

Резюме

В настоящем восьмом издании доклада «Состояние лесов мира», который выходит раз в два года, рассматривается открывающаяся перспектива в отношении лесов и лесного хозяйства на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В этом документе на основе самых последних из проводимых ФАО периодических исследований перспектив лесного сектора анализируется воздействие, которое могут оказывать на леса внешние факторы, например, демографические, экономические, институциональные и технологические изменения. В условиях глобализации и усовершенствования средств коммуникации региональные сценарии будут приобретать все более тесную взаимосвязь. Вместе с тем некоторые страны и регионы лучше подготовлены к решению предстоящих проблем и используют преимущества расширяющихся возможностей, тогда как другим по-прежнему недостает важных институциональных, правовых и экономических условий для устойчивого управления лесными ресурсами.

ЧАСТЬ 1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ Африка

Состояние лесов в Африке представляет серьезную проблему; это является отражением таких масштабных ограничений, как низкие доходы, слабая политика и недостаточная развитость учреждений. Ситуацию усугубляет рост населения и повышение цен на продовольствие и энергоносители, особенно по мере того как рост инвестиций в инфраструктуру открывает для разработки все новые и новые области. Ожидается, что прогресс в устойчивом управлении лесами будет носить замедленный характер, а исчезновение лесов сохранит текущие темпы.

Перспективы сохранения лесов во многом будут зависеть от развития политических и институциональных механизмов, в частности, от повышения эффективности и улучшения

подотчетности в государственном секторе, от усиления вовлеченности, конкурентоспособности и прозрачности рыночных институтов, а также от участия неформального сектора, который расширяет возможности малоимущих для поиска средств к существованию. Важными путями борьбы с истощением лесных ресурсов могут стать концентрация внимания на продуктах и услугах, к которым проявляется интерес на местном и глобальном рынках, а также усиление местных учреждений. Эти усилия должны основываться на комплексных местных знаниях и опыте устойчивого управления ресурсами в сфере сельского хозяйства, животноводства и лесоводства.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Учитывая большое разнообразие условий, существующих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, можно ожидать развития событий по нескольким сценариям. Тогда как в большинстве развитых стран и в некоторых из стран с формирующимся рынком площадь лесов будет стабилизироваться и увеличиваться, в странах с низким и средним уровнем доходов, богатых лесом, будет наблюдаться дальнейшее ухудшение ситуации в результате расширения сельского хозяйства (в том числе производства сырья для биотоплива).

Спрос на древесину и лесоматериалы будет продолжать повышаться в соответствии с ростом численности населения и уровня доходов. Усиление спроса на основные виды сырья, обусловленное ускоренной индустриализацией стран с формирующимся рынком, скорее всего, приведет к увеличению объемов переработки леса в других странах, расположенных в пределах и за пределами региона. Несмотря на то, что регион является лидером по объему лесонасаждений, он по-прежнему будет зависеть от поставок леса из других регионов, поскольку ограничения на земельные и водные ресурсы будут сдерживать его способность к самообеспеченности древесиной и

лесоматериалами. Спрос на экологические услуги в сфере лесного хозяйства будет расти по мере роста доходов, а природоохранные мероприятия с привлечением местных общин, по всей видимости, станут объектом более пристального внимания.

Европа

Ожидается, что лесные ресурсы в Европе будут продолжать расширяться ввиду снижения земельной зависимости, повышения доходов и обеспокоенности охраной окружающей среды, а также высокого уровня развития политики и институциональной основы. Первоочередной задачей будет оставаться предоставление экологических услуг, особенно в Западной Европе, а правила и нормы сделают производство древесины менее конкурентоспособной отраслью по сравнению с другими регионами.

Управление лесами по-прежнему будет служить самым разнообразным целям. Экономическая жизнеспособность, по-видимому, все так же будет представлять проблему, особенно для мелких лесовладельцев, однако повышение спроса на древесное топливо может изменить эту ситуацию. Несмотря на то, что в лесной промышленности, особенно в Западной Европе, может наблюдаться дальнейшая утрата конкурентоспособности по отношению к трудоемким сегментам в других регионах она, скорее всего, сохранит лидирующие позиции в производстве высокотехнологичной продукции. В пределах самого региона различия между лесными хозяйствами Восточной и Западной Европы, по всей видимости, будут нивелироваться, по мере того как Восточная Европа будет догонять Западную в экономическом развитии.

Латинская Америка и Карибский бассейн

На леса и лесное хозяйство в Латинской Америке и Карибском бассейне будут оказывать влияние темпы экономической диверсификации и изменения в земельной зависимости. В Центральной Америке и Карибском бассейне,

где отмечается повышенная плотность населения, рост урбанизации приведет к сокращению доли сельского хозяйства, что, в свою очередь, станет причиной уменьшения площади вырубок леса и восстановления лесов на некоторых вырубленных участках. Однако в Южной Америке темпы обезлесения вряд ли снизятся в ближайшем будущем, несмотря на небольшую плотность населения. Высокие цены на продовольствие и топливо будут способствовать дальнейшей вырубке леса в целях производства культур для нужд животноводства и сельского хозяйства и удовлетворения глобального спроса на продовольствие, корма и биотопливо. Устойчивое управление лесным хозяйством будет оставаться проблемой для ряда стран, в которых отсутствует четкое определение условий землеустройства.

Латинская Америка и Карибский бассейн располагают реальными возможностями для извлечения выгод из растущего спроса на мировые общественные блага, обеспечиваемые лесами, особенно связывание и накопление углерода, однако реализация этого потенциала потребует существенного улучшения политической и институциональной сфер. Благодаря частным инвестициям и сохранению глобального спроса на древесину и лесоматериалы в Азии объем лесопосадок будет расти. Однако маловероятно, что увеличение темпов лесопосадок будет достаточным для того, чтобы компенсировать продолжающееся обезлесение.

Северная Америка

Ближайшее будущее североамериканского лесного хозяйства будет зависеть от того, насколько быстро регион сумеет преодолеть текущий экономический спад, а также его воздействие в отношении спроса на древесину и лесоматериалы, особенно в Соединенных Штатах Америки. Кроме того, лесной сектор будет вынужден столкнуться с проблемами изменения климата, включая повышение частоты и

интенсивности лесных пожаров и распространение инвазивных видов вредителей. Существенно повысится спрос на древесину в качестве источника энергии, особенно если станет рентабельным производство целлюлозного биотоплива; это обстоятельство, по-видимому, приведет к значительному увеличению инвестиций в лесопосадки.

Канада и Соединенные Штаты Америки по-прежнему будут располагать достаточно стабильными площадями лесов, хотя вывод лесных площадей из-под контроля крупных лесных компаний может негативно сказаться на управлении ими. В Мексике изменение темпов обезлесения будет зависеть от скорости перехода от аграрной экономики к промышленной и снижения зависимости от земельных угодий в качестве источника доходов и рабочих мест. В то время как экономическая жизнеспособность лесной промышленности может колебаться и даже снижаться, предоставление экологических услуг — в соответствии с интересами общественности — будет приобретать все большее значение.

Западная и Центральная Азия

Перспективы сохранения лесов и лесного хозяйства в Западной и Центральной Азии неоднозначны. Рост доходов и урбанизация дают основания предполагать, что в некоторых странах положение дел с лесами будет улучшаться или сохранит устойчивость, однако для ряда зависимых от сельского хозяйства стран с низким уровнем доходов картина представляется менее оптимистичной. В относительно обеспеченных, но имеющих слабые учреждения странах деградация лесов будет продолжаться. В целом лесной сектор не является приоритетным для получения государственных инвестиций.

Неблагоприятные условия произрастания ограничивают перспективы коммерческого производства древесины. Стремительное увеличение доходов и высокие темпы прироста населения указывают на то, что регион по-прежнему будет зависеть от импорта для удовлетворения спроса на большую часть лесоматериалов. Предоставление экологических услуг останется главным обоснованием развития лесного хозяйства, особенно в плане сдерживания деградации земель и опустынивания, защиты водных бассейнов и улучшения экологической обстановки в городах. Чтобы оказать содействие выработке комплексного подхода к управлению ресурсами, необходимо развивать институциональную среду, особенно на местном уровне.

ЧАСТЬ 2. АДАПТАЦИЯ К БУДУЩИМ ИЗМЕНЕНИЯМ

Мировой спрос на лесоматериалы

Прибыль, получаемая владельцами от использования лесов для удовлетворения спроса на товары и услуги, является основным определяющим фактором инвестирования в управление лесным хозяйством. Демографические изменения, экономический рост, региональные экономические сдвиги, а также экологическая и энергетическая политика будут определять долгосрочный мировой спрос на лесоматериалы.

Ожидается, что производство и потребление основных видов лесоматериалов и энергии, извлекаемой из древесины, к 2030 году увеличатся по отношению к текущим показателям; в основном это соответствует наблюдавшимся историческим тенденциям. Наиболее существенным изменением станет быстрое расширение объемов использования древесины в качестве источника энергии, особенно в Европе, в результате проведения политики, направленной на стимулирование более активного использования возобновляемых источников энергии. Самые высокие темпы роста будут сохраняться в Азии, которая станет основным производителем и потребителем древесных плит, бумаги и картона (хотя потребление в расчете на душу населения останется более высоким в Европе и Северной Америке). Производство промышленных круглых лесоматериалов в Азии будет значительно отставать от потребления, что увеличит зависимость от импорта.

Возможность крупномасштабного коммерческого производства целлюлозного биотоплива будет иметь беспрецедентные последствия для лесного сектора. Рост транспортных издержек также повлияет на потребность в лесоматериалах. Эти и прочие факторы, включая изменения обменных курсов валют, будут оказывать воздействие на конкурентоспособность лесного сектора, а также на производство и потребление большинства видов лесной продукции.

В будущем возрастет доля производства промышленных круглых лесоматериалов, которое обеспечивается за счет лесонасаждений. Эта устойчивая тенденция создает интересные возможности и ставит новые задачи в отношении управления лесами.

Удовлетворение спроса на экологические услуги лесов

Рост доходов в сочетании с повышением осведомленности приведет к увеличению спроса на экологические услуги, обеспечиваемые лесами,

такими как поддержание чистоты воздуха и воды, смягчение последствий изменения климата и сохранение ландшафта. Несмотря на то, что увеличение доходов повышает способность общества покрывать затраты на природоохранные мероприятия, экономический рост часто сопровождается усилением воздействия на окружающую среду. В частности, страны с интенсивно растущей экономикой нередко переживают период чрезмерной эксплуатации лесных ресурсов и соответствующего сокращения объемов экологических услуг. Для обеспечения возможности оказания экологических услуг лесным хозяйством требуется поддерживать баланс между производством товаров и предоставлением услуг.

В число регулирующих подходов, которые способствуют сохранению способности лесов к удовлетворению спроса на экологические услуги, входит создание охраняемых территорий, разработка инструментов для устойчивого управления лесами и проведение «зеленой» политики государственных закупок.

Рыночные подходы включают сертификацию, создание рынков квот на эмиссию двуокиси углерода и оплату экологических услуг (ОЭУ). Сертификация лесов, проводимая третьей стороной, будет распространяться и в дальнейшем, однако получение премии для покрытия издержек на ее реализацию по-прежнему остается непростой задачей. Значительное внимание уделяется системам обеспечения соответствующих платежей лесовладельцам в качестве средства поддержания охраны лесов; такие системы уже давно существуют для рекреационных услуг и теперь создаются в целях охраны водных бассейнов, сохранения биоразнообразия и связывания углерода. Ожидается, что количество таких схем будет увеличиваться; предпосылкой к их успеху является устойчивая институциональная и правовая основа.

Весьма обнадеживают постоянные дискуссии относительно включения вопросов о сокращении выбросов, являющихся результатом обезлесения и деградации лесов (СВОД), в повестку дня переговоров о глобальном изменении климата. Однако обеспечение стимулов к прекращению уничтожения лесов сопряжено со сложными политическими, институциональными и этическими вопросами, которые требуют внимательного рассмотрения.

Институциональные изменения

Смещение баланса между учреждениями лесного сектора — государственными органами, частным сектором, организациями гражданского общества,

неформальным сектором и международными организациями — будет играть важную роль в адаптации общества к социальным, экономическим и экологическим изменениям. С появлением новых игроков институциональный ландшафт приобретает все более сложную структуру. В целом (хотя и не во всех странах) игровое поле становится более равным — частично вследствие появления новых информационных и коммуникационных технологий. Крайне необходимый плюрализм обеспечивает новые возможности для малых и средних предприятий и общинных организаций. Если правительственные органы управления лесным хозяйством, исторически доминировавшие в данной отрасли, не сумеют приспособиться к изменениям, они рискуют утратить связь с современными реалиями.

С нарастанием темпов глобализации новые игроки, такие как организации по управлению инвестициями в производство лесоматериалов (ИПЛМ), инвестиционные фонды недвижимости (ИФН), суверенные фонды национального благосостояния и учреждения, торгующие квотами на эмиссию двуокиси углерода, могут изменить институциональную карту мира. Столкнувшись с необходимостью балансировать между фрагментацией и консолидацией усилий, учреждения начнут испытывать огромное давление.

Изменения в лесоведении и технологии лесоводства

Будущее науки и технологии лесоводства представить довольно трудно, если учесть скорость, с которой происходят изменения в данной отрасли. Инновации всегда существенно повышали — и будут повышать в дальнейшем — способность лесного сектора к удовлетворению изменяющихся потребностей общества. Однако многие развивающиеся страны не обладают или практически не обладают заслуживающим внимания научным потенциалом, и это обстоятельство препятствует их долгосрочному развитию. Даже во многих развитых странах наблюдается снижение научно-технического потенциала лесоводства.

Тем не менее, научные исследования продолжают открывать новые пути во всех сферах лесоводства: от производства, ведения лесозаготовок и обработки до энергетики на основе древесного сырья и предоставления экологических услуг. Прогрессу в этих областях способствует развитие сравнительно новых отраслей науки, таких как биотехнология, нанотехнология и информационно-коммуникационные технологии. Все большее значение приобретают знания коренных народов.

Ряд вопросов возникает в связи с ростом коммерческих исследований, проводимых частным сектором, и снижением исследовательского потенциала государственного сектора. Широкие слои населения, неспособные платить за применение усовершенствованных технологий, нередко лишаются возможности пользоваться выгодами от исследований, проводимых частным сектором. Это усугубляет неравенство в доступе к знаниям и приводит к негативным последствиям, касающимся доходов и уровня жизни.

Для преодоления дисбаланса и дефицита в сфере научно-технического потенциала необходимы дальнейшие согласованные усилия. В число основных задач входит устранение препятствий к потоку технологий между странами и внутри стран, повышение приоритета социальных и экологических вопросов, а также преодоление традиционных отраслевых границ с целью извлечения максимальной выгоды из научно-технических инноваций вне лесного сектора.

Постскрипtum – проблемы и возможности в беспокойное время

В конце 2008 года, когда доклад «Состояние лесов мира» был готов к печати, в мире начался резкий экономический спад. Сокращение объемов жилищного строительства и кризис субстандартного ипотечного кредитования в Соединенных Штатах Америки оказали серьезное воздействие на финансовые рынки, вызвав замедление темпов экономического развития, оказав влияние почти на все страны и изменив прежние оптимистические экономические прогнозы.

Какое воздействие окажут эти изменения на лесной сектор? Обвал сектора жилищного строительства уменьшил спрос на широкий спектр древесины и лесоматериалов, вызвав закрытие производства и безработицу. В результате произошло сокращение инвестиций, затронувшее все отрасли лесопромышленного комплекса.

Вследствие снижения платежеспособности и готовности платить за экологические услуги, спрос на них также подвергся изменениям. Цены на углеродные квоты остались крайне изменчивыми. В будущем мероприятия по борьбе с изменением климата могут столкнуться с трудностями, поскольку страны направят все свои усилия на преодоление экономического кризиса.

Потенциальное негативное воздействие на лесные ресурсы может включать снижение инвестиций в устойчивое ведение лесного хозяйства и рост незаконных лесозаготовок, поскольку сокращение

формального сектора экономики открывает возможности для расширения неформального сектора. Земельная зависимость, которая ослаблялась, может вновь возрасти, увеличив риск сведения лесов для расширения сельского хозяйства, обезлесения и сокращения площади произведенных в прошлом лесопосадок. Однако не исключено и положительное воздействие – снижение спроса на древесину может ослабить давление на леса, в то время как преобразование лесов для целей крупномасштабного производства таких товарных культур, как пальмовое масло, соевые бобы и каучук, может замедлиться, поскольку цены на них падают.

Невозможно предсказать, когда начнется оздоровление глобальной экономики. Однако подобные кризисы предоставляют также возможности для прокладки новых путей развития. Лесной сектор может извлечь выгоду из следования «зеленому пути» развития – посредством создания природного капитала (например, за счет лесонасаждений и восстановления лесов, а также увеличения инвестиций в устойчивое ведение лесного хозяйства), обеспечения сельской занятости и активного продвижения использования древесины в зеленой технологии производства строительных работ и использования возобновляемой энергии. Конечно, смена пути потребует коренных институциональных изменений, но кризис может стимулировать принятие и реализацию давно назревших реформ.