

本 报告发表之时正逢一次严重的经济危机。全球各国正在经历经济减缓和衰退，没有一个国家能够幸免。同以往一样，正是最贫穷的国家、最贫穷的人口遭受最沉重的打击。本期《世界粮食不安全状况》报告的估计数字显示，经济危机已经在1970年以来首次导致全球饥饿与营养不足人口超过10亿，这个数字比去年增加了约一亿，约占世界总人口的六分之一。

目前的危机是史无前例的，几个因素叠加在一起，对面临粮食不安全风险的人群伤害尤其重大。首先，本次危机与粮食危机相互重叠。2006-08年的粮食危机抬高了基本粮食价格，使千百万穷人买不起粮食。而且，尽管国际粮价已从2008年中的高位回落，但与近年的历史价位相比仍然偏高，并且在不断波动。国内粮价的回落速度也相对缓慢。2008年底，国内主要粮食的实际价格比两年前平均上涨17%。涨价已迫使很多贫困家庭卖掉资产，牺牲医疗保健、教育或食品需求来度过难关。随着其资源即将耗尽，他们会发现要安然度过经济难关困难重重。

其次，危机正在同时影响着世界上大片地区。以前几次影响到发展中国家的经济危机都往往只局限在个别国家，或某个区域的几个国家。在这种情况下，受影响国家会依靠货币贬值、借贷或争取更多官方援助等多种手段来应对经济危机带来的影响。而在一场全球性危机当中，这些手段的作用就受到更多限制。

第三，与二十年前相比，发展中国家目前金融和商业与世界经济的一体化程度更高，因此也更容易受国际市场冲击的影响。确实，许多国家已遭受贸易额和资金流入全面下降，其出口收益、外商投资、发展援助和汇款也正在出现下降。这种情形不仅将导致就业机会减少，也会减少促进增长及帮助有需要人群所必需的政府项目可用资金。

在危机面前，许多家庭被迫设法应对。应对机制包括采取一些不尽人意但又无法避免的让步，诸如用低营养食品取代高营养食品，变卖生产性资产，让孩子退学，放弃医疗保健或教育，或者干脆少吃。通过对一些受粮食不安全影响最严重的人群的直接访谈，世界粮食计划署（WFP）进行了一些国家案例研究，其已被纳入了今年的报告。这些案例研究使人们了解到汇款减少及经济衰退带来的其他冲击是如何影响这些家庭的。案例研究也介绍了政府应对危机的措施，包括对农业和基础设施进行投资，扩大安全网的范围。这些干预措施将起到拯救生命和家庭的作用，但考虑到危机的严重性，政府要做的还有很多。

如果想要快速、持续地实现世界粮食安全，采用粮农组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金（IFAD）及其发展伙伴支持的双轨方法是至关重要的。该策略有助于同时解决由粮食和经济危机带来的短期急性饥饿问题和极端贫困特有的长期慢性饥饿问题。

要想马上行动起来帮助饥饿的人们，就必须建立或改进安全网及社会保障计划，使其能够真正帮助最需要帮助的人。在这些计划中，国家粮食安全网计划，诸如学校供膳或教育券计划，应当通过扩大就业和促进农业增长及粮食生产增值、以振兴当地经济为目的来加以制定。此外，这些计划应与最佳规范相结合，从而在经济上可负担得起且具有可持续性，同时在面对危机和冲击时有到位的、规模灵活的可移交计划。小农需要得到现代化农资、资金和技术，如高质量的种子、肥料、饲料、农用器具，这将帮助提高生产率及产量，从而为农村和城市的贫穷消费者降低粮价。

要保证在接下来的几年里战胜饥饿，就必须为发展中国家提供危机时需要的发展、经济和政策工具，以提高农业生产率和恢复能力。最重要的是要有稳定、有效的政策、

规范化和制度化的机制，以及可以促进农业投资的市场基础设施功能。粮食与农业科技投资必须得到进一步加速。没有健康活跃的农业体制和强有力的全球粮食安全治理机制，许多国家就仍将疲于奔命，努力增加产量来满足需求，将粮食调往需要的地方，寻求外汇来满足粮食进口的需求。在可能的情况下，应统筹各项工作，制造多重效应。例如，当地为学校膳食购货能够为男女小农创收并为其确保市场，而社区粮食储备则能发挥当地粮食安全网的作用。

粮食危机使农业和粮食安全问题成为报纸的头版新闻，也成为政策制定者的首要议事日程，在发展中国家尤其如此。八国集团及其伙伴政府和机构公布的《全球粮食安全联合声明》（“拉奎拉粮食安全动议”）就是国际社会再次作出承诺的证明。尽管如此，这里仍存在一种风险：由于金融及经济危机，人们专心于发达国家经济萧条和公司不景气的问题，从而将导致资源远离处于困境中的穷国。很多人已经买不起粮食这一人类所有需求中最基本的一种，结果造成越来越多的人全年缺少一如既往地获得有营养食物的手段。确实，如果粮食危机会带来高粮价，那么经济危机则会降低家庭收入，甚至会酿成更为沉重的打击，即恶化已经不能接受的粮食安全和贫困的程度。

以往的经济危机往往导致对农业的公共投资减少。但历史经验告诉我们，投资于农业并辅以确保人们获得所生产的粮食的计划，是推动增长、进而是减少贫困和饥饿的最大动力。尽管世界正面临经济危机，但对农业的支持绝对不能减少。相反，对农业的支持必须提高。一个健全的农业体系，再加上持续增长的非农经济以及包括粮食安全网和营养援助计划在内的有效的安全网和社会保障计划，才是以可持续的方式消除贫困和粮食不安全的有效方法。

今年的《世界粮食不安全状况》是我们两个组织通力合作的结果，其结合了各自的优势产生了新的认识和出版物，而我们的共同协作在其中起到了巨大作用。就报告的某些部分与美国农业部的合作亦很有帮助，具有很高价值，在此对他们的努力和共享知识的意愿表示感谢。



粮农组织总干事
雅克·迪乌夫



世界粮食计划署执行干事
约塞特·施林

《2009年世界粮食不安全状况》的编写由粮农组织助理总干事Hafez Ghanem统一领导，并由经济及社会发展部管理层进行指导。技术编辑David Dawe及农业发展经济司的Kostas Stamoulis和Keith Wiebe负责本出版物技术协调工作。统计司工作人员提供了营养不足情况的基本数据，包括2008年的估计数据。

本报告是该系列中首次由粮农组织和世界粮食计划署（WFP）联合编写的一份报告。世界粮食计划署计划及设计司司长Valerie Guarnieri和政策、规划及战略司司长David Stevenson提供了的宝贵意见和支持。世界粮食计划署的Joyce Luma和Arif Husain参加了编写委员会的工作。

“全世界营养不足状况”一章由经济及社会发展部编写，农业发展经济司的Gustavo Anriquez、André Croppenstedt、Ali Arslan Gürkan、Mark Smulders和Alberto Zezza以及贸易及市场司的Cheng Fang、Kisan Gunjal和Henri Josserand在关键技术内容方面做出了贡献。“量化经济危机对粮食安全的影响”部分的主要内容及插图“价格上涨对非洲生产者的影响”由美国农业部（USDA）经济研究局的Shahla Shapouri和Stacey Rosen供稿。关于小额信贷的插图由国际农业发展基金（IFAD）的Michael Hamp供稿。

世界粮食计划署负责编写关于案例分析一章，由Joyce Luma进行技术协调工作。世界粮食计划署的Claudia Ah Poe、Jean-Martin Bauer、Henk-Jan Brinkman、Monica Cadena、Mariana Castillo、Agnes Dhur、Arif Hussain、Alima Mahama、Adriana Moreno和Issa Sanogo负责编写了具体国家的案例分析。来自饥荒预警系统网络（FEWSNET）的Lorena Aguilar也参与了此部分编写工作。

“努力消除饥饿”一章由经济及社会发展部负责编写，以下人员负责关键技术方面的编写工作，其中，农业发展经济司的Gustavo Anriquez、Mark McGuire和Julian Thomas以及世界粮食计划署的Ugo Gentilini负责编写“安全网”部分，Jean Balié、Barbara Ekwall和Mauricio Rosales负责“食物权”部分。有关巴西的插图由巴西农业研究公司Embrapa的Carlos Santana和“粮食第一信息和行动网络（FIAN）”秘书长Flavio Valente供稿。

技术附件由Ricardo Sibrian制作，并得到统计司Cinzia Cerri、Seevalingum Ramasawmy和Nathalie Troubat的支持。

国际粮食政策研究所（IFPRI）的John Hoddinott、英国乐施会的Richard King、杜兰大学的Nancy Mock为本报告提供了宝贵的外部意见、建议和投入。同样提出意见的还有农业发展经济司的Luca Alinovi、政策援助及资源筹措司的Lorenzo Giovanni Bellù以及营养及消费者保护司的Marie-Claude Dop，这些意见和建议极有帮助。Adam Barclay对本报告进行了全面文字梳理，大大提高了可读性。另外，Anna Antonazzo、Marina Pelaghias、Anne Rutherford和Sandra Stevens提供了优质的行政管理服务，Aminata Bakouan、Katia Covarrubias、Federica Di Marcantonio、Panagiotis Karfakis、Rafik Mahjoubi和Cristian Morales-Opazo提供了极为宝贵的研究支持。

特别感谢知识及交流部电子出版政策及支持科提供了编辑、语言编辑和图表制作服务。翻译服务则由该部的会议规划及文件处提供。

全部经费由粮农组织粮食不安全和易受害信息及绘图系统（FIVIMS）跨部门计划提供。