

Африка

Африканский континент (рисунок 1), включающий 58 стран и районов (см. приложение), характеризуется высоким разнообразием экосистем. На долю континента приходится 14 процентов мирового населения. 635 миллионов гектаров лесов региона составляют 21,4 процента площади его суши. В бассейне Конго находится второй по величине сплошной массив тропического леса (рисунок 2).

ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ ИЗМЕНЕНИЙ Демография

Население Африки выросло с 472 миллионов человек в 1980 году до 943 миллионов в 2006 году, и к 2020 году ожидается его увеличение до 1,2 миллиарда человек (рисунок 3). Несмотря на снижение годовых темпов роста (с 2,5 процента в период между 1990 и 2000 годами до прогнозируемых 2,1 процента в

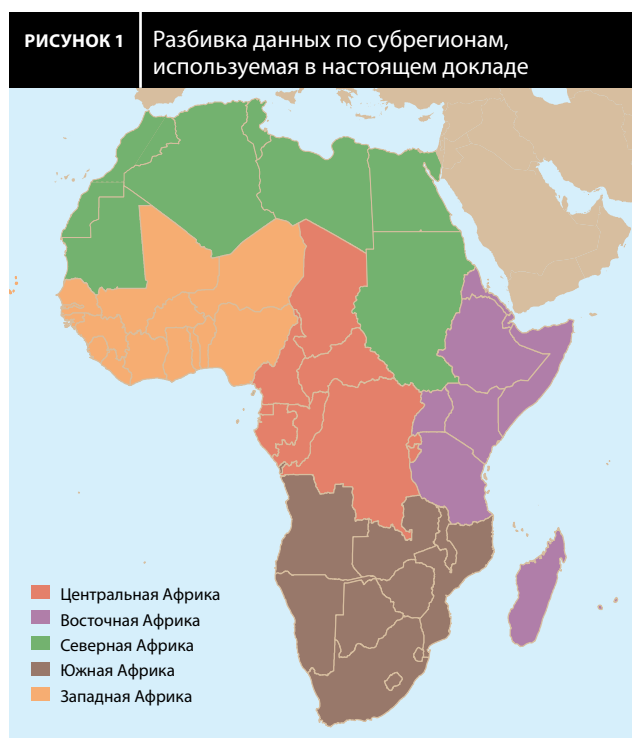
период между 2010 и 2020 годами), увеличение в абсолютных показателях предполагает дальнейшее давление на ресурсы.

Африка переживает быструю урбанизацию. К 2020 году примерно 48 процентов совокупного населения будет проживать в городах. Тем не менее, за исключением большей части Северной Африки в следующем десятилетии и в дальнейшем Африка будет оставаться в значительной мере сельским континентом. В период между 2005 и 2020 годами прогнозируется рост сельского населения на 94 миллиона человек.

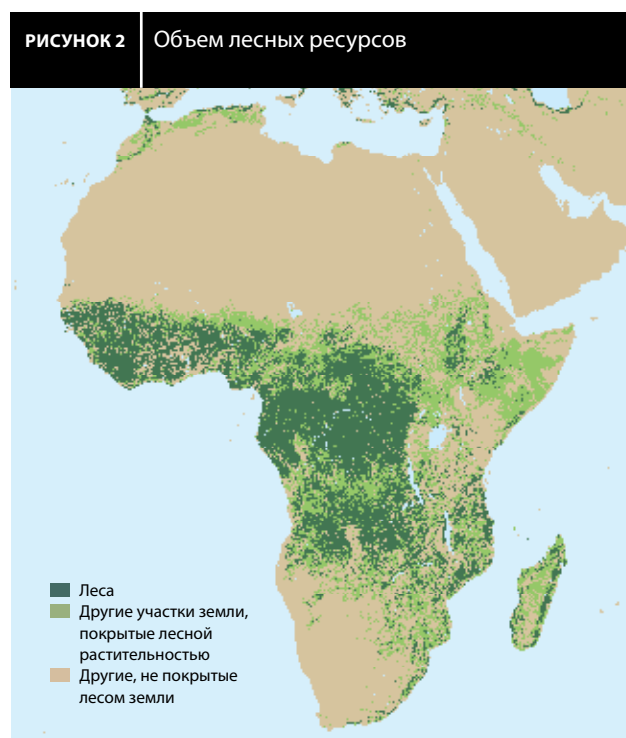
В некоторых странах на людские и финансовые ресурсы по-прежнему будет влиять ВИЧ/СПИД (вставка 1).

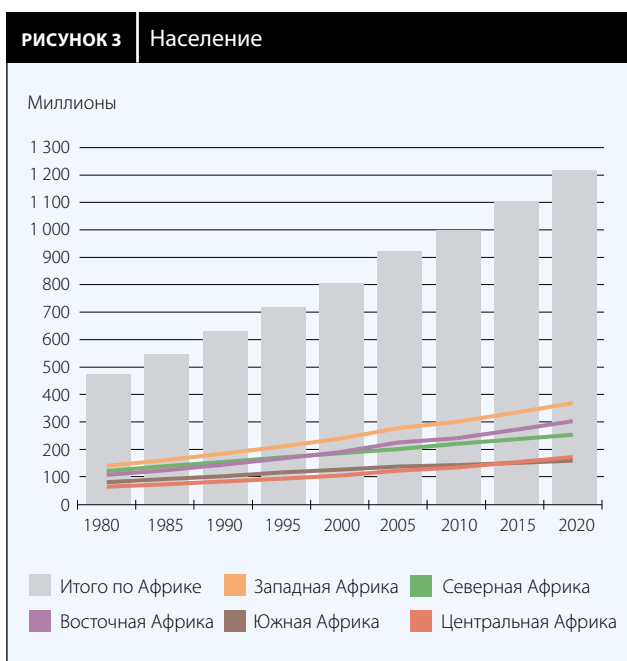
Экономика

В 2006 году на долю Африки приходилось примерно 2,3 процента мирового ВВП. После 2000 года общая

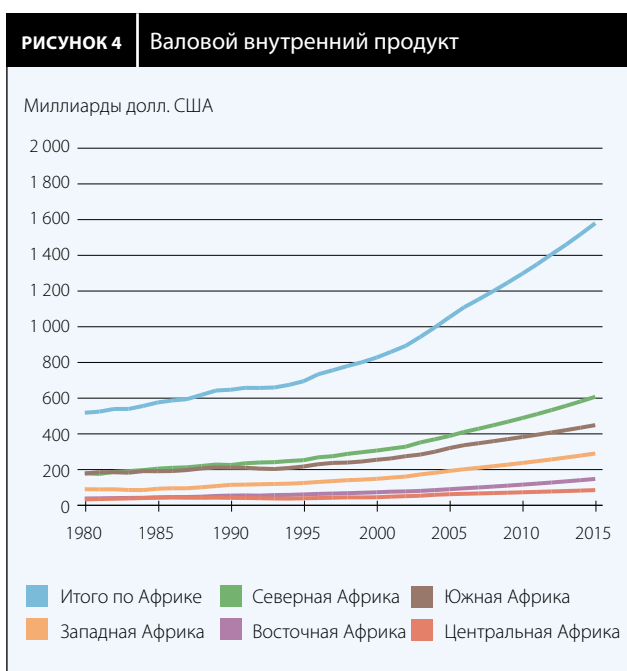


Примечание: список стран и районов в разбивке по субрегионам приводится в таблице 1 приложения.





Источник: ООН (UN, 2008a).



Источники: по материалам Всемирного Банка (World Bank, 2007a) и ООН (UN, 2008b).

экономическая ситуация улучшилась. Темпы роста ВВП за период между 1990 и 1999 годами увеличились с 2,3 процента в среднем до более чем 5 процентов с 2000 года, достигнув 6,2 процента в 2007 году (ИМФ, 2008). Высокие темпы роста, скорее всего, сохранятся в среднесрочной перспективе (рисунок 4). Тем не менее, несмотря на увеличившиеся темпы роста ВВП, темпы роста доходов на душу населения остаются низкими по причине увеличения численности населения (за исключением Южно-Африканской Республики).

Сохраняются проблемы низких внутренних сбережений и инвестиций, нестабильного роста

ВСТАВКА 1 Воздействие ВИЧ/СПИДа

- Резкое сокращение ресурсов — людских и финансовых, — которое приводит к уменьшению средств для долгосрочных инвестиций
- Рост зависимости от лесной продукции, особенно той, которую легко собирать
- Утрата традиционных знаний
- Возникновение дефицита квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы; данный фактор ухудшает положение в лесном хозяйстве за счет влияния на все ключевые секторы, например, лесную промышленность, науку, образование, повышение квалификации, распространение знаний и управление лесным хозяйством
- Повышение затрат на отрасль за счет невыходов на работу и увеличения расходов на медицинское обслуживание
- Сокращение инвестиций государственного сектора в лесное хозяйство вследствие того, что большинство государств вынуждено выделять больше бюджетных средств на здравоохранение и борьбу с ВИЧ/СПИДом

Источник: ФАО (FAO, 2003a).

и искаженного распределения доходов. Недавние всплески роста частично являются следствием высоких цен на нефть и другие сырьевые товары.

Доля сельского хозяйства в валовой добавленной стоимости снизилась примерно с 20 процентов в 1990-х годах до 15 процентов в 2006 году. Вместе с тем сельское хозяйство имеет огромное значение для обеспечения средств к существованию: в 2005 году на его долю приходилось 70 процентов занятости на селе. В сельском хозяйстве производительность на душу населения очень низка по сравнению с другими регионами, и снижающиеся доходы в сельском хозяйстве усилили зависимость от занятости вне сельскохозяйственного производства, включая сбор древесного топлива и НДЛП и производство древесного угля.

Начиная с 2000 года экономический рост Африки в значительной мере определялся экспортом сырьевых товаров в страны Азии с формирующимся рынком, и такая тенденция, скорее всего, сохранится. Различные отрасли промышленности Африки сталкиваются с большими проблемами, в особенности из-за роста конкуренции на внутреннем и глобальном рынках. Ожидается, что участие в глобальных рынках по-прежнему будет носить скачкообразный характер вследствие ограничений в сфере политики и институциональных основ, инфраструктуры, развития людских ресурсов, инвестиционного климата и конкурентоспособности. Африканские рынки остаются небольшими по объему и фрагментированными, несмотря на то, что механизмы региональной и субрегиональной интеграции, например, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество развития Юга Африки (САДК), уже начинают приносить плоды.

Политика и учреждения

Потребность гражданского общества в прозрачности и надлежащем управлении приводит к фундаментальным изменениям в Африке. Все большее признание получают децентрализация полномочий и подход к управлению ресурсами на основе участия. Вместе с тем конфликты подрывают социальное и экономическое развитие в ряде стран.

Привлечение общин к управлению природными ресурсами имеет в Африке длительную историю, а политические и правовые изменения в последние годы способствовали ускорению передачи полномочий. При этом лесное хозяйство сталкивается с рядом сохраняющихся институциональных проблем, например:

- слабые межсекторальные связи с высокоприоритетными секторами, например, сельским хозяйством, добывающей отраслью,

промышленным развитием и энергетическим сектором, которые в действительности оказывают более существенное воздействие на леса, чем политика в области лесного хозяйства;

- расхождения в законах, регулирующих охрану окружающей среды, и законах, регулирующих инвестиции;
- ненадлежащее управление и коррупция в некоторых странах;
- неопределенность с землевладением, слабые правовые основы и другие препятствия для развития конкурентоспособного частного сектора;
- сокращение возможностей государственных лесохозяйственных учреждений, включая исследования, образование, повышение квалификации и распространение знаний.

Наука и технология

За исключением Южно-Африканской Республики и некоторых стран Северной Африки, развитие науки и технологии в регионе шло сравнительно медленными темпами, главным образом вследствие:

- низких инвестиций в подготовку научных сотрудников и в исследования;
- высокой доли экономической деятельности, приходящейся на неформальный сектор, что ограничивает интерес к инвестициям в инновации;
- неспособности развивать и использовать мощную базу традиционных знаний в Африке для решения современных проблем.

Кроме того, исследования и систематический анализ обычно недостаточно учитываются при планировании развития и разработке мер политики.

Вместе с тем мобильные коммуникации и Интернет улучшают доступ к информации.

Положение в лесном секторе является отражением общей ситуации. Необходимы значительные усилия для модернизации институциональной основы в целях укрепления научной и технологической базы лесного хозяйства. В противном случае важнейшие достижения, скорее всего, обойдут стороной лесной сектор Африки или в лучшем случае принесут выгоду лишь небольшой части населения.

ОБЩИЙ СЦЕНАРИЙ

Политические и институциональные изменения будут оказывать наиболее сильное влияние на перспективы развития лесного хозяйства и характеризуются наибольшей неопределенностью (FAO, 2003a). Осуществление важнейшего преобразования, которое способствовало бы

сбалансированному и справедливому использованию природных ресурсов, будет зависеть от следующих факторов: рост эффективности и подотчетности в государственном секторе, большая открытость, конкурентоспособность и прозрачность рыночных институтов, неформальный сектор (то есть использование механизмов вне государственной и рыночной областей), который дает возможности получения средств к существованию для бедных, особенно в тех случаях, когда в формальном секторе такие возможности отсутствуют. Несмотря

на успехи, достигнутые в этом направлении, для обеспечения реальных сдвигов до 2020 года потребуются приложить значительные усилия. В большинстве случаев наиболее вероятным представляется сохранение существующей траектории развития — сценарий «обычного развития».

ПЕРСПЕКТИВЫ

Площадь лесов

Несмотря на то, что на долю Африки приходится всего 16 процентов мировой лесной площади, за период с 2000 по 2005 годы она теряла примерно по 4 миллиона гектаров леса в год, что примерно равно одной трети площади обезлесенных территорий в мире (таблица 1). Наиболее значительная утрата лесов отмечается в странах со сравнительно большой площадью лесов. До настоящего времени переход на маломасштабное перманентное сельское хозяйство был основным фактором утраты лесов (рисунок 5), однако инвестиции в крупномасштабное сельское хозяйство в будущем могут превратиться в главную причину обезлесения.

Потеря лесов, скорее всего, продолжится с сохранением текущих темпов. Рост спроса на продовольствие и энергоносители и повышение цен на них будут усугублять ситуацию, особенно по мере того как увеличение инвестиций в инфраструктуру будет стимулировать появление новых областей. Кроме того, воздействие будет оказывать изменение климата. Рост частоты засух, сокращение запасов воды и наводнения создают нагрузку на механизмы ликвидации последствий на местном и национальном уровнях и подрывают усилия, призванные обеспечить устойчивое управление лесами.

По субрегионам можно представить следующую возможную картину.

- Улучшение экономического положения в Северной Африке может помочь сгладить



Источник: ФАО (FAO, 2001).

ТАБЛИЦА 1

Площадь лесов – масштаб и изменение

Субрегион	Общая площадь (в тыс. га)			Годовое изменение (в тыс. га)		Годовые темпы изменения (в %)	
	1990 г.	2000 г.	2005 г.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.
Центральная Африка	88 974	80 965	77 109	–910	–673	–0,37	–0,28
Восточная Африка	88 656	78 805	74 312	–801	–771	–0,94	–0,97
Северная Африка	84 790	79 526	76 805	–526	–544	–0,64	–0,69
Южная Африка	248 538	239 433	236 070	–1152	–1154	–0,63	–0,66
Западная Африка	188 402	176 884	171 116	–985	–899	–1,17	–1,17
Итого по Африке	699 361	655 613	635 412	–4375	–4040	–0,64	–0,62
Весь мир	4 077 291	3 988 610	3 952 025	–8868	–7317	–0,22	–0,18

Примечание: данные в таблице округлены.

Источник: ФАО (FAO, 2006а).

напряженную ситуацию с земельными площадями и коренным образом изменить прошлые тенденции вырубки лесов, особенно в Судане. При этом внешние инвестиции в крупномасштабное сельское хозяйство в ответ на высокие продовольственные цены могут оказывать негативное воздействие на леса.

- В Восточной и Южной Африке высокая плотность населения и большая зависимость от земли в сочетании с конфликтами землепользования и ограниченными возможностями экономической диверсификации, вероятно, приведут к еще большему сокращению площади лесов.
- В Центральной Африке низкая плотность населения, огромные земельные площади и расширенный доступ могут способствовать вырубке лесов для товарного и натурального сельского хозяйства. Повышение реализуемости менее товарных видов может привести к интенсификации неконтролируемых заготовок, особенно в условиях слабой политики и институциональных основ.
- В Западной Африке быстрый рост спроса городских районов на древесное топливо и увеличение сельскохозяйственного спроса, скорее всего, приведут к дальнейшему сокращению лесного покрова.

Управление лесами

Природные леса продолжают оставаться главным источником запасов древесины. По данным Международной организации по тропической древесине (ИТГО, 2006), устойчивое управление отмечалось лишь примерно в 6 процентах природных тропических продуктивных лесов, входящих в постоянные лесные владения десяти африканских государств-членов организации. Кодексам правил вырубки и лесозаготовки с пониженным уровнем воздействия еще предстоит найти широкое применение; на минимальном уровне остаются и инвестиции в восстановление вырубленных площадей.

Глобальная озабоченность заготовками древесины на территориях с устойчивым управлением стимулирует введение в Африке сертификации. При этом масштабы сертификации остаются низкими из-за высоких операционных издержек (вставка 2).

С учетом вероятности осуществления сценария «обычного развития» ожидается, что прогресс в реализации устойчивого управления лесами будет медленным, в основном ввиду следующих факторов:

- в целом неблагоприятный инвестиционный климат;

ВСТАВКА 2

Сертификация лесов в Африке

Из 306 миллионов гектаров сертифицированных лесов в мире (данные по состоянию на июнь 2007 года) на долю Африки приходится примерно 3 миллиона гектаров (примерно 1 процент). Большинство сертифицированных лесов Африки являются лесонасаждениями, и примерно половина из них находится в Южно-Африканской Республике.

Источник: МОТД (ИТГО, 2008).

- строгие институциональные, финансовые и технические ограничения, препятствующие способности органов управления лесным хозяйством регулировать концессии заготовки, которые нередко растут такими быстрыми темпами, что органы государственного управления не в состоянии обеспечить соблюдение правил и норм и в полной мере получить потенциальные доходы;
- незаконная деятельность и коррупция;
- политика, а также институциональные, технические и экономические препятствия, ограничивающие более широкий переход к общинному управлению лесами; тенденция передавать только деградированные леса местным общинам, у которых нет инвестиционного потенциала для их восстановления.

Все вышеперечисленное способствует распространению неконтролируемого использования лесов. В зависимости от характера развития потенциала общины ожидается определенный прогресс в устойчивом управлении лесами в лесистой местности саванн, особенно в Восточной и Южной Африке, хотя этому может воспрепятствовать низкая прибыль, получаемая от таких лесов.

Площадь лесонасаждений в Африке оценивается в 14,8 миллиона гектаров (FAO, 2006b) — это составляет всего лишь примерно 5 процентов от совокупного мирового показателя. Примерно 3 миллиона гектаров были посажены для защиты, а остальная часть — для производства древесины и недревесной лесной продукции (например, гуммиарабика). Большая часть древесины Африки производится из природных лесов; инвестиции в лесонасаждения осуществлялись в основном в странах с незначительным лесным покровом (Алжир, Марокко, Нигерия, Южно-Африканская Республика и Судан). В период с 1990 по 2005 годы среднегодовые посадки в Африке оценивались на уровне примерно 70 000 гектаров,

что составляет менее 2 процентов от глобальных показателей посадок. В нескольких странах в последние годы отмечалось сокращение площадей лесопосадок.

За исключением Южно-Африканской Республики большая часть лесных посадок производилась и управлялась государственными лесохозяйственными учреждениями. Расширение лесных посадок и интенсивное управление в целях производства будут в значительной мере зависеть от их прибыльности по представлениям частного сектора с учетом мирового спроса на лесоматериалы. Реализация потенциала в некоторых странах требует значительных усовершенствований в сфере политики и институциональных основ, в частности, прав собственности на землю.

Рост спроса на древесину стимулировал посадку деревьев на фермах в большинстве стран, и деревья, произрастающие вне леса, стали становиться все более важным источником лесоматериалов и дровяной древесины (вставка 3). Ожидается, что такая тенденция усилится в предстоящие годы. Возможности ферм поставлять промышленные круглые лесоматериалы и ограничения в получении земли для лесных насаждений в крупных масштабах стимулировали заключение партнерств между отраслями промышленности и общинами, например, в Южно-Африканской Республике. Улучшенное землепользование и благоприятствующее законодательство могли бы обеспечить значительный рост посадок деревьев на фермах, как это уже происходит во многих странах (например, в Гане, Кении и Уганде).

Лесоматериалы: производство, потребление и торговля

В 2006 году Африка производила 19 процентов мировых круглых лесоматериалов. Производство круглых лесоматериалов незначительно возросло в период с 1995 по 2006 годы — с 568 до 658 миллионов кубических метров, что примерно соответствует доле площадей, занятых лесами. При этом на

ВСТАВКА 3

Деревья за пределами лесов

Деревья, растущие на домашних фермах, лесных участках и общинных землях, являются важным источником древесины и другой продукции. В странах влажных зон Западной Африки, в частности, в Бурунди, Руанде и Уганде, деревья, растущие в приусадебных садах, обеспечивают наибольшую часть потребностей домашних хозяйств в дровяной древесине и лесоматериалах. Часто при возделывании товарных культур деревья выращиваются для создания тени и в конечном счете — для получения древесины (в качестве примера можно привести гревиллею мощную (*Grevillea robusta*) на чайных плантациях Кении). В Судане акация сенегальская (*Acacia senegal*), источник гуммиарабика, в основном выращивается в системах агролесоводства, хотя некоторые механизированные фермы в последние годы также проводили ее культивацию в более крупных масштабах.

Источник: ФАО (FAO, 2003а).

долю древесного топлива приходится примерно 90 процентов производства круглых лесоматериалов. Чем выше степень обработки, тем ниже вклад Африки. Таким образом, хотя на долю Африки приходится более четверти мирового производства древесного топлива, ее доля в производстве других лесоматериалов очень невелика (таблица 2).

Южно-Африканская Республика в 2006 году производила примерно 20 процентов промышленных круглых лесоматериалов Африки, главным образом за счет лесных посадок. Еще 13 процентов производила Нигерия.

В связи с ограниченной распространенностью лесов и их низкой производительностью Северная Африка производит менее 6 процентов промышленных круглых лесоматериалов Африки, а значит, в значительной степени зависит от импорта.

ТАБЛИЦА 2

Объем производства лесоматериалов в 2006 г.

Виды продукции	Весь мир	Африка	Доля (в %)
Промышленные круглые лесоматериалы (в млн м ³)	1635	69,0	4
Пиломатериалы (в млн м ³)	424	8,3	2
Древесные плиты (в млн м ³)	262	2,5	1
Целлюлоза для производства бумаги (в млн тонн)	195	3,9	2
Бумага и картон (в млн тонн)	364	2,9	1
Древесное топливо (в млн м ³)	1871	589,0	46

Источник: ФАО (FAO, 2008а).

В последние годы производство промышленных круглых лесоматериалов за счет природных лесов сократилось в большинстве стран Западной Африки и увеличилось в странах Центральной Африки (Габон, Демократическая Республика Конго и Камерун) после предоставления крупных концессий.

Некоторые страны установили ограничения на экспорт необработанного лесоматериала, с тем чтобы стимулировать внутреннюю переработку, но это не всегда приводило к желаемому результату добавления стоимости. В лучшем случае это обеспечивало определенные инвестиции в предварительную переработку.

Валовая добавленная стоимость увеличилась примерно с 12 миллиардов долларов США в 2000 году до 14 миллиардов долларов США в 2006 году (рисунок 6). Рост полностью относился к производству круглых лесоматериалов; процесс добавления стоимости в деревообрабатывающем и целлюлозно-бумажном производстве затормозился.

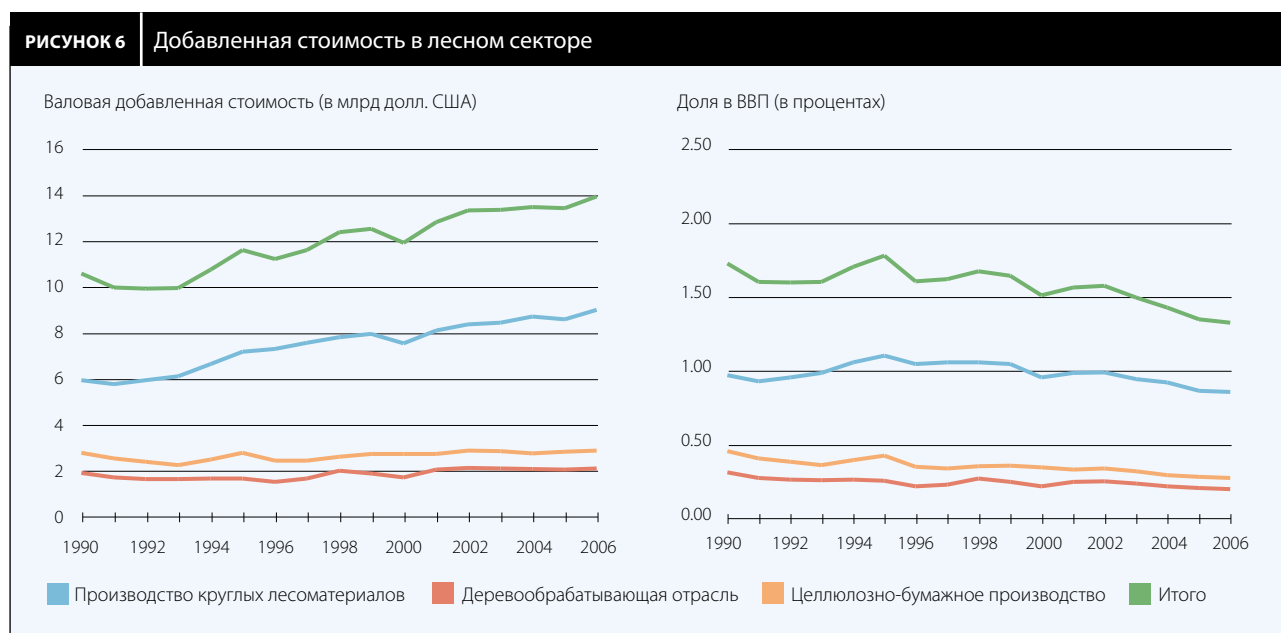
В последующие два десятилетия ожидается рост производства промышленных круглых лесоматериалов (таблица 3), и некоторые субрегиональные сдвиги станут более выраженными. Ожидается, что доля стран Юга Африки в производстве промышленных круглых лесоматериалов (которая главным образом относится к Южно-Африканской Республике) будет расти, если учесть потенциальное увеличение объема лесозаготовок (особенно в Анголе и Мозамбике). В Западной и Северной Африке ожидаются незначительные увеличения, в Восточной Африке предполагается спад. Центральная Африка становится ведущим производителем промышленных круглых

лесоматериалов. Реализация потенциального спроса будет зависеть от увеличения доходов и общего социального и экономического развития.

Доля Африки в мировой торговле лесоматериалами исключительно низка (таблица 4) и связана с производством товаров с низкой добавленной стоимостью (исключение составляет Южно-Африканская Республика). Уровень внутрорегиональной торговли лесоматериалами также не высок. В период с 1980 по 2006 годы совокупный экспорт лесоматериалов Африки вырос с 1,6 миллиарда долларов США до 4 миллиардов долларов США, тогда как ее доля в мировом совокупном экспорте (в настоящее время превышающем 200 миллиардов долларов США) сократилась. Реализация потенциала Африки в отрасли производства лесоматериалов зависит от формирования благоприятствующей политики и институциональной среды, а также от усиления конкурентоспособности.

Древесное топливо

В энергетическом секторе преобладают традиционные источники энергии (главным образом биомасса), особенно в странах Африки к югу от Сахары, где всего 7,5 процента сельского населения имеют доступ к электроэнергии (World Energy Council, 2005). Поскольку доходы домашних хозяйств и инвестиции в подходящие альтернативные варианты остаются на низком уровне, в предстоящие десятилетия древесина, скорее всего, останется важным источником энергии в Африке (FAO, 2008d). Прогнозы, сделанные в 2001 году, указывают на 34-процентный рост потребления древесного топлива в период с 2000 по



Примечание: изменения добавленной стоимости выражены в реальных показателях (т.е. с поправкой на инфляцию).
Источник: FAO (FAO, 2008b).

ТАБЛИЦА 3

Производство и потребление лесоматериалов в 2000–2020 гг.

Год	Промышленные круглые лесоматериалы (в млн м ³)		Пиломатериалы (в млн м ³)		Древесные плиты (в млн м ³)		Бумага и картон (в млн м ³)	
	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление
2000	69	64	8	11	2	2	4	5
2005	72	68	9	12	3	3	5	7
2010	81	77	10	15	3	4	7	10
2020	93	88	11	19	4	4	9	14

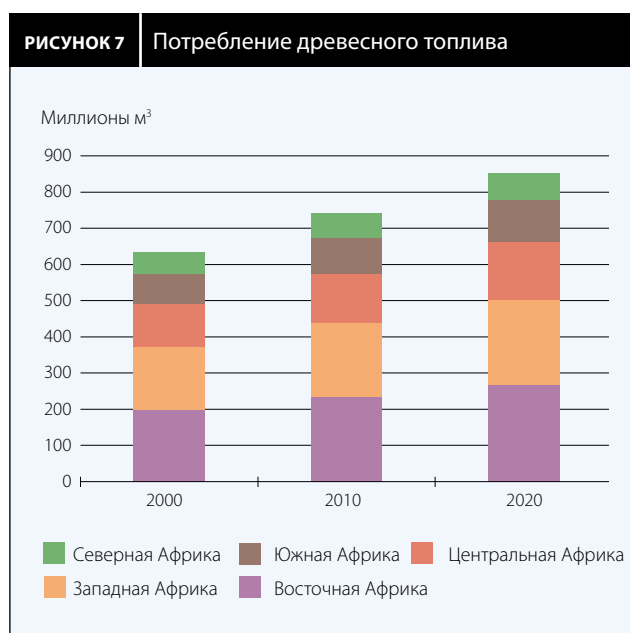
Источник: ФАО (FAO, 2008с).

ТАБЛИЦА 4

Доля Африки в торговле лесоматериалами в 2006 г.

Виды продукции	% импорта к стоимости мирового импорта	% экспорта к стоимости мирового экспорта	% импорта к объему потребления в Африке	% экспорта к объему производства в Африке
Промышленные круглые лесоматериалы	0,7	8,4	1,0	6,0
Пиломатериалы	3,3	3,0	45,0	23,0
Древесные плиты	1,4	1,9	45,0	37,0
Целлюлоза для производства бумаги	0,8	1,0	26,0	36,0
Бумага и картон	2,5	0,6	51,0	12,0

Источник: ФАО (FAO, 2008а).



Источник: ФАО (FAO, 2003b).

2020 годы (рисунок 7). При этом повышение цен на топливо в последние два года показывает, что такой рост, скорее всего, будет еще больше. Доля древесного топлива в совокупном предложении энергоносителей, вероятно, сократится, но при этом прогнозируется рост абсолютного числа людей, которые зависят от энергии, извлекаемой из древесины (FAO, 2008d).

Несмотря на сбалансированность предложения и спроса на древесное топливо в целом, существуют

области острого дефицита, что приводит к неконтролируемым вырубкам, в особенности вокруг городов. Большинство стран пытались резко увеличить запасы за счет более совершенного использования лесов и редколесья и создания плантаций древесного топлива, а также сократить спрос посредством активного распространения более эффективных альтернативных видов топлива и приспособлений для приготовления пищи.

Глобальный интерес к биотопливу, возникший в результате роста цен на ископаемое топливо, привел к увеличению инвестиций в развитие биотоплива, например, посредством посадок ятрофы. Уверенности в том, что такие инвестиции обеспечат долгосрочное решение энергетических проблем Африки, нет; кроме того, отмечается растущая озабоченность неблагоприятными последствиями для продовольственной обеспеченности.

Недревесная лесная продукция

НДЛП Африки (камедь и смолы, мед и пчелиный воск, красители и дубильные вещества, бамбук и ротанг, мясо диких животных, фураж и значительное число лекарственных растений) широко используются в качестве средств к существованию и продаются на неформальном рынке. Следовательно, их вклад в обеспечение средств к существованию и значимость на местном уровне превышают оценки, которые могут быть сформированы на основании

официальной статистики (Shackleton, Shanley and Ndoye, 2007).

В условиях расширения возможностей для местной, региональной и международной торговли сектор НДЛП в Африке переживает заметные изменения. Африканские государства все активнее разрабатывают политику и законодательство, которые призваны формализовать цепочки формирования стоимости для НДЛП. Особое значение имеет формирование рынков «этнических продуктов питания», лекарственных растений и природных или экологически чистых товаров, например, меда, пчелиного воска и масла ши (вставка 4). Некоторые товары, которые продаются внутри страны и за рубежом, присутствуют как в неформальном, так и в формальном секторах. Например, сбор дикорастущей продукции может по-прежнему относиться к неформальному сектору, тогда как ее переработка и продажа — к формальному сектору.

Ввиду разнообразия продуктов и их конечного использования сложно сформулировать общеприменимый прогноз, однако перспективы, скорее всего, будут включать следующие факторы:

- натуральное потребление большинства продуктов без особого акцента на управлении ресурсами;
- чрезмерная эксплуатация и истощение некоторых ресурсов дикой природы, собираемых для производства коммерческой продукции;
- дальнейшее давление на популяции диких животных в результате роста численности населения;
- окультуривание, а также коммерческое разведение и переработка небольшого числа продуктов предпринимателями или местными общинами;
- рост спроса нишевых рынков на сертифицированные и взаимовыгодные товары (Welford and Le Breton, 2008).

Экологическая роль лесов

В рамках сценария «обычного развития», скорее всего, продолжится потеря биоразнообразия лесов. Усилия по коренному изменению ситуации должны опираться на успехи инициатив общинного управления, например, таких как Программа управления общинными территориями в отношении ресурсов коренных народов (КЭМПФАЙР) в Зимбабве (Frost and Bond, 2008). За пределами охраняемых районов также необходимо решать проблемы сохранения биоразнообразия и интегрировать их в ключевые аспекты экономической деятельности.

На охраняемые районы в настоящее время приходится примерно 320 миллионов гектаров

ВСТАВКА 4

Косметическая продукция на основе масла из дерева ши

Косметические товары, например, масла, кремы и краски, представляют один из наиболее быстро растущих глобальных рынков недревесной лесной продукции. Масло ши, извлекаемое из плодов масляного дерева (*Butyrospermum parkii* или *Vitellaria paradoxa*) и широко известное как карите, является одним из наиболее распространенных ингредиентов современных средств для ухода за кожей. Масляное дерево произрастает только в полосе Сахель в Африке; по оценкам, 3 миллиона проживающих в сельской местности африканских женщин занимаются экспортом продукции из масляного дерева, стоимость которой в 2007–2008 годах составляла 100 миллионов долларов США. В Буркина-Фасо карите является вторым по объему экспортным товаром после хлопка, и несколько проектов направлено на развитие этого сектора. Например, проект «Карите» в Буркина-Фасо подразумевает организацию местных женских ассоциаций по сбору и обработке орехов масляного дерева и карите для международных рынков. Поскольку женщины сами управляют своей деятельностью, при таких операциях обычно обеспечивается соблюдение условий «справедливой торговли». Кроме того, деятельность большинства мелких деревенских предприятий, работающих при поддержке организации «Три Эйд» в Буркина-Фасо, основана на карите.

Источники: FAO (FAO, 2007a); Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (USAID, 2008).

(11 процентов земельных площадей региона), однако инвестиции и укомплектование персоналом в управлении национальными парками Африки остаются самыми низкими в мире. К основным проблемам управления охраняемыми районами относятся нарастающий конфликт между человеком и дикой природой (FAO, 2008e), а также связанные с использованием ресурсов конфликты, которые часто усугубляются в случае засухи. В частности, в Кении, Объединенной Республике Танзании и Зимбабве местные общины участвуют в управлении охраняемыми районами или объектами туризма, получая долю от доходов. Аренда охраняемых районов в целях управления пока не получила распространения в Африке.

Изменение климата будет оказывать заметное воздействие на страны Африки и на сектор лесного

хозяйства. Механизм чистого развития (МЧР) Киотского протокола и недавние инициативы по сокращению выбросов, являющихся результатом обезлесения и деградации лесов (СВОД), открывают новые возможности для финансирования. До настоящего времени Африка не получала особых выгод от МЧР или рынка добровольных квот на эмиссию двуокиси углерода (вставка 5); это свидетельствует о необходимости принятия активных усилий для решения проблем недостаточного технического потенциала и устранения политических и институциональных ограничений, чтобы регион имел возможность воспользоваться преимуществами СВОД.

Острый дефицит воды является серьезной проблемой как сельских, так и городских районов ряда стран Африки, и ожидается, что по мере роста спроса положение усугубится. Нерациональное использование водных бассейнов привело к сильному заилению и уменьшило вместимость многих водохранилищ. Фрагментация сфер ответственности и конфликты использования водных ресурсов являются основными ограничениями в рамках

управления водными бассейнами, особенно для нескольких трансграничных водных бассейнов в регионе. Основные задачи предусматривают переход к комплексному использованию земельных площадей и разработку институциональных механизмов, которые будут связывать пользователей земель, расположенных выше по течению, и водопользователей, проживающих ниже по течению.

Интерес к рыночному подходу в отношении услуг, предоставляемых водными бассейнами, лишь начинает повышаться. В регионе действуют всего две программы оплаты экологических услуг (ОЭУ), включающие водные бассейны (обе в Южно-Африканской Республике), но ни одна из них не имеет четкой рыночной ориентации, поскольку они зависят от общих налоговых поступлений. Ряд других инициатив находится на стадии планирования. Основные проблемы таких программ связаны с неспособностью пользователей оплачивать услуги водных бассейнов, высокими операционными издержками и институциональными недостатками (Dillaha *et al.*, 2007).

Опустынивание и деградация земель затрагивают большинство стран Африки, и по мере изменения климата, расширения пастбищ и повышения давления, связанного с возделыванием маргинальных земель, ожидается усугубление этих проблем. Деревья, посаженные в ветрозащитных и полевых защитных полосах, обеспечивают защиту сельскохозяйственных земель и инфраструктуры. Решение проблемы опустынивания и деградации земель требует комплексного подхода к сельскому хозяйству, животноводству и лесоводству — подобно принятым в региональных и субрегиональных проектах, например, инициатива «Зеленая стена для Сахары» (см. UNU, 2007) и партнерство «ТерраАфрика» (TerrAfrica, 2006). Почти все страны региона стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО) и разработали национальные планы действий (во многих случаях при внешней поддержке). Вместе с тем экономические и институциональные ограничения лимитируют возможности государственных органов, частного сектора и общин по систематическому разрешению проблем.

Природный туризм и развивающиеся инициативы в сфере экотуризма, которые создаются при участии частного сектора и общин и в основном ориентированы на охраняемые районы, вносят существенный вклад в экономику Африки. Богатая живая природа является основным источником доходов и рабочих мест. Африка располагает значительным потенциалом использования

ВСТАВКА 5

Обзор рынков квот на эмиссию двуокиси углерода в Африке

- Количество зарегистрированных проектов по механизму чистого развития (МЧР) по состоянию на 30 апреля 2008 года: 1068
- Количество проектов МЧР в Африке: 25 (2,3 процента всех проектов), наибольшая часть — в Южно-Африканской Республике (где сравнительно хорошо развит институциональный потенциал)
- Утвержденные проекты облесения/ лесовосстановления в Африке: ни одного (в мире: один – в Китае)
- Доля Африки в добровольных рынках квот на эмиссию двуокиси углерода: 2 процента от объема операций в 2007 году при наиболее высоких ценах кредитов из-за высоких операционных затрат
- Доля Африки в добровольных рынках квот на эмиссию двуокиси углерода в области землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства в 2007 году: 5 процентов от глобального совокупного показателя

Источник: Hamilton *et al.* 2008.

преимуществ роста мирового туризма. Вместе с тем общая тенденция продолжающегося обезлесения и деградации лесов означает сокращение предложения экологических услуг. Будет ли рост осведомленности об экологических услугах, которые предоставляют леса Африки, влиять на их сохранение, зависит от связанных с ними затрат.

РЕЗЮМЕ

Состояние лесов в Африке сопряжено с огромными проблемами, что является отражением более масштабных ограничений: низких доходов, неэффективной политики и недостаточной развитости учреждений. Существуют примеры успешного ведения дел, но они по-прежнему носят единичный характер из-за фундаментальных экономических и институциональных недостатков.

К препятствиям относятся:

- высокая зависимость от земли и природных ресурсов и скудные инвестиции в развитие

людских ресурсов, квалификации и инфраструктуры;

- низкий уровень добавленной стоимости в экономике, в том числе в секторе лесного хозяйства;
- огромные масштабы неформального сектора, которые определяются недостатками государственного сектора и рыночных механизмов.

На местном и глобальном уровне необходимо уделять особое внимание уникальным продуктам и услугам; при этом важным способом решения проблемы истощения лесных ресурсов может быть укрепление местных учреждений. Такие усилия должны основываться на местных знаниях и опыте устойчивого управления ресурсами в сфере сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства на местном уровне. Растущий спрос на экологические услуги — в особенности в отношении биоразнообразия и связывания углерода — создает особые возможности для Африки.