

2009



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки





О настоящем докладе

«Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2009 год» – десятый по счету доклад ФАО о ходе борьбы с голодом в мире, издаваемый после проведения Всемирного продовольственного саммита (ВПС) в 1996 году. В настоящем докладе подчеркивается тот факт, что еще до продовольственного и экономического кризисов число голодающих в мире медленно, но неуклонно увеличивалось. Однако в кризисной ситуации их число резко возросло.

В результате мирового экономического кризиса развивающиеся страны столкнулись с сокращением объема денежных переводов мигрантов, поступлений от экспорта, прямых иностранных инвестиций и помощи в целях развития, что привело к снижению

уровня занятости и доходов. Потеря доходов усугубляется по-прежнему относительно высокими ценами на продовольственные товары на местных рынках многих развивающихся стран. Вследствие этого бедные домохозяйства были вынуждены сокращать количество приемов пищи и переходить на менее питательную пищу, урезать расходы на здравоохранение и образование и распродавать свое имущество.

Несмотря на финансовые трудности, стоящие перед правительствами всех стран мира, инвестиции в сельское хозяйство и системы социальной защиты остаются важнейшими составляющими действенных ответных мер, направленных на укрепление продовольственной безопасности сегодня и в будущем.

Голод усиливался еще до продовольственного и экономического кризисов. Если тенденции, которые наблюдались еще до начала кризисов, сохранятся, поставленная на Всемирном продовольственном саммите задача к 2015 году сократить вдвое количество людей, страдающих от недоедания, до уровня не более 420 миллионов человек не будет достигнута.

По оценкам ФАО, в 2009 году во всем мире будет 1,02 миллиарда голодающих. Это означает, что голодающих будет больше, чем за все время начиная с 1970-х годов, и что неблагоприятные тенденции, существовавшие еще до начала экономического кризиса, будут усугубляться. Отсутствие продовольственной безопасности не является результатом плохих сельскохозяйственных урожаев, а объясняется тем, что в результате высоких внутренних цен на продовольственные товары, более низких доходов и сокращения занятости ухудшился доступ бедных слоев населения к продовольствию. Иными словами, все выгоды от снижения мировых цен на зерновые сводятся на нет из-за мирового экономического спада.

Пытаясь справиться с бременем последовавших один за другим продовольственного и экономического кризисов, бедные слои населения вынуждены ограничивать разнообразие своего рациона питания и такие важнейшие статьи расходов, как образование и здравоохранение. Такие механизмы преодоления кризиса подверглись серьезной нагрузке уже в ходе продовольственного кризиса, а теперь бедные слои населения будут вынуждены еще больше истощать свои и без того скудные ресурсы, что замыкает порочный круг бедности и будет иметь негативные последствия для продовольственной безопасности в более долгосрочной перспективе. Возрастет младенческая смертность, причем девочки пострадают больше мальчиков.

В период кризиса здоровый сельскохозяйственный сектор может стать буфером, который позволит смягчить сокращение экономической активности и занятости, особенно в более бедных странах. Вместе с тем опыт прошлых экономических кризисов свидетельствует о том, что объем инвестиций в сельское хозяйство может вскоре

уменьшиться. Этого нельзя допустить с тем, чтобы сельское хозяйство смогло играть роль движущей силы экономического роста и сокращения бедности и выступить в качестве более долгосрочной основы двуединого подхода к борьбе с голодом. Действительно, более высокие инвестиции в сельское хозяйство в 1970-е и 1980-е годы помогли сократить число недоедающих. Должное внимание следует также уделять развитию сельского нефермерского сектора, которое является еще одним важным путем к преодолению бедности и обеспечению продовольственной безопасности.

Принятие мер по созданию и укреплению сетей социальной защиты должно устранять непосредственное воздействие на уязвимые слои населения, но обеспечивать при этом устойчивые решения фундаментальных проблем. В качестве более краткосрочной основы двуединого подхода сети социальной защиты должны открывать своим получателям возможность повышения кредитоспособности, а также обеспечивать доступность современных средств производства и новых технологий, открывая возможности для выхода из программ социальной защиты. Для достижения этих целей сети социальной защиты должны быть интегрированы в более широкие программы социального обеспечения. Особую поддержку необходимо оказывать городским малоимущим жителям, поскольку они сильно пострадали от продовольственного кризиса, а теперь, вероятнее всего, будут терять работу в связи с экономическим кризисом.

Тот факт, что число голодающих увеличивалось еще до начала продовольственного и экономического кризисов, указывает на недостаточность существующих решений, а также на то, что подход, опирающийся на право на питание, должен играть важную роль в искоренении проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности. Чтобы избавить от голода людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, необходимо передать им контроль над ресурсами, открыть перед ними новые перспективы и обеспечить более эффективное руководство на международном, национальном и местном уровнях.

2009

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рим, 2009 г.

Издание подготовлено

Отделом политики и поддержки электронного издательства

Отдел по связям

ФАО

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) или Всемирной продовольственной программы (ВПП) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО или ВПП одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или документами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ФАО или ВПП относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-406288-0

Все права защищены. Воспроизведение и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном документе, для образовательных или некоммерческих целей разрешаются без получения предварительного письменного согласия владельцев авторских прав при условии указания полного названия источника. Воспроизведение материала, содержащегося в настоящем информационном документе, для перепродажи или других коммерческих целей запрещается без получения письменного согласия владельцев авторских прав. Заявки на получение такого разрешения следует направлять по адресу:

Chief
Electronic Publishing Policy and Support Branch
Communication Division
FAO
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy
или по электронной почте:
copyright@fao.org

© ФАО 2009

4 Предисловие

8 Недоедание в мире

- 8** Число голодающих увеличилось за последнее десятилетие
- 9** Мировой экономический кризис: еще один удар по уязвимым слоям населения, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности
- 13** Передача воздействия экономического кризиса на развивающиеся страны
- 24** Количественная оценка воздействия экономического кризиса на продовольственную безопасность
- 28** Механизмы преодоления кризиса бедными слоями населения, живущими в условиях отсутствия продовольственной безопасности

33 Тематические исследования стран, пострадавших от экономического кризиса

- 34** Армения
- 37** Бангладеш
- 39** Гана
- 40** Никарагуа
- 42** Замбия

45 На пути к искоренению голода

- 45** Значимость инвестиций в сельское хозяйство и общественные блага
- 47** Системы социальной защиты в краткосрочной и долгосрочной перспективе
- 51** Право на питание

Техническое приложение

- 56** Таблица 1
Масштабы недоедания и результаты достижения целей, намеченных на Всемирном продовольственном саммите (ВПС), и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), в развивающихся странах
- 59** Таблица 2
Отдельные показатели в области продовольствия и финансовых средств в развивающихся странах в разбивке по регионам

62 Примечания
