

**Н**астоящий доклад публикуется во времена тяжелого экономического кризиса. Развитие экономики во всех государствах мира замедляется или переходит в рецессию. Ни одна страна не застрахована от этого, и, как правило, именно самые бедные страны – и самые бедные люди – страдают больше всего. Оценки, представленные в настоящем выпуске доклада «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире», свидетельствуют о том, что вследствие экономического кризиса число голодающих и недоедающих людей в мире впервые с 1970 года превысило один миллиард (что примерно на 100 миллионов больше, чем в прошлом году) и составило примерно шестую часть всего населения мира.

Нынешний кризис не имеет прецедентов в истории, в нем сошлось воедино несколько факторов, которые делают его особенно пагубным для людей, подверженных риску оказаться в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Во-первых, он накладывается на продовольственный кризис, вызвавший в 2006–2008 годы подъем цен на основные продовольственные товары до уровня, недостижимого для миллионов бедных людей. И хотя по сравнению с максимальными отметками середины 2008 года мировые цены на продовольствие опустились, они, тем не менее, продолжают оставаться высокими по недавним историческим меркам и неустойчивыми. Внутренние цены также обнаруживают более медленное снижение. По состоянию на конец 2008 года внутренние цены на основные продовольственные товары в реальном выражении были в среднем на 17 процентов выше, чем двумя годами ранее. Рост цен вынудил многие бедные семьи продавать свое имущество либо жертвовать своим здоровьем, образованием или питанием для того, чтобы оставаться на плаву. Ресурсы таких домохозяйств оскудели до предела, поэтому им будет трудно пережить этот экономический шторм.

Во-вторых, кризис оказывает воздействие на большие части мира одновременно. Предыдущие экономические кризисы, которые поражали развивающиеся страны, как правило, ограничивались отдельными странами или несколькими странами одного региона. В подобных ситуациях, чтобы противостоять воздействию кризиса, затронутые им страны прибегали к разным инструментам, таким как девальвация валюты, заимствования или расширенное использование официальной помощи. В условиях глобального кризиса набор подобных инструментов становится гораздо более ограниченным.

В-третьих, сегодня развивающиеся страны намного глубже финансово и коммерчески интегрированы в мировую экономику, чем 20 лет назад, поэтому они в гораздо большей степени подвержены влиянию потрясений на международных рынках. И действительно, многие страны столкнулись с повсеместным уменьшением внешнеторговых и финансовых поступлений и отмечают сокращение доходов от экспорта, иностранных инвестиций, помощи в целях развития и денежных переводов мигрантов. Такая ситуация грозит не только ухудшением возможностей трудоустройства, но и уменьшением количества средств, которые могут быть использованы для государственных программ, совершенно необходимых для стимулирования экономического роста и оказания поддержки нуждающимся.

Столкнувшись с кризисом, домохозяйства вынуждены искать пути его преодоления, которые сопряжены с нежелательными, но зачастую неизбежными компромиссами, такими как замена более питательных продуктов менее питательными, продажа производственных активов, прерывание школьного обучения детей, пренебрежение здоровьем или образованием или сокращение количества потребляемой пищи. Включенные в доклад этого года страновые тематические исследования, проведенные Всемирной продовольственной программой (ВПП) на основе прямых собеседований с людьми, в наибольшей степени затронутыми проблемой отсутствия продовольственной безопасности, дают представление о том, в какой степени уменьшение денежных переводов мигрантов и другие последствия экономического спада отражаются на домохозяйствах. Тематические исследования также показывают, как правительства реагируют на кризис, инвестируя средства в сельское хозяйство и инфраструктуру и расширяя системы социальной защиты. Такие меры помогают спасти жизни и семьи, хотя, учитывая серьезность кризиса, необходимо делать гораздо больше.

Двуединый подход, применение которого поддержали ФАО, ВПП, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и их партнеры по развитию, будет иметь решающее значение для скорейшего создания и устойчивого поддержания продовольственной безопасности в мире. Такая стратегия призвана ликвидировать как краткосрочный острый голод,

подстегиваемый продовольственными и экономическими потрясениями, так и долгосрочный хронический голод, являющийся симптомом крайней нищеты.

Чтобы помочь голодающим уже *сейчас*, необходимо создать или усовершенствовать уже существующие сети социальной безопасности и программы социальной защиты, которые должны охватить наиболее нуждающихся. И в частности необходимо разработать национальные программы продовольственной защиты, такие как питание в школах или ваучерные программы, для стимулирования местной экономики путем создания рабочих мест, увеличения сельскохозяйственного производства и выпуска местной пищевой продукции с добавленной стоимостью. Кроме того, в них должны быть интегрированы передовые методы, чтобы они были доступными и устойчивыми, и включены планы их передачи и расширения в случаях кризисов и потрясений. В то же время мелким сельхозпроизводителям нужен доступ к современным средствам сельскохозяйственного производства, ресурсам и технологиям, таким как высококачественные семена, удобрения, корма, сельскохозяйственные орудия и техника, которые позволили бы им повысить производительность труда и увеличить производство. В результате цены на продовольствие должны снизиться и стать более доступными для бедных сельских и городских потребителей.

Для победы над голодом в предстоящие годы развивающимся странам необходимо оказать помощь в виде механизмов развития, экономических и политических инструментов, необходимых для повышения продуктивности сельского хозяйства и устойчивости к кризисам. Первостепенное значение имеют стабильная и действенная политика, регулятивные и институциональные механизмы, а также действенная рыночная инфраструктура, способствующие увеличению инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Необходимо расширить инвестиции в научно-технические исследования в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Без надежных агропромышленных систем и более эффективных механизмов управления деятельностью по обеспечению всемирной продовольственной безопасности многие страны будут и впредь продолжать испытывать затруднения в связи с необходимостью наращивать производство для удовлетворения растущего спроса, доставлять продовольствие туда, где оно необходимо, и находить иностранную валюту для финансирования своих потребностей в импорте продовольствия. Во всех возможных случаях следует объединять усилия и создавать эффект мультипликации. Например, закупки местных продуктов для питания в школах могут формировать доходы и гарантировать рынки для мелких фермеров (мужчин и женщин), а запасы зерновых в общинах могут выступать в качестве местной сети продовольственной защиты.

Продовольственный кризис вернул вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах, на первые полосы газет и поставил их в число главных проблем, обсуждаемых политиками. Совместное заявление по всемирной продовольственной безопасности («Аквилская инициатива по продовольственной безопасности»), принятое членами Группы восьми совместно с ее партнерами – правительствами, агентствами и учреждениями – явилось свидетельством обновленной приверженности международного сообщества. Существует, однако, риск, что возникшая озабоченность в связи стагнирующей экономикой развитых стран и банкротством корпораций вследствие финансового и экономического кризисов отвлечет ресурсы, не позволяя оказывать помощь беднейшим странам, находящимся в тяжелом положении. Вместе с тем продовольствие – одно из основных человеческих потребностей – уже стало недоступным, в результате чего все больше и больше людей теряют средства постоянного обеспечения себя питательной пищей в течение всего года. И если продовольственный кризис означал более высокие цены, то экономический кризис означает снижение доходов домохозяйств, что может оказать еще более разрушительное воздействие на продовольственную безопасность и борьбу с нищетой, ухудшая и без того недопустимо высокие показатели отсутствия продовольственной безопасности и нищеты.

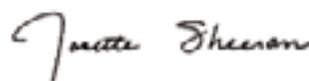
Прошлые экономические кризисы обычно вели к сокращению государственных инвестиций в сельское хозяйство. Однако история показывает, что не существует другой, более мощной движущей силы экономического роста, и, следовательно, сокращения бедности и голода, чем инвестирование средств в сельское хозяйство, дополняемое программами, которые гарантируют доступ людей к производимым пищевым продуктам. Несмотря на трудные экономические условия в мире, поддержку сельского хозяйства следует не сокращать, а наоборот, увеличивать.

Здоровый сельскохозяйственный сектор в сочетании с растущей несельскохозяйственной экономикой и действенными сетями и программами социальной защиты, включая системы обеспечения безопасности пищевых продуктов и программы помощи по вопросам питания, – вот верный путь к устойчивому искоренению бедности и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» этого года является результатом совместных усилий двух наших организаций, объединивших свои сильные стороны, чтобы по-новому взглянуть на данную проблему и издать публикацию, иллюстрирующую плодотворность нашего сотрудничества. Исключительно важным и ценным в работе над отдельными частями доклада стало тесное взаимодействие с Министерством сельского хозяйства США. Мы благодарим его сотрудников за их усилия и готовность делиться своими знаниями и опытом.



**Жак Диуф,**  
Генеральный директор ФАО



**Жозетт Ширан,**  
Исполнительный директор ВПП

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2009 год» был подготовлен под общим руководством Хафеза Ганема, помощника Генерального директора, и в соответствии с указаниями группы руководителей Департамента экономического и социального развития. Техническую координацию издания осуществили Дэвид Доу, который является также техническим редактором доклада, Костас Стамоулис и Кит Вибе из Отдела экономики сельскохозяйственного развития. Сотрудники Статистического отдела провели подготовку основных данных по недоеданию, включая оценки за 2008 год.

Настоящий выпуск доклада впервые подготовлен совместными усилиями ФАО и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Благодарность выражается Валери Гуарниери, директору отдела Программы и разработки организационной структуры, и Дэвиду Стивенсону, директору отдела политики, планирования и стратегии, за их ценный вклад и поддержку, а также членам редакционной коллегии Джойс Луме и Арифу Хусаину.

Глава «Недоедание в мире» подготовлена Департаментом экономического и социального развития при активном техническом содействии со стороны Густаво Анрикеса, Андрэ Кроппенштедта, Али Арслана Гюркана, Марка Смольдерса и Альберто Цеццы из Отдела экономики сельскохозяйственного развития, а также Ченга Фанга, Кисана Гуньяла и Анри Жоссерана из Отдела торговли и рынков. Основной текст раздела «Количественная оценка воздействия экономического кризиса на продовольственную безопасность», а также вставка «Воздействие более высоких цен на производителей в Африке» были написаны при содействии Шахлы Шапури и Стейси Розен из Службы экономических исследований Министерства сельского хозяйства США (МСХ США). Майкл Хамп из Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) подготовил вставку по микрофинансированию.

Глава, посвященная тематическим исследованиям, была подготовлена ВПП при технической координации Джойс Лумы. Клаудия Ах Пое, Жан-Мартен Бауэр, Хенк-Ян Бринкман, Моника Кадена, Мариана Кастильо, Агнесс Дур, Ариф Хусайн, Алима Махама, Адриана Морено и Исса Саного (все – сотрудники ВПП) при поддержке Лорены Агиляр из Сети системы раннего предупреждения голода участвовали в написании тематических исследований, посвященных конкретным странам.

Глава «На пути к искоренению голода» была подготовлена Департаментом экономического и социального развития при активном техническом содействии со стороны Густаво Анрикеса, Марка МакГуайра и Джулиана Томаса (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Уго Джентилини (ВПП) в отношении систем социальной защиты, а также Жана Балье, Барбары Эквалл и Маурицио Росалеса в отношении права на питание. Текстовые вставки по Бразилии принадлежат перу Карлоса Сантаны из корпорации Эмбрапа (Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований) и Флавио Валенте, Генеральному секретарю Сети первоочередной информации и мер в области продовольствия (ФИАН).

Рикардо Сибриан при поддержке Чинции Черри, Сивалингума Рамасавми и Натали Труба из Статистического отдела подготовил техническое приложение.

Чрезвычайно полезны для доклада были ценные замечания, предложения и дополнения Джона Ходдинотта (Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики), Ричарда Кинга (Оксфорд, Великобритания) и Нэнси Мок (Университет Тюлейн), а также замечания, поступившие от Луки Алинови (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Лоренцо Джованни Беллу (Подразделение по вопросам оказания содействия разработке политики и мобилизации ресурсов) и Мари-Клод Доп (Отдел питания и защиты потребителей). Адам Беркли внес важную лепту в удобочитаемость данной публикации. Анна Антонаццо, Марина Пелагиас, Энн Рузерфорд и Сандра Стивенс оказали превосходную административную помощь, а Амината Бакуан, Катя Коваррубиас, Федерика Ди Маркантонио, Панагиотис Карфакис, Рафик Махджуби и Кристиан Моралес-Орасо оказали неоценимую помощь в проведении исследований.

Особую благодарность заслуживает Отдел политики и поддержки электронного издательства Департамента знаний и коммуникации, который осуществил редакционную и стилистическую правку и предоставил графические и производственные услуги. Переводы были выполнены Службой по программному и документационному обслуживанию совещаний Департамента знаний и коммуникаций.

Общее финансирование было обеспечено в рамках междепартаментской программы ФАО по Системе сбора и картирования информации по проблемам отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости в плане продовольственного снабжения (FIVIMS).