

在 2008年上半年，全世界面临着30年来前所未有的高粮价和全球性粮食不安全危机。粮价与2007年相比上涨了40%，与2006年相比上涨了76%。涨价幅度之大、持续时间之长使很多发展中国家陷入困境，使本次事态与以往的粮价上涨事件有着很大区别。

粮价上涨和购买力下降引发了暴乱及社会动荡，从而对世界各地的社会及政治稳定造成威胁。对发展中国家贫困人口的影响可想而知，在某些情况中，他们要将其微薄收入的80%花在购买粮食上。粮农组织估计在2007年和2008年，粮价飞涨使长期饥饿人口新增了1.15亿人。这意味着目前世界上共有近10亿人在挨饿。当穷人买不起高质量食品时，营养不良就进一步加剧。他们摄入的食物无论从数量还是质量上都有所下降。由于长期饥饿和贫困的发生率很高，低收入粮食进口国尤为脆弱。估计这些国家在2008年用于粮食进口的支出大约为1700亿美元，比2007年高出40%。非洲遭受的打击最为严重，那里的许多国家对进口谷物（某些情况下占其膳食能量供应的80%）的依赖性很强，营养不足问题已经十分普遍。

随着金融危机和全球性衰退的到来，国际粮价已经回落到2007年的水平。然而，价格仍大大高于近年并很可能继续保持在历史较高水平。很多发展中国家的粮价仍处于历史上前所未有的高位。事实上，高粮价并未结束，其所造成的粮食

危机的深层次问题也未得到解决。粮价飞涨及粮食危机突现了全球粮食安全正面临着威胁，迫切需要加强国际粮食体系。

显然，高粮价给全球贫困消费者的粮食安全带来了负面影响。但人们可能会认为给生产者带来的是正面影响，会刺激扩大投资，增加产量。可是事实并非如此。多年以来农产品价格持续低迷已经让农民失去了投资购买生产资料的积极性，这一点人们都可以理解；但为什么30年以来最高的粮价却未能刺激其积极性呢？从原则上，高粮价是一个机遇，可以借此扭转长达几十年的农业投资下降趋势，确保世界粮食供应量在未来获得可持续增长。之所以说“从原则上”，是因为仅仅靠高粮价是不够的。增产的积极性部分受到农资价格上涨的打击，其中化肥价格的上涨速度已经大大超过农产品价格的上涨速度。要想在中长期提高粮食供应量，发展中国家的小农必须克服很多作为“生产者”面临的困难。由于缺乏农村基础设施、有限的现代化农资和灌溉、道路和仓储条件差、技术落后、对现代化农作技术掌握不够、缺乏信贷等等，结果导致生产率低下，市场参与程度低，投资不足。只有克服了这些困难，才能大幅度提高供应量；需要通过正确的政策干预来打破这种恶性循环，而正是这一恶性循环让小生产者深陷贫困的泥潭，让许多发展中国家严重依赖粮食进口，从而在价格上涨时变得非常脆弱。



粮农组织早在2007年7月就警告说危机临近，并在2007年12月启动了“应对粮价飞涨计划”（简称ISFP），初始资金由粮农组织自身资源提供，旨在通过帮助小农获得种子、化肥、饲料以及其他农具和农资来快速提高粮食产量。该计划动员捐助者、金融机构及各国政府提供支持，更大规模地为农民提供农资。受危机影响最为严重的国家，特别是撒哈拉以南非洲各国，目前需要至少17亿美元来振兴几十年来一直被忽视的农业。

粮价飞涨及由此引发的粮食危机是国际性问题，需要采取国际性行动才能解决。粮农组织于2008年6月在罗马召开了世界粮食安全高级别会议（HLC），将重点放在这些议题上，各国政府、国际组织、捐助者、非政府组织、私营部门及民间社团会聚一堂，讨论应对措施。参加会议的有181个国家的代表，其中包括43位国家元首或政府首脑及100多位部长。会议一致通过了一份宣言，明确提出要增加发展中国家的粮食产量，促进农业投资。

此外，包括世界粮食安全高级别会议、2008年7月在日本举行的八国集团峰会及去年11月召开的粮农组织大会特别会议在内的若干论坛都提出，迫切需要加强世界粮食安全的治理。需要建立更加完善的体系，预防国际性粮食危机，帮助在国家、区域和国际层面制定和执行必要的政策。另外，还需要制定规则与机制，以确保自由、公正的农

产品贸易，使发达国家和发展中国家的农民都能获得与第二产业和第三产业就业人员可媲美的不错收入。

已掌握了如何在2050年以前消除世界饥饿、使世界粮食产量翻一番以养活90亿人口的技术知识。现在已经到了将表态变成行动的时候了。我们迫切需要就快速彻底消除贫困达成国际共识，并制定出一份行动计划。

粮农组织在“战胜饥饿计划”中采用的双轨方法在此依然适用，即让最易受害的人群获得粮食，同时帮助小生产者提高产量及收入。需要让贫穷的消费者买得起粮食，防止营养不良发生率上升。有些国家已经建立了安全网机制，其他国家也需要建立并在此方面可能需要得到国际援助。高粮价方面的经验使人们普遍意识到，要想在世界上解决粮食不安全问题，结构性解决方案就是提高发展中国家的粮食产量和生产率，特别是在低收入缺粮国。要大幅度、持续地提高投资力度，以提高粮食生产率和产量。需要通过广泛而合适的政策解决生产者面临的困难；机构制度要为生产者应对提供有利的环境。没有这些措施，就不可能吸引到对农业的投资。

除了通过“应对粮价飞涨计划”提供直接支持外，粮农组织还努力帮助各国制定和执行合适的政策。在所有这些活动实施之前，粮农组织要先对粮价的变化及其对消费者和生产者的影响进行全面、及时的经济分析，并提出可替代的政

策应对措施。本期《农产品市场状况》对很多这方面的工作做了介绍。报告根据粮农组织该领域专家针对粮价飞涨及其后果的研究成果作了全面阐述，其分析了粮价上涨的原因，并指出发展中国家和国际社会应采取哪些措施将高粮价变成机遇，使发展中国家农民能按合理的价格向全世界供应粮食。



粮农组织总干事
雅克·迪乌夫