

Выполнение обязательств Саммита

Меры политического реагирования: эффективные и устойчивые?

Внезапный рост мировых цен на продовольствие повлек за собой принятие большого числа мер политического реагирования во многих странах мира. Первоначальные меры были нацелены на обеспечение достаточных поставок продовольствия на местах, удержание потребительских цен на низком уровне и оказание социальной поддержки наиболее уязвимым категориям населения. Принимаемые политические меры включали следующее: снижение налогов на импорт и введение ограничений на экспорт для поддержания наличия продовольствия внутри страны, введение контроля над ценами и субсидий для сохранения доступности продуктов питания и снижение объема запасов для стабилизации поставок и цен. Меньше внимания, по крайней мере на начальном этапе, уделялось стимулированию ответной реакции со стороны сельскохозяйственного сектора. Вместе с тем правительства ряда развивающихся стран принимали определенные меры по оказанию фермерам поддержки, необходимой для расширения отечественного производства продуктов питания.

Обзор мер политического реагирования, принятых в 77 странах, показал, что в 2007 году и в начале 2008 года примерно половина стран сократила налоги на импорт зерновых и более половины применяло контроль над ценами или потребительские субсидии в попытке удержать внутренние цены на продовольствие ниже мировых цен¹². В одной четвертой части государств правительства вводили определенные ограничения на экспорт, и примерно такая же часть стран принимала меры по увеличению внутренних поставок за счет использования запасов продовольственных зерновых. Лишь 16 процентов стран, по которым был проведен обзор, не принимали никаких мер политического реагирования для смягчения

воздействия стремительно растущих продовольственных цен. Меры политического реагирования существенно отличались от региона к региону, при этом их наименьшее число было принято в странах Африки к югу от Сахары, Латинской Америки и Карибского бассейна.

Воздействие, эффективность и устойчивость некоторых политических мер не всегда очевидны. Во-первых, удерживая цены производителей сельскохозяйственной продукции на искусственно низких уровнях, политические меры могут препятствовать столь необходимой ответной реакции со стороны предложения и потенциальному повышению производительности. Во-вторых, ограничения на экспорт снижают поставки продовольствия на международные рынки, подстегивая рост цен и неблагоприятно сказываясь на глобальной ситуации. В-третьих, более высокие субсидии и/или низкие налоги и тарифы увеличивают давление на национальные бюджеты и сокращают бюджетные ресурсы, доступные для

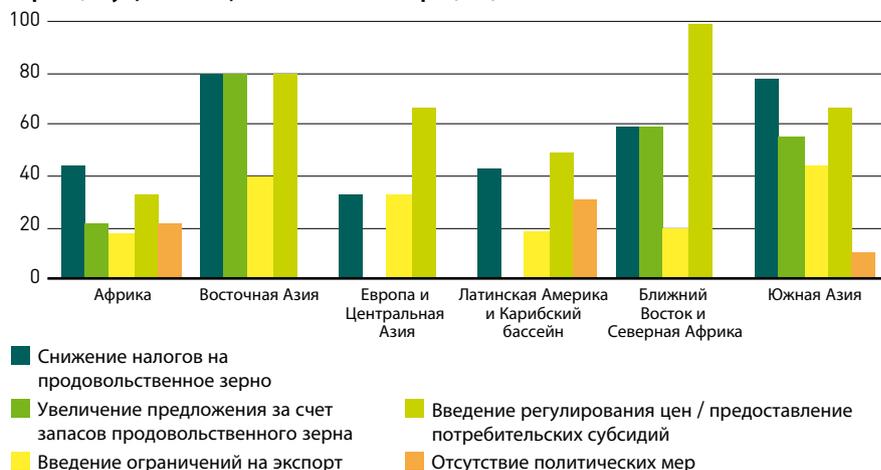
крайне необходимых государственных инвестиций и прочих расходов на развитие.

В порядке резюме следует заметить, что некоторые из применяемых политических мер нередко вредят производителям и торговым партнерам и фактически способствуют изменчивости мировых цен. Опыт показал, что контроль над ценами редко обеспечивает их успешное долгосрочное регулирование. Более того, он ложится тяжелым бюджетным бременем на государство и удерживает фермеров от предложения поставок. В ряде стран, применяющих контроль над экспортом (или прямые запреты на экспорт), некоторые фермеры сократили посадки зерновых из-за искусственно низких внутренних цен на их продукцию вкупе с высокими ценами на вводимые ресурсы, такие как топливо, семена и удобрения. Как показано в вставке, государственной политике не очень удавалось защищать национальную экономику от внешних ценовых потрясений.

28

Политические меры по преодолению высоких цен на продукты питания, по регионам

Страны, осуществляющие политические меры (в %)



Примечание: основано на предварительной информации, собранной сотрудниками Всемирного банка, с изменениями, внесенными ФАО (апрель 2008 г.).

Источник: ФАО.



Продвижение по пути вперед: двухединый подход

Первоначальные меры политического реагирования на резкое повышение продовольственных цен были ориентированы на улучшение местных поставок продовольствия и смягчение непосредственного воздействия на потребителей. Вместе с тем стало очевидно, что для решения краткосрочных и долгосрочных проблем, возникающих вследствие высоких цен на продовольствие, и укрепления возможностей, которые при этом открываются, национальным правительствам и международному сообществу потребуется согласованная политика и действия. Устойчивое решение проблемы продовольственной необеспеченности в мире предполагает увеличение производства и производительности в развивающихся странах мира, особенно в странах с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, а также обеспечение доступа бедных и уязвимых категорий населения к необходимым продуктам питания.

В этой связи ФАО предлагает **двухединый подход** в качестве общей стратегической основы для борьбы с голодом. Повсеместно принятый в настоящее время в сообществе развития, он нацелен на решение краткосрочных и долгосрочных проблем в сфере продовольственной обеспеченности и имеет исключительное значение в текущем контексте высоких цен на продовольствие. Целью одного из направлений состоит в том, чтобы стимулировать предложения поставок со стороны сельскохозяйственного сектора и развитие сельских районов за счет соответствующих стимулов и инвестиций в общественные блага. Задача в данном случае заключается в том, чтобы увеличить поставки продовольствия и расширить возможности сельскохозяйственного сектора и сельской экономики по формированию доходов в качестве одного из средств стимулирования общего развития сельских районов. Для того чтобы политика обеспечивала значительное сокращение бедности, необходимо уделить особое внимание

Политические компромиссы

Из-за высоких цен на продовольствие и топливо развивающимся странам приходится делать сложный макроэкономический выбор.

Инфляция растет во всем мире, причем инфляция цен на продовольствие обычно опережает показатели по другим товарам и услугам, особенно в развивающихся странах (где на долю продовольствия обычно приходится значительно большая часть потребительской корзины).

Регулирование инфляции представляет собой сложный политический компромисс с важными последствиями для продовольственной обеспеченности. Растущие процентные ставки помогут снизить инфляционное давление, но обычно приводят к сокращению инвестиций и вызывают повышение обменного курса, что оказывает неблагоприятное воздействие на экспорт, экономический рост и трудовую занятость. Вследствие этого могут снижаться доходы бедных, а значит, и их доступ к продуктам питания. С другой стороны, продолжающееся быстрое повышение цен будет снижать стоимость реальной заработной платы и покупательную способность тех, кто ее получает, неблагоприятно сказываясь на продовольственной обеспеченности.

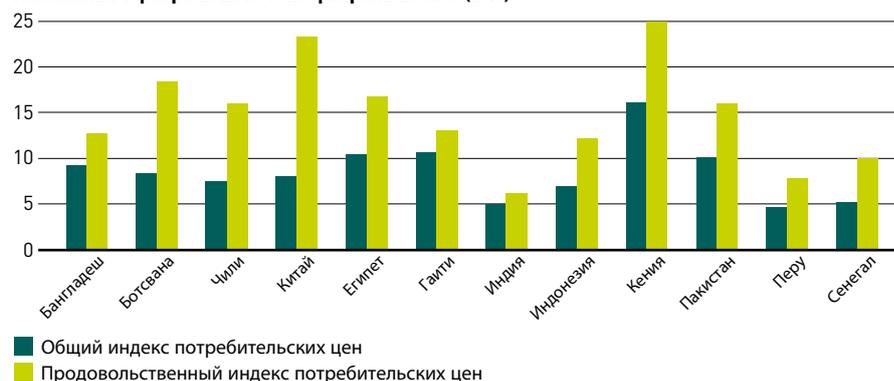
Попытки правительств оградить потребителей от повышения цен на продовольствие с помощью общих субсидий или создания сетей безопасности весьма затратны и приводят к бюджетным ограничениям в странах с низкими доходами. Если внутренние цены растут в соответствии с мировыми, то внутренние закупки

продовольствия для перепродажи целевым группам повлекут за собой рост бюджетных расходов. Ограничение экспорта для поддержки внутреннего потребления приведет к потере экспортных доходов и валютной выручки. Некоторые страны, возможно, и способны финансировать бюджетные дефициты в течение ограниченного периода времени, но остальным странам, имеющим рудиментарные финансовые системы, для устранения макроэкономических дисбалансов может потребоваться значительная внешняя помощь. Страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия окажутся в особенно напряженной ситуации, поскольку им, возможно, придется сократить бюджеты на развитие и отвлечь валютные ресурсы от других важных статей импорта, с тем чтобы обеспечить достаточные и доступные поставки продуктов питания.

В заключение необходимо отметить, что более высокие цены на продовольствие вынуждают государства идти на сложный компромисс. Они могут: i) сократить субсидии и пойти на риск немедленного ухудшения продовольственной обеспеченности, ii) сократить объем инвестиций в общественные блага, такие как здравоохранение, образование и инфраструктура, рискуя замедлить темпы долгосрочного роста и развития, или iii) не делать ничего из вышеперечисленного и согласиться с риском возникновения масштабных макроэкономических дисбалансов, которые также угрожают долгосрочному росту и благосостоянию.

Рост цен на продукты питания и общий показатель инфляции

Изменение с февраля 2007 г. по февраль 2008 г. (в %)



Источник: ФАО, основано на данных из различных национальных статистических источников.

Выполнение обязательств Саммита

производительной способности мелких фермеров. Второе направление этого подхода нацелено на обеспечение непосредственного доступа бедных и уязвимых категорий населения к продовольствию в городских и сельских районах за счет организации систем безопасности и программ социальной защиты.

Оба компонента двуединого подхода важны и взаимно дополняют друг друга.

Развитие сельского хозяйства и сельской экономики предоставляет малоимущим возможности совершенствовать свои средства к существованию, что является необходимым условием для устойчивого сокращения продовольственной неопределенности. Улучшение прямого доступа к продовольствию и питанию повышает человеческий потенциал и производительные возможности людей, подверженных риску недостаточности

питания. Это позволяет им также в более полной мере использовать преимущества возможностей, появляющихся в процессе развития. Учитывая, что 75 процентов малоимущих проживает в сельских районах, ориентация на сельское хозяйство и развитие сельских районов имеет важнейшее значение для достижения существенного и устойчивого сокращения голода и нищеты.



Сокращение бедности за счет мелкого фермерства

Продовольственные цены, производство и продовольственная обеспеченность

Рост производства продовольствия поможет восстановить баланс спроса и предложения на более низком уровне цен. Высокие цены на продовольствие и большие стимулы, которые они обеспечивают, создают для сельскохозяйственных производителей возможность увеличения инвестиций и производства. Первые признаки указывают на то, что сектор сельского хозяйства реагирует на такие повышенные стимулы расширением посевов и производства.

Тем не менее, потребность в расширении производства продовольствия не следует рассматривать только в контексте текущих «дисбалансов» предложения и спроса. Увеличение производства продовольствия и производительности сельского хозяйства будет иметь существенное значение для удовлетворения потребностей, вызываемых дальнейшим ростом эффективного спроса в последующие годы. Спрос на продовольствие и корма будет и дальше расти в результате урбанизации, экономического роста и увеличения доходов (все эти факторы вызывают изменение рациона питания в сторону потребления более дорогостоящих продуктов, в том числе мясных и молочных). Судя по прогнозам, текущий спрос на продовольствие возрастет вдвое к 2050 году вследствие увеличения численности населения и социально-экономического роста.

Для решения этой задачи в развивающихся странах необходимо увеличить урожайность зерновых на 40 процентов, что повлечет за собой возрастание общей потребности в воде для орошения на 40–50 процентов. Кроме того, понадобится, возможно, примерно 100–200 миллионов гектаров дополнительных земель, главным

образом в странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америки¹³. Примерно 80 процентов роста мирового производства продовольствия должно быть обеспечено за счет повышения урожайности. К этому следует добавить возникающий спрос на сырье в растущем секторе биоэнергетики.

Помимо простого баланса между мировыми потребностями в продовольствии и его наличием, центральное значение для достижения продовольственной обеспеченности имеет вопрос о субъектах, которые будут обеспечивать краткосрочное и долгосрочное реагирование сельского хозяйства на высокие продовольственные цены и удовлетворение будущих потребностей в продовольствии. Иными словами, увеличение производства продуктов питания является необходимым, но не достаточным условием для снижения недавно повысившегося уровня продовольственной необеспеченности, вызванной ростом цен на продукты питания (что пополнило ряды голодающих на 75 миллионов человек),

и устранения долговременной структурной необеспеченности, проявляющейся в существовании в мире примерно 850 миллионов голодающих еще до недавнего роста цен.

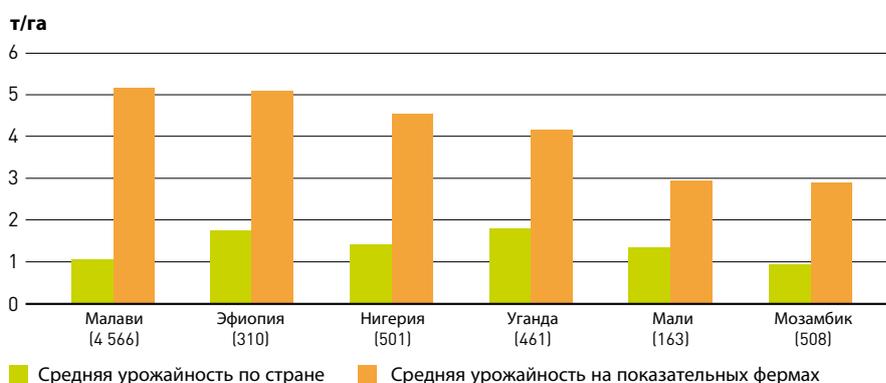
Почему именно мелкие фермеры?

Чтобы гарантировать повышение продовольственной обеспеченности за счет увеличения объемов производства продуктов питания, развивающиеся страны должны иметь все возможности использования своего потенциала по увеличению сельскохозяйственного производства и производительности путем создания более благоприятной политической основы и расширения инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов со стороны правительств и международных доноров, содействующих развитию сельского хозяйства и сельских районов¹⁴.

Масштабы голода в мире и трудности его сокращения даже в условиях достаточных поставок продовольствия и низких цен выводят на первый план фундаментальную проблему доступа к

29

Кукуруза: реальный разрыв урожайности в странах Африки к югу от Сахары



Примечание: в скобках – число участков. Во всех случаях перекрестноопыляющиеся улучшенные сорта (за исключением Нигерии, где используются гибриды). Данные за 2001 г. по Эфиопии, Мозамбику, Нигерии и Уганде, за 2002 г. – по Малави и средние значения за 2001, 2002 и 2004 гг. – по Мали.

Источник: Всемирный банк. 2007. Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития. Вашингтон, округ Колумбия.

Выполнение обязательств Саммита

продовольствию. Даже низкие цены на продукты питания не обеспечат полного решения проблемы неадекватного доступа к продовольствию, которая также зависит от способности бедных слоев населения производить достаточное количество продовольствия или получать достаточные доходы для его приобретения.

С другой стороны, поскольку большинство бедных сельских домохозяйств получает значительную долю своих доходов за счет производства сельскохозяйственной продукции, рост продуктивности сельского хозяйства будет напрямую содействовать сокращению нищеты в сельских районах. Отсюда следует, что целью наращивания производства продуктов питания и производительности должно быть не просто снижение цен на мировых рынках, а обеспечение возможностей сокращения нищеты и голода в сельских районах.

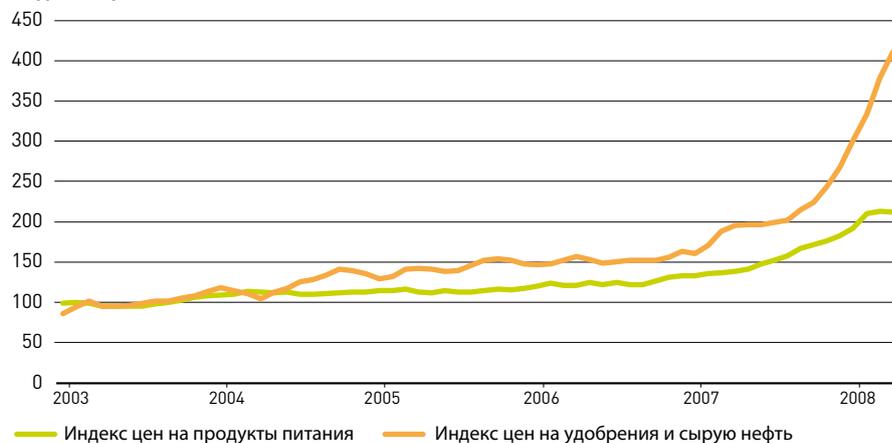
Реализация потенциала продовольственного и сельскохозяйственного производства для сокращения нищеты и голода в значительной мере зависит от того, насколько мелкие фермеры, составляющие 90 процентов сельской бедноты, способны участвовать в продуктивном и прибыльном земледелии и в несельскохозяйственной деятельности¹⁵.

Примерно две трети из 3 миллиардов сельского населения мира живет на доходы, которые обеспечивают фермеры, управляющие примерно 500 миллионами мелких ферм площадью в среднем менее 2 гектаров. Поэтому усилия по стимулированию сельскохозяйственного производства следует прежде всего направлять на повышение производительности мелких фермеров. В Африке на долю мелких фермерских хозяйств, производящих главным образом основные продукты питания, приходится примерно 80 процентов от общего объема сельскохозяйственной продукции¹⁶. Неспособность учитывать мелких фермеров в перспективных стратегиях приведет к дальнейшей маргинализации, росту нищеты в сельских районах и усилению миграции сельской бедноты в городские районы.

30

Рост цен на вводимые ресурсы опережает рост цен на продукты питания

Индексы цен



Примечание: исходный уровень = 2003.

Источник: ФАО.

Всеобщий рост сельского хозяйства, охватывающий также мелких фермеров, может оказывать существенное воздействие на сокращение бедности. Помимо стимулирования доступности продуктов питания и снижения цен на них, улучшение производительности мелких фермеров обеспечивает также более высокие доходы и спрос на местные товары и услуги, содействуя таким образом всеобщему социально-экономическому развитию сельских районов. Такой динамичный процесс наглядней всего объясняет, почему рост сельского хозяйства почти в четыре раза эффективней содействует сокращению бедности, чем рост в других секторах¹⁷.

Более того, потенциал повышения производительности зачастую оказывается выше на мелких фермах благодаря эффективному использованию на них семейного труда. Политика, стимулирующая мелкое фермерство и более справедливое распределение земель, была основным фактором успеха, достигнутого в ходе зеленых революций в нескольких странах Азии (например, в Индии, Индонезии и Китае).

Цены на вводимые ресурсы ограничивают стимулы

Для реализации мер реагирования на основе производительности, опирающихся на мелких фермеров,

необходимы стимулы в виде более высоких цен на продукцию и лучшего доступа к приемлемым по стоимости вводимым ресурсам, которые воздействовали бы на фермеров. Однако цены на многие факторы сельскохозяйственного производства, такие как удобрения, пестициды и транспортировка, тесно связаны с ценами на ископаемые виды топлива. С января 2007 года по апрель 2008 года рост цен на вводимые ресурсы (удобрения и сырую нефть) опережал рост цен на продукты питания, что ослабляло положительный для развития производства стимул, который обеспечивают растущие цены на продукты питания. Поскольку затраты на вводимые ресурсы составляют существенную часть совокупных переменных затрат в земледелии, эта тенденция не позволяет более высоким ценам на продовольствие в достаточной степени стимулировать принятие ответных мер по увеличению производства.

Структурные ограничения

Всеобщий рост сельскохозяйственного производства требует значительных и систематических усилий, направленных на устранение различных ограничений, от которых страдают мелкие фермеры. Такие усилия позволят мелким фермерам



Использование удобрений в странах Африки к югу от Сахары: являются ли субсидии решением вопроса?

Потребление удобрений в странах Африки к югу от Сахары составляло в 2002 году только 8 килограммов на гектар, что лишь на 1 килограмм больше, чем в 1982 году, и на 7 килограммов больше, чем в 1962 году. Такие объемы использования удобрений составляют менее 10 процентов от объемов большинства других развивающихся регионов. Возможно, именно поэтому урожайность зерновых в странах Африки к югу от Сахары выросла лишь на 50 процентов в период 1962–2002 годов, тогда как она почти утроилась за тот же период в остальном развивающемся мире. Кроме того, вследствие низкой интенсивности использования удобрений существует опасность истощения питательных веществ в почвах Африки.

К факторам, ответственным за низкий уровень использования удобрений в Африке, относятся: плохая инфраструктура, которая увеличивает затраты на удобрения и сокращает их доступность; высокий риск, обусловленный изменчивостью цен и отсутствием ирригации; дефицит кредита, а также плохие условия ведения хозяйственной деятельности, обусловленные нормативными положениями, налогами и арендными платежами, что приводит к передаче поставок удобрений из рук частного сектора в руки государственного (который обычно неэффективно распределяет материалы).

Когда рост цен на удобрения опережает повышение цен на сельскохозяйственные товары (тем самым подрывая возросшие стимулы к увеличению производства), это может нанести особенно серьезный ущерб мелким фермерам, являющимся чистыми покупателями продовольствия, поскольку высокие цены на продукты питания одновременно уменьшают объем средств, которые фермеры могут затратить на приобретение удобрений. Использование удобрений во многих бедных странах Африки в ближайшем будущем может сократиться, что может создать угрозу даже для текущего уровня производства, и без того слишком низкого.

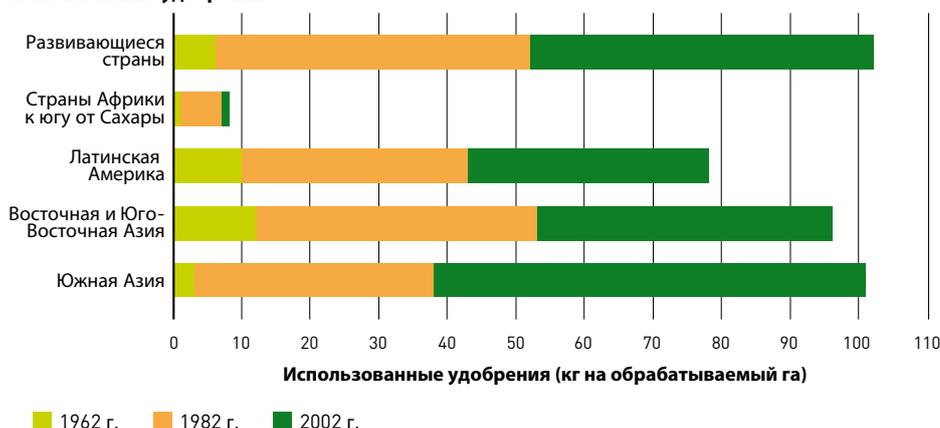
Быстрый рост цен на удобрения выдвинул на первый план вопрос об их субсидировании. Такие субсидии могут быть оправданы, если существует ясная перспектива значительного прироста производительности, когда эти субсидии являются менее затратной формой перераспределения доходов, чем альтернативные варианты (такие как продовольственная помощь), и когда они не оказывают негативного воздействия на рыночные механизмы. «Умные рыночные» субсидии включают использование ваучеров, подлежащих оплате через коммерческих посредников, использование демонстрационных упаковок для стимулирования спроса, а также гарантии по кредитам, чтобы

побудить импортеров предлагать кредиты своим торговым агентам.

Если субсидии на вводимые ресурсы предполагается использовать для стимулирования ответной реакции со стороны предложения, то в этой связи необходимо изучить ряд ограничивающих факторов. В некоторых местах может не быть достаточных запасов, поэтому субсидирование просто приведет к повышению местных цен. Субсидии — это дорогостоящее решение, которое может создать нагрузку на государственные бюджеты, вызвав сокращение расходов в других важных сферах, таких как образование и здравоохранение (определенную роль в смягчении этих ограничений, возможно, могут сыграть международные доноры). В процессе работы по обеспечению адресности субсидий с целью уменьшения бюджетных расходов могут возникать проблемы административного порядка, препятствующие поступлению этих субсидий тем, кто больше всего в них нуждается. Эти соображения показывают, что, хотя субсидии на удобрения могут быть эффективной ответной мерой в краткосрочной перспективе, они не являются устойчивым решением в долгосрочном плане. К любому использованию субсидий на вводимые ресурсы следует привлекать частный сектор, с тем чтобы в конечном итоге улучшить и расширить системы маркетинга.

Источники: данные ФАОСТАТ; M. Morris, V.A. Kelly, R.J. Kopicki and D. Byerlee. 2007. Fertilizer use in African agriculture: lessons learned and good practice guidelines. Washington, DC, World Bank.

Использование удобрений



Выполнение обязательств Саммита

повышать производительность фермерского хозяйства и выполнять новые, более жесткие требования к обеспечению безопасности и качества продуктов питания.

Технология. Доступ к регулярному потоку технологий, адаптированных к конкретным условиям, способствует росту производительности, особенно в контексте ограниченных земельных ресурсов, и поэтому он имеет большое значение для мелких производителей. Например, в засушливых зонах инвестиции в более совершенные технологии мелиорации и устойчивые к засухе культуры позволяют снижать изменчивость цен и доходов путем смягчения последствий засух. Низкие уровни финансируемых государством научных исследований и опытно-конструкторских разработок в области сельского хозяйства серьезно затрудняют доступ мелких фермеров к технологиям повышения производительности. Лишь немногие мелкие фермеры участвуют в договорных соглашениях с покупателями (таких как цепочки добавления стоимости сельскохозяйственным продуктам или программы сельхозподряда), которые облегчают доступ к усовершенствованному семенному материалу, улучшенным вводимым ресурсам и средствам механизации.

Доступ к рынку. Доступ к функционирующим рынкам как основных сырьевых, так и дорогостоящих товаров является главной предпосылкой развития сельского хозяйства и повышения его производительности. Доступ к рынку варьируется в разных развивающихся регионах, при этом в странах Африки к югу от Сахары уровень доступа является самым низким, в особенности для мелких фермеров. Во многих развивающихся странах участие мелких фермеров в рыночных отношениях часто ограничено по следующим причинам: i) отсутствие инфраструктуры и транспорта, ii) недостаточная информация о рынке, iii) ненадлежащие стандарты и качество соблюдения и iv) плохая организация фермеров для массового сбыта

продукции. Пока эти ограничения не будут устранены, значительная часть продаж сельскохозяйственной продукции будет приходиться лишь на небольшую долю крупных производителей.

Инфраструктура. Сельские дороги и складские сооружения относятся к важным общественным благам, которые уменьшают сбытовые затраты и расширяют экономические возможности

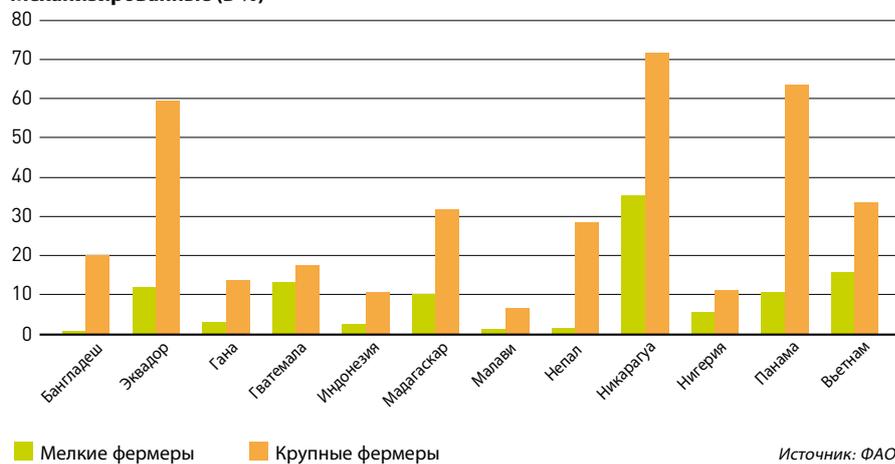
всех домохозяйств. Беднейшие сегменты сельского населения почти не имеют доступа к транспортной инфраструктуре и к инфраструктуре социального обслуживания.

Активы. Доступ к физическому капиталу и его использование существенно различаются как внутри стран, так и между ними. Мелкие землевладельцы постоянно используют менее капиталоемкие методы. Точно также

31

Механизация: мелкие и крупные фермеры

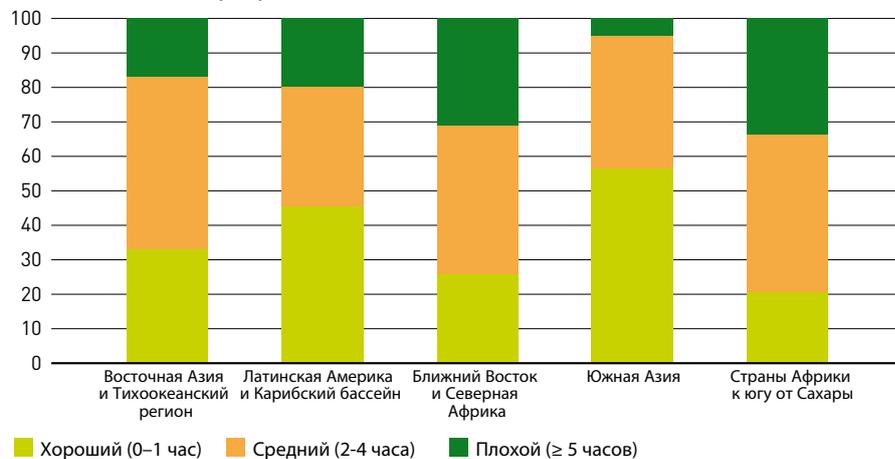
Механизированные (в %)



32

Доступ к рынку: период от производства до поступления на рынок

Сельское население (в %)

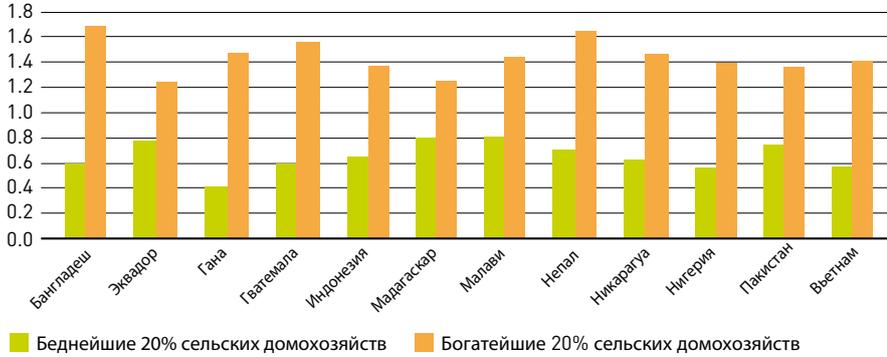


Источник: Всемирный банк. 2007. Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития. Вашингтон, округ Колумбия



Доступ сельских домохозяйств к инфраструктуре

Индекс инфраструктуры



Примечание: индекс инфраструктуры основан на анализе основных компонентов: чем выше ценность культуры, тем лучше доступ к инфраструктуре.

Источник: ФАО.

человеческий капитал прочно связан с уровнем благосостояния — главы более бедных домохозяйств обычно менее образованы, чем главы более состоятельных домохозяйств. Легкий доступ к активам во многом определяет возможности реагировать на высокие продовольственные цены и наращивать доходы и объемы производства. Поскольку многие активы выполняют функцию залогового обеспечения, домохозяйства, обладающие достаточными активами, могут более

результативно использовать возможности по увеличению инвестиций и расширению сельскохозяйственного производства.

Кредит. Большой процент мелких землевладельцев страдает от недостаточного доступа к кредитованию. Это может негативно повлиять на своевременный доступ к необходимым ресурсам и на их использование. Многие успешные цепочки добавления стоимости товарным культурам

действенно решили проблему недостатка сельских кредитов путем предоставления кредита на вводимые ресурсы напрямую фермерам и ассоциациям фермеров с погашением в момент реализации продукции¹⁸. Поскольку более высокие цены на продовольствие приносят более высокую прибыль производителям основных продуктов питания, доступ мелких землевладельцев к денежным средствам и кредиту может улучшиться.

Риск. Сельскохозяйственное производство, осуществляемое мелкими фермерами в развивающихся странах, уже по своей сути сопряжено с высоким риском, кроме того в последние годы наблюдается повышение как уровня, так и изменчивости цен на продовольствие на мировых рынках. Передаваясь внутренним рынкам, более сильная изменчивость цен создает аналогичные проблемы для мелких фермеров и может воспрепятствовать ответной реакции со стороны предложения. Изменчивость цен – не единственная проблема; помимо этого у мелких землевладельцев, а фактически и у большинства фермеров, нет доступа к страхованию урожая и/или домашнего скота или к другим инструментам снижения риска, которые

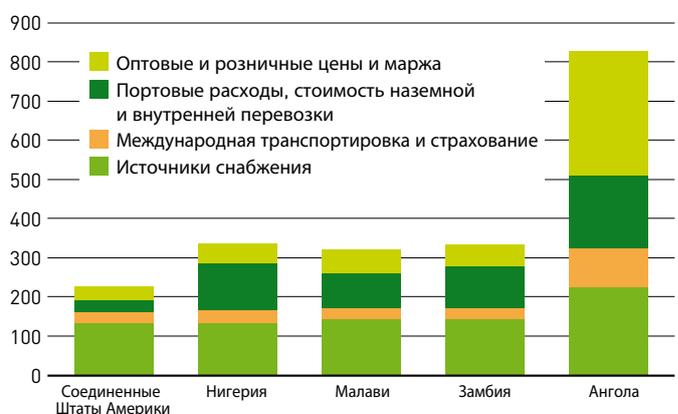
Транспортная инфраструктура в целях развития

Инвестиции в транспортную инфраструктуру имеют решающее значение для устойчивого развития сельского хозяйства. Децентрализованным мелким сельскохозяйственным производствам в развивающихся странах необходимы более обширные транспортные сети, с тем чтобы улучшить доступ к рынку, снизить розничные цены на удобрения и повысить цены на урожай. Некоторые африканские страны получили бы от этого значительные выгоды в плане сокращения бедности¹.

Транспортные услуги позволяют повышать темпы роста торговли, благосостояния и сельскохозяйственного производства и уменьшать разрыв между ценами производителей и розничными ценами. На рисунке показано, что разница в ценах на вводимые ресурсы между некоторыми странами Африки и Соединенными Штатами Америки почти полностью обусловлена транспортными затратами.

¹ X. Diao, S. Fan, D. Headey, M. Johnson, A. Nin Pratt and B. Yu. (готовится к печати). *Accelerating Africa's food production in response to rising food prices – impacts and requisite actions*. Xinshen, June 2008. IFPRI Discussion Paper.

Транспортные затраты (цены на мочевину в 2003 г., долл. США/т)



Источник: D.I. Gregory and B.L. Bumb. 2006. *Factors affecting the supply of fertilizer in sub-Saharan Africa*. Agriculture and Rural Development Discussion Paper 24. Washington, DC, World Bank.

Выполнение обязательств Саммита

Ирригация в бедных регионах

В последние десятилетия благодаря расширению орошаемых пахотных площадей значительно улучшились возможности для интенсификации производства продовольствия для растущего населения мира. Увеличение доли орошаемых сельскохозяйственных земель обеспечило прочную базу для стимулирования производительности и снижения нестабильности урожаев сельскохозяйственных культур. В обстоятельствах, при которых растущая потребность в воде и изменение климата накладывают дополнительные ограничения, эффективность управления имеющимися водными ресурсами становится необходимым условием для повышения производительности в сельском хозяйстве и достижения продовольственной обеспеченности.

Примерно в 25 процентах систем орошаемого земледелия в мире коэффициент водоотбора превышает коэффициент пополнения водных ресурсов. Еще более сильную тревогу вызывают сообщения о дефиците воды,

возникающем в некоторых регионах. Свободный доступ к водным ресурсам и системам ирригации или неопределенные права собственности на них приводят к чрезмерной эксплуатации водоносных слоев и неустойчивой практике орошения, которая вызывает истощение, загрязнение водных ресурсов или по меньшей мере рост затрат на ирригацию. Еще одним результатом неэффективного использования водных ресурсов и ненадлежащей практики управления ирригацией является деградация почв, которая приводит к снижению производительности и увеличению потерь пахотных земель. Наиболее серьезные последствия такая практика имеет для мелких фермеров, поскольку они не способны обеспечить свои права на воду и не имеют ресурсов для инвестиций в более дорогостоящие, но более эффективные насосные механизмы.

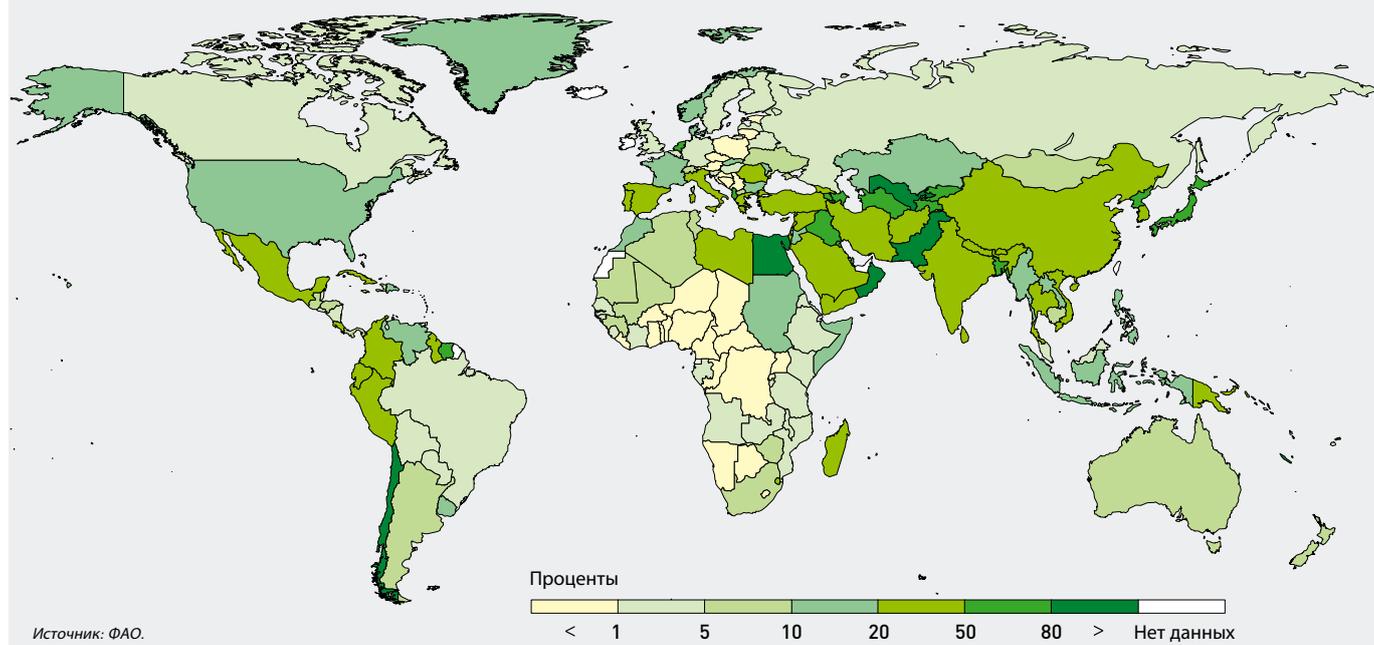
В Африке орошается менее 5 процентов пахотных земель. Мелкие

фермеры могут получить значительные выгоды от расширения орошаемых земель, с тем чтобы повысить и стабилизировать объем производства и в то же время свести к минимуму роль неопределенности в отношении количества атмосферных осадков в сельском хозяйстве. Инвестиционные проекты в области ирригации приносят высокую отдачу, составляющую, по оценкам, более 15 процентов, а в Африке к югу от Сахары достигает даже 30 процентов¹. Ожидается, что расширение инвестиций в ирригацию также принесет значительные выгоды в плане улучшения благосостояния. Согласно оценкам, в Кении увеличение инвестиций в ирригацию на 1 процент привело к сокращению бедности примерно на 5 процентов².

¹ Всемирный банк. 2007. Доклад о мировом развитии 2008. Сельское хозяйство на службе развития. Вашингтон, округ Колумбия.

² J. Thurlow, J. Kiringai and M. Gautam. 2007. *Rural investments to accelerate growth and poverty reduction in Kenya*. Discussion Paper No. 723, Washington, DC, IFPRI.

Доля всех орошаемых обрабатываемых и постоянных пахотных угодий





позволяют справиться с нестабильностью производства. Недоступность страхования заставляет фермеров выбирать стратегии производства, не приемлющие риска, или диверсифицировать хозяйственную деятельность, отдаляясь от занятия сельским хозяйством. Это ограничение сдерживает потенциальные возможности интенсификации сельскохозяйственного производства и внедрение агротехники. Недавние нововведения в области страхования от убытков в результате плохой погоды, которые обещают снижение административных затрат, должны предоставить фермерам возможность более эффективного страхования.

Реализация потенциала мелких фермеров

Стимулы, создаваемые стремительным ростом цен на продовольствие, обеспечивают благоприятные условия для реализации программы сельскохозяйственных реформ с целью удовлетворения будущих потребностей в продуктах питания по доступным ценам за счет повышения производительности в сельском хозяйстве, содействующего сокращению бедности. Особое внимание в такой программе уделяется мелким фермерам, особенно в странах с аграрной экономикой.

Претворение этой возможности в конкретные действия и в осязаемое улучшение средств к существованию мелких фермеров зависит прежде всего от устойчивых политических обязательств и инвестиций правительств и партнеров по развитию для устранения многочисленных ограничений, влияющих на стимулы для мелких фермеров и на их поведение. Более высокие цены открывают сегодня, как представляется, возможности для интенсификации производства некоторых основных культур и сельскохозяйственных товаров, которые раньше, возможно, были доступны только для более высокотоварных экспортных культур. Это положительное изменение, учитывая его значительно большее воздействие на сокращение бедности

Инициатива ФАО в отношении стремительно растущих цен на продовольствие

В ответ на быстрый рост цен на продукты питания ФАО приступила к реализации (в декабре 2007 года) Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП), непосредственная цель которой заключается в быстром увеличении производства продуктов питания в сельскохозяйственные сезоны 2008 и 2009 годов, главным образом за счет оказания содействия прямому доступу мелких землевладельцев к вводимым ресурсам. ФАО обратилась с просьбой к донорам незамедлительно выделить 1,7 миллиарда долларов США в поддержку этих усилий.

Основная цель ИБРЦП заключается в том, чтобы в срочном порядке стимулировать производство продуктов питания в странах, наиболее сильно затронутых ростом цен, с тем чтобы увеличить местные запасы. Инициатива призвана помочь правительствам в разработке планов действий с учетом специфики стран, обеспечивающих реализацию мер по созданию продовольственной обеспеченности в рамках двуединого подхода, стимулирующего производство продовольствия одновременно с обеспечением доступа к продуктам питания для наиболее уязвимых групп населения, пострадавших от роста и изменчивости цен на продовольствие.

ФАО предоставляет помощь в виде:

- i) принятия мер, нацеленных на расширение доступа мелких фермеров к вводимым ресурсам (например, семенам,

удобрениям, животным кормам) и совершенствование сельскохозяйственной практики (как, например, управление водными и почвенными ресурсами, сокращение послеуборочных потерь); ii) политической и технической поддержки; iii) мер по решению проблем, связанных с доступом мелких землевладельцев к рынкам; и iv) мер стратегического реагирования для ослабления последствий роста цен на продовольствие в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе за счет более крупных и устойчивых инвестиций в сельское хозяйство.

Реализация ИБРЦП привела к установлению прочных партнерских отношений между ФАО, Всемирным банком, учреждениями Организации Объединенных Наций, находящимися в Риме (Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа) и другими партнерами по развитию. Эти отношения построены на принципах взаимодополняемости и взаимодействия между партнерами, с тем чтобы они могли принимать эффективные и действенные меры для борьбы с воздействием высоких продовольственных цен на продовольственную обеспеченность на страновом уровне и удовлетворять соответствующие потребности в инвестициях.

См. дополнительную информацию об ИБРЦП по адресу: www.fao.org/worldfoodsituation/isfp/en.

за счет роста производства основных продуктов питания, чем роста экспорта высокотоварной продукции¹⁹. Оценивая практический опыт, накопленный в процессе долголетней реализации программ и проектов по стимулированию роста производительности мелких фермеров, следует отметить, что это первый шаг на пути к увеличению масштаба мер, обещающих высокую отдачу.

Несмотря на сходство некоторых ограничений, с которыми сталкиваются мелкие фермеры в различных ситуациях,

приоритеты могут различаться в зависимости от стран и физической среды. В странах Африки с аграрной экономикой акцент будет, скорее всего, сделан на повышении производительности основных продуктов и улучшении доступа фермеров к более крупным рынкам. Научные исследования и разработки выращивания основных продуктов питания в различных агроэкологических условиях и улучшение инфраструктуры сбыта будут приоритетными задачами государственной политики и мобилизации ресурсов.

Выполнение обязательств Саммита

Вместе с тем в регионах с более высоким потенциалом, где имеется хороший доступ к рынкам, значительную перспективную отдачу может принести налаживание связи мелких фермеров с возникающими цепочками выпуска высокотоварной продукции и с более крупными предприятиями розничной торговли при условии, что фермеры смогут справиться с необходимостью уделять больше внимания маркированию, сортировке и стандартизации продукции. Обеспечение более широкого доступа к международным рынкам (в настоящее время экспортируется менее одной четверти совокупного объема продукции, производимой в странах Африки) и развитие местных рынков приведут к росту прибылей, учитывая преимущества, которые имеются у мелких землевладельцев в плане затрат на производство основных сельскохозяйственных культур²⁰.

Можно привести много примеров успешной деятельности предприятий

в Гане, Замбии, Кении и Кот-д'Ивуаре, которые производят и продают новые виды продукции, такие как тропические фрукты и декоративные цветы.

Понимание рыночных возможностей, проведение оценки существующей технологии возделывания культур, выявление препятствий, мешающих производству (например, отсутствие подъездных дорог, кредитов и приемлемых по цене вводимых ресурсов) и практическая реализация маркетинга являются первыми конкретными мерами по восстановлению поддержки мелких фермеров. Один из возможных подходов состоит в организации производства и сбыта основных продуктов питания на основе контрактного сельского хозяйства или программ сельхозподряда, с тем чтобы улучшить доступ к технологии и рынкам.

И наконец, изучение вопросов продовольственной обеспеченности выявило наличие прочных положительных взаимосвязей между

деятельностью по выращиванию товарных и продовольственных культур и новаторскими методами устранения многих трудностей, с которыми сталкиваются мелкие фермеры. Производство ценных товарных культур для международных, региональных или национальных рынков зачастую обеспечивает лучший доступ к кредиту, оборудованию и вводимым ресурсам, что может оказываться нереальным в случае традиционных продовольственных культур. При определенных условиях оно способствует повышению темпов роста производства продовольственных продуктов, приносит более высокие доходы и приводит к более высокой капитализации на уровне фермерских хозяйств. Системы многоотраслевого сельскохозяйственного производства также способствуют повышению устойчивости систем производства и методов хозяйствования, способных в большей степени противостоять потрясениям.



Обеспечение доступа к продовольствию

Людей, наиболее уязвимых к скачкам цен на продовольствие, необходимо безотлагательно оградить от падения их покупательной способности в результате стремительного роста цен на продукты питания. Такие меры не только спасут жизни, они могут укрепить жизнедеятельность и стимулировать развитие в долгосрочной перспективе. Системы безопасности и социальной защиты могут предотвратить и сократить недоедание, последствия которого проявляются всю жизнь. Повышение надежности средств к существованию позволяет избегать экстренной распродажи имущества, дает возможность вложения средств в образование и охрану здоровья и не допускает попадания домохозяйств в ловушку бедности.

«Система безопасности» — это общий термин, который используется для различных типов программ, призванных помочь уязвимым группам населения. К ним относятся программы распределения продовольствия, программы денежных трансфертов, различные программы питания и обеспечения занятости. Во многих странах существует одна или несколько систем безопасности с разной сферой охвата. Однако в условиях нынешних высоких цен на продукты питания одна из проблем состоит в том, что такие системы безопасности существуют не во всех странах из-за бюджетных затрат и административных сложностей.

Денежные трансферты включают распределение наличных денег и денежных ваучеров. Они могут не ограничиваться никакими условиями либо зависеть от участия в программах здравоохранения, образования или общественных работ. Денежные трансферты целесообразны в тех случаях, когда рынки продовольствия функционируют и когда целью принимаемых мер является повышение способности покупать продукты питания. Неограниченные денежные трансферты

позволяют домохозяйствам принимать решения о целях расходования наличных денег на: продукты питания, непродовольственные товары первой необходимости или инвестиционные нужды. Такие меры могут также способствовать развитию местных рынков продовольственных и других товаров за счет создания более эффективных стимулов для частного сектора к использованию более стабильных каналов сбыта, обеспечивающих большой оборот. Однако в условиях быстрого роста цен на продовольствие величину трансфертов придется корректировать, чтобы поддерживать покупательную способность, а это может затруднять бюджетное планирование.

Целесообразными являются и другие подходы, улучшающие доступ к продовольствию, например, предоставление продовольственных талонов, которые можно применять там, где местные рынки продовольствия функционируют надлежащим образом, а отсутствие доступа к продуктам питания

является основной причиной голода. Продовольственные талоны могут способствовать развитию местных рынков, торгующих в основном продуктами питания, а их преимуществом является то, что они политически более приемлемы. Талоны также сложнее использовать для целей «нежелательного» потребления, и они являются самоадресными (в случаях, когда более состоятельные домохозяйства больше заинтересованы в наличных деньгах, чем в ваучерах или продовольственных талонах). Кроме того, с продовольственными талонами связано меньше транзакционных издержек, чем с прямым оказанием продовольственной помощи. Вместе с тем транзакционные издержки, сопряженные с такими талонами, выше, чем в случае денежных трансфертов, и они могут ограничить возможности домохозяйств расходовать средства на самое необходимое. Более того, если продовольственные талоны попадут в теневую экономику, то это может подорвать цели программы.

34

Международные цены на зерновые и продовольственная помощь



Источник: ФАО.

Выполнение обязательств Саммита

В рамках программ продовольственного снабжения осуществляются поставки продуктов питания или питательных добавок непосредственно отдельным лицам или домохозяйствам. Такие программы наиболее целесообразны в тех случаях, когда продовольственные рынки функционируют неудовлетворительно, и поэтому денежные трансферты или иные формы поддержки доходов менее эффективны. Например, предоставление денежных или продовольственных ваучеров в регионах, где продукты питания малодоступны, может привести к подрыву местных рынков и росту цен. В таких условиях обычно необходима прямая продовольственная помощь или программы «продовольствие в обмен на работу», которые представляют собой основной вариант социальной защиты, внедренный Всемирной продовольственной программой. Реализация других видов программ прямого распределения продовольствия требуется в тех случаях, когда отдельные члены домохозяйства особенно уязвимы к продовольственной необеспеченности или недоеданию. В таких обстоятельствах может понадобиться организация школьных завтраков или дополнительного питания.

Прямая продовольственная помощь принципиально отличается от денежных средств или продовольственных талонов; она наиболее целесообразна, когда основной причиной голода являются недостаточные запасы продовольствия. Кроме того, подобные программы часто политически более приемлемы, возможно, по той причине, что такую помощь достаточно трудно использовать в нежелательных целях. Важно отметить, что продовольственная помощь часто передается стране-получателю в дар, и объемы доступного продовольствия нередко сокращаются в случаях роста мировых цен. Продовольственная помощь нередко предоставляется бесплатно, и правительства, возможно, из-за этого предпочитают игнорировать другие, более уместные и устойчивые решения.

В связи с важным значением сельского хозяйства для жизнедеятельности малоимущего и не обеспеченного продовольствием населения, особенно в

странах Африки к югу от Сахары, и в частности в контексте стремительного роста цен на продукты питания существенную роль могут также играть эффективные системы защиты. В таких странах, как Малави и Эфиопия, традиционные инструменты сельскохозяйственной политики, включая субсидии на вводимые ресурсы и новаторские подходы к страхованию урожая, стали частью системы социальной защиты. В краткосрочной перспективе реагированию мелких землевладельцев путем расширения продовольственных поставок на стимулы, создаваемые ростом цен, может помешать отсутствие доступа к основным вводимым ресурсам, например, семенам и удобрениям. В таких случаях целесообразно применять меры социальной защиты, включающие распределение семян и удобрений напрямую либо через систему ваучеров и «умных субсидий». Если обеспечить эффективную реализацию подобных программ, они могут содействовать увеличению местного производства и доходов мелких производителей и способны сдерживать рост цен на местных рынках, способствуя тем самым улучшению состояния питания семей - чистых покупателей продовольствия.

Сама идея системы защиты в контексте высоких цен на продовольствие может быть концептуально простой, но формулировка, разработка и реализация такой программы представляется достаточно сложной. Существует много разных возможностей, но ни одна конкретная модель программы не является по своему существу лучше других. Каждая конкретная модель программы будет зависеть от местных целей и условий, а многие системы защиты сочетают в себе элементы всех вышеприведенных вариантов. Важнее всего то, что структура модели должна определяться потребностями и обстоятельствами конкретной страны или региона и мнениями бенефициаров, а не потребностями и приоритетами стран и учреждений-доноров.

Недостаточность питания

При сохранении высоких цен на продовольствие проблемы питания

детей и взрослых, по всей видимости, значительно усугубятся, в связи с чем следует принимать срочные меры по смягчению негативных последствий. Для реализации надлежащих мер политического и программного реагирования необходимо четко понимать условия конкретной страны, поскольку воздействие механизмов выживания на состояние питания будет далеко не одинаковым в разных условиях и среди разных групп населения. Мероприятия по обеспечению продовольствием должны быть нацелены на поддержание или увеличение разнообразия пищи, с тем чтобы предотвращать дефицит питательных микроэлементов.

В число мер политического и программного реагирования входят прямые меры, как, например, обогащение рациона питания микронутриентами или распределение витаминизированных продуктов питания среди высоко уязвимых групп населения, таких как дети и беременные/кормящие женщины. Эти временные меры следует дополнять мерами более долгосрочного характера, с тем чтобы обеспечивать доступ домохозяйств с низким уровнем доходов к финансово приемлемому разнообразному питанию. В качестве примера можно привести: оказание поддержки выпуску на мелких предприятиях пищевой промышленности питания для грудных младенцев с высокой пищевой ценностью; поддержание и стимулирование грудного вскармливания; разработку надлежащих идей для диетологического воспитания; проведение мониторинга роста. Фактические данные, собранные в Бангладеш в 1990-е годы, показывают, что макроэкономическая политика в области продовольствия, обеспечивающая поддержание низких цен на основные продукты питания, может, в сочетании с другими мерами в области продовольствия и питания, содействовать снижению процента детей с недостаточным весом²¹. Учитывая важное значение роли женщин в обеспечении детского питания, следует принимать действенные меры для искоренения гендерной дискриминации и сокращения неравенства в правах между женщинами и мужчинами.



Заключительные замечания

Устранение угроз

Резкий рост мировых цен на продукты питания представляет угрозу для продовольственной и пищевой обеспеченности. Кроме того, он создает многочисленные

экономические, социальные и экологические проблемы, которые оказывают цепное воздействие как на деятельность в области развития, так и на гуманитарную деятельность. Продовольственный кризис подвергает опасности миллионы наиболее уязвимых

людей в мире и угрожает свести на нет крайне важные успехи, достигнутые в последнее десятилетие в деле сокращения бедности и голода. По оценкам, еще до стремительного повышения цен на продовольствие численность недоедающих людей в мире

Дальнейшая деятельность по итогам организованной ФАО Конференции на высшем уровне

Когда в начале июня 2008 года мировые лидеры собрались в Риме на Конференцию на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности, они вновь заявили «о недопустимости того, что сегодня в мире все еще существует 862 миллиона голодающих», и настоятельно призвали международное сообщество «принять неотложные, срочные и скоординированные меры для борьбы с неблагоприятным воздействием стремительного роста цен на продовольствие».

На Конференции была признана необходимость оказания неотложной помощи для сохранения жизни и средств к существованию, а также срочная необходимость оказания поддержки странам, не обеспеченным продовольствием, в увеличении производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Конференция выработала ряд рекомендаций.

Ближайшая и краткосрочная перспективы

Меры должны быть направлены на:

- срочное реагирование на просьбы о содействии для оказания экстренной продовольственной помощи, направленной на ликвидацию голода и недоедания, посредством реализации расширенных программ помощи и социальной защиты;
- оказание поддержки за счет бюджета и/или платежного баланса, пересмотр условий обслуживания долга и

упрощение процедур определения прав на получение помощи в рамках существующих механизмов финансирования для поддержки сельского хозяйства и окружающей среды;

- расширение доступа мелких землевладельцев к необходимым семенам, удобрениям, животным кормам, технической помощи и другим вводимым ресурсам;
- улучшение рыночной инфраструктуры;
- обеспечение того, чтобы политические меры в области продовольствия, торговли сельскохозяйственной продукцией и общей торговой политики способствовали повышению продовольственной обеспеченности всех за счет успешного и срочного завершения Дохинского раунда торговых переговоров и сведения к минимуму ограничительных мер, приводящих к повышению изменчивости международных цен.

Средне- и долгосрочная перспектива

Текущий кризис продемонстрировал хрупкость продовольственных систем в мире и их уязвимость к потрясениям. Необходимо срочно ликвидировать последствия стремительного роста цен на продовольствие, но при этом также жизненно важно сочетать средне- и долгосрочные меры, включая:

- принятие основ политики, обращенной к нуждам человека

- и поддерживающей малоимущее население в сельских, пригородных и городских районах и обеспечение средств к существованию населения развивающихся стран, а также содействующей увеличению инвестиций в сельское хозяйство;
- сохранение биоразнообразия и повышение устойчивости систем производства продовольствия к последствиям изменения климата;
- наращивание инвестиций в науку и технологии в области производства продуктов питания и сельского хозяйства и активизация сотрудничества в вопросах исследования, разработки, применения, передачи и распространения улучшенных технологий и политических подходов;
- создание стимулирующей среды в области руководства и политики, которая будет способствовать инвестициям в усовершенствованные агротехнологии;
- продолжение усилий по либерализации международной торговли в секторе сельского хозяйства путем снижения торговых барьеров и отмены политических мер, вызывающих перекосы на рынке;
- решение проблем и рассмотрение возможностей, связанных с биотопливом, с учетом мировых потребностей в продовольственной обеспеченности, энергоносителях и устойчивом развитии.

Выполнение обязательств Саммита

составляла примерно 850 миллионов человек. Кризис может ввергнуть новые миллионы людей в сельских и городских районах в еще большую бедность и голод.

Кризис такого рода и размаха требует принятия срочных комплексных, последовательных и скоординированных мер реагирования в глобальном масштабе, призванных создать устойчивую продовольственную и пищевую обеспеченность, особенно в развивающихся странах. Такие меры реагирования должны удовлетворять как неотложные, так и более долгосрочные потребности и должны быть ориентированы и на городское, и на сельское малоимущее население, особенно на мелких фермеров в сельских районах затронутых кризисом стран (их возможности извлекать выгоды из высоких цен на продовольствие крайне ограничены из-за отсутствия вводимых ресурсов, инвестиций, инфраструктуры и доступа к рынку).

Призыв к безотложным скоординированным действиям

28 апреля 2008 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил об учреждении Целевой группы высокого уровня (ЦГВУ) по проблеме глобального продовольственного кризиса под его собственным председательством. В состав ЦГВУ вошли руководители многих специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений секретариата Организации Объединенных Наций. Группа подготовила Комплексную основу деятельности (КОД) в качестве руководства для глобальных и местных участников, учреждений и правительств, которая должна ускорить принятие срочных и безотлагательных мер. ФАО сыграла ключевую роль в ЦГВУ, внесла вклад в выработку общего стратегического и технического содержания КОД и будет играть важную роль в реализации этого документа.

В КОД определены приоритетные меры по улучшению глобальной

продовольственной обеспеченности и дальнейшему сокращению бедности в условиях текущего продовольственного кризиса. В соответствии с Декларацией, согласованной мировыми лидерами на организованной ФАО Конференции на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности в июне 2008 года (см. вставку), и основными положениями настоящего доклада, в КОД выделены два общих набора мер в поддержку всестороннего реагирования на глобальный продовольственный кризис. Первый набор мер направлен на удовлетворение неотложных потребностей не обеспеченного продовольствием населения, а второй — на повышение устойчивости и содействие достижению глобальной продовольственной и пищевой обеспеченности в более долгосрочной перспективе. Оба требуют неотложного внимания, и оба выиграют от укрепления систем координации, оценки, мониторинга и надзора.

Необходимость инвестиций в сельское хозяйство

ФАО твердо уверена, что возобновление инвестиций в сельское хозяйство, ориентированных на мелких фермеров и развитие сельских районов, превратит сельское хозяйство в процветающий сектор экономики, что положительно скажется на сокращении бедности. Чтобы добиться успеха, повышение производительности в сельском хозяйстве должно сопровождаться расширением инвестиций в развитие местных и региональных рынков и комплексными корректировками торговой практики, приводящей к искажениям. Одновременно с этим необходимо внедрить устойчивые модели сельскохозяйственного производства, чтобы обеспечить согласованность вновь принимаемых решений с долгосрочными потребностями в области охраны окружающей среды.

Решение задачи

Мировые лидеры должны играть решающую роль в любом глобальном подходе. Инициативу обязаны взять на себя национальные правительства, однако они нуждаются в удвоенной поддержке и сотрудничестве со стороны частного сектора, гражданского общества, гуманитарного сообщества и международной системы. Финансовые последствия, связанные с кризисом и реагированием на него, огромны, и требуют принятия существенных политических и финансовых обязательств всеми субъектами деятельности. Важнейшие нужды значительно превосходят принятые до настоящего времени меры реагирования. Текущий уровень финансирования должен быть дополнен повышенными ассигнованиями, при этом ресурсы не должны отвлекаться от использования в других критически значимых социальных секторах, необходимых для достижения ЦРДТ, таких как образование и здравоохранение.

Реализовать эти меры и достичь таких результатов можно только посредством заключения партнерств на всех уровнях. ФАО продолжит осуществлять руководство и координацию в этом отношении, а также оказывать помощь национальным правительствам и пострадавшим от кризиса общинам в решении этой воистину глобальной задачи.