

2009



# 世界粮食不安全状况

经济危机 — 影响及获得的经验教训





# 关键信息

《2009年世界粮食不安全状况》是1996年世界粮食首脑会议（WFS）以来，粮农组织第十份关于世界饥饿问题的进展报告。报告突显了一个事实：即使在粮食危机和经济危机爆发之前，饥饿人口的数量已在缓慢而稳步地增长。然而，随着粮食和经济危机的到来，世界饥饿人口的数量急剧增长。

由于全球经济危机的暴发，发展中国家正面临汇款、出口收益、外国直接投资和外援下降的局面，从而导致就业和收入

减少。收入减少又因许多贫困国家国内市场至今仍然相对居高的粮价而雪上加霜。结果是，贫困家庭被迫减少用餐次数，改吃营养较低的食品，削减医疗和教育开支并卖掉资产。

尽管世界各国政府都面临财政压力，但农业投资和安全网仍然是有效减少粮食不安全的重要手段，现在是这样，将来亦是如此。

■ 即使在粮食和经济危机发生之前，饥饿人口就已经在增加。如果危机之前就存在的这个趋势持续下去，世界粮食首脑会议关于在2015年前将营养不足人口减半、降至4.2亿以下的目标就无法实现。

■ 粮农组织估计2009年全世界的营养不足人口将达到10.2亿。这表明现在的饥饿人口超过1970年以来的任何一个时期，而且这一经济危机前业已存在的趋势还在恶化。粮食不安全的加剧并非由于农作物收成不好，而是因为国内粮价高、低收入和就业机会减少限制了穷人获得粮食的途径。换言之，世界谷物价格下跌所带来的益处已经因为全球性的经济放缓而被抵消殆尽。

■ 为了应付接踵而来的粮食和经济危机带来的负担，穷人的饮食结构变得更加单调，并减少了教育和医疗等基本项目的开支。这些应对机制在粮食危机中已倍受压力，如今穷人在粮食危机中又将被迫耗尽仅有的少量资产，陷入贫困的陷阱，对更长期的粮食安全带来负面影响。婴儿死亡率将出现上升，女婴比男婴受影响更为严重。

■ 健全的农业部门可以在危机时作为经济和就业的缓冲器，特别是在穷国。然而，过去几次危机的经验显示，对农业的投资很快就会下降。为了使农业发挥经济增长和减贫的引擎作用，并成为减少饥饿双轨方法的长期支柱，必须尽力避免这种情况的发生。确实，上世纪70年代和80年代农业投资的增加已经帮助降低了营养不足人口的数量。还应适当关注与农业平行的农村地区非农经济的发展，这是摆脱贫困和粮食不安全的另一条重要途径。

■ 安全网的干预措施需要考虑对弱势群体的直接影响，同时还对基本问题提出了可持续的解决方案。作为双轨方法的短期支柱，安全网必须使受益人变得更有信用，更有能力获得现代投入并采用新技术，进而使他们能脱离对安全网计划的依赖。要达到这些目标，安全网必须与较广义的社会援助计划更好地结合起来。城市里的贫困人口尤其需要帮助，因为他们在粮食危机中深受打击，而且现在很容易因为经济危机而失业。

■ 饥饿人口即使在粮食和经济危机之前已在增加。这一事实说明，现行解决方案已不足以解决问题，食物权方法在消除粮食不安全方面可以发挥重要作用。为了使自己摆脱饥饿，粮食安全人口需要掌握一定的资源和机遇，还需要在国际、国内和地方层面加强治理。

2009

# 世界粮食不安全状况

经济危机 — 影响及获得的经验教训

粮农组织  
交流司  
电子出版政策及支持科  
制 作

---

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）或世界粮食计划署对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织或世界粮食计划署的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织或世界粮食计划署对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-506288-9

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函：

Chief  
Electronic Publishing Policy and Support Branch  
Communication Division  
FAO  
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy  
或以电子函件致：  
copyright@fao.org

© 粮农组织 2009年

## 4 前言

## 8 全世界营养不足状况

- 8 过去十年饥饿人口持续上升
- 9 全球经济危机：对粮食不安全和脆弱人群的又一个打击
- 13 经济危机向发展中国家蔓延
- 22 量化经济危机对粮食安全的影响
- 26 穷人和粮食不安全人口的应对机制

## 29 受经济危机影响国家的案例分析

- 31 亚美尼亚
- 33 孟加拉国
- 34 加纳
- 35 尼加拉瓜
- 37 赞比亚

## 39 努力消除饥饿

- 39 进行农业和公共产品投资的重要意义
- 41 短期和长期安全网
- 44 食物权

## 48 技术附件

- 48 表 1  
发展中国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标（WFS）和千年发展目标（MDG）的进展
- 51 表 2  
发展中国家若干粮食及财政指数，按区域分类

## 54 注释

