



www.fao.org

紧急情况

主要事实

2008年，粮农组织在114个国家或地区实施了755个紧急项目。

每年，复杂的紧急情况、冲突和自然灾害迫使数百万人逃离家园。根据联合国的记录，2007年全世界共有1600万难民和2600万国内流离失所者。

冲突是造成严重粮食不安全的最常见原因。

反复出现的粮食紧急情况主要集中在撒哈拉以南非洲地区，那里几乎有三分之二的受影响国家面临内部冲突。

在摆脱冲突的国家中有40%将重新陷入冲突；在非洲，这一数字上升到60%。

每年超过2亿人会受到自然灾害的影响。2008年的灾害包括发生在也门、印度和孟加拉国的洪水；巴基斯坦和中国的地震；缅甸的旋风；以及加勒比地区的飓风。

禽流感 and 给食物链造成的其他威胁可以导致严重的紧急情况。从2007年6月到2008年7月之间，30个国家报告发生禽流感。

保护、恢复、增强：粮农组织在紧急情况下的作用

紧急情况可由任何数量的自然原因造成 - 飓风、洪水或地震 - 或由人为因素引起，如内乱和战争。发展中世界的农村人口是最易受害的群体。鉴于大多数社区的粮食安全和生计依赖农业和相关的企业，粮农组织在农业、畜牧业、渔业和林业方面的专门技术知识对于应急反应和恢复工作是至关重要的。

应急行动如何展开

在出现需要特殊外部援助的紧急情况时，粮农组织与包括各国政府、联合国其他组织和人道主义团体在内的多个伙伴携手应对。粮农组织与负责调动和协调联合国系统应急响应的联合国人道主义事务协调办公室密切合作。

首要工作是开展需求评估。例如，世界粮食计划署和粮农组织向实地派出联合工作组，对紧急粮食援助要求进行评估。同时，粮农组织还对恢复当地粮食生产和农村生计所需要开展的工作进行评估。

随后，粮农组织将制定一项恢复重建计划并为计划的实施筹集资金。

在为保护和恢复以农业为基础的生计而采取干预措施方面，非政府组织作为合作伙伴可以发挥特别重要的作用。他们通常协助将粮农组织采购的种子、工具和肥料等基本投入物分发给受灾农民。粮农组织发挥咨询作用，例如，确保救灾物资适合该地区的气候条件和种植季节。

粮农组织紧急干预措施的主要目的是防止农村地区的情况进一步恶化。粮农组织迅速采取行动，恢复农业生产，加强受灾人口的生存战略，使人们有能力尽快减少对粮食援助的依赖。

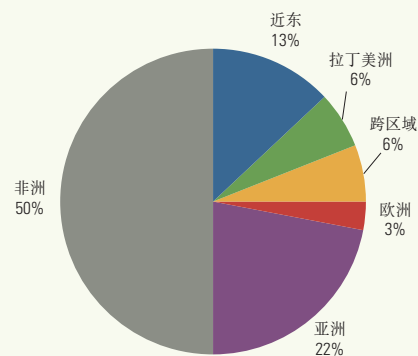
鉴于粮农组织肩负着发展的使命并具有从灾后重建向长期发展援助平稳过

渡的体制能力，其紧急干预措施旨在帮助所有社区提高他们的技能，将他们的农场建设得更好。



斯里兰卡海啸受灾农民出示领取粮农组织种子和肥料的证明。

2008年批准的各区域紧急项目



资料来源：粮农组织

粮农组织：紧急情况发生之前、期间和之后

粮农组织在应对粮食和农业紧急情况方面积累了数十年的经验，拥有广泛的技术专长并在90多个国家设有办事处，它能够在以下领域发挥领导作用和提供及时援助：

防灾、备灾、预警

粮农组织的全球信息及预警系统（GIEWS）突出强调可能发生的紧急情况，而防灾和应急计划方案则帮助各国尽可能减少灾害对粮食和受灾人口生计安全的影响。

评估和应对需求

粮农组织对紧急需求进行评估，监

测粮食安全状况，制定恢复战略，并实施重建计划。

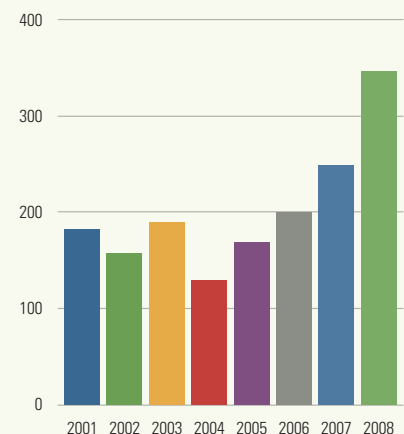
协调和技术援助

作为联合国农业领域的领导机构，粮农组织为所有发展伙伴，包括非政府组织、民间社会和联合国其他机构采取农业干预措施提供技术咨询和进行协调，从而充分发挥其作用。

将救济与重建和发展联系起来

粮农组织利用其雄厚的技术力量和发展工作的经验，帮助受突发灾害影响的国家和人民从短期救济向长期重建成功过渡。

粮农组织紧急计划实施增长情况（百万美元）



资料来源：粮农组织

应对持续性危机的专门办法

粮农组织认为，在发生持续性危机的情况下，应对措施不能仅局限于动员紧急支持行动，必须借助社区的自然恢复力。这个方法能够促进更加有效和较长期的恢复过程。

提高多样性：种植多种作物和饲养牲畜的社区往往能够灵活应对和渡过灾害。例如，在易遭受旱灾的苏丹西部地区，当地社区传统上除了种植作物之外还饲养一些牲畜，这为他们提供一个能够应对作物歉收的安全网。粮农组织通

过鼓励从种植向放牧转变，并通过恢复牧场和改善获得信贷和兽医服务的途径来提供支持，进一步拓展这种多样性。

支持地方机构：在持续性危机中，政府与市场机构往往陷于瘫痪，社区必须自谋生路。人们通常对传统的支持网络和援助团体寄予最大的希望。粮农组织在实地开展工作，以确保这些地方机构继续保持其实力和适应能力。例如，粮农组织尽可能促进当地种子市场，因

为它们为当地农民自己生产的产品提供销路，并使农民拥有更广泛的机会选择适合当地条件的作物种子。

以当地知识为基础：在危机期间，农民往往重新选择种植那些需要投入物较少和不依赖远方市场的作物。例如，塞拉利昂的木薯和其他块茎的生产日益取代玉米。粮农组织支持这种趋势，将其作为发展和今后抵御冲击的一个重要方法。

灾害应急措施简介

应对突发紧急情况

粮农组织向世界各地因自然灾害而丧失农业资产的家庭提供快速援助。以农业为生的贫困小农受到这类灾害的影响非常大，而且会因此变得更加脆弱。粮农组织致力于恢复当地的粮食生产，方法是分发种子、种植材料、工具和开展培训，向受灾家庭提供生产粮食和摆脱粮食援助的手段。

为苏丹实现持久和平而努力

通过设在喀土穆和朱巴的应急和重建协调办公室，粮农组织为苏丹实现和

平提供支持，办法包括帮助那些受冲突影响最严重的群体，如难民、返乡者和国内流离失所者重返自己的社区。粮农组织支持工作的范围从分配种子等基本投入物和动物保健服务的恢复到社区应对动物疾病暴发和参与土地使用权有效管理的能力建设。

帮助刚果民主共和国受冲突影响的家庭重建生计

在刚果民主共和国，粮农组织通过分发种子、工具，提供小反刍动物、渔业设备和恢复市场，帮助最弱势群体开

始或恢复农业生产。这些活动使国内流离失所者、难民、返乡者、前战斗人员和其他人能够从事粮食生产，从而满足自己及社区的需求。

预防和应对食物链突发事件

禽流感、木薯花叶病、蝗虫暴发和其他病虫害日益对全球的粮食供应产生影响。粮农组织与地方当局密切合作，开展流行病学评估，帮助更好地了解疫情，并向兽医服务单位和各国政府提供紧急技术援助、政策咨询、培训和协调，以确保作出快速反应。

