

Западная и Центральная Азия

Западная и Центральная Азия, включающая 25 стран и районов (рисунок 44), обладает наименьшей площадью покрытых лесом земель: ее лесной покров составляет лишь 4 процента (1,1 процента мировых лесных площадей) (рисунок 45). Наибольшая часть лесных площадей расположена всего в нескольких странах; на 19 стран приходится менее 10 процентов лесного покрова. Примерно 75 процентов региона составляют засушливые земли с низкой продуктивностью биомассы. Растительность варьируется от пустынных кустарников в Центральной Азии и на Аравийском полуострове до скоплений мангровых лесов на побережье Персидского залива и альпийских лугов в Центральной Азии. Если принять во внимание ограниченность лесного покрова, становится ясно, что деревья, растущие вне лесов, особенно на фермах и на других лесистых территориях, выполняют важные продуктивные и защитные функции.

ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ ИЗМЕНЕНИЙ Демография

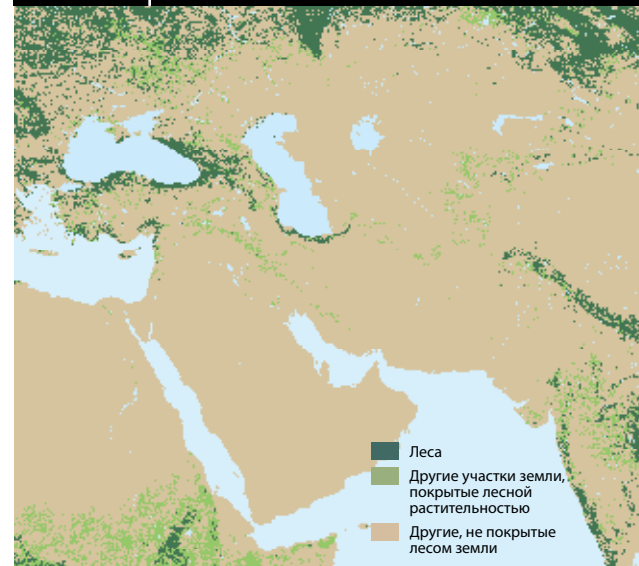
Ожидается, что численность населения Западной и Центральной Азии возрастет примерно с 371 миллиона человек в 2006 году до 479 миллионов в 2020 году (рисунок 46). В период с 2005 по 2020 годы прогнозируется рост численности населения региона на 2 процента в год. Несмотря на то, что в Азербайджане, Армении, Грузии и Казахстане регистрируются низкие и даже отрицательные темпы роста, в нескольких странах – например, в Афганистане, Йемене, Катаре, Сирийской Арабской Республике и Объединенных Арабских Эмиратах – наблюдаются темпы роста, превышающие 2,5 процента. Возраст значительной доли населения составляет менее 14 лет, что подразумевает существенные темпы роста трудоспособного населения в последующие два десятилетия и вытекающую из этого потребность в большем числе рабочих мест, жилье и услугах. Такая потребность

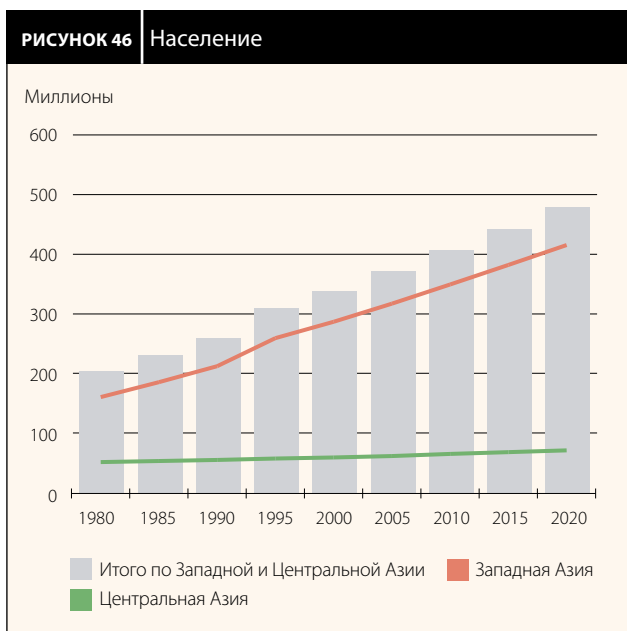
РИСУНОК 44 Разбивка данных по субрегионам, используемая в настоящем докладе



Примечание: Список стран и регионов в разбивке по субрегионам приводится в таблице 1 приложения.

РИСУНОК 45 Объем лесных ресурсов





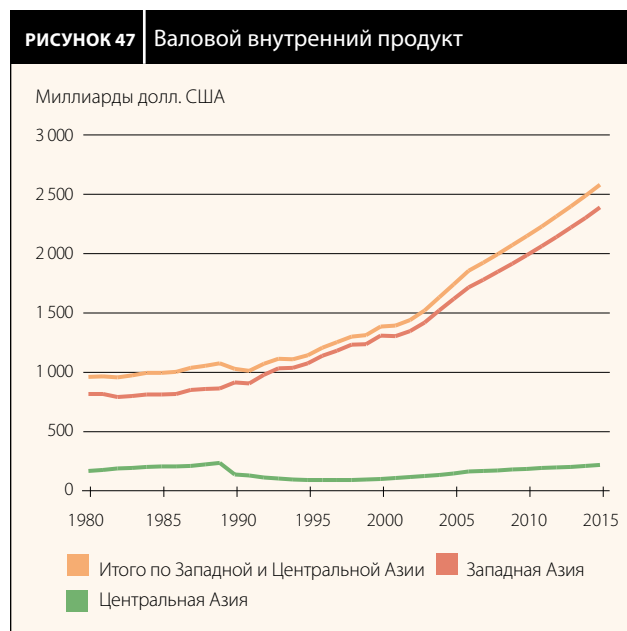
Источник: ООН (UN, 2008а).

усиливается за счет высоких темпов урбанизации; например, в Западной Азии, по прогнозам, 78 процентов населения к 2020 году будет проживать в городах. Урбанизация также увеличивает спрос на зеленые зоны, вынуждая вносить важные изменения в лесную политику (Amir and Rechtman, 2006).

Экономика

В прошедшее десятилетие в регионе наблюдался устойчивый экономический рост (IMF, 2008) — главным образом из-за повышения цен на энергоносители. Сохраняющийся мировой спрос будет поддерживать цены на энергоносители на высоком уровне, стабилизируя высокий уровень роста доходов в предстоящее десятилетие и в последующие годы (рисунок 47). Доходы на душу населения в регионе, за исключением небольшого числа стран, не добывающих ископаемое топливо, продолжают увеличиваться, несмотря на возможное сохранение дисбаланса распределения доходов.

Однако не добывающие ископаемого топлива страны с менее диверсифицированной экономикой,



Источники: по материалам Всемирного Банка (World Bank, 2007а) и ООН (UN, 2008b).

например, Афганистан, Йемен, Кыргызстан и Таджикистан сталкиваются с определенными проблемами. Несмотря на то, что некоторые из них воспользовались выгодами вторичных эффектов больших доходов более богатых стран, добывающих ископаемое топливо (в особенности за счет увеличения занятости, рынков товаров и туризма), уровень бедности в этих странах остается высоким, как и зависимость от сельского хозяйства.

В регионе расположены также несколько стран с высоким и средним уровнем доходов и высоким уровнем диверсификации экономики, включая сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность и активный сектор услуг. Например, Израиль относится к странам с самым высоким уровнем инноваций в сельском хозяйстве и высокотехнологичном обрабатывающем производстве.

Понимая, что зависимость от ископаемого топлива приводит к уязвимости, большинство стран, которые его добывают, диверсифицируют свою экономику за счет инвестиций в сельское хозяйство,

промышленность и сектор услуг, включая туризм. Недавний рост цен на продовольствие стимулировал некоторых участников Совета по сотрудничеству стран Персидского залива (ССЗ) к осуществлению инвестиций в сельскохозяйственные проекты в находящихся за пределами региона странах с более доступными земельными и водными ресурсами.

Несмотря на то, что доля земледелия и животноводства в ВВП сокращается параллельно с экспансией других секторов, например, добычи ископаемых видов топлива и минерального сырья, промышленности и услуг (FAO, 2007b), они остаются жизненно важными для большинства стран, в том числе тех, которые располагают альтернативными источниками доходов. В некоторых странах, например, Саудовской Аравии, сокращение субсидий на сельское хозяйство с высоким ресурсопотреблением в засушливых районах способствовало перемещению земледелия в районы с более благоприятным климатом, включая лесные зоны, что привело к вырубкам лесов.

В большинстве стран значительно увеличилось поголовье скота, главным образом для удовлетворения растущего спроса на мясо. Более высокие доходы позволили скотоводам перевозить скот на большие расстояния и на новые пастбища и даже доставлять для него воду. В то время как традиционное кочевое скотоводство обеспечивало устойчивое использование пастбищ, новая практика и возросшее поголовье скота ускорили деградацию лесов и пастбищ (FAO, 2008f). В некоторых странах, богатых ископаемыми видами топлива, бывшие скотоводы и фермеры, которые перебрались в городские районы, используют рабочих-мигрантов для выполнения своих прежних функций, поэтому давление на леса и пастбища сохраняется.

Политика и учреждения

Политика и учреждения в секторе лесного хозяйства и за его пределами меняются разнонаправленно в зависимости от более общей основы политики в конкретных странах. Например, распад Советского Союза привел к масштабным преобразованиям в Центральной Азии, которые оказали прямое и косвенное воздействие на сектор лесного хозяйства. Институциональный потенциал снизился, а политика, законодательство и учреждения в сфере лесного хозяйства пока не адаптированы к новым проблемам в условиях децентрализованной основы. В некоторых сферах институциональный потенциал ухудшает нестабильность, вызванную конфликтами.

Исторически местные общинные институты играли ключевую роль в использовании ресурсов,

но введение государственного контроля подорвало традиционные системы управления ресурсами, что нередко приводит к бесконтрольному использованию ресурсов (Government of Oman, 2005). Несмотря на то, что некоторые страны пытались расширить участие населения в управлении ресурсами (вставка 26), подходы на основе участия в большинстве стран еще не укоренились. Вместе с тем в странах со сформировавшимися демократическими процедурами (например, в Республике Кипр) политика и учреждения в сфере лесного хозяйства активно реагируют на меняющиеся потребности общества, например, путем переноса основного акцента в управлении лесами с производства лесоматериалов на предоставление экологических услуг, а также посредством стимулирования подходов на основе участия.

Привлечение частного сектора к управлению лесным хозяйством остается ограниченным — в значительной мере из-за государственной собственности на большую часть земель и, что еще более важно, из-за низкой производительности и коммерческой жизнеспособности. При этом в большинстве стран лесной промышленности и в торговле лесной продукцией отмечается преобладание частного сектора.

Наука и технология

В период с 1997 по 2002 годы средние расходы на НИОКР в регионе оставались ниже 0,5 процента от совокупного ВВП (FAO, 2007c), что значительно ниже мирового среднего показателя даже для

ВСТАВКА 26	Деревенские кооперативы в Турции
-------------------	----------------------------------

В Турции действуют примерно 5000 сельскохозяйственных кооперативов с общей численностью членов более 680 000 человек. Приблизительно 3200 из этих кооперативов находятся в лесных деревнях. С 1970-х годов лесохозяйственные законы предоставляли кооперативам в лесных деревнях специальные права и привилегии, в том числе приоритет при проведении операций по вырубке леса и право получать долю древесины, которую они вырубят, по сниженным ставкам. В 2000 году более 2100 деревенских кооперативов осуществляли лесохозяйственную деятельность, заготавливая примерно 60 процентов от совокупного объема производства древесины в стране.

Источник: FAO (FAO, 2008f).

развивающихся стран. При этом растет число пользователей Интернета, что указывает на расширение доступа к информации. Большинство стран Центральной Азии извлекали выгоды из огромной инфраструктурной научно-технической базы Советского Союза, и после его распада научный потенциал этих стран заметно снизился. Ограниченные ресурсы, директивный подход к НИОКР и потеря квалифицированных ученых вследствие эмиграции повлияли на научный и технологический потенциал большинства стран в регионе за редким исключением, например, Исламской Республики Иран и Турции. В целом развитие лесного хозяйства в регионе не является приоритетным, и сектор получает минимальные инвестиции. К сферам, которым уделяется наибольшее внимание, относятся сохранение лесов и предоставление экологических услуг.

ОБЩИЙ СЦЕНАРИЙ

Для региона можно выделить три общие структуры развития, имеющие различные последствия для леса и лесного хозяйства.

Некоторые не добывающие ископаемого топлива страны с низким уровнем доходов по-прежнему будут зависеть от земледелия и скотоводства как основного источника средств к существованию (при этом важным источником доходов становятся денежные переводы от граждан, работающих в добывающих ископаемое топливо странах). Перспективы для лесов и редколесья будут зависеть от диверсификации экономики, что, в свою очередь, будет зависеть от политической стабильности, институционального развития и инвестиций в людские ресурсы. Потенциал для диверсификации создается благодаря туризму.

Страны, экономический рост и процветание которых зависит от ископаемого топлива, также нуждаются в диверсификации. Некоторые из них осознают долгосрочную уязвимость вследствие зависимости от ископаемого топлива и инвестируют в производство и развитие людских ресурсов. Многие из этих стран пренебрегали всеми секторами

экономики, за исключением энергетического, в том числе сельским и лесным хозяйством; следовательно, несмотря на высокий национальный доход, лесное хозяйство может столкнуться с жесткими финансовыми ограничениями, и учреждения в данной сфере могут быть недостаточно развитыми. Главной проблемой, скорее всего, останется совершенствование институциональных основ.

Отдельные страны (как добывающие, так и не добывающие ископаемое топливо) добились значительных успехов в диверсификации своей экономики и использовании преимуществ глобализации за счет инвестиций в обрабатывающую промышленность, торговлю, коммерческие операции и туризм. Некоторые из них превратились в важные региональные и глобальные финансовые центры. В этих странах растущее внимание уделяется экологическим проблемам, в том числе озеленению городов.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Площадь лесов

В период с 1990 по 2005 годы произошло увеличение лесных площадей (таблица 18). Такая тенденция, вероятно, сохранится во всем регионе, кроме стран с низким уровнем доходов, зависящих от сельского хозяйства. По мере того как значимость сельского хозяйства (включая животноводство) снижается, а более богатые страны инвестируют в лесонасаждение и городское озеленение (вставка 27), ожидается увеличение общей площади лесов. В странах с незначительным лесным покровом, быстрой урбанизацией и ограничениями на расширение сельского хозяйства (особенно ввиду недостатка воды) площадь лесов, скорее всего, стабилизируется. Мероприятия по лесонасаждению, несмотря на их ограниченный характер, помогут преломить тенденцию утраты лесов. Заметным исключением из этой тенденции является сохраняющееся сокращение площади лесов в странах, где вооруженные конфликты дестабилизировали управление лесами.

ТАБЛИЦА 18

Площадь лесов – масштаб и изменение

Субрегион	Общая площадь (в тыс. га)			Годовое изменение (в тыс. га)		Годовое изменение (в %)	
	1990 г.	2000 г.	2005 г.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.
Центральная Азия	15 880	15 973	16 017	9	9	0,06	0,06
Западная Азия	27 296	27 546	27 570	25	5	0,09	0,02
Западная и Центральная Азия	43 176	43 519	43 588	34	14	0,08	0,03
Весь мир	4 077 291	3 988 610	3 952 025	-8868	-7317	-0,22	-0,18

Примечание: данные в таблице округлены.
Источник: ФАО (FAO, 2006а).

На долю пастбищ и выгонов с редко растущими деревьями приходится более половины земельных площадей региона; они являются основным источником фуража и древесного топлива, а также некоторых наименований недревесной продукции деревьев. При отсутствии какого-либо регулирования эти территории быстро деградируют (вставка 28).

Помимо деревьев, которые произрастают за пределами лесов и в системах агролесоводства (количество этих деревьев с трудом поддается оценке, что, однако, не умаляет их важности), в регионе насчитывается примерно 5 миллионов гектаров посаженных лесов – менее 2 процентов мировых лесонасаждений (таблица 19). Половина таких лесонасаждений предназначена для защиты окружающей среды. Годовые темпы лесопосадок были умеренными — приблизительно 80 000 гектаров. Уменьшение масштабов лесонасаждений в Центральной Азии в период с 2000 по 2005 годы отмечалось в основном в Казахстане и в значительной степени являлось следствием лесных пожаров (FAO, 2006d). Половина посаженных в регионе лесов находится в Турции, где 75 процентов лесов предназначаются для производства, а остальные — для защиты. Исламская Республика Иран и Турция

являются единственными странами, которые сообщают о лесопосадках для производства.

Управление лесами

Большая часть лесов в странах региона, за исключением Йемена, Кипра и Ливана находится в государственной собственности. При этом политические и исторические различия между странами вызвали заметные расхождения в управлении лесными ресурсами и их использовании.

В советский период большая часть лесов и редколесья в Центральной Азии сохранялись для обеспечения экологической защиты путем полного запрета лесозаготовок (такая политика стимулировалась незначительным лесным покровом этих стран и ограниченными возможностями коммерческого использования лесов). Строгое соблюдение правил и нормативных положений хорошо организованными государственными учреждениями в сфере лесного хозяйства обеспечивало комплексную защиту лесов. Вместе с тем после принятия независимости сокращение поставок древесины и топлива из Российской Федерации усилило нагрузку на лесное хозяйство, и запрет на лесозаготовки перестал действовать.

ВСТАВКА 27	Посадки деревьев в Объединенных Арабских Эмиратах
<p>Объединенные Арабские Эмираты являются весьма засушливой и урбанизированной (более 80 процентов) страной. Государство поощряет озеленение и посадки деревьев, что получает все более широкую поддержку населения.</p> <p>Программы городских насаждений способствуют улучшению микроклимата, уменьшению загрязнения воздуха, озеленению обочин дорог и созданию зон отдыха. В Абу-Даби, где в 1974 году был всего один городской парк, в настоящее время существует примерно 40 парков общей площадью более 300 гектаров.</p> <p>Вне городов деревья высаживают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в зеленых зонах в рамках борьбы с опустыниванием и перемещением песков; • для защиты ферм, сельскохозяйственных угодий и пастбищ; • для создания природных заповедников с целью разведения и охраны газелей, кустарниковых зайцев, птиц и других животных. <p>Для орошения этих насаждений используется 90 процентов обработанных сточных вод.</p> <p>Источник: FAO (FAO, 2005c).</p>	

ВСТАВКА 28	Пастбища в Западной Азии
<p>Пастбища занимают 52 процента земельных площадей в Западной Азии. До 90 процентов этих земель относятся к деградированным или уязвимым по отношению к опустыниванию. Выпас – главная причина деградации земель в субрегионе – в последние четыре десятилетия возрос более чем вдвое, главным образом в результате субсидирования кормов, обеспечения пунктов водоснабжения и механизации. В некоторых районах плотность поголовья овец до четырех раз превышает показатели устойчивой допустимой нагрузки. Чрезмерный выпас и сбор дровяной древесины сократили продуктивность пастбищ на 20 процентов в Иордании и 70 процентов – в Сирийской Арабской Республике.</p> <p>Централизованный контроль пастбищ подорвал традиционные системы кочевого скотоводства, которые обеспечивали осмотрительное регулирование земельных площадей для предотвращения их чрезмерного использования. Наиболее значительная часть пастбищ в субрегионе относится к ресурсам свободного доступа без четкой ответственности за их охрану.</p> <p>Источники: FAO (FAO, 2007c); ЮНЕП (UNEP, 2007).</p>	

ТАБЛИЦА 19

Площадь лесонасаждений

Субрегион	1990 г.	2000 г.	2005 г.
	(в тыс. га)		
Центральная Азия	1274	1323	1193
Западная Азия	3022	3623	3895
Западная и Центральная Азия	4295	4946	5089
Весь мир	209 443	246 556	271 346

Примечание: данные в таблице округлены.

Источник: ФАО (FAO, 2006b).

Несмотря на то, что наибольшая часть лесов официально относится к охраняемым районам, институциональные недостатки и растущий спрос на древесину привели к увеличению объемов незаконных заготовок. В будущем потребуются более существенные инвестиции, чтобы предотвратить усугубление таких проблем, как лесные пожары.

В Западной Азии наиболее значительная часть лесов также сохранялась в качестве защитных зон. Некоторые страны, где производство древесины ранее зависело от леса, сократили вырубку, с тем чтобы увеличить экологические выгоды.

Неблагоприятный климат и состояние почвы в регионе, а также низкая производительность приводят к удорожанию работ на лесных плантациях, что подразумевает низкий уровень вовлеченности частного сектора, а значит и высокую зависимость от государственного финансирования. Меняющиеся потребности общества повлияли на управление посаженными лесами; в настоящее время некоторые из этих лесопосадок, первоначально предназначенные для производства древесины, представляют ценность с эстетической точки зрения и управляются соответствующим образом (вставка 29).

В большинстве стран региона деревья, растущие на фермах в различных системах агролесоводства, являются источником дохода и, что еще более важно, выполняют защитные функции (ветрозащитные и полезащитные полосы). Создание ветрозащитных полос является неотъемлемым элементом практики земледелия в большинстве стран. Разведение финиковых пальм в нескольких странах Западной Азии превратило пустыни в оазисы. В Объединенных Арабских Эмиратах обширные плантации финиковых пальм улучшили ландшафт, одновременно обеспечивая значительные доходы (FAO, 2008f). Фруктовые деревья также являются источником древесины.

Высокие затраты на совершенствование политики, институциональных механизмов и технического потенциала по-прежнему могут ограничивать способность многих стран региона к внедрению

ВСТАВКА 29

Изменение целей управления лесными плантациями на Кипре

На Кипре во время Второй мировой войны было создано 94 деревенских плантаций на площади примерно 1580 гектаров для обеспечения местных общин древесным топливом. Ко времени наступления зрелости плантаций доходы выросли, и коммерческие виды топлива стали доступными и дешевыми, так что спрос на древесное топливо существенно сократился. При этом вырос спрос на зоны отдыха. В результате данные плантации были преобразованы в зоны отдыха, улучшенные за счет посадок декоративных деревьев.

Источник: Правительство Кипра (Government of Cyprus, 2005).

устойчивого управления лесами. Кроме того, значительная часть лесов региона располагается в зонах конфликтов. Нестабильность, связанная с конфликтами, является основным фактором, который нарушает устойчивость управления лесами, особенно если леса простираются через национальные границы (FAO, 2008g).

Лесоматериалы: производство, потребление и торговля

Из-за неблагоприятных условий выращивания и особого акцента на защитных функциях леса производство лесоматериалов находится на низком уровне, поэтому регион в значительной мере зависит от импорта, необходимого для удовлетворения спроса. Импорт лесоматериалов возрос — примерно с 5,6 миллиарда долларов США в 1995 году до 13,5 миллиарда долларов США в 2006 году; на его долю приходилось более половины объемов потребления. Афганистан, Грузия, Исламская Республика Иран, Казахстан и Турция производят наибольшую часть древесины в регионе.

По мере роста численности населения, повышения уровня урбанизации и доходов прогнозируется увеличение потребления лесоматериалов в регионе. В последующие 15 лет ежегодный рост потребления пиломатериалов, древесных плит, а также бумаги и картона, по прогнозам, составит 2,5, 4,5 и 4,0 процента соответственно (таблица 20). Ожидается, что рост будет наиболее быстрым в странах Центральной Азии, которые восстанавливаются после резкого экономического спада 1990-х годов. Из-за ограниченных природных ресурсов и растущего спроса регион останется крупнейшим импортером лесоматериалов.

ТАБЛИЦА 20

Производство и потребление лесоматериалов

Год	Промышленные круглые лесоматериалы (в млн. м ³)		Пиломатериалы (в млн. м ³)		Древесные плиты (в млн. м ³)		Бумага и картон (в млн тонн)	
	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление
2000	14	15	6	10	3	6	2	6
2005	17	19	7	13	5	9	3	8
2010	17	21	8	14	6	12	4	10
2020	15	22	10	18	11	18	6	14

Источник: ФАО (FAO, 2008с).

Исламская Республика Иран и Турция, имеющие крупные внутренние рынки, стабильный инвестиционный климат и располагающие недорогой рабочей силой, инвестировали в развитие лесной промышленности (мебель, картон и древесноволокнистые плиты средней плотности), в основном использующей импортируемое сырье. В условиях снижения рентабельности лесной промышленности в Европе эти отрасли могли бы еще более расширяться. В Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах бумага и картон (в основном салфетки и гофрированный картон) практически полностью производятся из импортируемой целлюлозы и собираемых на местном уровне бумажных отходов. Вместе с тем из-за больших производственных издержек, в частности, вызванных высокой потребностью в воде, конкурентоспособность отрасли вызывает сомнения (Mubin, 2004).

Древесное топливо

В целом в последующие 15 лет потребление древесного топлива по-прежнему будет сокращаться (рисунок 48). При этом тенденции потребления существенно различаются в разных странах, а

иногда и внутри одной страны. В Турции с ее диверсифицированной экономикой отмечалось значительное снижение использования древесного топлива — главным образом из-за доступности коммерческих видов топлива, и такая тенденция, скорее всего, сохранится. В то же время в странах с низким уровнем доходов коммерческие виды топлива недоступны, и использование древесного топлива увеличилось. Например, в Афганистане и Йемене на долю древесного топлива приходится почти 85 и 70 процентов потребностей в бытовой энергии соответственно (FAO, 2007с). Уровень потребления древесного топлива также велик в некоторых республиках Центральной Азии (Таджикистан и Узбекистан). В этих странах прогнозируется увеличение совокупного потребления, что будет оказывать дополнительное негативное воздействие на низкопродуктивные леса и редколесье.

В большинстве других стран, в особенности в Западной Азии, потребление дровяной древесины снижается, но растет потребление древесного угля, в особенности в сфере ресторанного бизнеса и в быту. В Саудовской Аравии попытка сохранения ресурсов путем запрета на производство древесного угля и стимулирования импорта оказалась неудачной, поскольку население, не имеющее альтернативных возможностей получения доходов, продолжало производить древесный уголь, используя его в качестве источника средств к существованию.



Источник: ФАО (FAO, 2003б).

Недревесная лесная продукция

Как и в других регионах, структура потребления НДЛП включает множество натуральных продуктов и несколько коммерчески значимых товаров, многие из которых были освоены и систематически культивируются (FAO, 2006е; FAO, 2007с). Использование НДЛП для жизненных нужд, а также торговля этой продукцией имеют особое значение для сельских общин с низкими доходами. Во многих странах НДЛП обеспечивает больше доходов, чем производство древесины.

К коммерческим товарам относятся мед, грибы, лекарственные растения, кедровые орехи, грецкие орехи, фисташки, лавровый лист, тимьян и фураж. В странах с более диверсифицированной экономикой коммерчески важные виды НДЛП систематически развивались при участии частного сектора. Находящиеся в частной собственности плантации итальянской сосны (*Pinus pinea*) в Ливане используются главным образом для выращивания орехов. Выращивание и переработка лаврового листа из Турции, а также торговля этим продуктом расширились — в основном в результате инвестиций частного сектора.

В структуре использования НДЛП не ожидается никаких существенных изменений. Основной задачей будет совершенствование производства и добавление стоимости менее коммерциализованных товаров, развитие рынков и, следовательно, расширение возможностей получения прибыли домашними хозяйствами с низкими доходами.

Вклад лесного хозяйства в обеспечение доходов и занятости

Валовая добавленная стоимость сектора лесного хозяйства региона незначительно увеличилась: примерно с 4,9 миллиарда долларов США в 1990 году до 5,3 миллиарда долларов США в 2006 году (рисунок 49). Наибольшая часть увеличения приходилась на целлюлозно-бумажный сектор, главным образом по причине расширения производства картона. Занятость в секторе с 2000 года демонстрировала повышательную тенденцию после некоторого понижения, но в основном оставалась

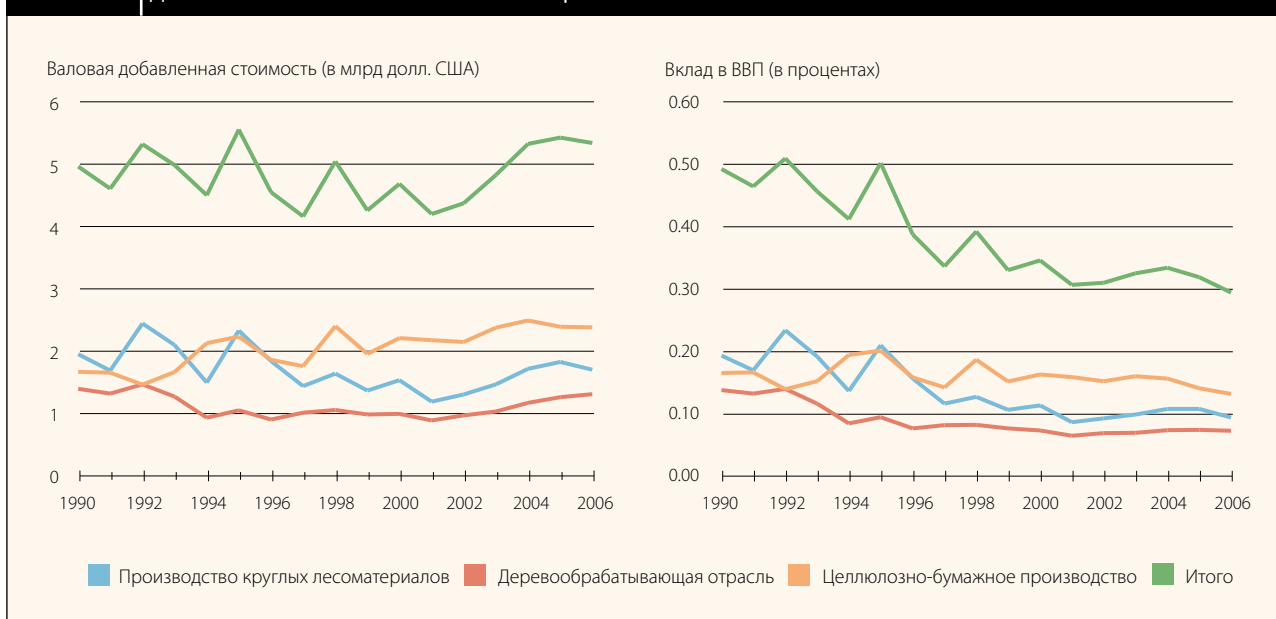
стабильной. Вместе с тем такие оценки являются неточными из-за несовершенного национального учета добавленной стоимости и занятости, особенно в неформальном секторе.

Экологическая роль лесов

Если учесть ограниченный потенциал коммерческого производства древесины, то можно сделать вывод, что обеспечение экологическими услугами — в особенности предотвращение деградации земель и опустынивания, защита водных ресурсов и улучшение городской экологии — будет оставаться основной функцией лесов и редколесья в Западной и Центральной Азии. Защита окружающей среды и обеспечение экологических услуг в значительной мере определяются государственным сектором посредством поддерживающих мер политики с различными уровнями участия со стороны организаций гражданского общества, частного сектора и общин.

Пять районов в регионе были отнесены к «горячим точкам» биоразнообразия по причине их биологического богатства и наличия экосистем, находящихся под угрозой исчезновения (Conservation International, 2005). Например, леса в горах Центральной Азии являются центром происхождения культурных сортов яблок, груш и гранатов. До настоящего времени деятельность по сохранению биоразнообразия сосредоточивалась на определении охраняемых районов, на которые в 2007 году приходилось примерно 114 миллионов гектаров, или примерно 10 процентов земельных площадей региона (UN, 2008c).

РИСУНОК 49 Добавленная стоимость в лесном секторе



Примечание: Изменения добавленной стоимости выражены в реальных показателях (т.е. с поправкой на инфляцию).
Источник: ФАО (FAO, 2008b).

В зависимых от сельского хозяйства странах с низким уровнем доходов и высоким уровнем биоразнообразия (например, в Афганистане, Йемене, Кыргызстане и Таджикистане) природоохранная деятельность по-прежнему может быть сопряжена с определенными трудностями, которые являются следствием напряженной ситуации с земельными площадями и другими ресурсами, а также неспособности органов государственного управления осуществлять достаточные инвестиции в эффективное регулирование в охраняемых районах. Недостатки в сфере политики и учреждений, в том числе фрагментирование обязанностей, являются препятствиями для управления охраняемыми районами даже в некоторых странах с относительно высоким уровнем доходов. В отдельных охраняемых районах главной проблемой является незаконная охота.

Опустынивание и деградация земель относятся к проблемам, характерным для всего региона, особенно для Западной Азии, где все страны находятся в засушливых или полусушливых зонах, а три четверти земельных площадей представляют собой пустыню или находятся в процессе опустынивания (FAO, 2007c). К причинам этих явлений относятся экстремальные климатические условия и деятельность человека, например, расширение земледелия, интенсивные выпасы, продолжающееся уничтожение растительности для получения топлива и фуража, а также несовершенная практика орошения. Леса и деревья вносят непосредственный вклад в процесс контроля над рисками опустынивания и помогают поддерживать подходящие условия для ведения сельского хозяйства, образования пастбищ и обеспечения средств к существованию. Вместе с тем, поскольку деревья также потребляют воду, в процессе их посадок необходимо соблюдать водный баланс; в Израиле отмечалось, что посадки деревьев на фермах могут приносить больше пользы, чем крупномасштабные программы по облесению (Malagnoux, Sène and Atzmon, 2007).

Комплексное использование земель и воды могло предупредить опустынивание, вызванное антропогенными факторами. Однако основное внимание уделялось мерам по исправлению положения. У зависящих от сельского хозяйства стран с низким уровнем доходов сравнительно шаткие перспективы решения проблем деградации земель и опустынивания. Более заметные улучшения ожидаются в странах, где зависимость от земли снижается и имеется больше возможностей для совершенствования политики и институциональной основы.

Ожидается, что изменение климата не только усугубит опустынивание, но также повлияет на запасы воды из-за сокращения ледников в горах Центральной Азии. Вода является, наверное, наиболее важным природным ресурсом в регионе. Деградация водоразделов представляет собой угрозу для запасов питьевой воды, орошения и производства электроэнергии. Леса и деревья играют важную роль в улучшении состояния водоразделов. Трансграничный характер большинства основных водоразделов в регионе осложняет институциональные механизмы управления водоразделами, в том числе распределение затрат и выгод. Распределение водных ресурсов между странами является проблемой, которая тесно связана с политикой, и основной причиной конфликтов в регионе.

Нетронутые ландшафты, в том числе горы и пустыни, привлекают все большее число туристов

ВСТАВКА 30

Развитие экотуризма в Таджикистане

В Мургабском районе Восточного Памира в Таджикистане, где условия жизни после распада Советского Союза значительно ухудшились, Мургабская ассоциация экотуризма развивает устойчивый экотуризм с особым акцентом на сохранении природных и культурных ресурсов и получении доходов на местном уровне. Мургабская ассоциация экотуризма была создана в 2003 году Агентством по техническому сотрудничеству и развитию при поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). С 2005 года она является юридически зарегистрированной национальной ассоциацией. Число туристов, пользующихся ее услугами (включая организацию рафтинга и туры на верблюдах, размещение в юртах и местных жилищах) выросло с 25 в 2003 году до 601 в 2005 году. Прибыль местных туроператоров увеличилась в десять раз. Планы на будущее предусматривают создание национальной сети экотуризма, расширенную поддержку технологической цепочки ремесленного производства, сотрудничество с крупными коммерческими поставщиками туристических услуг и органами государственного управления, а также региональные связи с Северным Афганистаном и Южным Кыргызстаном.

Источник: Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED, 2006).

как из стран региона, так и из-за рубежа, что наряду с проблемами создает новые возможности. Растущие инвестиции в инфраструктуру — например, строительство Нового шелкового пути — открывают для туризма до сих пор мало посещаемые страны Центральной Азии. В то время как многие страны с диверсифицированной экономикой смогли воспользоваться преимуществами экотуризма (вставка 30), ряду других, особенно в Центральной Азии, не удалось использовать потенциал ввиду ограниченной инфраструктуры и проблем безопасности. В большинстве стран с низким уровнем доходов отсутствуют институциональные механизмы, обеспечивающие гарантии того, что доходы от экотуризма достанутся малоимущим слоям населения.

Основной проблемой туризма, связанного с природой, является устойчивое регулирование. Рост туризма (в том числе в пределах региона) в небольшом числе эксклюзивных мест (например, в регионе Азир в Саудовской Аравии) создает проблемы для существующего институционального потенциала такого регулирования. Открытие региона для природного туризма также служит толчком к началу незаконной охоты за трофеями, особенно в странах с недостаточным правоохранным потенциалом (FAO, 2005d).

Большинство стран Западной и Центральной Азии осуществляют масштабные инвестиции в формирование зеленых зон для улучшения качества жизни растущего городского населения (FAO, 2005c). В большей части стран Центральной Азии значительное внимание, уделявшееся городским лесонасаждениям в советский период, после принятия независимости стало снижаться, но в настоящее время вновь усиливается, в частности в странах, богатых ископаемым топливом. Как показано во вставке 27, некоторые страны ССЗ приступили к реализации амбициозных программ озеленения одновременно с расширением городов.

Городские зеленые зоны в регионе, несомненно, будут расширяться в различной степени в зависимости от финансового и институционального потенциала стран и масштабов планируемой урбанизации. Внеплановая урбанизация (в особенности там, где сельское население вынуждено перемещаться в города из-за конфликтов) обычно приводит к уничтожению зеленых городских зон.

РЕЗЮМЕ

Перспективы лесов и лесного хозяйства в Западной и Центральной Азии носят неоднозначный

характер. Рост доходов и урбанизация указывают на стабильную или улучшающуюся ситуацию с лесами в некоторых странах, но сюда не входят отдельные зависимые от сельского хозяйства страны с низким уровнем доходов. Деграляция лесов может также продолжаться в ряде стран со сравнительно благополучной обстановкой, но неэффективными учреждениями.

Неблагоприятные условия для выращивания лесов в большинстве стран региона ограничивают перспективы коммерческого производства древесины. Быстрый рост доходов и высокие темпы увеличения численности населения указывают на то, что регион по-прежнему будет зависеть от импорта для удовлетворения потребностей в большей части лесоматериалов. Обеспечение экологическими услугами останется главным обоснованием для лесоводства, особенно в свете необходимости остановить деграляцию земель и опустынивание, защитить водные ресурсы и улучшить экологическую обстановку в городах. Развитие институтов, особенно на местном уровне, необходимо для формирования комплексного подхода к управлению ресурсами.