



## 受经济危机影响国家的案例分析

**本** 报告第一部分描述了过去十年中，包括在2006-08年粮食危机以及目前经济危机暴发之前，饥饿人口已经上升的情况。报告接着阐述了经济危机的性质，以及它是如何传递到发展中国家的，对营养不足状况的影响，以及贫困人口应对危机的措施。在本部分中，我们将通过案例分析说明经济危机如何影响五个国家及其那里的贫困人口。五个国家中有两个（孟加拉国和尼加拉瓜）已被国际货币基金组织列为受此次危机影响而面临中度风险的国家，而其他三个国家（亚美尼亚、加纳和赞比亚）则被列为高风险国家。

贫困人口根据自身具体情况，采取了各种应对措施来适应危机局面（表3）。汇款、外国直接投资和官方发展援助的相对重要性因国家而异（图19）。在

过去十年中，汇款（图20）及贸易的重要性一直在提高（图21），不过在过去十五年中，亚美尼亚货物和服务贸易在国内生产总值中比例呈下降趋势。<sup>26</sup>粮农组织价格数据库分析表明，全球粮食危机造成了所有这些国家的主要粮食商品价格上涨（图22）。

表 3

五个受经济危机影响国家的（资金流入）传输渠道、政府的反应以及贫困家庭的应对措施

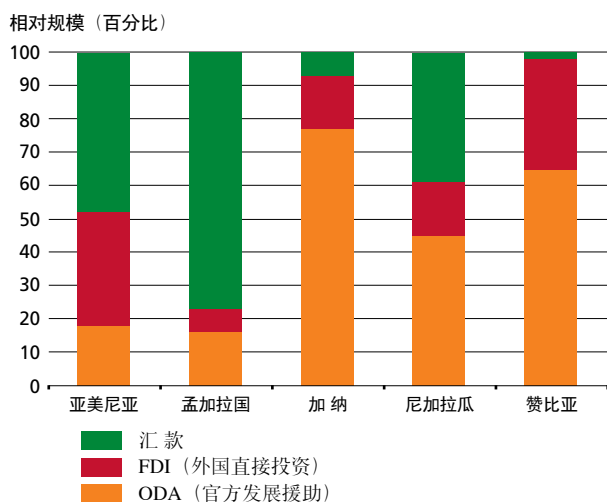
	亚美尼亚	孟加拉国	加 纳	尼加拉瓜	赞比亚
传输渠道	汇 款	汇款、外国直接投资、官方发展援助	汇款、贸易、外国直接投资、官方发展援助	汇款、外国直接投资、官方发展援助	贸易、汇款、外国直接投资、官方发展援助
政府反应	基础设施建设，补贴中小企业，建立两个自由经济区，建造经济适用房，提高最低工资	扩大原有食品分配计划，税收优惠、现金补贴	定向现金转移计划（LEAP），国家医疗保险、教育津贴、学校供膳、国家青年就业计划	学校供膳、生产性安全网、平价商店	增加教育、健康和农业方面的投入
家庭应对措施：新的收入来源	发展小规模工商业	打零工	迁移、作物多样化、打零工	移民海外、做小买卖、拣薪柴	回归种田、做小买卖、偷窃、卖淫
家庭应对措施：维持消费	卖牲畜、借贷	借 贷	卖牲畜	卖牲畜、借贷	来自家族成员的援助，卖牲畜
家庭应对措施：改变支出模式	改变饮食结构（从小麦变为土豆），减少看病次数	减少用餐次数，吃低质量食物，削减健康开支	改变饮食结构（保留主食消费，但减少其他食物的摄取），从私立学校转到公立学校，减少健康开支	改变饮食结构	减少用餐次数，吃低质量食物，削减健康和教育开支

注：列在每个国家传输渠道一栏里的项目是国际货币基金组织为某个因受负面影响而面临高度或中度风险国家所确定的渠道。

资料来源：粮农组织。

图 19

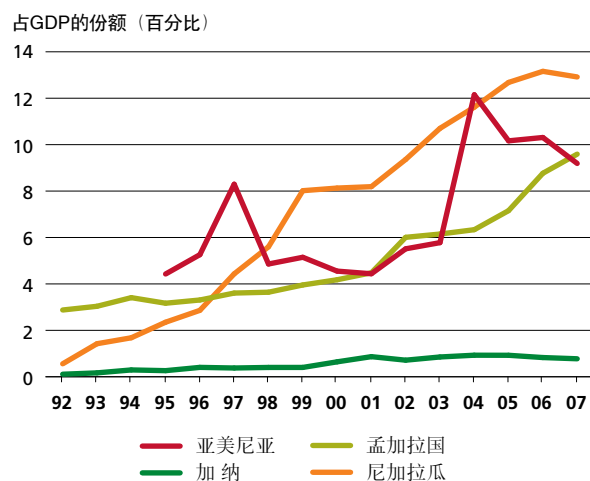
不同国家受到不同冲击：ODA、FDI及汇款的相对重要性



资料来源：世界银行。

图 20

汇款的重要性已经增加

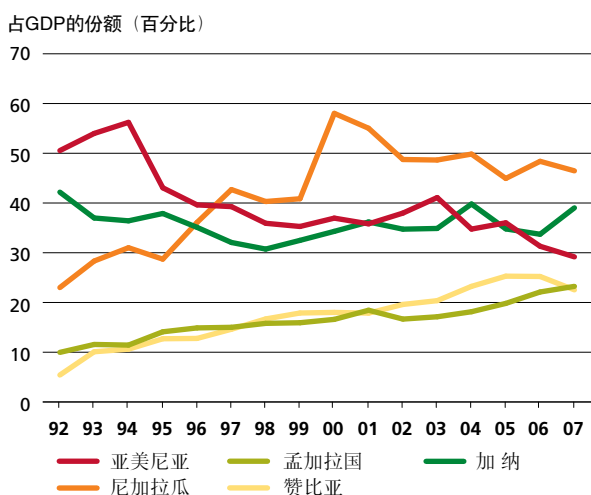


注：GDP = 国内生产总值

资料来源：世界银行。

图 21

贸易的重要性在不断变化：平均进出口量在GDP中所占份额

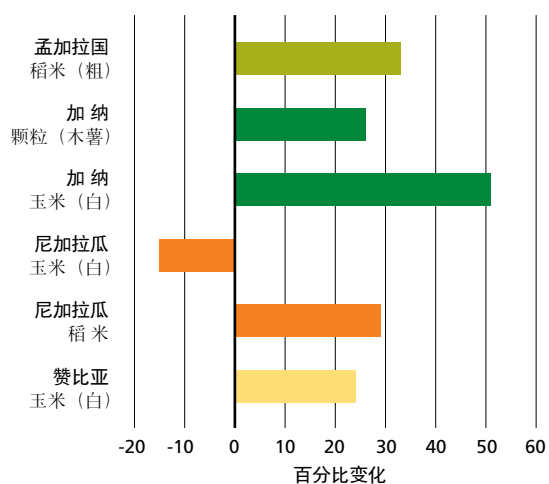


注：GDP = 国内生产总值

资料来源：世界银行。

图 22

主要粮食价格出现飞涨：2007至2008年实际价格涨幅



资料来源：粮农组织和加纳粮食及农业部。



## 亚美尼亚

亚美尼亚是位于南高加索地区的多山内陆国，人口320万，其中64%生活在城市地区。虽然经历了许多困难，但亚美尼亚在过去十年里已成功转型为市场经济。2000年至2007年间，经济保持双位数增长。小麦是该国主要粮食，该国48%的总热能摄入来自小麦。

### ■ 宏观经济影响

根据国际货币基金组织的数据，亚美尼亚所在的独联体（由前苏联加盟共和国组成的区域性组织）将比其他任何区域遭受更严重的经济危机打击。<sup>27</sup>2009年头两个月亚美尼亚的国内生产总值比2008年同期下降3.7%，使得国际货币基金组织和世界银行分别将其2009年预期经济增长率下调至-5%和-8%。这种状况与2000年至2007年12.6%的年均增长率形成反差。2009年三月初，亚美尼亚货币（德拉姆）大幅贬值，一天之内贬值就达18%。此次货币贬值引发了严重的通货膨胀。

亚美尼亚的经济在很大程度上依赖欧洲和俄罗斯的贸易市场，而它的主要贸易伙伴都已遭到经济危机的巨大打击。经济发展放缓对建筑业的影响尤为严重，而建筑业是近几年来亚美尼亚经济发展的主要推动力。之所以受到影响，是因为俄罗斯联邦和亚美尼亚本国所有经济活动都已放缓。随着国际市场铜价和钼价直线下跌，亚美尼亚的采矿业也受到严重影响，同时，由于全球对化工产品需求下降，亚美尼亚的化工工业也深受其害。

俄罗斯联邦不仅是亚美尼亚的主要贸易伙伴，还是其季节性移民和长期移民大宗汇款的来源。80%以上的亚美尼亚劳工移民都在俄罗斯打工。2007年汇款约占国内生产总值9%，远远高于上个世纪90年代中期的水平（图20）。由于这些因素，国际货币基金组织将亚美尼亚列为因汇款减少而受到高度影响的国家。而且，汇款有可能会长期减少。2009年2月的官

方汇款数据与上一年相比减少了35%。根据国际移民组织（IOM）的数据，2009年3月，前往俄罗斯联邦和其他独联体成员国的移民人数比去年下降了25%。<sup>28</sup>同样，由于俄罗斯（主要来源国）经济的急剧衰退，属于资金流入另一个重要来源的外国直接投资（图19）预计也将下降。

过去亚美尼亚经济增长时，减贫工作进展甚大。但随着收入水平的降低，许多人又将重新陷入贫困，使得过去几年的努力付之东流。据世界银行估计，2009至2010年间，经济危机可能把17.2多万人推到贫困线以下，使贫困人口总数上升到预期的90.6万人，其中包括29.7万赤贫人口。<sup>29</sup>

### ■ 对粮食安全及生计的影响

由于亚美尼亚多数家庭需要依赖市场来满足消费需求，所以此次危机影响到了家庭购买足够食物的能力和满足其他基本需求的能力，如取暖、健康和教育。许多家庭为了省钱已经开始用较便宜的土豆代替小麦产品，而且减少了肉类和奶制品的消费。长此以往，这可能增加微量营养素缺乏的危险。除此以外，由于减少看病次数，以及在严寒的冬季没钱取暖，患病机会将会增加。如果这种不利趋势继续发展下去，而且政府和国际社会未能做出有效的努力，那么危机时这些因素加在一起，可能导致营养不良情况增加，儿童死亡率升高。

最受冲击影响的是那些依赖季节性和长期移民汇款的家庭，或者那些依赖家人在建筑行业和生产性行业（尤其是采矿业和化工工业）挣钱的家庭。当然，靠农业、贸易或社会救济为生的家庭也会受到间接影响。

根据国家统计数据显示，2007年约五分之一的家庭中有一名15岁以上的移民。<sup>30</sup>这些移民中有三分之二移民国外，主要是俄罗斯联邦，而其中绝大部分都从事建筑工作。建筑行业在经济危机到来之前的几年

里一直十分兴旺。劳工移民的汇款，加上亚美尼亚大批侨民的大量资金转移，在危机前构成家庭收入的相当大部分（2007年占9.2%）。即使在最贫困的五分之一人口中，汇款仍占到家庭收入的7.1%。依赖季节性移民汇款和其他资金来源的家庭收入已经大幅减少，这是因为，许多季节性移民工尚未拿到2008年移民季的薪酬。而在国外长期居住的移民也越来越难寄钱给家人或朋友了。目前他们的家庭只能靠不断赊账买东西。由于2009年移民季的前景暗淡，这些家庭很可能会深陷债务。

2007年，亚美尼亚建筑业占到国内生产总值的四分之一，是经济快速发展的主要推动力。目前，亚美尼亚国内的建筑工人要面对工程减少的困境，又要与数万名从俄罗斯联邦返乡的建筑工人进行竞争。采矿业和化工工业的雇员虽然享受到一些政府干预的保护，但也已经开始被迫减薪待岗，担心近期饭碗难保。

生活在高海拔地区的小农和畜农除了经营自耕自给的农业外，还经常到俄罗斯联邦做季节性零工来补贴家用。他们特别容易受到经济下滑的影响。在没办法的情况下，他们只能卖掉生产性资产，尤其是牲畜。这种做法最终会使他们无法参与以后的恢复性生产。

在亚美尼亚农村地区，许多商店面临的问题是，越来越多的家庭被迫靠赊账来购买食品和其他生活必需品。店主们都很清楚，许多顾客可能无法在近期偿还欠款。有些店主干脆不再赊账提供货物，这样一来，许多家庭更加难以度日。

教育固然重要，但家庭不得已会削减教育支出。由于家长无法再负担学费和住宿费，高等教育将受到重要影响。

## ■ 政府正在做出何种反应？

据通常报告，亚美尼亚政府的社会福利制度对减少贫困做出了贡献。2007年，包括养老金和家庭福利金在内的社会转移占到五分之一最贫困家庭总收入的18%。享受这些福利的家庭多多少少可以减少一些全球性危机的影响，因为2008年到2009年的养老金和福利金已经上调。即便如此，由于货币贬值，这些家庭仍会受到价格上涨的影响。糟糕的是，2007年有近三分之一的家庭没有享受到社会福利。而且，经济危机

增加了需要救助的人数，而同时，整体经济下滑使政府税收减少，使政府预算更加拮据。

一家人中如有人在公共部门就职，那么这种家庭的境遇就会稍好一些，因为政府最低月工资增加了50%。但是，由于货币贬值，新的最低月工资折合还不到90美元。这意味着一个三口之家或更多人口的家庭如果只有这一份收入，那么每天的人均收入还不足1美元。这些人群被称为“有工作的穷人”。

2009年4月，政府宣布了一项对抗危机行动计划，目的是通过实施已规划的泛亚美尼亚项目来推动经济增长。项目内容包括建设一座核电站，修建伊朗-亚美尼亚铁路，以及成立泛亚美尼亚银行。此外，政府计划通过补贴的方法，支持现有的和正在成长的企业，并通过创建两个自由贸易区来促进中小企业发展。社会事业优先事项包括全面及时实施对社会事业的承诺，大幅增加公共工程建设，提供经济适用房。然而，这些计划的实现必须得到外部资金的支持。



## 孟加拉国

孟加拉国人口超过1.5亿，集中在14.4万平方公里的土地上。儿童占总人口的40%以上；四分之三的人口生活在农村地区。孟加拉国位于恒河、布拉马普特拉河和梅克纳河形成的世界最大三角洲地区，极易受到洪水和飓风的侵害。稻米是绝对主粮，占热能摄入的70%以上。

在过去十年中，孟加拉国虽然反复遭受自然灾害和外部冲击，但在实现部分千年发展目标的道路上取得了社会经济的长足发展，令人瞩目。2003年至2008年间，国内生产总值平均增长6%。在教育中实现男女平等（千年发展目标3）以及普及初级教育（千年发展目标2）方面，孟加拉国早已提前完成任务。虽然贫困人口已从1990年占总人口57%下降到2005年的40%，但在消除饥饿（千年发展目标1）的道路上仍面临挑战。近年来，全球粮食危机、石油危机和2007年飓风锡德再次考验了这个国家完成千年发展目标1的能力。<sup>31</sup>世界粮食计划署、联合国儿童基金和孟加拉国政府于2008年11-12月进行了一项全国范围的调查，目的是评估高粮价对人口带来的影响。调查结果显示，每四个孟加拉人中就有一个严重粮食不安全者；而且严重营养不良人数比2005年大幅增加（消瘦、发育不良和体重不足）。全球经济危机将加剧那里的局势。

### ■ 宏观经济影响

在过去十五年里，无论在汇款上，还是在货物与服务贸易上，孟加拉国经济对国际市场越来越开放（见图20和图21）。孟加拉国高度依赖其移民在波斯湾和其他国家的收入。国际货币基金组织将其列为对汇款减少具有高度易受害性国家。的确，孟加拉国是世界上第五大海外汇款接收国，汇款比外国直接投资和官方发展援助远为重要（图19）。成衣是出口的主力军，占出口总量的80%。出口产品几乎有一半销往欧盟，25%销往美国，这使孟加拉国极易受到这些地

区经济衰退的影响。虾、黄麻和茶叶等农产品出口对其也很重要。

前几年曾经增长的贸易量在2008年下半年出现下降。与2008年同期相比，2009年1月贸易量又下跌7%。成衣出口量正在萎缩（反映在出口许可证数量的下降上）。2008年7-12月，对欧盟和美国的鱼品出口较前一年同期下降16%。同期对欧盟和美国的黄麻出口也出现相同下降。2009年1月，出口继续下降，与2008年相比降幅达20%。2009年1-3月，劳工移民人数比2008年同期下降40%。2009年3月，5.5万个前往马来西亚的工作签证被取消，此前人们已担心被驱逐人数将会增加。从2009年1月到2009年2月，被驱逐人数从4800人增加到8000人，几乎翻了一番。

### ■ 对粮食安全及生计的影响

最近的出口、汇款和收入下降是紧随全球粮食危机和飓风锡德（2007年11月）之后接踵而至的，它进一步考验了孟加拉国人民的恢复力。2008年1月，国内大米价格在2007年实际水平上飙升了53%。直到2008年7月，大米价格仍然高于上年同期45%。2008年大米实际价格比2007年平均高出33%（图22）。这种价格上涨对贫困人口实际收入冲击重大，因为在正常年份，他们收入的40%要用于购买大米。根据粮农组织农村创收活动数据库的家庭调查数据分析，贫困人口中最贫困人群（农村无地而必须依赖打工的人）受粮食危机打击最为严重。这样一来，虽然取得了十年进展，但相当一部分家庭甚至在全球经济危机之前就已经重新陷入贫困之中。《2008年世界粮食不安全状况》显示，妇女当家的家庭遭受粮价冲击的影响相对比较严重。

2008年底，家庭平均食物支出占收入的62%，而2005年为52%。食物预算比例增加迫使家庭削减健康和教育方面的支出。其他应对策略包括减少用餐次数，改变膳食结构，寻找多样化生计和收入来源，背



上更沉重的债务。收入来源多样化可能导致使用童工，或因为母亲为生计奔忙而无暇照顾孩子。据报告，有五分之一的家庭削减了健康支出，三分之一的家庭从金融机构借了更多的债务。

与焦点小组进行讨论后发现，宏观经济状况恶化已经导致人们失去正式工作，成为按日打工者。汇款数量和频率也减少了，这是因为国外失业增加，英镑贬值（从英国寄回孟加拉国的汇款在汇款总量中占很大比例）以及移民在国外的生活费用增加。由于产量和价格大幅下降，鱼虾产业和服装加工厂的非技术工人工资也随之下降。

### ■ 政府正在做出何种反应？

最新研究显示，家庭用于某些关键项目的支出一直低于粮食危机和经济危机之前的水平。因此，医疗

健康、食物摄入、教育、债务问题，以及这些因素将如何长远影响粮食安全和营养都令人堪忧。与焦点小组的讨论结果表明，未来前景并不乐观：参与讨论者普遍预计，家庭状况回到全球经济危机之前的水平至少需要一到两年，不过个别小组认为这需要三到五年时间。之所以得出这种悲观的预期，很可能是因为在过去两三年中他们遭受了接连不断的打击（包括粮食危机和石油危机、飓风锡德，还有全球经济危机）。

为应对过去几年的连连冲击，中央银行已出台措施，使银行放宽对企业的贷款。央行还撤回了自己认为有风险的海外投资。政府扩大了原有的食物分配计划，目的是给成衣业所有工人提供有价格补贴的大米。为保护易受害人群，政府预计加强短期救助计划开支，包括税收优惠和现金补贴。然而，这样做存在一种风险，因为政府增加支出有可能导致通货膨胀率升高。

## 加 纳

加纳是一个西非国家，人口2400万，在减少贫困和饥饿的工作中取得了重大成就。加纳人的膳食结构相对多样化，木薯占总热能摄取的24%，玉米占13%。生活在国家贫困线以下的人数已经由1991-1992年的52%下降到2005-06年的29%。然而，由于加纳小规模开放型经济容易受外国直接投资、贸易、官方发展援助和汇款等外部冲击的影响，它所取得的成就正面临危险。就以上资金流入的每个单独成分而言，国际货币基金组织将加纳列为中度易受害国。但由于加纳对各种不同类型的冲击都极具易受害性，国际货币基金组织的综合评估认为加纳对此次危机具有高度易受害性。比起外国直接投资或汇款，官方发展援助对加纳尤为重要（图19）。

### ■ 宏观经济影响

从2008年5月初到2009年5月初，加纳货币对美元贬值约30%。虽然货币贬值可以帮助一些国家适应宏

观经济冲击，但这也意味着粮食、燃料和化肥等产品的进口成本提高，债务偿还成本增加，等于增加了政府的预算压力，阻碍了经济增长。

加纳目前正面临外资流入减少和利率提高，使得它更难以支付经常帐目开支和预算赤字。与2008年同期相比，2009年1-2月，加纳木材出口下降了27%，汇款下降16%。园艺产品和乳木果（乳木果油原料，用于生产化妆品）的出口也有所下降。经济危机的影响可能在下半年会更加严重，因为危机从发达国家传导过来有一个延迟效应。

### ■ 对粮食安全及生计的影响

由于一些经济作物价格下跌、汇款减少、通货膨胀加剧（其中包括粮价上涨），家庭的购买力已经减弱。令人欣慰的是，加纳主要经济作物可可的价格一直保持在相对较高的水平，为160万可可生产者提供了缓冲的机会。



目前最受影响的似乎是乳木果采摘者。在加纳最贫穷、最易出现饥饿的热带草原，采摘乳木果是妇女在粮食歉收时最主要的收入来源，可以帮她们抵御季节性粮食不安全局面。焦点小组通过与加纳北部从事小规模农业生产的农村妇女的访谈发现，这一地区三分之一的收入来自乳木果。由于乳木果产量下降、价格走低，妇女们只好牺牲健康和教育，把大部分收入用于食物。

非技术劳动力的生活受到了产业衰退的影响，如木材业。随着收入不断降低，离家到外地打工的非技术劳动力寄回家的钱越来越少，只好寻找其他的就业机会。加纳有3%的家庭主要依赖非技术劳动收入。

同许多国家一样，全球粮食危机对贫困家庭打击最大。2008年白玉米和进口大米的价格比2007年实际上涨了51%和43%，这对贫困人群的购买力影响最大（图22）。由于加纳人饮食结构呈多样化，这种影响在某种程度上得到缓解。这是因为，在国际市场上交易量有限的木薯占到加纳人总热能摄取的四分之一，而且还可以买到当地种植的大米。但是，木薯价格和当地生产的大米价格也已从2007年到2008年分别增长了26%和33%。虽然这些涨价幅度小于白玉米和进口大米，但仍然相当可观，而且由此可以看出，由于其他食物价格高昂，人们的需求已经转向这些主粮。

高粮价和高油价，加上收入降低，已经对人们的粮食消费和生计造成压力。城市家庭，尤其是首都阿克拉的家庭，均面临食物和水电开支居高的形势。加纳的社会保障体系在某种程度上减缓了收入下降带来的困境，该体系特别包括教育津贴、国家医疗保险制度等。它保证了一些家庭在食物开支上升时不必牺牲基本的社会服务。

家庭采用的应对措施包括降低粮食消费的质量和数量。很可能人们还会用木薯作替代品，因为比起玉米和大米，这是一种较便宜的热能来源。但是，木薯蛋白质含量低，与等量的谷物相比营养较差。打零工的人四处迁徙；经济作物农户改变种植种类，寻求价格能保持坚挺的作物；北部的小农卖掉牲畜，寻找别的谋生之路，如四处打零工。也有家长把孩子从私立学校转到公立学校，从而又增加了政府的预算负担。

### ■ 政府正在做出何种反应？

政府已经建立了广泛的安全网系统，其中包括一个定向现金转移计划（脱贫保温饱方案[LEAP]）、国家医疗保险、教育津贴、学校供膳以及国家青年就业计划。如有必要，政府可以扩大这些干预措施。政府还建立了一个社会保障工作组，协调各项干预活动，目的是监测经济危机的影响，并做出反应。

## 尼加拉瓜

中美洲小国尼加拉瓜有绵长的大西洋沿海平原，中部有内陆山脉，太平洋沿岸有狭窄的平原，且被火山分割。该国560万人口，其中59%生活在城市地区，而且大部分人口集中在太平洋一侧的低地地带。玉米（提供总热能摄取的21%）和大米（提供总热能摄取的16%）为主要膳食能量来源。尼加拉瓜属于低收入开放型经济体，承受金融冲击的能力有限。

### ■ 宏观经济影响

在过去十年间，汇款占尼加拉瓜国内生产总值的比例增长了两倍（图20）。汇款是仅次于农产品出口之后的第二大资金流入来源，国际货币基金组织将尼加拉瓜列为高度易受汇款变化影响的国家。2008年中央银行对汇款的估计数额为8.18亿美元（不包括非官方汇款）<sup>32</sup>，占国内生产总值的13%。但预计这一数



额在2009年要下降12%，这是由于来自美国以及相邻的哥斯达黎加和萨尔瓦多的汇款会出现下降。

过去三十年进出口占国内生产总值的比例也大幅下降（图21）。该国经济高度依赖美国，不仅在汇款方面，而且还在外国直接投资和出口方面（尤其涉及到保税加工型制造服装和汽车设备，以及咖啡和海鲜）。预计美国经济放缓将影响美国在尼加拉瓜运营的企业（总共约100家公司）的就业和产出。保税加工部门（这一领域的公司进口原料，免关税，组装或制造，然后再出口成品，通常返回原产国）的就业预计将减少，特别是在服装行业，因为美国客户的需求减少。据估计2009年初有19000名加工工人被裁，制造业就业也有所减少。

由于这些趋势，贸易逆差预计将更加严重，国内生产总值增长率将由2008年的3%下降到2009年的1.5%。外国直接投资可能也会出现小幅下降（从2008年占国内生产总值7.1%下降到2009年占国内生产总值6.1%）。官方援助应该保持原有水平（占国内生产总值的11%）。

## ■ 对粮食安全及生计的影响

2009年3月，在若干地区对易受害人口组进行了评估。评估确认了经济危机对经济、就业、农业和汇款产生的预期负面影响。最有可能遭受影响的家庭包括那些家庭收入主要依靠汇款和家人在出口型行业工作挣钱的家庭，还包括出售手工艺品的家庭。根据粮农组织农村创收活动数据库的家庭调查数据分析，汇款占总收入的比例在不同收入组中（人口五分之一组）基本相同。只是最富裕的五分之一人口所收到的汇款比例要高于最贫困的五分之一人口。不过，即使是最富裕的五分之一人口收到的直接汇款也会通过放大效应为穷人带来好处，如雇佣建筑工人盖房。

收到汇款的家庭报告说，这些汇款十分重要，可以用来进行农业投入，投资土地和牲畜，支付教育费用，修缮房屋等。参加评估的人都确认，由于国外就业机会减少了，汇款也在减少。

虽然在一些偏僻乡村或一年中某些时期，由于远离市场，道路阻隔，运输不便，粮食供应可能有困难，但尼加拉瓜的粮食不安全状况主要是购买粮食的经济能力问题。家庭调查发现，由于高粮价的影响，人们的食物消费结构发生了变化，主要是减少吃肉和

奶制品。粮农组织的全球粮食和农业信息及预警系统价格数据库显示，国内玉米和玉米饼价格并没有受到全球粮食危机的很大影响。但是，2008年国内大米价格却比2007年实际上涨29%。粮价升高使购买粮食的经济能力降低，同时还为收入降低所加剧。原因是国外就业机会减少（意味着汇款减少）以及当地就业机会减少（包括农业劳动力、矿工和出口型工厂的工人）。由于需求减少，加之原材料涨价，手工艺品制作的收入也在降低，进而造成一些人群的粮食不安全问题。发生在2007年末和2008年初的飓风费利克斯和洪水灾害也造成收入减少，粮价上涨。

报告的饮食结构变化（放弃吃肉和奶制品）可能会造成五岁以下儿童的慢性营养不良比率升高（五分之一的儿童出现发育迟缓），而且致使其他易受害群体如孕妇和哺乳期妇女、老人和慢性病患者的热能和微量营养素缺乏问题更加严重。家庭健康支出减少将延缓疾病的治疗，减少疾病预防服务，如接种疫苗，对易受害个体的营养状况带来更严重影响。与此同时，经济危机将使政府无力扩大饮水和卫生服务覆盖面，也无法改善医疗服务的质量。

当地经济不景气也意味着小商户将关门停业，当地店主不肯赊账，这使得贫困家庭更难于买到粮食。那些既享受不到汇款、也享受不到赊账待遇的人，受到的打击最为严重。

除了通过改变饮食结构来应对危机外，许多家庭都表示打算向国外迁移，去寻找工作和增加一些收入。当然，他们都知道国外工作机会也在减少。很多人还提到考虑重新回归自给自足的农业活动（不是为了挣钱），或从事非正式的、低收入工作（如做小买卖）等，以应对危机。有些家庭的做法不太可取，或者有损环境，如多借债，卖牲畜和家产，砍柴卖钱等。如果危机持续时间长，家庭减少孩子教育投资的做法会进一步损害未来谋生的机会，并导致贫穷世代循环，因为目前在尼加拉瓜教育水平与贫困率有着密切相关。

## ■ 政府正在做出何种反应？

政府扩大了早先应对粮食危机和燃油危机的举措，一些捐助方和联合国机构也提供了援助来应对目前的经济危机，其中包括“整体学校营养计划”（由世界银行和世界粮食计划署资助）、种子和生产性粮



食计划（由世界银行和粮农组织资助）以及在城市中的贫困社区开设平价粮店等。

显而易见，全球经济危机将加剧危机之前就已广泛存在的长期饥饿、粮食不安全和营养不良状况。这些问题本身就与农业生态和社会经济基本因素相关联，而且，尼加拉瓜本身对自然灾害就具有高度易受害性。所以，应对经济危机不应该仅仅着眼于减轻危机对具体人群的直接影响（如小规模农业生产者、

农村无地穷人、城市新近失业人群、贫困家庭儿童等），而同时还应该继续解决贫困和粮食不安全的根源问题。因此，重要的任务就是改善服务（如健康、水、卫生设施和教育），改善基础设施（如道路和电力设施），提高农业生产率和获得信贷的机会。此次危机将持续多久，影响将有多深尚不可知，所以还必须制定应急方案，加强对相关经济、财政以及家庭粮食不安全状况的监测。



## 赞比亚

赞比亚是非洲南部的一个内陆国家，人口约1200万。赞比亚总体贫困率已从1996年的70%下降到2006年的64%。虽然取得了进步，但该国仍有半数人口被视为极端贫困人口，14%的人被列为中等贫困人口。主粮为白玉米。

国外汇款对赞比亚并非十分重要（图19），但国际货币基金组织将赞比亚列为对经济危机具有高度易受害性的国家，这是由若干相互关联的因素决定的：主要出口产品铜的价格大跌；赞比亚货币克瓦查贬值；外国直接投资减少；粮食持续高通胀；旅游业萎缩。

### ■ 宏观经济影响

如果要在2015年之内实现千年发展目标，赞比亚需要保持7%的持续经济增长率。但是由于受全球经济危机的影响，2009年预期经济增长已经从6%下调到4%。此外，外国直接投资也从2007年的13.239亿美元下降到2008年的9.386亿美元（降幅达29%）。2008年外国证券投资（国外个人或公司以债券和股票形式进行的投资，而不是对工厂、矿山和土地的投资）外流达610万美元，而2007年外资流入为4180万美元。预计2009年这些趋势将继续下去。

赞比亚对经济危机的易受害性尤其高，这是因为它极其依赖采矿业，尤其是铜。2008年采矿业占国内

生产总值的比例为8%，占出口总收入的74%。经济增长率预期将放缓，加上政局不稳和国际市场铜价下跌，导致2008年3月至2009年3月克瓦查对美元的汇率下跌了三分之一。

赞比亚的通货膨胀在不断加剧，尤其是粮价。2009年4月，总通货膨胀率为14.3%，而2008年4月为10.1%，2009年3月为13.1%。2009年4月，粮价的通货膨胀率猛涨为15.9%，而2008年4月时为10.1%，2009年3月为13.9%。同样糟糕的还有上涨幅度更加迅猛的玉米价格，而玉米是穷人的主要热能来源。粮农组织的全球粮食和农业信息及预警系统数据显示，2008年白玉米价格比2007年实际上涨了24%。

### ■ 对粮食安全及生计的影响

#### 铜带省：采矿业

2008年，铜带省的采矿业直接从业人员达3万人。而目前裁员人数已达到8000人左右。预计到2009年6月，裁员人数将达到1万人。对于总失业人数而言，这只是一个不足估计，因为它没有包括采矿公司的承包商、供货商和服务提供商的裁员情况。实质上，铜带省的所有城镇都是为采矿公司的需求而建立的，而且那里的多数工作都直接或间接与这个行业有关。

在2008年中期之前，采矿工作一直被认为是最稳定最赚钱的工作，这不仅因为工人工资相对较高，还

因为那里有额外福利，如遣散费、免费医疗、教育津贴和食宿。正是由于大家认为在那里工作安稳，很多人可以从商业银行得到贷款，因为银行很乐意把钱借给矿工。但是，全球对铜需求的下降迫使采矿公司裁减员工，银行随即也要求工人归还贷款。在很多情况下相当于每年两个月基本工资的遣散费直接拨给了银行。

失去健康福利对许多人是一个难关，尤其是对那些服用抗逆转录艾滋病病毒/艾滋病药物的人。艾滋病是赞比亚的一个重大问题。采矿公司开的私立诊所和医院不仅提供药物，还提供必需的高蛋白食物。现在，许多被解雇的工人只能依靠公立卫生系统，但那里可能已经人满为患了。这样一来，本来已经很薄弱的公立医疗设施变得更加难以维持，结果是服务质量下降，服务覆盖面变窄。这对世界上艾滋病病毒/艾滋病发生率最高的国家之一赞比亚来说关系非同小可。

大多数被解雇的矿工仍然住在矿区里，希望情况会很快好转，重新被雇用。但是，被解雇工人的前景并不乐观，因为，为确保在目前的经济环境里保持必要的竞争力，采矿公司正从劳动密集型经营转向高资金密集型技术（如提高机械化程度），从而最大限度地降低生产成本。一些被解雇的矿工想要转而务农，但却发现自己缺乏必要的准备和能力，既没有技能，也没有资金购买土地及农资。

铜带地区的家庭也在采用各种手段应对经济衰退。城镇居民将孩子从私立学校转到公立学校，而且目前更多依赖公立卫生医疗系统。一些家庭减少了每天的用餐次数，或吃一些营养较少但却便宜的食物。在这个省的农村地区，卖炭和卖牲畜的情况在增多。

由于铜带省是赞比亚最繁荣的省份之一，很少有联合国及其他国际机构去那里提供人道主义援助。目前，世界粮食计划署尚未在那里设点。但是由于目前和即将出现的严重状况，该署可能需要在当地设点。

## ■ 南方省：旅游业

旅游业是南方省首府利文斯顿周边地区的主要生计来源。这一地区拥有一系列旅游景点，包括维多利亚瀑布、国家公园、博物馆、漂流和划船、野生动物

园等。大多数人直接为旅游服务提供商工作（如旅店），或者间接地依赖旅游业，如作供货商、运输商、小手工艺品商贩等。

经济危机引发了国际旅游业萎缩，加上赞比西河洪水泛滥，已经影响到多数社区的经济福利。据估计，多达三分之一餐饮与旅游业从业人员要么被解雇，要么工作时数减少。

2009年旅游旺季开始初期（从4月开始）生意惨淡了许多。高端酒店的经理们预见，要到2010年中期商业环境才会出现较大好转。他们预计2009年旺季的酒店入住率只能达到50%。

对利文斯顿区23%的家庭来说，从铜带省和西北省寄来的汇款是他们主要的收入来源。但是由于铜矿产业裁员，汇款的数量和频率都有所下降。大约44%的打工移民都已经返乡。

受影响家庭采取了各种应对措施来减轻经济放缓的影响。有些家庭尝试从事农业，但土壤贫瘠、缺乏资金购买农资、野生动物出没都影响了他们的尝试。另外一些家庭依靠家族成员的扶助，但也不是长远之计。许多人没有办法，只好减少就餐次数，消费营养较差的低廉食物，或减少医疗和教育费用，以减少开支。焦点小组在社区进行的访谈还披露出一些不良做法，如偷窃和卖淫都在上升。

社区的人们担心也许需要两年以上的时间情况才会出现转机，而且他们也不知道在转机出现之前将如何生存。要度过危机，他们首先考虑的是就业、信贷和能够更多地获得粮食。

## ■ 政府正在做出何种反应？

政府还没有专门为危机划拨资金，但却已经增加了农业、健康和教育方面的支出。这些支出用来资助一系列计划，包括增加农业化肥的使用，加强对艾滋病病毒/艾滋病及疟疾的治疗，聘用更多的老师，建造更多的学校。