

الجزء 13

دور الحكومات والمؤسسات الأخرى في الرقابة الصحية علي اللحوم





مقدمة

تمثل اللحوم مكوناً أساسياً في غذاء الإنسان وكذلك جزء لا يفتقر به

من الاقتصاد الزراعي وكذلك التجارة بين الدول. ومع ما للحوم من أهمية في جوانب عديدة تمثل الأمراض وخاصة التسمم الغذائي مشكلة

معددة لصحة الإنسان وكذلك جودة وسلامة الغذاء كما تلعب اللحوم أيضاً

دوراً هاماً في نقل العديد من الأمراض بين الحيوانات الحية مما يحد من

قدرة اللحوم في التأثير في سوق الغذاء العالمي. ولجميع الأسباب السابقة كان لابد من أن تلعب الحكومات دوراً مؤثراً في مجال الرقابة

الصحية علي اللحوم ومنتجاتها .

بينما تتغير الأسباب الجوهرية التي تتطلب قيام الحكومات في الرقابة

الصحية علي اللحوم فقد تغير مجال تركيز ذلك التدخل بصورة واضحة

في العقد الأخير ، فقد تغيرت قوانين الرقابة الصحية علي اللحوم في

العديد من دول العالم كاستجابة للمتطلبات الصحية في محاولة للحد من أمراض التسمم الغذائي ذات الأصل الحيواني وكذلك لمواكبة التطور في

مجال نظم مراقبة الجودة.

مع ازدياد الاهتمام بالبيئة في العديد من دول العالم وعلاقتها بصحة

اللحوم وبالصناعة يجب علي الحكومات أن تظل هي المسئولة الأخيرة عن التحقق من سلامة اللحوم. ومع ازدياد التجارة العالمية في

ومنتجاتها وكذلك علي المستوي المحلي يجب أن يزداد انتباه الحكومات

إلى خطر انتقال الأمراض ذات الأصل الحيواني عن طريق الغذاء.

يعني هذا الجزء من الكتاب بالقواعد الحكومية الحديثة في مجال نظم الرقابة الصحية علي اللحوم. يزداد الاهتمام الحكومي في الوقت الحالي بتطوير معايير عالمية جديدة تحدد هذا الدور مما يعكس

تغير نظم الحكومات في كل من الدول النامية والمتقدمة إلى حد سواء
بسلامة اللحوم.

إشراك الحكومات في الرقابة الصحية علي اللحوم

تلعب الحكومات ممثلة في عدد من الجهات البيطرية الحكومية وهي

هيئات معنية بصحة الحيوان بغض النظر عن تنظيمها الإداري علي المستوى القومي ويقدم هذا الدور عن طريق هيئة مختصة تقوم بعدد من

الوظائف الأساسية وتعرف الهيئة المختصة بأنها جهة رسمية مسؤولة

مكلفة من الحكومة بالرقابة الصحية علي اللحوم ، وكذلك بوضع القواعد

ومتطلبات هذه الرقابة (منظمة الاغذية والزراعة منظمة الصحة العالمية

عام 2004 - أ).

إقامة إطار تشريعي ومؤسسي لسن القوانين

يعتبر إقامة إطار تشريعي ومؤسسي لسن القوانين الخاصة بالرقابة

الصحية 1 علي اللحوم من المتطلبات الأساسية لإقامة نظام فعال لنظم

الرقابة الصحية وسلالم اللحوم وتشمل تلك الإطارات التشريعية الأفعال ، القواعد ، المتطلبات والإجراءات التي تضمن حماية

من الإنسان والحيوان ، كما تشمل حقوق المستهلك بما لا يتعارض مع

مبادئ التجارة الحرة.

يجب أن تتفاعل تلك المؤسسات التشريعية مع المؤسسات الحكومية

والمؤسسات الخاصة كما يجب أن توفر عدد كبير من المتخصصين مثل

الأطباء البيطريين ، المتخصصين بصحة الحيوان ، تكنولوجيا الأغذية

والعلماء الزراعيين.

تحديد الواجبات والمعايير

يجب تواجد واحد أو أكثر من المسؤولين عن تحديد الضوابط وتطوير المعايير الخاصة بصحة اللحوم،

الخاصة بالبيطرة "

للمسئولية ، وفي غياب البرامج المعتمدة علي تحليل المخاطر يجب أن

توضع تلك البرامج اعتماداً علي الخبرات المتوافرة.

تتضمن السياسات و المعايير المتعلقة بالرقابة الصحية علي اللحم في جميع مراحل إنتاج اللحم المكونات البيئية ، التوصيات ، استخدام الأدوية

البيطرية في المزرعة وكذلك الكيماويات التي قد تلامس اللحم خلال

خطوات التجهيز. ويجب أن تأخذ السلطات المسؤولة في اعتبارها فحص

اللحم للمخاطر غير الظاهرة لتحديد ومعرفة الحيوانات التي سوف يسمح بذبحها وكذلك الغير مستوفاة لشروط الذبح وتبسيط الضوء علي المشاكل التي تؤدي لذلك.

خدمات الرقابة الصحية علي اللحم

توزع أنشطة الرقابة الصحية علي اللحم بواسطة السلطات الأهلية

المختصة والتي توفر عدد كاف من الأشخاص المؤهلين لأداء الواجبات

المطلوبة ، وتشمل الإمكانيات المطلوب توافرها لأداء هذه الواجبات:

(مراقبة المعدات ، النقل ، العمال ، برامج التدريب) .

يجب أن تكون كل برامج فحص اللحم وكذلك ما يتم التوصل إليه من أحكام من قبل الشخص ذو السلطة المؤهل للقيام بهذه العملية مع مراعاة

توافر معامل الدعم التقني الكافي للقيام بهذه المهمة علي خير وجه ، ويجب أن يتم فحص المعامل ومعايرتها واعتمادها بواسطة سلطات مختصة بذلك لضمان جودة مناسبة وفعالية الطرق المستخدمة.

يجب أن تشمل خدمات الرقابة الصحية علي اللحم علي معلومات مناسبة لجميع مراحل إنتاج وتجهيز اللحم مع التركيز علي إعلام المربيين بالمعلومات المتوافرة والمتحصل عليها من عمليات الفحص.

وتعرف الرقابة الصحية علي اللحم بأنها جميع الاشتراطات الأساسية

اللازمة لضمان صحة وملائمة اللحم في جميع مراحل إنتاجها

للاستهلاك الآدمي 2 وتعرف صحة اللحم بأنها الإجراءات المناسبة

الواجباتخاذها لحماية صحة المستهلك ، وكذلك الإجراءات التي

يمكن اتخاذها للسيطرة علي المخاطر البيولوجية، وتعرف ملابسات صحة اللحم

للاستهلاك الآدمي بأنها اللحم التي تنتج في ظروف صحية مناسبة

ولا تتعرض لظروف غير مناسبة في جميع مراحل إنتاجها داخل أي

مؤسسة أو أي معهد تهيئ تنظيم الرقابة الصحية علي اللحم وكذلك

المطالبات والمقاييس التي يتم علي أساسها تنفيذ مهامه ومدى مناسبة

الوضع البيئي ، وتتطلب معايير الرقابة الصحية تحديد المخاطر البيولوجية،

الفيزيائية والكيميائية .

يجب أن ترتبط بطرق إنتاج اللحم في خطوات إنتاج أي مادة غذائية بالمعلومات

وخطوات التصنيع وان تغطي جميع أوجه السلسلة الغذائية فيما يخص

التهديدات البيئية التي تضعها السلطات المختصة . وتحتاج هذه الوظيفة من

الجهات المختصة أن تلم بالمقدرة العلمية والتمكين الخاصة بالغذاء المراد

مراقبته خطوات تصنيعه ، ويوجب أن تؤسس الضوابط والمعايير لدى

جميع القائمين بعمليات المراقبة وكذلك بالنسبة للأدوات اللازمة

للدراسة.

ويجب أن توضع الإجراءات البيطرية لفحص ما قبل ذبح الحيوان ،

وكذلك ما بعد الذبح الواجبات والأهداف المرجوة لكل من الإنسان

والحيوان ، وبغض النظر عن السلطة المختصة علي

التهديدات البيطرية أن تتفاعل في جميع إجراءاتها للحد الأقصى المسموح

به لمنع تكرار العمليات وضياع الأموال.

إن تصميماً وتجهيزاً برامج فحص حيوان إنتاج اللحم قبل الذبح وكذلك

فحص اللحم بعد الذبح هو مسئولية هيئات فحص اللحم في السلطات

البيطرية

الاستجابة والتنفيذ

يجب على السلطات المختصة التأكد من الامتثال للقواعد المنظمة لفحص

اللحوم عن طريق وضع برامج منظمة لمراقبة وقياس فاعلية الجهات المختلفة. ويجب أن تكون القوانين قابلة للتنفيذ بواسطة الأجهزة المنظمة

للرقابة الصحية علي اللحوم وان تكون تلك الجهات قادرة علي توقيع العقوبات في حال عدم الاستجابة أو التنفيذ للقوانين التي قامت بوضعها.

تأمين الصحة العامة وصحة الحيوان

يجب النص كتابة أو وجود ضمان بأن نظم فحص اللحوم ونظام الرقابة

الصحية علي اللحوم يتناسب مع المتطلبات المنظمة هو وظيفة ضرورية

للسلطات البيطرية المسؤولة، ويمكن توافر هذا الضمان بواسطة السلطات

الأهلية المسؤولة والتي هي بدورها جهة حكومية لها حق الحكم أو بواسطة شخص كفأ ذو أهلية ويعرف الأخير بحسب، منظمة الزراعة

والأغذية، منظمة الصحة العالمية في (2004) بأنه شخص مرخص له

من قبل الجهات الحكومية ذات الشأن باتخاذ إجراءات تتعلق بالرقابة الصحية علي اللحوم.

ولكي توفر الشهادات الصحية الدولية تأمين رسي لتجارة اللحوم يجب أن

تتوافر الثقة الكاملة في الدولة الموردة للحوم (منظمة الأغذية الزراعية -

منظمة الصحة العالمية عام 1995) وعليه يجب أن تتخذ تلك الدول

إجراءات مطابقة للتأكد من شهادات التأمين مثل توثيق المستندات

والاختبارات الطبيعية للحوم في ميناء الوصول وكذلك مراجعة نظام فحص اللحوم في الدولة المصدرة.

مراقبة صحة الحيوان

تشتمل مراقبة صحة الحيوان الفحص الشامل لمجموعة الحيوانات لتحديد

إصابتها بمرض معين

بغرض ال سيطرة عليه أو الإرشاد. وتشتمل برامج موجهة لكشف التغيرات في وراثية قطيع مريض (منظمة الاوبئة العالمية 2004).

وفي سياق الكل يمكن أن يوفر الفحص الطبي للحيوانات التي تم ذبحها

وظيفة أساسية للكشف عن الأمراض المشتركة ومنع انتقالها للإنسان

وكذلك الأمراض ذات الأهمية لصحة الحيوان فقط، وتوفر الاخ تبارات

الاحتمالية التشخيص في حالة الشك في إصابة الحيوان بمرض معين.

التطابق مع الارتباطات الدولية

إن الحدود الصحية والتقنية التي وضعتها منظمة التجارة العالمية للتجارة

بين الدول تمثل افضل الجهود من اجل تثبيت قواعد ونظم تحكم معايير فحص الأغذية في مجال التجارة الدولية، إن علاقة التطابق مع صحة

البيئة في عام 1994 تتوافق مع قواعد الرقابة الصحية علي اللحوم

والتي تبني علي تقدير المخاطر الكلية التي قد تتعرض لها صحة الإنسان

أو الحيوان اخذ في الاعتبار أسس تقدير المخاطر التي تم تطويرها

بواسطة المنظمات الدولية المعنية.

ويجب أن تتزامن قواعد منظمة التجارة الدولية وصحة البيئة مع طرق الفحص بواسطة الدول المصدرة والمستوردة كما يجب أن تتكامل مع

النظم المستخدمة في البرامج القائمة.

تغير ال قواع د الحكوم ية في ال نظم الح ديثة للرقابة الصحية علي اللحوم

لتحقيق أهداف الرقابة الصحية علي اللحوم المنصوص عليها في القوانين

الحكومية أو التي تطلبها الدول المستوردة يجب أن تتعاون الجهات الحكومية في عدة اتجاهات من التمثيل المباشر لاهداف الأساسية إلى

تقيم النشاطات التي تتم بواسطة العمال في المجال الزراعي (ماربيلي)

عام (2003م) ومع ذلك فان مساهمة الحكومة في النظم الجديدة لبرامج

الرقابة الصحية علي اللحوم تتجه

الأغذية بما فيها اللحم علي المستوى القومي في إطار مؤسس حكومية واحدة

لها المسؤولية الرقابية عن كامل السلسلة الغذائية. وتم تسجيل العديد من

المزايا لذلك النظام خاصة في مجال مراقبة تطبيق القواعد والمسئوليات ،

تقليل تداخل وازدواج البرامج وكذلك تحسين الخدمات وتسهيل التعاون الحكومي والفيديوالي (ايقان وآخرون عام 2003).

بالتزامن مع هذه التغييرات يمكن أن تتعامل نظم المراقبة الصحية علي

اللحوم ذات الصفة الحكومية عن طريق تفعيل خدمات معينة مثل

التشخيص المعملية ، نظم فحص اللحوم ، ومجالات الشهادات. وفي هذا

المجال يجب أن تركز السلطات الأهلية المسؤولة عن الفحص والمراجعة

التي تضمن باستمرار تقديم الخدمات كما يجب تفعيل نظم المراجعة الداخلية. ويجب أن تجد السلطات المسؤولة عدة طرق لتسهيل درجة عالية من التعاون بين القطاع الحكومي والاهلي ، ويمكن الوصول إلى

ذلك عن طريق شبكة مراقبة الجودة والتي تسمح باعتماد المسؤولين.

الكليات المعتمدة

بينما تقع مسؤولية الرقابة الصحية علي اللحم غالبا علي السلطة

الحكومية المختصة يجب أن يكون هناك درجة من المرونة في كيفية أداء الخدمات المطلوبة ، كما يجب أن يقوم أي كان اهلي بهذه الوظائف

تحت إشراف وسيطرة السلطة الحكومية المسؤولة (منظمة الأغذية

والزراعة - منظمة الصحة العالمية عام 2004 ب). ومهما كان

الترتيب فان السلطة المسؤولة يجب أن تكون قادرة علي ملأ حظة عدم

وجود تداخل بين أهداف الحيوان والإنسان والدعم المالي لصناعة اللحم.

ولكي يتم اعتمادها رسمي أ يجب علي جهة الفحص أو منح الشهادة أن

تلتزم بمقاييس محسوسة وان تتناسب مع الجهات المنظمة والمتطلبات ،

كما يجب أن تجاري وتستجيب مع الأنشطة المنظمة والمتطلبات خاصة

فيما يتعلق بالجداره، الإستقلالية وعدم المحاباة

للتغذية السريع ، وفي هذا المجال يجب ملاحظة أن الخدمات البيطرية لم

تعد هي المدير الوحيد لحماية صحة الحيوان والتحكم في الأمراض ولكن

هناك مؤسسات أخرى تلعب دوراً في إنتاج الغذاء لضمان وصوله

بصورة آمنة للمستهلك (ماربيلي عام 2003)

إعادة التنظيم

السلطة المختصة

يوجد في الوقت الراهن مجال واسع ومتنوع للتعامل من الهيئة المسؤولة

عن خدمات الرقابة الصحية علي اللحم داخل الحكومات (هـ) هيئة الاوبئة

العالمية اعوام: 1991- 1992- 2003). إن الحاجة للتحديد الواضح

للمسئوليات بين الجهات المختلفة في الحكومة والتي تعني النواحي

الاقتصادية لإنتاج اللحم وتجاريتها وتلك الأخرى التي تعني بصحة

وحماية المستهلك (منظمة الصحة العالمية عام 2002) هو الهدف

الأساسي لإعادة تنظيم دور الحكومات في مجال الرقابة الصحية علي

اللحوم. إن تعزيز النشاطات التشريعية والوظيفية علي حساب عدة

سلطات تشريعية يعطي اعتبارات عملية لمخات لف النظم في مجال الرقابة

الصحية علي اللحم وكذلك في إعداد نظام للمراقبة يعني بالانجازات في

الاستهلاك.

إن محاولات تعزيز أو التنسيق الجيد للمسئوليات لتتواءم سوق الغذاء تتم

في الوقت الحالي في عدد من دول العالم منذ عدة سنوات وتمثل تلك

الأهداف الأساسيه في تحسين فعالية الرقابة وتحسين الثقة في سلامة

الغذاء. إن تثبت وتبسيط القوانين ينعكس علي جميع من عدم التطابق في مجال المراقبة

الصحية علي الأغذية المختلفة والتي لا تعزي إلى اختلاف المخاطر

المحملة بالغذاء.

في بعض الدول تكون المؤسسات المسؤولة عن الرقابة الصحية علي

(منظمة الأغذية والزراعة - منظمة الصحة العالمية عام 1995 كما)

يجب أن تلتزم الكيانات الرسمية التي تقدم الاعتماد بالتنظيمات التي تقدمها السلطة الأهلية المسؤولة.

الفحص البيطري الرسمي

بصورة عامة يجب إدراك أن المرونة في مجال خدمات الرقابة الصحية

على اللحوم من خلال المسالخ يمكن حدوثها من السلطة المختصة نفسها

أو عن طريق الكيانات الأهلية المعتمدة والتي تعمل تحت إشرافها وسيطرة منها وتلك المرونة للنظم الحديثة في مجال الرقابة الصحية على

اللحوم. وبالرغم من ذلك فإن دور الطبيب البيطري الرسمي القائم بفحص اللحوم في نظم الفحص الحديثة مازال يخضع للجدل العالمي (منظمة الأغذية والزراعة - منظمة الصحة العالمية عام 2004ب).

إن

مستوى المساءلة تغرق الفاحص البيطري الرسمي أو الموظف البيطري التابع

للهيئة المسؤولة التي تقوم بمسؤوليات رسمية للرقابة الصحية على اللحوم

في المجازر قد تغير باستمرار تمرار خدمات الرقابة الصحية على اللحوم.

وأي كان ناتج هذه المجادلة فإن الطبيب البيطري القائم بالفحص هو الذي

يتحمل المسؤولية النهائية للتأكد من أن متطلبات صحة اللحوم قد تم الحصول عليها. إن قبول المقاييس المتخصصة أصبح مفتاح الحكم على

فاعلية نظام الرقابة الصحية على اللحوم من أجل دخول اللحوم في نظام

التجارة العالمي.

الدور الحكومي في الرقابة الصحية على اللحوم

في نظام الرقابة الصحية على اللحوم الحديث يمكن للكيانات الرسمية أو

الأشخاص الرسميين الارتباط بالصناعة حتى يكفل تنفيذ النشاطات

الموضوعة في مجال الوقاية الصحية على اللحوم وتشمل فحص ما قبل

الذبح وفحص بعد الذبح ، كما تسمح بها

السلطات المسؤولة (منظمة الأغذية والزراعة- منظمة الصحة العالمية 2004 - أ).

يمكن حالياً استخدام شخص غير بيطري لأجزاء فحص ما قبل الذبح أو

ما بعد الذبح خلال عدد من البرامج الأهلية ، وبالرغم من أن هذه

الفحوصات يجب أن توفر أساسيات الاستقلالية الأهلية وعدم تحيز القائم

بالفحص كما يجب إجراء الفحوصات تحت مسؤولية والإشراف الكامل للجهة المسئولة. يجب على السلطة الأهلية أن تحدد المتطلبات الرسمية

لكل شخص سوف يقوم بفحص اللحوم وأن تحدد عمل هؤلاء الأشخاص

(منظمة الأغذية والزراعة - منظمة الأغذية العالمية عام 2004 أ). يعتبر إعداد نظام تأكيد جودة وسلامة اللحوم في الصناعة في استراليا

أكثر الأنظمة شمولية للدور الحكومي في تقديم خدمات الرقابة الصحية

على اللحوم. يجب أن يتأكد الطبيب البيطري الحكومي المسئول من أن تحقق نظام تأكيد سلامة وجودة اللحوم يتوافق مع المتطلبات المنظمة

للعمل. وبصورة عامة فإن مستويات من التأكيد توجد في هذا النظام

وهي:

- فرق جماعية لتوكيد الجودة للمراجعة والتأكد من الامتثال لنظام تأكيد سلامة وجودة اللحوم الذي تم وضعه بواسطة الصناعة ؛
- تأكد المشرفين بالسلطة المسؤولة يوميًا من الامتثال لنظام توكيد جودة
- وسلامة اللحوم ؛

• تأكيد المراجع البيطري التابع للسلطة المسؤولة من الامتثال لمتطلبات

المنظمة بصورة شهرية ؛

• تقديم تقرير سنوي من المراجع البيطري للسلطة المسؤولة ؛

• تقديم تقرير مستقل بواسطة السلطة المسؤولة ؛

• مراجعة خارجية.

أمثلة أخرى لتحديد الدور الحكومي لوظائف الرقابة الصحية علي اللحوم

يعتمد علي أ س س دولية وقد اصبح تقديم شهادة صحية لمجموعة حيوانات الذبيح من المتطلبات الضرورية لعدد من الدول مثل شهادة خلو من الأ مراض المشتركة ، الأ دوية البيطرية والمتبقيات وبرامج

التحصين ، ويمكن إجراء فحص ما قبل الذبح أيضا بواسطة متعهدين

خاصين علي مستوي القطعان (ماكينز ومالزوي 2002 م). يجب أن يكون الدور الحكومي فقط عندما يمكن الوصول إلى أهداف الرقابة الصحية علي اللحوم بما فيها الأهداف المتعلقة بصحة الحيوان بدون إضافة قواعد أخرى. ويجب أن يكون هناك تحفيز مادي للخدمات وان تكون التغييرات مقبولة من السلطات المسؤولة في الدول المستوردة وفي

هذا السياق يجب أن تكون هناك اعتبارات صحية تتخطي الاعتبارات الحكومية للرقابة الصحة علي اللحوم في الدول النامية (منظمة الصحة العالمية عام 2002).

وفي غياب الدور البيطري والزراعي خلال المراحل الأولية

لا نتاج وكذلك نظام جيد لتوكيد الجودة ، ونظام للمراجعة معتمد على تحليل

المخاطر من ث ل نظام تحليل المخاطر و نقاط التحكم الحرجة " الهاسبب " .

التدخل الحكومي القويم والمدعوم في الرقابة الصحية علي اللحوم

مازال يمثل اكثر الطرق فاعلية لتأكيد التنمية المرجوة ومازال هو الوضع القائم

في الدول النامية.

التنفيذ الجبري

التحسين والمراجعة

يوجد عدد من النماذج الأكاديمية التحسين والتنفيذ الجبري لمراجعة الإجراءات التنظيمية للرقابة الصحية علي اللحوم. وبصورة عامة يجب

الاعتراف بان فاعلية واستمرارية التنفيذ

الجبري للمراجعة يجب شرحها بوضوح خاصة إذا كان المستهلك

مهتم أ بس لا مة الإمدادات الغذائية. المراجعة بواسطة السلطات المسؤولة

والمعايير القياسية يجب أن تكون منفصلة وان تشمل السياسة والمعايير المنشورة للسلطة المركزية المسؤولة. وبدون مقارنة مايزال التحسين والتنفيذ الجبري للمراجعة غير مركزي في بعض الدول بمعنى

أنها تتم في مناطق حكومية محلية. وبالرغم من التنظيمات الحكومية فان

موضوع مركزية المسؤولين وتقييم القائم بالفحص اصبح مقياس مراجعة

ضروري وأصبحت الطرق والعقوبات المعتمدة علي تحديد المخاطر اكثر تواجدا واصبح النظام الخاص ذو الثل ا ثة أجزاء كنظام مراجعة مستقل.

فائدة تحليل المخاطر

البرنامج المعتمد علي تحليل المخاطر لتحديد س لا مة الغذاء هو حجر

الزاوية المعاصر لمقاييس الدستور الغذائي في نظام التجارة الدولي واصبح تطبيق هذا النظام غير قابل للتغير من الحكومات في مجال الرقابة الصحية علي اللحوم. بينما تطوير المقدرة التقنية للوصول إلى المخاطر التي تؤثر علي صحة الغذاء والمميزات الممكن الحصول عليها

من اتفاقيات التجارة الحرة العالمية والس لا مة. وس لا مة النباتات. ويجب

علي السلطة المسؤولة أن توظف مكونات أخرى لتحليل المخاطر مثل مكونات لتحليل المخاطر من ث ل مكونات المخاطر وتبليغ المخاطر إذا كانت

هذه المكونات فعالة لحماية صحة الإنسان وتؤمن تجارة آمنة. نظام تحليل المخاطر المستخدم في سل ا مة الغذاء له قواعده المعاصرة في

وضوح المناخ العالمي الخاص بالتجارة الحرة والمعتمدة علي إزالة الحواجز مؤسسة حماية بغير سبب قانوني ، وعلي الرغم من ذلك فان

المجتمع العالمي حدد بوضوح

حقوق الملكية الفكرية للحكومات لوضع نظم تحكم فعالية للتحكم في تجارة المنتجات الغذائية عبر حدودها لحماية صحة الإنسان ، أن تفاهات منظمة التجارة العالمية وصحة البيئة تحدد التزامات دولية في صورة امداد وتأسيس هذه الأسس.

أصبح تحليل المخاطر اكثر دقة في تحديد المخاطر مع اعتبار أن كل عمليات الضمان الحيوي يجب أن تجري بأقصى درجات الاستمرارية. تعزيز محاولة تحليل المخاطر علي المستوى الوطني ينتج عنه تغيرات معنوية في الأسس التنظيمية ، البنى التحتية والاجتهادات العلمية في

العديد من الدول. في النظم الحديثة للرقابة الصحية علي اللحوم يجب أن تنتفع إلى أقصى حد ممكن السلطات المسؤولة بتقدير المخاطر في تطوير

مقاييس الصحة العامة ، تواجه السلطة القومية المسؤولة متطلبات متزايدة لتطوير تقنيات ومعايير توجيه علي هذا الأساس وفي نفس الوقت القيام بمتطلبات تحليل المخاطر حسب معايير التجارة الدولية. تم وصف الدور المركزي لتحليل المخاطر في نظم الرقابة الصحية علي

اللحوم في (أنظر الجزء 1). دقت العمليات والخطوات الأولية

استجابة التكلفة مع المتطلبات التنظيمية الجديدة وتأثيرها علي التنافس العالمي، ويزداد متابعة السلطات المسؤولة لمقاييس الرقابة الصحية علي

اللحوم التي لا تتطلب تحديد مباشر لعمال. أن تطوير المقاييس التي يمكن الحصول عليها وتحديد كافة المخاطر يوصلنا إلى هذا الهدف.

استفاد الحكومات

إلى الآن فان فقد تم وضع كل من تحليل المخاطر والمقاييس المعتمدة مع

المخاطر في إطار قانوني يعتمد علي القوانين الأهلية بدرجات مختلفة ،

ويزداد تكمة سياسة تحديد المخاطر التي تم وضعها علي المستوى الوطني بواسطة المنظمات الإقليمية أو

العالمية. تنعكس سيادة الدولة علي قرارات إدارة المخاطر والتي تنعكس بدورها علي أهداف الصحة العامة.

في بعض الأقطار يزداد الانتباه إلى وضع التطبيق القانوني في إطار نوعي لإدارة مخاطر الميكروبات المحملة بالغذاء مما ينتج عنه التزامات

قانونية وشكلية تشمل ضمانات غير السلطة المسؤولة في عمليات صنع قرارات إدارة المخاطر (أنظر جزء 1).

ومن أمثلة المقاييس التي تم تأسيسها اعتماداً علي قاعدة المخاطر توجد

عالباً في منطقة الإنتاج الأولى وضبط العمليات. ناتج العمليات التشخيصية في إدارة المخاطر التي تدخل في تلك المناطق لبعض

المخاطر/المنتجات ولكن المقاييس التقديرية الناتجة من تلك الأعمال ماتزال قليلة العدد ، واتضح أن إزالة تعظيم موارد طرق فحص ما بعد

الذبح والتي لم يكن لها فائدة تذكر أصبحت لها فائدة كبيرة الآن. وفي غياب التقييم المعتمد علي المخاطر يجب أن تبقى الطرق معتمدة علي المعلومات العلمية المتاحة وعلى التجارب.

هناك عدد محدود من الدلائل العلمية تربط الفحص التقليدي قبل الذبح بالفوائد المتحصل عليها لصحة الإنسان ، وتقليداً هناك تقدم محدود في

تكيف طرق الفحص ليعكس مدي انتشار الأمراض والإصابات الموجودة في قطاع معين من الحيوانات المذبوحة من منطقة جغرافية محدودة. يمكن استخدام استراتيجية إدارة المخاطر لتحديد المشكلة وتسهيل الاستقادة من موارد الرقابة الصحية علي اللحوم حسب مستوي الخطر.

وضع تأكيد قوي عن اتصال المخاطر في معظم البلدان ، وتعلب السلطات المسؤولية دوراً هاماً في ترجمة المعلومات المعقدة المتعلقة

بالرقابة العامة ، علي اللحوم إلى معلومات سهلة الفهم للعامة ، وبتزايد

وضع نظم ، اتصال فعال. ويعتبر وجود

قاعدة عريضة لل استشارات عنصر حرج في الاستراتيجية الفعالة لمعرفة الخطر. يزداد الاتجاه لل استراتيجية عالمية للعبور لقطاعات ونظم صحة الإنسان والحيوان علي المستوي القومي والتركيز التقليدي علي نظم الإنتاج الفردي إلى تأكيد الجودة في كل الاطر المنظمة علي كل المستويات لتطوير استراتيجية أكثر توحدا سوف يكون لها فوائد محدودة في الدول النامية والمساعدة في المعرفة العامة لتقدير المخاطر والاستفادة القصوي من استخدام الموارد النادرة.

تطوير نظام متكامل للرقابة الصحية علي اللحوم " الإنتاج الاستهلاك "

المشاكل الموجودة في العديد من الدول والفيديليات ليست بالضرورة بسبب نقص الوسائل القانونية للرقابة الصحية علي اللحوم ولكن بسبب التفاوت الواسع في كيفية الاستجابة السليمة والملئمة لوضع صحة

الغذاء في قطاع معين من السلسلة الغذائية والتي سوف يؤثر علي القطاع

الأخرى. وتتطلب استراتيجية الإنتاج إلى الاس تهل اك في الرقابة الصحية

علي اللحوم أن تكون في الأصل استجابة متكاملة. وكنظام متعدد الوضع " السوق الأوروبية المشتركة عام 1-2000). يشتمل القانون

الغذائي العام الوجه ال لا نق لتغذية الحيوان والذي يجب أن يكون مفهوم أ

لكل القائمين علي الغذاء وذلك كطريق من طرق تح س ين الرقابة الصحية

مع الأغذية ومنها اللحوم.

وهناك العديد من الأسباب حول ا ز ديا د تركيز قوانين الرقابة الصحية

علي اللحوم. علي كامل سلسلة الغذاء بداية من الإنتاج و ي شمل تغذية

الحيوان واستخدام الكيماويات الزراعية وفي استهل اك الغذاء، ويحتاج

الأمر إلى تدخل متعدد و متكامل للتأكيد من أن مصنعات اللحوم سليمة ومناسبة والمهم أن هذه المنتجات تنت ج تحت إشراف نظم وقوانين يوفر

ترسيخ تحليل المخاطر في تخطيط

استراتيجية الإنتاج إلى الاستهل اك مرونة في طريقة إنجاز مميزات س لامة

الغذاء في نقطة معينة في سلسلة الغذاء (أنظر جزء 1).

تشتمل الممار س ات الصحية الجيدة الحاجة إلى عمليات منظمة لجمع، تقييم

وتوثيق المعلومات العملية والمعلومات الأخرى كأ ساس للقواعد الصحية.

يشتمل تنظيم ون شر المعلومات خ لال سلسلة الغذاء نظام متعدد المخرج.

وكمثال فان إعداد نظام فعال لفحص قبل وبعد ذبح الحيوان مؤ س س علي

المخاطر يعتمد علي إرشاد ومبادلة المعلومات ، يشمل مدي من القطاعات المحترفة وغير الحكومية.

تتميز الملوثات والتي تلوث الغذاء بصورة غير متعمدة كمخاطر ذات اهتمام للحوم ومنتجاتها. وتنتج كمحصلة لتلوث البيئة ولكن أيضا ينتج من الممارسات الزراعية ، الإنتاج ، التجهيز ، التخزين ، التعبئة ، النقل ،

أو الغ ش . وبغض النظر عن انتشارها فان مقياس الس لامة لكل ملوث

في كل خطوة من خطوات س ل س لة الغذاء م ث ل تغذية الحيوان إلى البيع

بالتجزئة ، تفتقر أو تتم في ظل سلطة ت ش ريعية. ومن الواضح أن

استراتيجية الإنتاج إلى الاس تهل اك لل س يطرة علي تلك المخاطر الزامية.

وفي حالة أزمة الدايبوكسين في بلجيكا في عام 1999 كان من الواضح

أن المستوي العالي لمتنقيات الدايبوكسين في بعض المنتجات الحيوانية قد

نشأ عن تلوث الاع لاف ولكن واحد من الصعوبات التي جعلت وضع

المشكلة تحت السيطرة هي عدم المقدرة علي فرض قاعدة واحدة ملزمة ومثلت صعوبة إقتفاء اثر المكونات مشكلة أخرى كبيرة.

إن تطوير مقاي ي س معتمدة علي نظام متكامل يتبع استراتيجية الإنتاج إلى

الاستهل اك في الرقابة الصحية علي اللحوم يتطلب بصورة نموذجية

وضع إطار شامل لكيفية التعامل مع مخاطر الميكروبات المحملة بالغذاء

(أنظر جزء 1). ويعتبر هذا من

الصعوبة بمكان في الدول النامية إذا كان هناك ضعف الاتصالات بين الهيئات المسؤولة عن صحة الحيوان ، صحة البيئة العامة والمتخصصين في صحة الإنسان وكذلك في حالة ضعف التغذية العكسية للمعلومات فيما يتعلق بالأمراض المشتركة والأمراض الميكروبية الأخرى المحملة بالغذاء.

تأثير المرق ايبس العالمي ة

تعتبر لجنة الدستور الطبي المختص بالمواد الغذائية تحت رعاية منظمة الزراعة والأغذية ومنظمة الصحة العالمية هي الهيئة المسؤولة عن الغذاء في منظمة التجارة الحرة. تم تشكيل لجنة الدستور الطبي المختص بالغذاء ، الجهد الأفضل في المجال العالمي لبلورة وتنسيق المقاييس القياسية العالمية الخاص بالغذاء والتي تضمن حماية الصحة العامة والممارسات السليمة في تجارة الأغذية.

قبول الدستور الغذائي بواسطة منظمة التجارة العالمية وتفاهات الحدود

التقنية للتجارة 1994 كمرجعية ضد القواعد الوطنية ونظم مراقبة

الأغذية يجب أن تراجع بصورة سليمة لزيادة الاهتمام بالدستور

الغذائي 3. حديثاً أصبحت نشاطات هيئة الدستور الغذائي أكثر من

الدستور الطبي واصبحت موجهة مباشرة أمام معاصرة للرقابة الصحية علي

الغذاء من خلال سلسلة الغذاء العالمية.

في سياق عام يوفر الدستور القياسي فوائد مباشرة إلى قطاع الغذاء في كل من الأقطار عن طريق:

• توفير إرشاد عن فاعلية التكلفة والإنتاج المؤثر علي سلامة ، مناسبة

والجودة العالمية للغذاء.

• إنشاء قاعدة للممارسات الزراعية الجيدة والممارسات البيطرية الجيدة

والممارسات الصحية الجيدة خلال سلسلة الغذاء.

3منظمة

• تحفيز الدخول إلى الأسواق عالية الجودة عن طريق تنسيق القواعد بما فيها الخاصة بالأغذية العضوية.

• تحديد حالة قانونية تحت إشراف منظمة التجارة الدولية واتفاقيات التجارة الحرة 4 " يجب أن توضع الحواجز التقنية للتجارة للحصول

علي أغراض قانونية بالمقارنة مع الأغراض المرغوبة والمعتمدة علي القوانين العالمية ، الدس تور القيامي للجودة، المكونات ، البيانات الخاصة

بالغذاء وطرق التحليل كلها يجب أن تكون واضحة " معايير اتفاقيات

التجارة الحرة، وبناء عليه تستطيع الدول غير المطابقة للدستور الغذائي

تعديل وضعها حسب قواعد محددة.

• يسهل إزالة الحواجز التقنية الخاصة بالتجارة.

• تسهيل قبول النظم والمعايير المعادلة.

أصبح حاليّاً من الضروري لجميع البلدان أن تتطلع علي التطور المستمر

في الدستور الغذائي إذا رغب في تفعيل إنتاج اللحوم وخاصة ما يتعلق بالرقابة الصحية عليها والدخول إلى الأسواق العالمية. بالإضافة إلى

حماية صحة المستهلك ، فان وجود مقاييس لسلامة الغذاء تقلل من

التكلفة من ثل مخاطر ال غش الدولي وتكلفة وجود شريك تجاري مناسب ،

كما تحمي المستهلكين من مخاطر شراء أغذية منخفضة الجودة.

وللحصول علي تلك المميزات لكل من المنتج والمستهلك تحفز مقاييس

الدستور الرفاهية الاقتصادية ، ويعتبر كمتطلب لسوق نشط

وفعال. وإذا تم تنسيق المقاييس بين الدول فإنها بصورة طبيعية توفر

التجارة الدولية والبيئية وأيضاً فان التجارة نفسها تسهم في التطوير

الاقتصادي

(منظمة الأغذية والزراعة - منظمة الصحة العالمية 2002).

لعدة سنوات فان منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية اكملت نشاطات هيئة الدستور الغذائي بتوفير المساعدات التقنية لتطوير الأقطار فيما يخص مجال الرقابة الصحية علي الأغذية ، بالإضافة إلى ذلك فان مجموعة عمل من المنظمين اوصت حديثاً بتحفيز اشتراك

الدول النامية من جميع المناطق في جميع اوجه النصح العالمى للدستور ومنها ترجيح الاحتياجات والخبرات العلمية (منظمة الأغذية والزراعة

- منظمة الصحة العالمية عام 2002 ب) . ويشمل ذلك تغذية الجهد

الإقليمي لأحداث وجمع البيانات لتحليل المخاطر .

يحتوي التقرير الحديث لمنظمتي (الأغذية والزراعة والصحة

العالمية لتقييم الدستور الغذائي - منظمة الأغذية والزراعة - منظمة الصحة العالمية 2002) توصيات صعبة المنال في هذا المجال ويدعو

إلى تقوية تحليل المخاطر الصحية ، ويحدد التقرير أيضاً أن بناء طاقة

لتحليل المخاطر مهم في الدول النامية إذا أرادت التأكد من حماية مواطنيها والاستفادة من التجارة العالمية في مجال الغذاء .

يهتم العمل الحديث بواسطة الكيانات لعالمية التي تصنع المقاييس

بوضوح الاستجابات التحذيرية في حالة المخاطر المحتملة لسلامة الغذاء

وفي حالة إذا كان ممكن أن فان المعلومات العالمية ت حدد الخطر الموجود في

الغذاء والتي قد تم ث لم ش كلة لصحة الإنسان ولكن الطبيعة النوعية ومدى

هذه المخاطر غير معروف. تحدد تفاهات التجاره العالمية أن السلطة المختصة تستطيع أن تعمل في أسلوب تحذيري وتطبق معايير احتياطية

حتى تتوافر معلومات عن تقدير المخاطر وعلي هذا فان الحكومات تحتفظ بقوي واسعة في اقوانين لاخت احتياطات صحية احترازية عن

مواجهة مخاطر صحية جديدة أو طارئة متعلقة بال غذاء. وهذه الأفعال

تري أحيانا كحواجز صحية تق نية للتجارة

بواسطة الدول المصدرة وهذا يرسم الحاجة لمعايير قومية لتقدير المخاطر.

معرفة نظم الجودة بواسطة السلطات المختصة نظام توكيد الجودة عبارة

عن نظام أو تركيب بنائي ، طرق ، معاملات ومعلومات تحتاج إليها

لوضع نظام توكيد الجودة (منظمة الأغذية والزراعة / منظمة الصحة

العالمية عام 2004- أ) . حددت معايير لتوحيد القياس العالمى إن توكيد

الجودة هو نشاطات مرتبة ومخططة توضع داخل نظام الجودة لتوفير ال ثقة في أن الكيان سوف يوفر متطلبات الجودة وهؤلاء الذين سوف

يستفيدون من الفحص الذي سيتم بواسطة السلطات المختصة أو الكيانات

المؤهلة م ث ل الف لا حين ، وشركات تجهيز اللحوم يجب أن يحولوا أنفسهم

إلى انظمة الجودة بصورة متزايدة نظراً لحاجة عملاتهم (جاري، 2003)

نقل المسؤولين الاساسيين للرقابة الصحية علي اللحوم للصناعة هو مسار

آخر للتحويل الاختياري إلى نظم توكيد الجودة ، بينما تتطلب الصناعة

التجهيز ال سليم والناجح لهذه النظم فان السلطات المسؤولة يزداد اهتمامها

بالنظام عند تطبيقه في الرقابة الصحية علي اللحوم والمراجعة.

في بعض الدول توضع الإجراءات الرسمية لتوكيد الجودة المنامبة للمكان لتأكيد الجدارة وال ثقة في نشاطات الرقابة الصحية علي اللحوم

(جيرستر واخرون 2003) ، وانشاء نظام لتوكيد الجودة هو طريق

سهل لتثبيت الأهداف الموضوعه في سياسة الجودة التي وضعها المدير الحكومى ، وتري الأدوات م ث ل التفويض كمكونات أساسية ضرورية

للنظم الحديثة للدارة الاقتصادية (ماربيل عام 2003).

يمكن أن تتمد نظم توكيد الجودة في حالة فحص ما قبل وما بعد ذبح

الحيوان لتساعد النظم التي تكمل النشاطات الصناعية والخدمات البيطرية

(باتلر)

وأخرون (2003). تعتمد هذه النظم في استراليا علي قواعد نظم تحليل

المخاطر ونقاط التحكم الحرجة نظم قومية موحدة وتمتد لتشمل الخطوات

من الإنتاج إلى الاستهلاك من خل ال تنظيم الشراكة فان السلطة المؤهلة

هي المسؤولة عن التنظيم العريض لنظم فحص اللحوم والمراجعة

والتصديق بينما الصناعة مسؤولة عن التطوير المستقبلي والإعداد والمحافظة علي النظام.

نظام مراقبة الجودة المتكاملة التي تربط المعلومات المتعلقة الخاصة بحالة الحيوان الصحية في المرزعة مع اختيار وتطوير ذبح

الخنازير ،

تجهيز متطلبات الفحص في بعض الدول مثل ل تربية وذبح الخنازير في

هولندا ، وتشمل هذه الإستراتيجية المزارع ، مصنعي اللحوم ، والسلطات

المؤهلة المسؤولة عن الرقابة الصحية علي اللحوم ، ونظم الجودة يجب

أن تكون معتمدة علي قاعدة مقبولة مثل معايير هيئة التوحيد القياس العالمية.

تحد النتائج من المسالخ والمزارع بالمعلومات لتحسين سلامة

الغذاء والاستفادة من إنتاجية الحيوان.

ت ح ديات أ خ رى

تواجه عدد من التحديات الأخرى السلطات المؤهلة المسؤولة عن وضع النظم الحديثة للرقابة الصحية علي اللحوم وتشمل:

• تسه ي ل ال تق ن ي ا ت السج ديدة. تزايدت الإمكانيات التقنية في إنتاج وتجهيز

اللحوم قوة ، ففي الماضي كان الهدف الأساسي الوصول إلى إنتاجية

ومكسب عالي ، والآن اصبح يزداد صوت المستهلكين في الأسواق أو

تركز التقنيات الجديدة علي أهداف مختلفة مثل المستوي العالي من

الس لامة، الجودة

واحتياجات البيئة. السلطات المؤهلة مسؤولة عن الحصول علي هذه التقنيات وجعلها من أهدافها والتي تشمل تقدير المخاطر بالتفصيل.

• م ن ع ال ت لو ث العال ي مثل الإرها ب ال بيو لوج ي. تلقت السلسلة الغذائية

اهتمام متزايد من الحكومات كوسيلة محتملة من الإرهاب البيولوجي ،

الاستراتيجيات المحتملة لمخاطر الإرهاب البيولوجي أصبحت متقدمة الآن في الولايات المتحدة وتأثير القوانين الجديدة والغذاء لمنع هذه

الأعمال حول العالم ، الفعالية الممتدة الأثر لهذه الم ق ايبس تتعرض للجدل

العالمي.

• ا ر ت فاع مس ت و ي الإ ش راف والاس ت ع د اد لصح ة الحيوان . يسمح الإشراف

والإرشاد علي صحة الحيوان للخدمات البيطرية بان تحدد

وتسيطر بصورة معنوية علي الأمراض المتوطنة أو الأمراض الوافدة

داخل ب لا دهم ، وتبرهن التقارير علي الحالة الصحية للحيوانات في هذه

البل ا د فكل من الوظيفتين توفر المدخل ا ت الأساسية لتحليل المخاطر.

وكمثال علي الإرشاد المعتمد علي المخاطر ل أمراض المشتركة موضح

في معايير المنظمة العالمية ل الأوبئة كمرض جنون البقر (منظمة الأوبئة

العالمية 2004) . حيث نصت استراتيجيات المراقبين علي انه يجب أن

تحدد وتطابق مع نتائج تحديد المخاطر وان يكون لها هدفان أساسيان وهما: تحديد ما إذا كان مرض البقر موجود في القطر وفي حالة ما إذا

كان موجود قياس تطور وبائتيه وقواعد السيطرة المباشرة وقياس فعاليتها

- Butler R.J., Murray J.G. & Fidswell S.** 2003. Quality assurance and meat inspection in Australia. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 22(2): 629-659.
- European Commission.** 2000. White paper on food safety. Chap. 5, para. 65. Brussels.
- Evans, B.R., Doering, R.L., Clarke, R.e. & Ranger, R.** 2003. The organisation of federal Veterinary Services in Canada: the Canadian Food Inspection Agency. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 22(2): 409-421.
- FAO/WHO.** 1995. Codex Alimentarius principles for food import and export inspection and certification. CACIGL 20 - 1995. Rome.
- FAO/WHO.** 2002. Report of the evaluation of the Codex Alimentarius and other FAO and WHO food standards work. Rome.
- FAO/WHO.** 2004a. Draft code of hygienic practice for meat. In Report of the 10th Session of the Codex Committee on Meat Hygiene. Alinorm 04/27/16. Rome (available at ftp://ftp.fao.org/codex/Alinorm04/AL04_16e.pdf). .
- FAO/WHO.** 2004b. Report of the Joint FAO/WHO Workshop on the Provision of Scientific Advice to Codex and Member Countries. Geneva, Switzerland.
- Gary, F.** 2003. Accreditation of veterinary inspection systems. Rev. sci. tech. Off. int. Epiz., 22(2): 761-768.
- Gerster, F., Guerson, N., Moreau, V., Mulnet, O., Provot, S. & Salabert, C.** 2003. The implementation of a quality assurance procedure for the Veterinary Services of France. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 22(2): 629-659.
- Marabelli, R.** 2003. The role of official Veterinary Services in dealing with new social challenges: animal health and protection, food safety and the environment. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 22(2): 363-371.
- McKenzie, A.I. & Hathaway S.C.** 2002. The role of veterinarians in the prevention and management of food-borne diseases, in particular at the level of livestock producers. 70th General Session of aIE. Paris.
- OIE.** 1991. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 10(4). OIE. 1992. Rev. sci. tech. Off. into Epiz., 11 (1).
- OIE.** 2003a. Animal Production Food Safety Working group. Role and functionality of veterinary services in meat hygiene throughout the food chain. 71st General Session of aIE. Paris.
- OIE.** 2003b. Rev. sci. tech. Off. int. Epiz., 22(2).
- OIE.** 2004. Terrestrial animal health Paris (available at http://www.oie.int/leng/normes/en_mcode.htm).
- WHO.** 2002. Future trends in veterinary public health. Report of a WHO Study Group. Geneva, Switzerland