-за высоких цен на продовольствие, особенно среди бедных, и по какой причине. Это понимание позволит сформулировать надлежащую политику и программы, ориентированные на наиболее нуждающиеся категории людей.

ФАО проанализировала воздействие высоких продовольственных цен на благосостояние домохозяйств. Эмпирический анализ, изложенный в настоящем разделе, показывает, что в краткосрочной перспективе от повышения цен в наибольшей степени страдает подавляющее большинство бедных городских и сельских домохозяйств. Среди бедных наиболее уязвимы к резкому повышению цен на основные продукты питания безземельные и возглавляемые женщинами домохозяйства. Однако даже среди бедных домохозяйств относительное воздействие неоднородно и зависит от ряда факторов.

Особенно важно соотношение продуктов питания, производимых домохозяйствами для собственного потребления к продуктам, покупаемым на рынке. Домохозяйство считается чистым покупателем продовольствия, если стоимость производимых им основных продуктов питания меньше стоимости потребляемых им основных продуктов питания. Бедные домохозяйства обычно являются чистыми покупателями продовольствия, даже в сельских районах, где сельское хозяйство и производство основных продуктов питания являются главными средствами к существованию для многих людей. Согласно данным ФАО по девяти развивающимся странам, примерно три четверти сельских домохозяйств и

97 процентов городских домохозяйств являются чистыми покупателями продовольствия (см. таблицу).

Чистые покупатели продовольствия наверняка пострадают от повышения цен на основные продукты питания. Масштабы такого воздействия на них частично зависят от режима питания. Домохозяйства, расходующие значительную часть своих доходов на

основные продукты питания, продаваемые на международных рынках (например, пшеницу, рис и кукурузу), скорее всего почувствуют спад общего благосостояния. К этой группе относится большинство городских домохозяйств. Степень такого спада зависит от способности домохозяйства перейти к потреблению менее дорогостоящих продуктов питания, обычно не

Филиппины: повышение цен на рис усугубляет бедность

Стремительный рост цен на рис приводит к обнищанию все новых семей на Филиппинах, осложняя достижение страной ЦРДТ 1 (сокращение вдвое к 2015 году доли населения, имеющего доход менее 1 доллара США в день). В 1991 году более 24 процентов филиппинских семей жили в крайней нищете, и несмотря на то, что в 2003 году их доля сократилась до 13,5 процента, она стала расти вновь.

С марта по апрель 2008 года инфляция в стране выросла примерно на 0,2 процента, составив 8,3 процента, а в мае она достигла 9,6 процента, своего самого высокого уровня с 1999 года. Джозел Сарачо, национальный координатор «Глобального призыва к

борьбе с бедностью» на Филиппинах, говорит, что «доходов едва хватает на удовлетворение ежедневных потребностей, и все равно покупательная способность [домохозяйств] падает». Леонардо Зафра, работающий охранником в Маниле, говорит, что единственная возможность для его семьи выжить — это занимать деньги у ростовщиков под астрономические проценты: «Наши долги громоздятся друг на друга». Его заработной платы — 260 песо в день (примерно 6,5 доллара США) — недостаточно для оплаты счетов за коммунальные услуги, образование и продукты питания.

Источник: Служба новостей IRIN, май/июнь 2008 года.

Чистые покупатели основных продуктов питания

	Все домохозяйства			Бедные домохозяйства		
	городские	сельские	все	городские	сельские	все
	(в %)					
Албания, 2005 г.	99,1	67,6	82,9	*	*	*
Бангладеш, 2000 г.	95,9	72,0	76,8	95,5	83,4	84,2
Вьетнам, 1998 г.	91,1	32,1	46,3	100,0	40,6	41,2
Гана, 1998 г.	92,0	72,0	79,3	*	69,1	*
Гватемала, 2000 г.	97,5	86,4	91,2	98,3	82,2	83,1
Малави, 2004 г.	96,6	92,8	93,3	99,0	94,8	95,0
Никарагуа, 2001 г.	97,9	78,5	90,4	93,8	73,0	79,0
Пакистан, 2001 г.	97,9	78,5	84,1	96,4	83,1	85,4
Пакистан, 2001 г.	99,4	87,0	91,2	97,1	76,6	81,4
Невзвешенное среднее	96,4	74,1	81,7	97,2	87,9	78,5

* Недостаточно данных.

Источник: ФАО.



поступающих на мировые рынки (например, корнеплоды и клубни). В отличие от этого домохозяйства, владеющие землей, или получающие часть доходов за счет производства и продажи основных продуктов питания, которые также продаются на международных рынках, могут извлечь выгоду от повышения мировых цен. Однако высокие цены на топливо и

удобрения, скорее всего, отчасти сократят такие выгоды. В среднесрочной перспективе большинство фермеров будет стремиться перейти на производство более прибыльных культур, что позволило бы им превратиться из чистых покупателей в чистых продавцов основных продуктов питания. Их возможности осуществить это зависят от динамики относительных

цен, а также от доступа к земле, ресурсам и услугам, необходимым для проведения подобных изменений (см. с. 35-42).

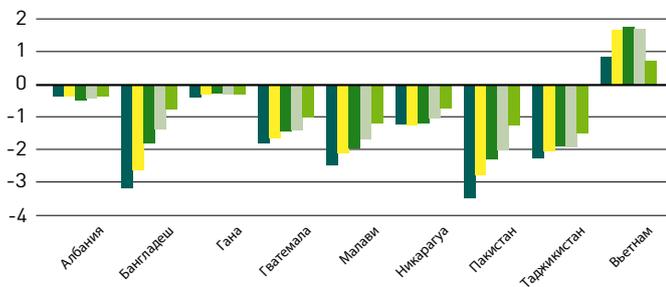
ФАО провела моделирование краткосрочного воздействия 10-процентного увеличения цен на основные продукты питания, которые продаются на международных рынках, на доходы различных домохозяйств в городских и сельских районах (см. методологию в

20

10-процентное увеличение цен на основные продукты питания наиболее остро сказывается на малоимущих домохозяйствах

В сельских районах

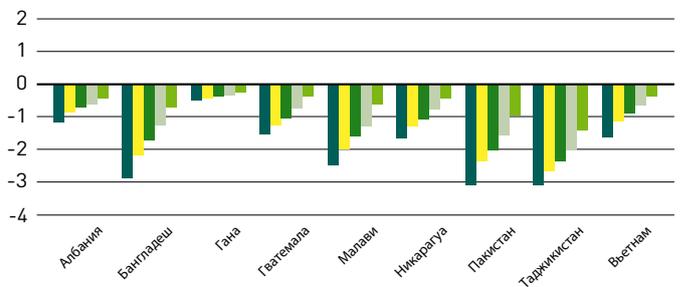
Изменение благосостояния (в %)



Квинтили расходов: 1 Беднейшие 20% 2 3 4 5 Богатейшие 20%

В городских районах

Изменение благосостояния (в %)



Источник: ФАО.

Воздействие роста цен основных продуктов питания на благосостояние

Вероятное краткосрочное воздействие растущих продовольственных цен на благосостояние групп домохозяйств, дифференцированных по доходам, земельной собственности и стратегии выбора средств к существованию, рассчитывалось на основе данных репрезентативного обследования домохозяйств в ряде стран. В этом случае воздействие на благосостояние определяется по объему доходов, необходимых для восстановления домохозяйства до его состояния перед резким снижением доходов вследствие роста цен, то есть по реальному доходу, утраченному из-за высоких цен на продовольствие. Пример такого объема доходов приводится на рисунках 20–23 как процентное изменение расходов на совокупное потребление. Данный показатель вычисляется путем сопоставления того, как доли основных продуктов питания, потребляемых домохозяйством, и доли доходов изменяются после 10-процентного повышения цен на основные продукты питания. Используемая методология аналогична той, что приведена в работах Deaton¹ и Minot and Goletti².

В каждой стране основные продукты питания были отобраны на основе их значимости в доле совокупных расходов на продовольствие: Албания (пшеница, кукуруза и рис); Бангладеш (рис, пшеница и бобовые); Вьетнам (рис, кукуруза и фасоль); Гана

(кукуруза и рис); Гватемала (кукуруза, пшеница и фасоль); Малави и Никарагуа (кукуруза, рис и фасоль); Пакистан и Таджикистан (пшеница, рис и фасоль).

Представленные результаты отражают только краткосрочное воздействие высоких продовольственных цен. Реагирование домохозяйств во времени, включающее изменения в характере производства и потребления, не приводится. Более того, вполне возможно, что в некоторых странах рост цен становится со временем более общим, распространяясь в итоге на основные продукты питания, которые не поступают на международные рынки, как, например, маниока. В данном случае результаты могут быть заниженными по тем группам домохозяйств, которые значительную долю своих доходов тратят на основные продукты питания, не поступающие на внешние рынки. И наконец, для упрощения при моделировании предполагалось, что воздействие изменения цен равным образом передается различным категориям домохозяйств, независимо от того, являются ли они городскими потребителями или мелкими землевладельцами в отдаленных районах.

¹ A. Deaton. 1989. Rice prices and income distribution in Thailand: a non-parametric analysis. *The Economic Journal*, 99(395): 1–37.
² N. Minot and F. Goletti. 2000. *Rice market liberalization and poverty in Viet Nam*. IFPRI Research Report No. 114. Washington, DC, IFPRI.

Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность

вставке). Использовать фактические изменения цен в каждой стране было невозможно, поскольку цены в национальной валюте не всегда последовательным образом отражают мировые цены (см. вставку на с. 10), а рост цен на основные продукты питания меняется в зависимости от района внутри страны. Использование единого 10-процентного увеличения показывает, как распределяется воздействие на различные группы домохозяйств, и позволяет проводить более значимое сопоставление между странами. Моделирование более высокого роста цен во многих странах окажет большее воздействие, однако его распределение между группами домохозяйств останется таким же.

Говоря о процентной доле потерь в доходах, следует отметить, что, согласно

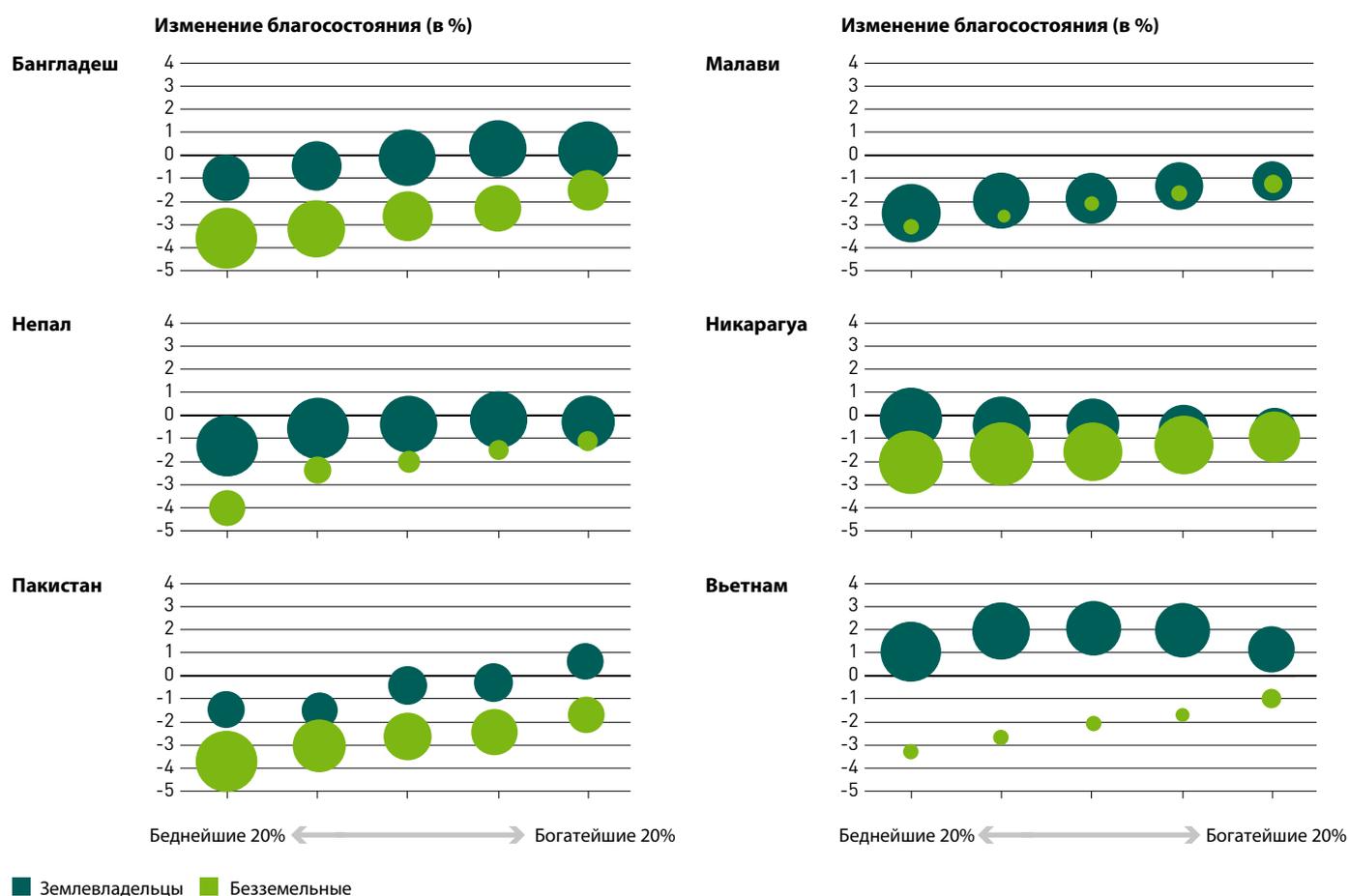
полученным результатам, более всего от растущих цен на продовольствие страдают беднейшие домохозяйства как в городских, так и в сельских районах. Это не может не вызывать беспокойства, ведь сокращение их реальных доходов наносит ущерб не только их теперешним возможностям удовлетворять основные потребности, но и перспективным возможностям вырваться из бедности. Для того чтобы справляться с дополнительной нагрузкой, вызванной ростом продовольственных цен, бедные домохозяйства могут быть вынуждены продавать имущество, что ударит по их основам получения средств к существованию, сократит число приемов и/или разнообразие пищи либо снизит расходы на важнейшие непродовольственные нужды, например, здравоохранение и образование.

Домохозяйства в странах, где рацион питания включает главным образом основные продукты, не поступающие на международные рынки, обычно оказываются затронутыми в меньшей степени. Например, в Гане домохозяйства, по всей видимости, ограждены в некоторой степени от резких колебаний на международных рынках продовольствия, поскольку значительную часть их рациона составляют основные продукты питания местного производства, например, маниока и сорго. Если цена на эти местные продукты также возрастет вследствие роста спроса на них, то воздействие растущих цен на продовольствие окажется намного более существенным.

Последствия растущих цен на продовольствие могут существенно варьироваться в странах со сходным

21

Воздействие 10-процентного роста цен на основные продукты питания на благосостояние сельских домохозяйств, по типу землевладения



Примечание: размер шара отражает относительную долю категории сельского населения, которая владеет землей или является безземельной.

Источник: ФАО.



режимом питания, но различным распределением земель и уровнем производительности. В Бангладеш и Вьетнаме рис является главным продуктом питания, а также основной продовольственной культурой, выращиваемой мелкими фермерами. Для Вьетнама характерно достаточно эгалитарное распределение земель, и большинство фермеров участвуют в производстве и продаже риса. Благодаря впечатляющему приросту производительности мелких землевладельцев в последние десятилетия страна стала одним из ведущих мировых экспортеров риса. В Бангладеш, напротив, доступ большинства фермеров к земле ограничен и зачастую осуществляется только на основе временных договоренностей, например, на условиях

издольщины. Учитывая различия в механизмах землепользования и соответственно значимость сельского хозяйства в доходах домохозяйств, можно заключить, что разница в воздействии высоких цен на рис на благосостояние сельского населения будет весьма существенной в этих двух странах. Во Вьетнаме даже более бедные сельские домохозяйства получают выгоду от растущих цен. В Бангладеш высокие цены оказывают негативное воздействие на все группы населения с одинаковым уровнем доходов, при этом особо страдают беднейшие и безземельные домохозяйства.

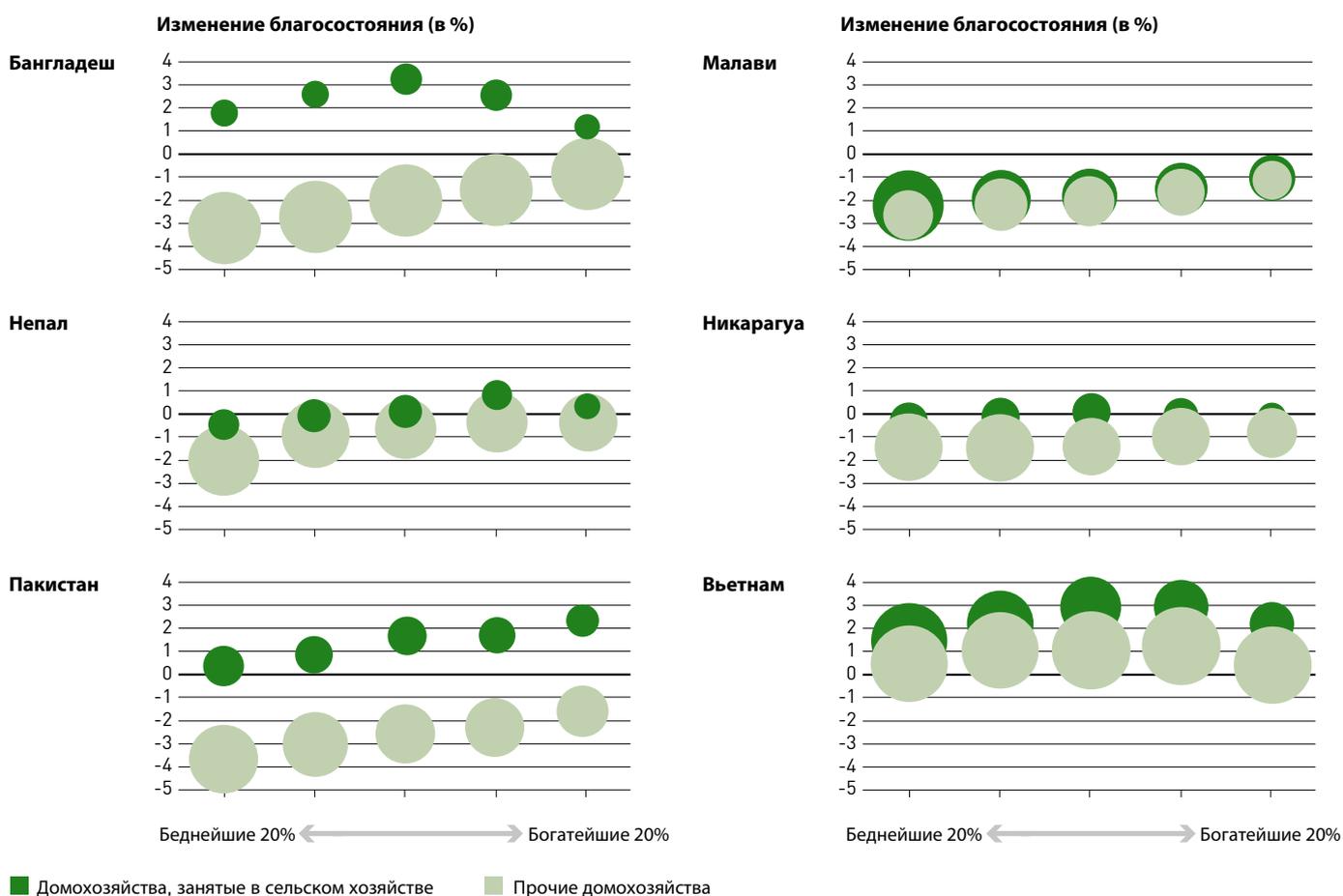
Доступ к основным производственным активам, в особенности к земле, влияет на степень положительного или отрицательного воздействия более высоких продовольственных цен на

домохозяйства даже со схожим уровнем доходов. Во всех случаях от высоких продовольственных цен в большей степени страдают безземельные домохозяйства. Землевладельцы, и особенно наиболее состоятельные, имеют все возможности извлекать выгоду от роста цен на основные продукты питания, поставляемые на международные рынки.

Стратегия выбора домохозяйствами источников средств к существованию является еще одним важным фактором для определения воздействия растущих продовольственных цен на благосостояние домохозяйств. Фермерские домохозяйства (те, что более 75 процентов своих доходов получают за счет сельскохозяйственного производства) наверняка выиграют от роста цен или по крайней мере понесут

22

Воздействие 10-процентного роста цен на основные продукты питания на благосостояние сельских домохозяйств, по средствам к существованию



Примечание: размер шара отражает относительную долю категории сельского населения, которая занимается сельским хозяйством или прочими видами деятельности.

Источник: ФАО.

Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность

Могут ли высокие цены на продовольствие помочь бедным?

Бедные домохозяйства уже по своей природе редко производят достаточно продуктов питания для собственного потребления, не говоря уже об излишках для продажи, что превращает их в чистых покупателей продовольствия. В краткосрочной перспективе высокие цены на продовольствие обычно ударяют по карману чистых покупателей продуктов питания как бедных, так и богатых; однако наиболее разрушительное воздействие они могут оказывать на беднейших из бедных. С другой стороны, в определенных обстоятельствах высокие цены на продовольствие могут помочь малоимущим даже в краткосрочной перспективе. Если беднейшие из бедных являются чистыми продавцами продовольствия, как в случае с рисом во Вьетнаме, то повышение цен может содействовать сокращению нищеты (точно также как и тот факт, что Вьетнам экспортирует значительную долю своей продукции). Вместе с тем, судя по имеющимся сведениям, подобная ситуация мало где встречается. В целом, несмотря на возможные исключения, рост цен на продовольствие действительно больно ударяет по карману малоимущих.

В среднесрочной перспективе рост цен на продовольствие создает стимулы для увеличения производства. Расширение производства продуктов питания предполагает более высокий спрос на сельскохозяйственную рабочую силу и повышение заработной платы в сельскохозяйственном секторе, являющейся важным источником дохода для сельской бедноты.

Повышение зарплаты может с избытком компенсировать снижение уровня благосостояния малоимущих, вызванное ростом цен на продовольствие. Важным моментом, однако, являются темпы и масштабы роста заработной платы в сельском хозяйстве. Исследования показывают, что в Бангладеш более высокая зарплата в 1950-х и 1960-х годах компенсировала в конечном счете более высокие цены на продовольствие, но только с запаздыванием в несколько лет¹. Данный вопрос требует дальнейшего изучения.

И наконец, существуют веские доказательства того, что сельскохозяйственный рост за счет повышения производительности, особенно среди мелких производителей, оказывает позитивное экономическое воздействие на сельские районы. Повышение производительности и доходов в сельском хозяйстве ведет к росту спроса на несельскохозяйственные товары и услуги, производимые в сельских районах. Это, в свою очередь, приводит к повышению занятости, зарплаты и доходов сельского населения. Таким образом, все зависит от масштабов трансформации стимулов, вызванных высокими ценами на продовольствие, в рост производства и повышение производительности, а также от временного отставания при преобразовании сельскохозяйственного роста в общее развитие сельских районов.

¹ M. Ravallion. 1990. Rural welfare effects of food price changes under induced wage responses: theory and evidence for Bangladesh. *Oxford Economic Papers*, 42(3): 574–585.

меньше убытков, в зависимости от масштабов производства основных культур. В Пакистане, Вьетнаме и даже в Бангладеш повышение цен на продовольствие приносит существенную выгоду фермерским домохозяйствам, причем выгоды извлекают даже некоторые из более бедных домохозяйств. Наверное, еще более удивительно то, что фермерские домохозяйства побогаче не всегда

Африканский Рог: страдает бедное городское население

Бедное городское население Африканского Рога — новая категория голодающих в регионе, где в настоящее время почти 14,6 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи из-за недостатка дождей, высоких цен на продовольствие и топливо, конфликтов, болезней животных, инфляции и бедности. Судя по данным Всемирной продовольственной программы, положение городской бедноты ухудшилось, так как она нуждается в помощи из-за постоянного неблагоприятного воздействия растущих цен на продовольствие. Другие призвали к незамедлительным действиям, чтобы не дать голоду в регионе расти неуклонными темпами, подчеркивая, что городская беднота наиболее уязвима.

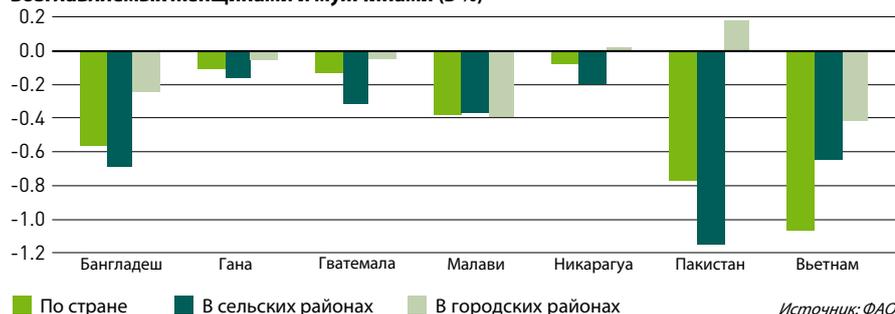
На сегодняшний день примерно 20 миллионов человек в странах Африканского Рога живут в трущобах и находятся в полной зависимости от колоссальных колебаний цен на основные продукты питания, снижающих их покупательную способность и истощающих их сбережения. Беллату Бакане, 38-летней матери троих детей, проживающей в Аддис-Абебе, не остается ничего иного как расстраиваться: «Я начинаю злиться, потому что всякий раз [приходя на местный рынок] вижу, что цены выросли. ... Из-за роста цен на продукты мы стали есть меньше». Многие жители Эфиопии пропускают приемы пищи и сокращают потребление таких «деликатесов» как овощи и яйца.

Источник: Служба новостей IRIN, июнь/июль 2008 года.

23

Рост цен на продукты питания наиболее остро ощущается на домохозяйствах, возглавляемых женщинами

Различия в изменении благосостояния домохозяйств, возглавляемых женщинами и мужчинами (в %)



извлекают наибольшую выгоду от роста цен на основные продукты питания, поскольку они могут также производить и другие товары, цены на которые не обязательно повышаются, например, дорогостоящие или непродовольственные культуры (например, табак в Малави) либо продукты животноводства.

Воздействие 10-процентного увеличения цен на основные продукты питания на благосостояние не одинаково также и в гендерном отношении. Среди городских домохозяйств (являющихся главным образом чистыми покупателями продовольствия) повышение цен вызывает более значительное пропорциональное снижение благосостояния тем, которые возглавляются женщинами, по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. Наиболее важным исключением, обнаруженным в группе анализируемых стран, является Пакистан, где домохозяйства, возглавляемые женщинами, занимают значительную долю среди более состоятельных групп населения. Среди сельских домохозяйств во всех странах более всего от снижения уровня благосостояния страдают те, во главе которых стоят женщины.

В целом на национальном уровне домохозяйства, возглавляемые женщинами, более уязвимы к скачкам цен на продовольствие по двум причинам. Во-первых, они, как правило, расходуют на продукты питания пропорционально больше, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами, и поэтому в большей степени страдают от роста цен на продовольствие. Во-вторых, они сталкиваются с множеством препятствий гендерного характера, которые ограничивают их способность производить больше продовольствия, а значит, получать выгоды от повышения продовольственных цен. Главными из таких ограничений являются различия в доступе к вводимым ресурсам и услугам, и в частности к земле и кредитам.



Высокие цены и недоедание — анализ на уровне домохозяйств

Важно понимать не только механизм воздействия высоких продовольственных цен на благосостояние домохозяйств, но и то, каким образом изменение цен связывается с количеством потребляемых калорий и, в конечном счете, с оценками недоедания на уровне страны. С этой целью было проанализировано воздействие 10-процентного повышения цен на основные зерновые на энергетическую ценность рациона питания с использованием данных по домохозяйствам семи различных стран. В число рассматриваемых основных продуктов питания вошли: рис в Бангладеш, Непале и Вьетнаме; кукуруза в Гватемале и Малави; пшеница в Перу и Таджикистане. Несмотря на свою малочисленность, данная группа стран весьма разнообразна по структуре потребления продуктов питания, источникам доходов и производству продовольствия.

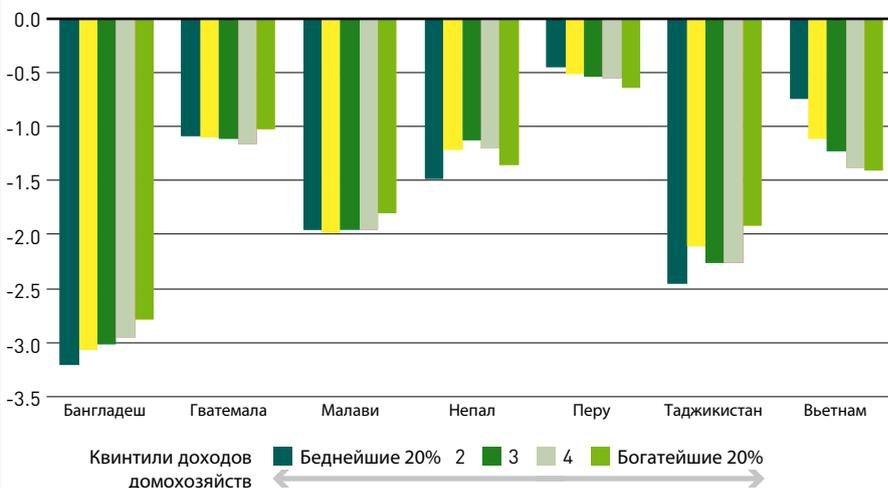
Выявление домохозяйств, более всего уязвимых к росту масштабов недоедания в результате скачков цен на продовольствие, представляется достаточно трудным. Дело в том, что энергетическая ценность рациона питания определяется факторами, которые существенно варьируются как внутри стран, так и между ними. Во-первых, спад покупательной способности значительнее в тех домохозяйствах, где больше средств расходуется на продукты питания, что характерно для

беднейших домохозяйств. Вместе с тем растущие цены на продовольствие также содействуют росту доходов в домохозяйствах, производящих продукты питания; таковые могут преобладать в категории как более бедных, так и более богатых домохозяйств. Кроме того, большое значение имеют предпочтения, так как они определяют и структуру замещения продуктов питания, и результирующее потребление продуктов питания в ответ на изменение доходов.

Здесь, в отличие от анализа благосостояния, результаты не столь очевидны. Если рассматривать совместно городские и сельские домохозяйства, то страны, где основные продукты питания занимают большую долю в суммарной энергетической ценности рациона питания (Бангладеш, Малави и Таджикистан), страдают в наибольшей степени, и снижение потребляемых калорий сравнительно выше среди малоимущих. Вместе с тем во Вьетнаме, где основные продукты питания обеспечивают 60 процентов общей энергетической ценности рациона питания, рост доходов от производства риса сглаживает негативное воздействие более высоких продовольственных цен, и последствия роста доходов ощущаются в большей мере среди более бедных домохозяйств.

Изменение энергетической ценности потребляемого рациона питания, по группам доходов

Изменение среднего потребления калорий (в %)



Источник: ФАО.

Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность

Стратегии выживания и воздействие на питание

В предыдущем разделе говорится о том, что растущие цены на основные продукты питания могут приводить к ухудшению благосостояния домохозяйств, понимание чего является важным для установления доступа к продовольствию, особенно для беднейшей части населения. В краткосрочной перспективе у домохозяйств мало возможностей, если таковые вообще существуют, противодействовать высоким ценам на продовольствие, зачастую приводящим к сокращению дневного рациона питания. Вместе с тем, в средне- и долгосрочной перспективе домохозяйства могут прибегать к различным стратегиям для решения проблем, вызываемых снижением их покупательной способности вследствие роста цен на продовольствие.

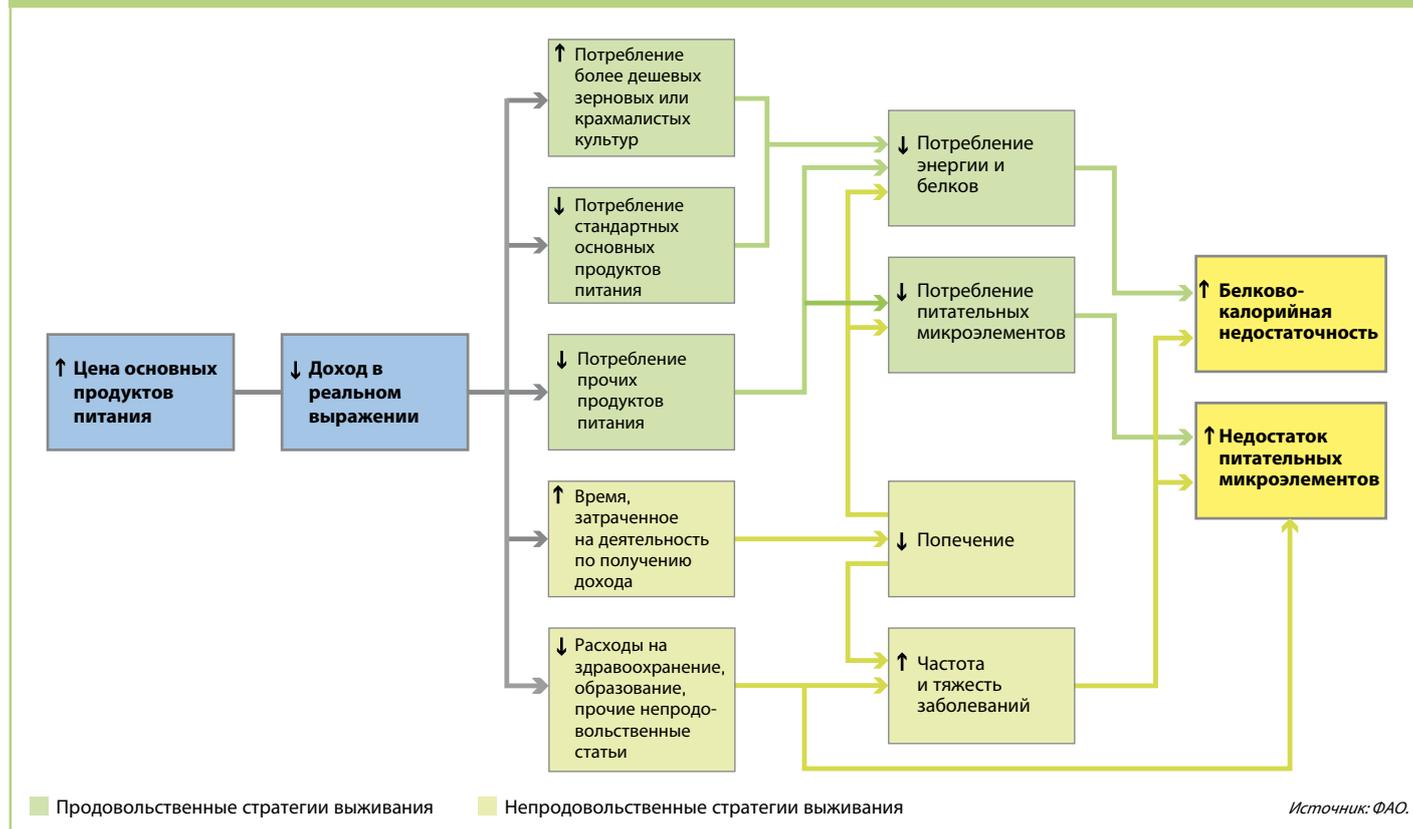
В зависимости от интенсивности, периодичности и продолжительности роста цен на продовольствие стратегии выживания могут быть основаны на использовании продуктов питания, непродовольственных товаров или их сочетании. В странах, где население имеет доступ к разнообразным продуктам питания, домохозяйства будут реагировать на неожиданное и резкое повышение продовольственных цен прежде всего сокращением количества потребляемых продуктов питания из различных продовольственных групп, сохраняя при этом общее потребление основных продуктов питания на прежнем уровне.

Рост цен на товары, продаваемые на международных рынках, такие как основные зерновые культуры и

растительные масла, будет, вероятно, содействовать расширению масштабов недоедания как в городских, так и в сельских домохозяйствах, причем наибольшее воздействие будет ощущаться в странах, в которых разнообразие пищи было изначально низким. Взаимосвязь между высокими ценами на основные продукты питания и из воздействием на питание сложна и зависит от контекстуальных факторов, в том числе от географического распространения роста цен на продовольствие, числа затронутых сырьевых товаров в каждой отдельной стране и решений, принимаемых домохозяйствами относительно продуктов питания, здравоохранения и попечения. На рисунке 24 приводятся возможные варианты ответных мер

24

Стратегии выживания домохозяйств и воздействие внезапного роста продовольственных цен на питание



домохозяйств и прослеживается влияние различных стратегий выживания на состояние питания отдельных лиц.

В целом при анализе возможного воздействия на питание поведения домохозяйств и отдельных лиц в ответ на рост продовольственных цен стратегии выживания можно подразделить на продовольственные и непродовольственные. Что касается продовольственных стратегий, то внезапное падение покупательной способности может привести к изменению количества, качества и/или разнообразия потребляемых видов продовольствия. Например, рост цен на импортируемый рис в Западной Африке может вынудить домохозяйства переключиться на более дешевый отечественный рис или другие основные крахмалистые культуры, например, на отечественное сорго или просо. Домохозяйства с низким уровнем доходов и ограниченными возможностями сокращать разнообразие своего рациона или вообще не имеющие таких возможностей просто сократят число приемов пищи в день и расходы на непродовольственные товары. Непродовольственные стратегии выживания могут включать сокращение расходов на здравоохранение и образование в дополнение к поиску других источников дохода для компенсации потери покупательной способности. Важно отметить, что степень воздействия растущих цен на домохозяйства и отдельных лиц в значительной мере зависит от их потребительского поведения и положения с доходами до ценовых потрясений.

Разное воздействие на питание

Доля доходов, затрачиваемых на продукты питания в отдельной стране, обычно сокращается по мере повышения уровня доходов на душу населения. В среднем эта доля может варьироваться от примерно 60 процентов в некоторых странах с самым низким уровнем доходов до 15 процентов и ниже в странах с высоким уровнем доходов. Домохозяйства в странах с низким уровнем доходов обычно получают большую часть совокупного потребления калорий за счет зерновых. Поэтому

относительное воздействие высоких продовольственных цен, и в особенности высоких цен на зерновые, будет самым существенным именно в этих странах. Воздействие еще сильнее в странах, где значительная доля населения уже недоедает и рацион питания бедных слоев населения не отличается разнообразием. У домохозяйств в этих странах нет иного выбора, кроме как сокращать число приемов пищи и/или размер порций, в результате чего снижается потребление калорий и усиливается недоедание. В странах, где население имеет доступ к разнообразным продуктам питания, беспокойство в связи со скачками цен на продукты питания вызывает главным образом возрастающая вероятность дефицита важнейших питательных микроэлементов, например, железа и витамина А, поскольку домохозяйства вынуждены потреблять меньше продуктов питания.

Разнообразие пищевого рациона и питание

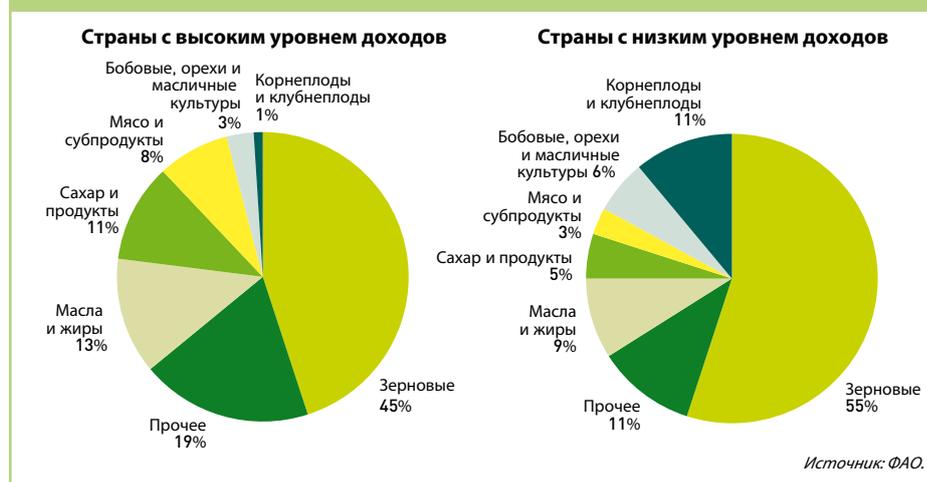
Значительное влияние доходов на выбор продуктов питания можно проследить на примере данных в продовольственном балансе стран. Доля пищевых калорий, обеспечиваемых животными продуктами, растительными маслами, сахаром, фруктами и овощами, растет по мере роста доходов на душу населения, в то время как доля калорий, обеспечиваемая корнеплодами, клубнеплодами и

бобовыми, обычно сокращается. В результате пищевой рацион в странах с низким уровнем доходов обычно богат зерновыми, корнеплодами и клубнеплодами, причем бедные слои населения потребляют меньше мяса, молочных продуктов, масел, жиров, а также фруктов и овощей (см. графу «Прочее» на рисунке 25). Эти продукты питания обычно самые дорогие, но они также являются наиболее концентрированным источником многих питательных веществ. Мясные и молочные продукты богаты высококачественными белками и питательными микроэлементами, например, железом, цинком и витамином А. Во фруктах и овощах содержатся предшественники витамина А. Масла богаты калориями. Таким образом, малоимущие в развивающихся странах обычно в непропорциональной степени страдают от недоедания, отчасти из-за недоступности разнообразного, хорошо сбалансированного по питательности рациона.

Первоначальная реакция домохозяйств на высокие продовольственные цены проявляется в уменьшении количества покупаемых продуктов питания или в переходе на сравнительно более дешевое продовольствие. После обесценения в 1994 году франка Африканского финансового сообщества (КФА) возросла цена импортируемого риса, но многие городские домохозяйства в Кот-д'Ивуаре,

25

Разнообразие в питании, по источникам пищевой энергии



Высокие цены на продовольствие и продовольственная обеспеченность

Индонезия: повышение цен ведет к усилению недоедания

Несмотря на то, что рост экономики в Индонезии составил 6 процентов в год, около 100 миллионов человек в стране живет менее чем на 1 доллар США в день. Данные ЮНИСЕФ свидетельствуют о росте распространенности недоедания среди детей. В первые шесть месяцев 2008 года от недоедания умерли десятки детей в возрасте до пяти лет. За этот же период стоимость основных продуктов питания на основе сои, например, тофу и темпе, источника жизненно важного белка, выросла примерно на 50 процентов из-за стремительно растущих цен на сырьевые товары на международных рынках.

Источник: Служба новостей IRIN, июнь 2008 года.

Мали и Сенегале продолжали потреблять его в прежних количествах. Результат нагрузки на продовольственные бюджеты проявился в сокращении разнообразия рациона питания беднейших домохозяйств в этих регионах. Из ежедневного рациона питания жителей Дакара (Сенегал) и Браззавиля (Конго) еще чаще стали исчезать жиры и овощи⁹.

Женщины и дети особо уязвимы к воздействию высоких продовольственных цен на питание, поскольку они, вероятнее всего, пострадают от дефицита питательных микроэлементов, если будут вынуждены ежедневно питаться менее разнообразной пищей. На рисунке 26 показано, что в странах Африки к югу от Сахары в среднем лишь 40–50 процентов детей в возрасте до двух лет получают необходимое разнообразное питание, причем особенно низкий показатель — всего 10 процентов — отмечен в Нигере и Того. В Замбии после вызванного засухой

повышения цен на кукурузу в 2001 году было отмечено возрастание случаев задержки роста среди сельских детей, матери которых были беременны в период повышения цен.

В Индонезии в период засухи и финансового кризиса 1997–1998 годов матери в бедных семьях сократили потребление калорий, чтобы лучше кормить своих детей; в результате возросло число женщин, страдающих от недоедания¹⁰. Кроме того, более реальной стала опасность того, что детей будут отдавать на усыновление, чтобы сократить число иждивенцев в семье. Домохозяйства сокращали закупки более питательного, богатого белками продовольствия, чтобы иметь возможность покупать основной продукт питания (рис); это привело к развитию анемии у матерей и детей. Последствия были особенно серьезными для младенцев, зачатых и отнятых от груди в период кризиса. Приведенные примеры демонстрируют долгосрочное и межпоколенческое воздействие растущих продовольственных цен на рост и развитие детей.

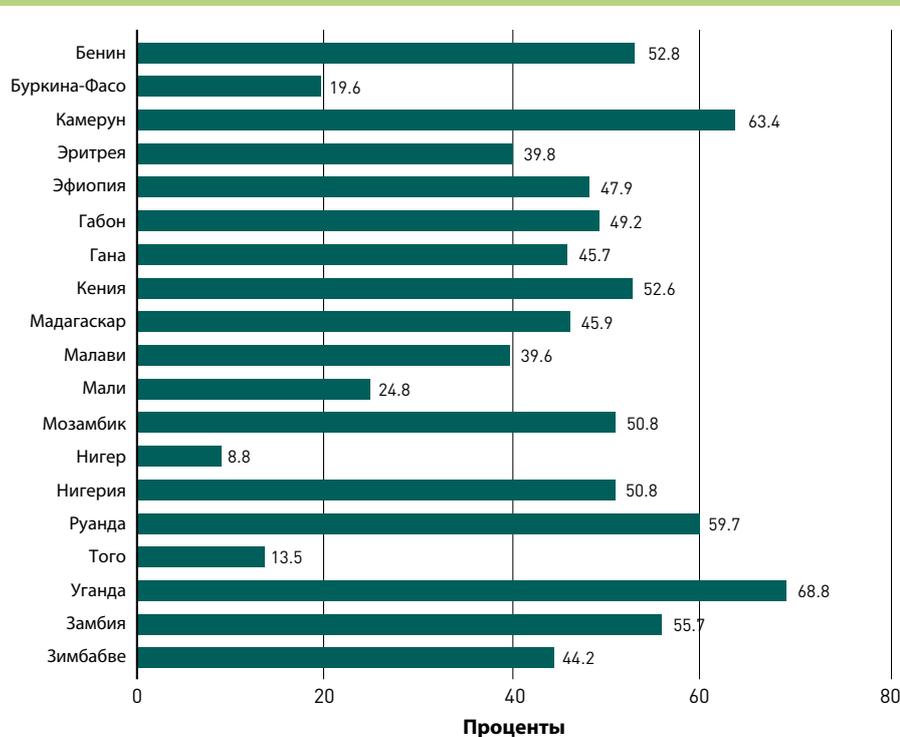
Как поясняется в предыдущем разделе, реальное воздействие высоких цен на основные продукты питания, и в особенности на зерновые, пользующиеся спросом на мировом рынке, также зависит от распространенных в разных странах норм и привычек, связанных с культурой питания.

Факторы, влияющие на недостаточное питание

Выше было показано, что рост цен на основные продукты питания, скорее всего, приведет к расширению распространенности недоедания (вследствие сокращения потребления калорий). Общая связь между уровнем недоедания и распространенностью недостаточного питания среди детей в возрасте до пяти лет наглядно показана на рисунке 27. Итак, можно сделать обоснованный вывод, что с ростом уровня недоедания всего населения происходит рост распространенности недостаточного питания и среди детей. Особо опасные уровни недостаточного питания возникают, когда

26

Дети в возрасте 6-23 месяцев в странах Африки к югу от Сахары, получающие надлежащее* количество групп продовольствия



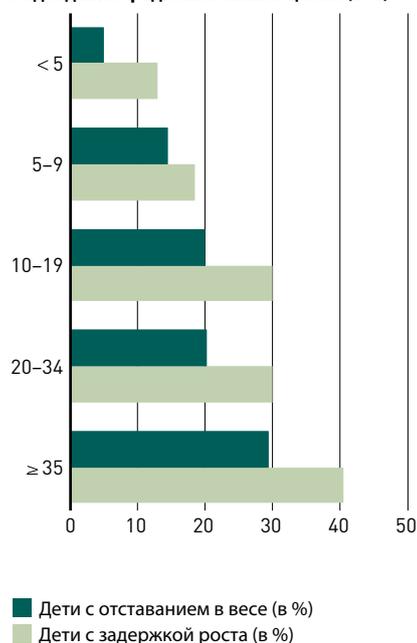
* Надлежащее количество групп продовольствия определяется как три для детей, вскармливаемых грудью, и четыре для детей, не вскармливаемых грудью.

Источник: A.G. Mukuria, M.T. Kothari and N. Abderrahim. 2006. *Infant and young child feeding updates*. Calverton, United States of America, ORC Macro.



Недоедание среди детей в возрасте до пяти лет

Недоедание среди населения в целом (в %)



Источник: ФАО.

распространенность недоедания превышает 10 процентов от совокупной численности населения. Исходя из такой взаимосвязи, можно предположить, что распространенность недостаточного питания среди детей в возрасте до пяти лет будет увеличиваться, особенно если цены останутся высокими и не будет принято никаких профилактических мер.

Непродовольственные стратегии выживания

Кроме анализа краткосрочного воздействия высоких продовольственных цен на уровень недоедания, следует также рассмотреть их долгосрочное отрицательное влияние на уровень питания и соответствующие последствия в связи с попытками домохозяйств решать проблемы за счет сокращения непродовольственных расходов и/или увеличения своих доходов. Снижение расходов на здравоохранение, нередко и без того низких среди бедного населения, и на образование означает ухудшение

Кот-д'Ивуар: высокие цены ведут к сокращению расходов на здравоохранение

В Кот-д'Ивуаре с ростом продовольственных цен более бедное городское население пытается сократить расходы на важнейшие непродовольственные товары, например, лекарства. В качестве примера можно привести случай Дриссы Коне, заболевшего острой респираторной инфекцией; ему выписали рецепт на лекарства, которые по официальным ценам будут стоить 35 000 франков КФА (83 доллара США). Дрисса Коне знает, что ему не удастся собрать достаточно денег для покупки лекарств. Он решает приобрести поддельные лекарства на рынке Аджаме в Абиджане, где можно дешево купить такое незаконно изготовленное лекарство. Он говорит: «Я могу покупать такие же лекарства на рынке не упаковками, а по таблетке, которая стоит всего 150 франков КФА (0,35 доллара США). За 500 франков КФА (1,19 доллара США) я могу купить лекарство, которого мне хватит на три дня!» Недостатком такого

решения является качество лекарств, поскольку они обычно менее эффективны, чем подлинные препараты, а ведь качество лекарства имеет огромное значение при лечении смертельно опасных заболеваний, таких как малярия. Иногда поддельные лекарства содержат смесь химических веществ, даже вредящих здоровью.

Д-р Амбруаз Куадио, врач из Абиджана, говорит, что, несмотря на ясное понимание рисков применения поддельных лекарств, число людей, подобных Коне, которые прибегают к их использованию, растет. «Государство построило множество медицинских центров и больниц, но люди по-прежнему бедны. Им приходится выбирать между здравоохранением и едой, и обычно они выбирают еду», говорит д-р Куадио.

Источник: Служба новостей IRIN, июль 2008 года.

состояния здоровья и сокращение сроков обучения детей в школе, что неблагоприятно сказывается на их будущих возможностях получения доходов и на общих перспективах развития.

Домохозяйства могут попробовать заняться новыми видами деятельности, обеспечивающими получение доходов. У женщин с маленькими детьми остается меньше времени, и это может отрицательно сказываться на здоровье и питании детей. Болезни и недоедание тесно связаны друг с другом. Инфекции повышают вероятность возникновения дефицита питания в различных формах вследствие пониженного потребления организмом важнейших питательных веществ. Например, после девальвации франка Африканского финансового сообщества (КФА) в 1994 году в Браззавиле отмечалось сокращение масштабов стандартных мероприятий системы здравоохранения, таких как мониторинг детского роста и иммунизация; частично это произошло из-за сокращения возможностей или

нежелания матерей приводить своих детей в медицинские центры. В стране участились случаи задержки роста и истощения детей, снижалась питательность дополнительного питания для младенцев¹¹.

Рост трудовой занятости женщин может сказаться на времени и качестве домашнего ухода за детьми. Он может препятствовать грудному вскармливанию, приготовлению пищи в домашних условиях, соблюдению гигиены и обращению за медицинской помощью в случае заболевания детей. Дети старшего возраста, несмотря на неподготовленность, могут быть вынуждены заменять матерей в обеспечении ухода за младшими детьми. Более частое использование детского труда дома и вне дома может к тому же отрицательно сказываться на питании детей и мешать учебе.