



www.fao.org

国家和区域粮食安全计划

主要事实

截至2009年1月，已启动了16项国家粮食安全计划并有48项其他计划正处于不同的制定阶段。

世界饥饿现象正在增加。粮农组织的最新估计数（2008年）显示饥饿人数为9.23亿，自1990-92年以来增加了6000多万。

在全世界30亿农村人口中，将近三分之二的人的生活依赖由大约5亿个面积不足两公顷的小农场创造的收入。

世界上有超过70%的穷人生活在农村地区。由于大部分农村贫困家庭以农业为其收入的重要来源，提高农业生产力是减少农村贫困的关键。

国家为消除饥饿所采取的新方法

粮食安全特别计划（SPFS）始于1994年，旨在减少饥饿和营养不良的发生率。该计划最初是以数量有限的小农为目标，通过向贫困农户介绍低成本技术来提高粮食产量和收入。但是，有超过900万的人口得不到维持积极健康生活所必需的食物，因此需要成倍加大工作力度。该计划需要帮助的不是数千而数百万人。这就需要在国家和区域各级采取全面的行动。

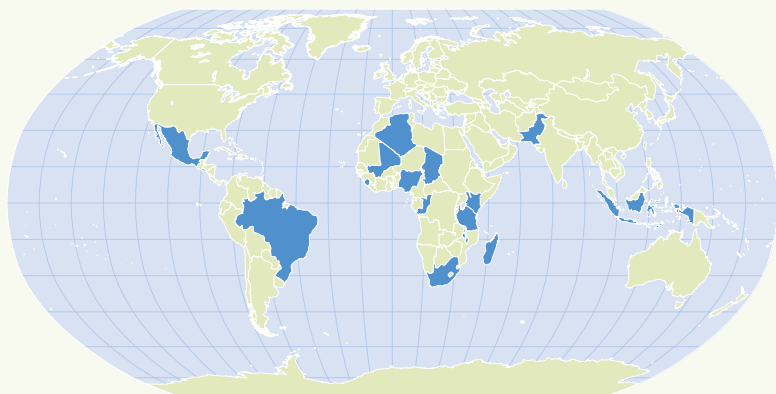
从试点项目到国家的承诺

自2002年的“世界粮食首脑会议：五年之后”，该计划的重点从小型示范项目转向帮助各国制定国家粮食安全计划。这样做的目的是确保计划涉及整个饥饿和营养不良人口。今天，该计划帮助各国政府在国家范围利用成功的经验。为惠及更多农民而付出的努力得到政策和投资的支持，推动市场使所有人受益，并为那些过于贫穷而无力生产或购买食物的人提供直接获得粮食的途径。该计划还鼓励对农村基础设施进行投资，改善营养，为农村居民提供非农业创收机会和市场准入，为极端贫困人口建立城市农业和社会安全网。

对1995年至2008年在106个国家实施的特别计划开展了深入研究。结果表明，大量农村人口可以参与确定和采纳针对当地具体情况的有效措施，从而通过简单和改良的农业技术来解决饥饿和营养不良问题。

以提高农村穷人能力为基础的参与性学习方法 - 如农民田间学校和储蓄小组 - 行之有效，并证明具有成本效益。村社一级的组织在提供投入物和管理小额贷款方面发挥了重要作用。

实施国家粮食安全计划的国家（截至2009年1月）



资料来源：粮农组织

国家粮食安全计划如何运作

虽然每个国家决定其本国计划的内容，但粮农组织推行大规模系统方法来鼓励生产，促进多样化生计，并提高穷人和饥饿者生产或获得所需粮食的能力。粮农组织建议各国：

- 使用粮食安全分析方法制定计划；
- 在计划的实施过程中监测影响并调整政策，确保穷人受益；
- 投资基础设施以提供市场准入机会；
- 联合公共部门和民间社会；
- 促进在国家一级具有共同目标的国际和双边援助机构之间的伙伴关系。

在国家计划不能满足各项建议的国家，预计将采用其他辅助性国家计划予以弥补。

国家计划的制定和实施由国家工作组负责。只有最高级别的政治领导人作出承诺后方可启动。粮农组织是促进者和协助者。其主要作用是：

- 向低收入缺粮国家提供财政援助；
- 协助各国制定计划；
- 帮助筹集资源；
- 提供技术支持，包括南南合作；
- 对计划进行监测和报告；
- 促进伙伴关系以筹集资源。



在国家粮食安全计划支持下，尼日利亚农民努力改进其灌溉系统。

区域粮食安全计划内部

在粮农组织的支持下，区域粮食安全计划由区域经济一体化组织根据世界粮食首脑会议的精神而制定，该计划促进邻国之间的融合及农业发展。区域计划致力于：

- 支持参与国的粮食安全活动；
- 促进投资以改善农村基础设施；

- 统一食品质量和贸易规则，使当地生产者和贸易商能够进入跨界和全球市场。

目前，加勒比共同体、太平洋岛屿论坛、西非货币联盟和经济合作组织正在主持实施区域计划。



越南专家在南南合作计划的安排下赴塞内加尔工作，传授改良水稻的种植技术。

南南合作：共享知识

南南合作是特别计划的一个分项计划，为加强发展中国家在农业领域的合作提供了机会。南南合作始于1996年，将需要技术知识与提供技术知识的国家联系在一起。根据国与国之间签署的协议，新兴发展中国家的技术人员和专家与东道国的农民一道工作，分享他们的知识和技能。迄今已经签署了39份南南合作协议，1400多名专家和技术人员到受援国工作。

在过去，大多数专家从事水资源管理、作物和畜牧生产、收获后活动、渔业、林业、养蜂业以及销售、手工业和社区组织等领域的工作。根据未来的协议，各国可以提供更为多元化的一揽子合作项目，包括提供农业投入物和设备，以及为受援国的技术人员组织短期培训。

