

加强国家食品监管体系

Strengthening national food control systems

能力建设需求评估指南

Guidelines to assess capacity building needs

● Marlynne Hopper/Ezzeddine Boutrif 著

中国农业科学技术出版社



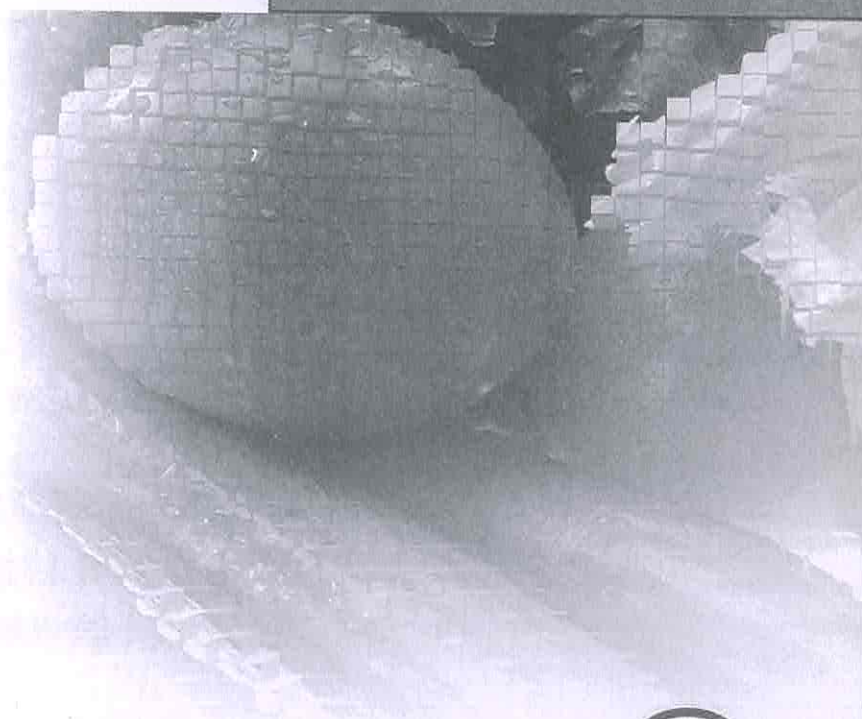
加强国家食品监管体系

Strengthening national food control systems

能力建设需求评估指南

Guidelines to assess capacity building needs

●Marlynne Hopper/Ezzeddine Boutrif 著



中国农业科学技术出版社



加强国家食品监管体系 能力建设需求评估指南

译者: 王应宽 常瑞甫 薄应笑

石智峰 胡天石 李树君

高峰 李杰 蔡学斌

审校者: 肖运来 王应宽 朱绪荣

中国农业科学技术出版社
联合国粮食及农业组织
2009 年, 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

加强国家食品监管体系 能力建设需求评估指南/马林·哈珀, 艾译丁·鲍垂夫著;
王应宽等译. 北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 7
ISBN 978 7 80233 926 2

I. 加… II. ①马…②艾… III. 食品卫生 卫生管理 指南 IV. R155.5 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 106509 号

责任编辑 梅 红

责任校对 贾晓红

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82106630 (编辑室) (010) 82109704 (发行部)
(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82106636

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京华忠兴业印刷有限公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 10.25

字 数 300 千字

版 次 2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

定 价 78.00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

本出版物的原版系英文，即 *Strengthening National Food Control Systems Guidelines to Assess Capacity Building Needs*，由联合国粮食及农业组织于 2006 年出版。此中文翻译由中国农业工程设计院安排并对翻译的准确性及质量负全部责任。如有出入，应以英文原版为准。

ISBN 978 7 80233 926 2

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其他类似公司或产品。本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映联合国粮食及农业组织的观点。

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其他商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函：

Chief, Electronic Publishing Policy and Support Branch
Communication Division
FAO
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy
或以电子函件致：
copyright@fao.org

© 粮农组织 2006 年（英文版）

© 粮农组织 2009 年（中文版）

目次

著者序

指南的范围和目标

缩略语

致谢

1 第一部分 能力建设和评估需求的程序

3 前言

11 第二部分 评估国家食品监管体系核心组成部分的能力建设需求的模块

15 模块简介

21 模块1 食品监督管理中的评估能力建设需求

47 模块2 评估食品法规的能力建设需求

75 模块3 评估食品检查的能力建设需求

96 模块4 评估官方食品检验实验室能力建设需求

119 模块5 评价在食品安全与质量信息、教育和通信方面的能力建设需求

139 第三部分 工具和技巧

141 专题小组讨论

142 SWOT 分析

143 韦恩图解

144 规制影响评价和成本收益分析

148 延伸阅读

目次

插图、表格和框表目录清单

插图

- 4 图 1 食品供应链的基本环节
- 5 图 2 关于食品安全和质量的能力的层次和范围
- 8 图 3 作为加强国家食品监管体系过程开端的能力建设需求评估
- 16 图 4 评估能力建设需求的步骤
- 28 图 M1 1 识别食品监督管理的能力建设需求
- 55 图 M2 1 确定食品监督管理的能力建设需求
- 81 图 M3 1 判别食品检查的能力建设需求
- 101 图 M4 1 确定官方食品检验实验室的能力建设需求
- 124 图 M5 1 确定食品安全和质量的信息、教育和交流 (IEC) 的能力建设需求
- 142 图 5 SWOT 分析: 优势、劣势、机遇和威胁
- 144 图 6 食品检查的韦恩图解情形

表格

- 25 表 M1 1 在不同组织层次上食品监督管理能力的大小
- 26 表 M1 2 在不同系统层次上食品监督管理能力的大小
- 27 表 M1 3 收集食品监督管理信息的方法
- 30 表 M1 4 识别食品监督管理的能力建设需求的矩阵
- 48 表 M2 1 食品法律中政府机关责任的例子
- 51 表 M2 2 在体制层面上食品监管的法律和规章制度中的能力范围
- 52 表 M2 3 在组织层次上食品法的能力范围
- 52 表 M2 4 收集食品法规信息的方法
- 56 表 M2 5 识别食品法规能力建设需求的矩阵
- 78 表 M3 1 组织层次上食品检查能力的范围
- 79 表 M3 2 在体制层次上的食品检查能力的范围
- 79 表 M3 3 收集食品检查信息的方法
- 83 表 M3 4 确定食品检查能力建设需求的矩阵
- 98 表 M4 1 官方食品检验实验室在组织机构层面的能力指标
- 99 表 M4 2 官方食品检验实验室在运行体系层面的能力规格
- 100 表 M4 3 官方食品检验实验室信息搜集方法
- 103 表 M4 4 确定官方食品检验实验室能力建设需求的矩阵
- 121 表 M5 1 食品安全与质量 IEC 在系统层面的能力范围

122	表 MS 2	食品安全与质量 IEC 在组织机构层面的能力范围
123	表 MS 3	收集食品安全与质量 IEC 活动信息的方法
126	表 MS 4	确定食品安全与质量 IEC 能力建设需求的矩阵
146	表 1	欧盟食品安全新规章的潜在成本和收益的简单模型

框图

16	框图 1	国民食品监管系统的标准
17	框图 2	建立和获得对能力建设需求评估的支持
18	框图 3	评估能力建设需求的开展
19	框图 4	能力建设需求评估的指导原则
19	框图 5	执行能力建设需求评估的团队责任
20	框图 6	能力建设需求评估的资源
22	框图 M1 1	食品监督管理的能力建设需求评估的导向性问题
22	框图 M1 2	食品监督管理的不同体系
23	框图 M1 3	食品监督管理包括什么
24	框图 M1 4	与食品监督管理相关的机关
28	框图 M1 5	关于食品监督管理的国际认可的标准
29	框图 M1 6	食品监督管理的机构选择
47	框图 M2 1	食品法规、规章和标准的定义
47	框图 M2 2	食品法规的能力建设需求评估的导向性问题
49	框图 M2 3	区分食品监管的法律体系和构架
53	框图 M2 4	食品法规备忘录
54	框图 M2 5	国际认可的食品法规标准
75	框图 M3 1	食品检查和认证的定义
76	框图 M3 2	食品检查的能力建设需求评估的指导性问题
81	框图 M3 3	食品检查的国际认可的标准
82	框图 M3 4	食品检查机构的核心责任
97	框图 M4 1	为官方食品检验实验室能力建设需求评估的相关问题提供指南
102	框图 M4 2	官方食品检验实验室的国际认可基准
119	框图 MS 1	IEC 提高食品安全和质量
120	框图 MS 2	为食品安全与质量 IEC 活动能力建设评价的导向性问题
124	框图 MS 3	有关食品安全与质量 IEC 的国际公认基准

缩略语

ASEAN	Association of Southeast Asian Nations	东南亚国家联盟 (东盟)
AQA	Analytical Quality Assurance	分析质量保证
CAC	Codex Alimentarius Commission	国际食品法典委员会
COP	Codes of Practice	执业规范
EU	European Union	欧盟
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations	联合国粮农组织
FSAI	Food Safety Authority of Ireland	爱尔兰食品安全局
GAP	Good Agricultural Practice	良好农业规范
GHP	Good Hygiene Practice	良好卫生规范
GLP	Good Laboratory Practice	良好实验室规范
GMO	Genetically Modified Organism	转基因生物
GMP	Good Manufacturing Practice	良好制造规范
HACCP	Hazard Analysis and Critical Control Point	危害分析与关键点控制
IEC	Information, education and communication	信息、教育和交流
ISO	International Organization for Standardization	国际标准化组织
OECD	Organisation for Economic Co operation and Development	经济合作与发展组织
PCE	Phytosanitary Capacity Evaluation Tool	动植物检疫能力评价工具
SME	Small and Medium sized Enterprise	中小企业
SPS	Sanitary and Phytosanitary Measures	动植物卫生检疫措施
SOP	Standard Operating Procedure	标准操作规程
SWOT	Strengths, weaknesses, opportunities and threats	优势、劣势、机遇和挑战
TBT	Technical Barriers to Trade	技术性贸易壁垒
UNDP	United Nations Development Programme	联合国开发计划署
USA	United States of America	美国
WHO	World Health Organization	世界卫生组织
WTO	World Trade Organization	世界贸易组织