



Недоедание в мире

Число голодающих увеличилось за последнее десятилетие

Еще до начала разразившихся друг за другом продовольственного и экономического кризисов¹ число недоедающих в мире на протяжении десятилетия медленно, но неуклонно росло (рисунок 1). Самые последние данные ФАО о недоедании, охватывающие все страны мира, показывают, что в 2004–2006 годах эта тенденция продолжалась². Соответственно никакого продвижения к целям сокращения голода, намеченным на Всемирном продовольственном саммите (см. вставку), не было даже до того, как два последовавших один за другим кризиса существенно ухудшили ситуацию. Это особенно досадно, поскольку в 1980-х и начале 1990-х годов были достигнуты немалые успехи в сокращении хронического голода.

В период с 1995–1997 по 2004–2006 годы численность населения, страдающего от голода, выросла во всех регионах, за исключением Латинской Америки и Карибского бассейна. Однако даже в этом регионе после начала продовольственного и экономического кризисов нисходящий тренд развернулся вспять (рисунок 2). Хотя с 1990–1992 по 2004–2006 годы доля недоедающих непрерывно снижалась, темпы этого снижения были гораздо более медленными, чем это необходимо для того, чтобы выполнить задачу по сокращению голода, поставленную в рамках первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

Что такое продовольственная безопасность и в чем состоят целевые показатели сокращения голода?

- **Продовольственная безопасность** существует, когда для всех людей постоянно обеспечивается физическая, социальная и экономическая доступность безопасного и питательного продовольствия в достаточном количестве, удовлетворяющего их пищевым потребностям и предпочтениям, для ведения активного и здорового образа жизни. Продовольственная безопасность домохозяйств означает применение данной концепции на уровне семьи, когда в центр внимания поставлены отдельные члены домохозяйств.
- **Отсутствие продовольственной безопасности** возникает, когда надлежащая физическая, социальная или экономическая доступность продовольствия, определение которой приведено выше, не обеспечивается.
- **Недоедание** возникает, когда количество потребляемых калорий ниже минимально необходимой энергетической ценности рациона питания (МЭРП). МЭРП представляет собой количество энергии, необходимое для осуществления не требующей больших затрат деятельности и поддержания минимально допустимого веса для достигнутого роста. Этот показатель варьируется по странам и годам в зависимости от половозрастной структуры населения. В настоящем докладе слова «голод» и «недоедание» используются как взаимозаменяемые.
- Цель, намеченная на **Всемирном продовольственном саммите**, заключается в сокращении вдвое числа недоедающих людей в период с 1990–1992 по 2015 год. **Задача 1С первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия**, состоит в том, чтобы в период с 1990 по 2015 год сократить вдвое долю населения, страдающего от голода.



Мировой экономический кризис: еще один удар по уязвимым слоям населения, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности

В конце 2008 года, когда мировые цены на продовольствие и топливо продолжали падать, возникла надежда на то, что развивающиеся страны смогут остаться в стороне от кризиса и рецессии, начавшейся в странах с развитой экономикой. Однако эта надежда оказалась ложной, и ведущие международные организации быстро пересмотрели свои прогнозы экономического роста на 2009–2010 годы, резко понизив их для всех частей мира, включая развивающиеся страны.

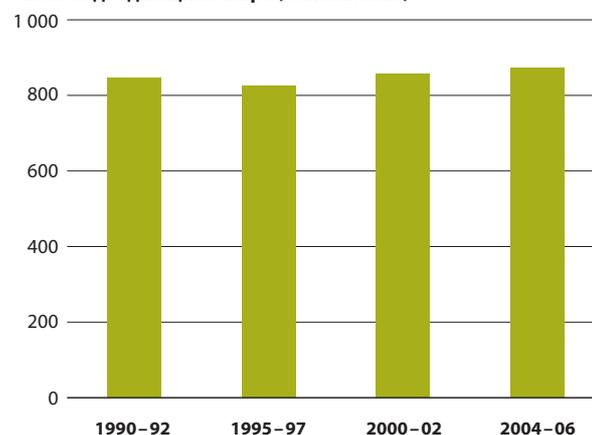
Нынешний кризис не похож на предыдущие

Хотя развивающиеся страны пережили в прошлом много кризисов, нынешний экономический кризис отличается от прежних по крайней мере в трех важных отношениях. Во-первых, этот кризис воздействует на большие части мира одновременно, и традиционные механизмы решения проблем на национальном и субнациональном уровнях, по-видимому, будут менее эффективными, чем в прошлом. Предыдущие кризисы, которые поражали развивающиеся страны, как правило, ограничивались отдельными странами или

РИСУНОК 1

Число людей, страдающих от хронического голода, растет с 1995–1997 годов

Число недоедающих в мире (в миллионах)



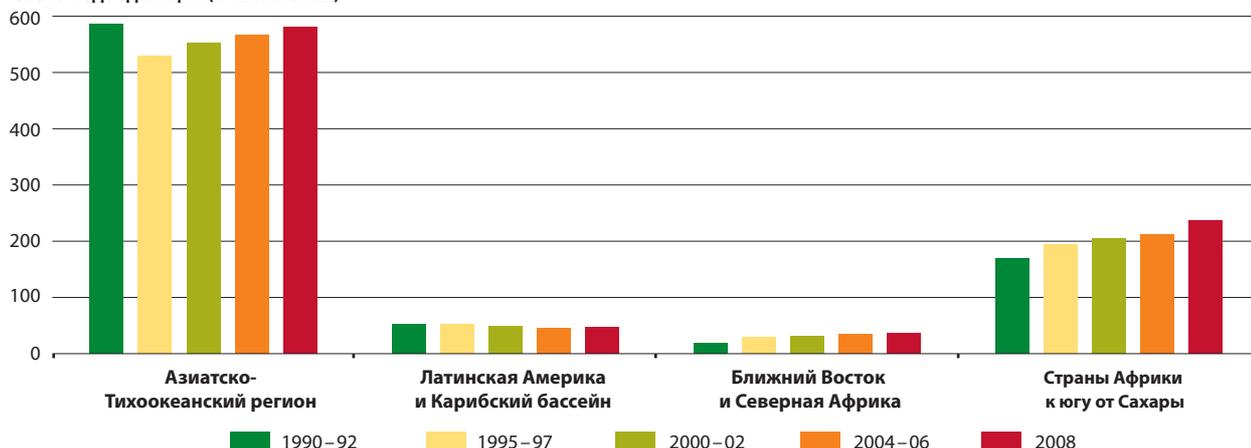
Источник: ФАО.

несколькими странами отдельного региона. В подобных ситуациях, чтобы противостоять воздействию кризиса,

РИСУНОК 2

Масштабы недоедания растут во всем мире: число недоедающих в отдельных регионах в период с 1990–1992 по 2008 год

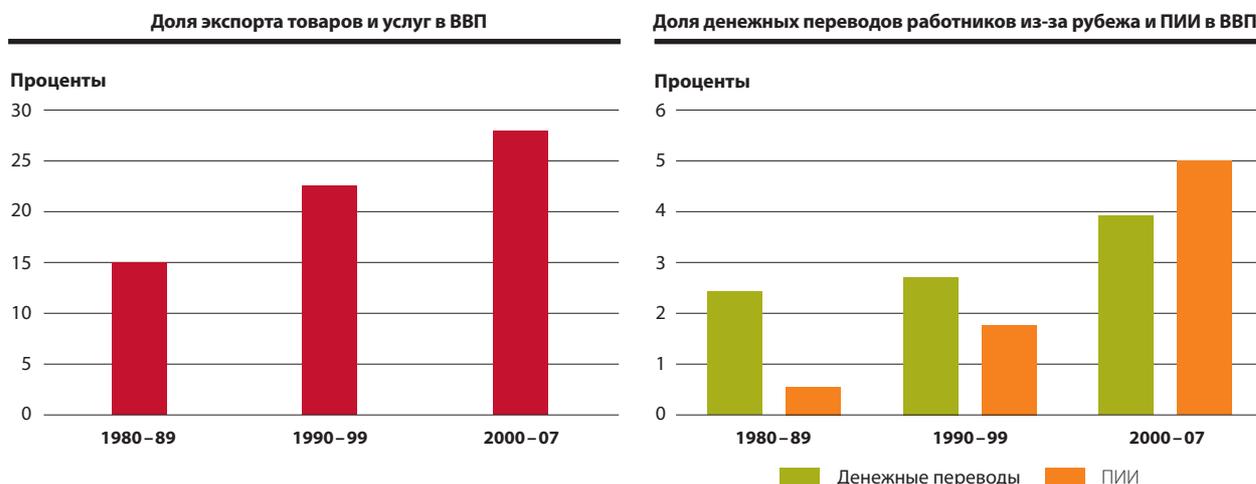
Число недоедающих (в миллионах)



Источник: ФАО.

РИСУНОК 3

Возросшая торговая и финансовая интеграция развивающихся стран



Примечание: ВВП – валовой внутренний продукт; ПИИ – прямые иностранные инвестиции.

Источник: Всемирный банк.

затронутые им страны обычно полагались на значительное снижение обменных курсов, помогавшее им приспособиться к макроэкономическим потрясениям³, при этом важным механизмом преодоления кризиса, особенно для более бедных домохозяйств, были денежные переводы мигрантов (средства, которые посылают домой члены семей, работающие в других районах или странах). Однако в ходе кризиса 2009 года объемы таких денежных переводов во многих странах существенно уменьшились. В контексте глобального кризиса возможности снижения реального обменного курса также более ограничены, поскольку валюты всех развивающихся стран не могут обесцениться относительно друг друга; одни должны повышаться в цене, а другие понижаться. Такая ситуация оставляет развивающимся странам меньше свободы действий для адаптации к быстро меняющимся экономическим условиям.

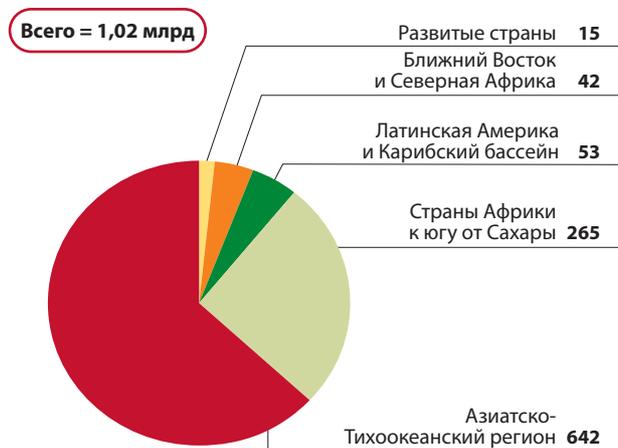
Второе ключевое отличие состоит в том, что нынешний экономический кризис возник сразу же вслед за продовольственным и топливным кризисами 2006–2008 годов. Хотя после финансового кризиса цены на продовольственные товары на мировых рынках существенно снизились, по недавним историческим меркам они продолжают оставаться высокими. На внутренних рынках их снижение также шло медленными темпами (отчасти потому, что доллар США, в котором выражаются цены большинства импортных товаров, в течение некоторого времени продолжал укрепляться, но, что более важно, также в силу запаздываний в передаче воздействия мировых цен на внутренние). На конец 2008 года внутренние цены на основные продовольственные товары оставались в реальном выражении в среднем на

17 процентов выше, чем двумя годами ранее, что означает существенное снижение эффективной покупательной способности малоимущих потребителей, которые тратят значительную долю своего дохода (зачастую до 40 процентов) на основные пищевые продукты.

Кроме того, даже если со временем внутренние продовольственные цены действительно вернутся к прежнему уровню, месяцы необычно высоких цен на продовольствие и топливо до предела напрягли механизмы преодоления кризиса многих малоимущих семей, поскольку они вынуждены были расходовать свои ресурсы (финансовые, физические или человеческие) в не всегда успешных попытках избежать значительного сокращения потребления. Как показано в прошлогоднем издании данного доклада, повышение цен на продовольствие наносит наибольший ущерб беднейшим из бедных, особенно безземельным беднякам и домохозяйствам, возглавляемым женщинами, независимо от того, живут они в городах или сельской местности. Повышение цен на продовольствие и топливо заставило семьи выбирать, какой именно вид ресурсов продавать в первую очередь и кто из членов семьи (мать, ребенок или основной работник) должен расплачиваться за это за счет сокращения своих расходов на здоровье, образование или питание. Подобные решения особенно трудны, учитывая весомую долю расходов в бюджетах малоимущих, идущую на продовольствие, и ограниченность их доступа к кредитным рынкам. Каков бы ни был сделанный выбор, он приведет к сокращению и без того ограниченных ресурсов, уменьшая тем самым способность наиболее уязвимых групп населения преодолеть еще один кризис, разразившийся столь быстро после предыдущего.

РИСУНОК 4

Масштабы недоедания в 2009 году по регионам
(в миллионах)



Источник: ФАО.

Более высокие цены на продовольствие и снижение доходов и занятости означают, что даже несмотря на относительно хорошую ситуацию с наличием продовольствия в мире в 2008 и 2009 годах, в целом доступ малоимущих к продовольствию снизился.

Третий фактор, отличающий настоящий кризис от прошлых, – это более глубокая, чем 20 лет назад, финансовая и коммерческая интеграция развивающихся стран в мировую экономику. Вследствие этого они в большей степени подвержены влиянию изменений, происходящих на международных рынках. На рисунке 3 показано повышение значимости денежных переводов мигрантов (в период 2002–2007 годов их доля в валовом внутреннем продукте (ВВП) выросла на 50 процентов в сравнении с 1990-ми годами) и заметное увеличение прямых иностранных инвестиций – иностранной собственности на производственные активы, такие как заводы, шахты и земли – и экспорта.

■ Какие группы больше всего пострадают от экономического кризиса?

Экономический кризис негативно скажется на значительной части населения в развивающихся странах. Положение тех, кто в наибольшей степени пострадал от роста продовольственных цен (сельские безземельные, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и городская беднота), особенно шатко, поскольку они приблизились к пределу или во многих случаях достигли предела своих возможностей справляться с ситуацией еще во время продовольственного кризиса. Среди этих групп особенно серьезные проблемы могут возникнуть

у городского малоимущего населения, так как падение спроса на экспорт и снижение уровня прямых иностранных инвестиций, скорее всего, приведут к сокращению занятости в городских районах, которые теснее, чем сельские, связаны с мировыми рынками. Однако кризис не обойдет стороной и сельские районы: сокращение занятости повлекло за собой обратную миграцию из городских районов в сельские, во многих случаях заставляя сельскую бедноту разделять бремя увольнений. В некоторых странах данная ситуация усугубится снижением цен на отдельные сельскохозяйственные культуры. Таким образом, несмотря на недавнее падение цен на продовольствие, в городских и сельских районах наблюдалось сокращение доходов из различных источников, включая денежные переводы мигрантов, что уменьшило общую покупательную способность бедных слоев населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

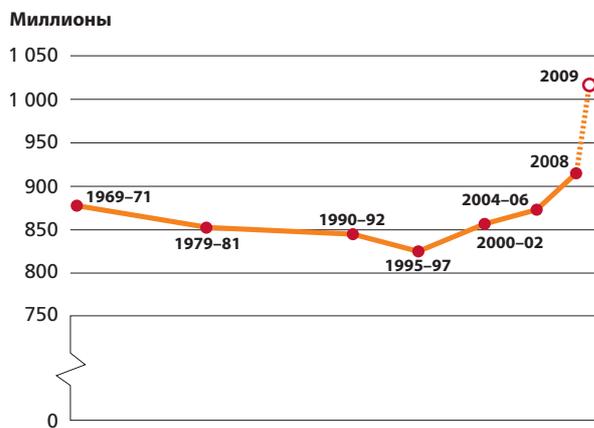
■ Оценки уровня недоедания в 2008 и 2009 годах

Несмотря на негативные последствия продовольственного и топливного кризисов для наиболее бедных и уязвимых слоев населения в мире, объемы мирового предложения продовольственных товаров в 2007–2008 годах превысили ожидаемые показатели, что заставило ФАО пересмотреть свои прежние оценки уровня недоедания на 2008 год, снизив их с 963 до 915 миллионов человек. Вместе с тем, судя по прогнозам Службы экономических исследований Министерства сельского хозяйства США (МСХ США) (см. главу «Количественная оценка воздействия экономического кризиса на продовольственную безопасность» на стр. 24), ожидается, что в 2009 году экономический кризис приведет к увеличению численности населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, примерно на 9 процентов, которые прибавятся к 2-процентному минимальному росту в 2009 году, спрогнозированному без учета воздействия кризиса (см. разбивку по регионам на рисунке 4). Применительно к пересмотренным ФАО оценкам недоедания эти прогнозы означают, что число недоедающих в мире вырастет в течение 2009 года до 1,02 миллиарда человек, несмотря на снижение мировых цен на продовольственные товары по сравнению с достигнутыми ранее рекордными уровнями. Если такие прогнозы оправдаются, это будет самый высокий уровень хронического голода с 1970-х годов.

В то время, как число голодающих в мире увеличивалось начиная с середины 1990-х годов, в 1970-е и 1980-е годы оно уменьшалось, несмотря на относительно быстрый рост населения в эти два десятилетия (рисунке 5), и доля недоедающего

РИСУНОК 5

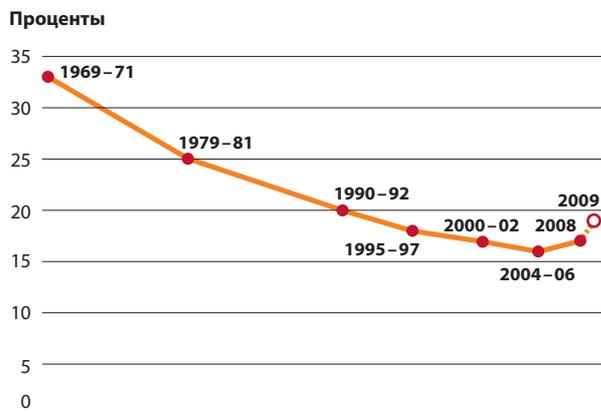
Уроки прошлого: число недоедающих в мире в период с 1969–1971 по 2009 год



Источник: ФАО.

РИСУНОК 6

Тенденция к сокращению доли недоедающих в развивающихся странах обернулась вспять



Источник: ФАО.

населения в развивающихся странах довольно быстро сокращалась (рисунок 6). В эти годы, особенно после мирового продовольственного кризиса 1973–1975 годов, крупные инвестиции в сельскохозяйственный сектор (в том числе в научные исследования, сельские дороги и орошение) привели к быстрому росту урожайности зерновых (рисунок 7) и снижению цен на зерновые, что, в свою очередь, значительно улучшило положение дел в сфере продовольственной безопасности. В течение этих десятилетий доля официальной помощи в целях развития, т.е. помощи, предоставленной правительствами-донорами, выделенной для сельского хозяйства, также была сравнительно высока (рисунок 8).

РИСУНОК 7

Необходимы инвестиции в сельское хозяйство, чтобы восстановить темпы роста урожайности зерновых

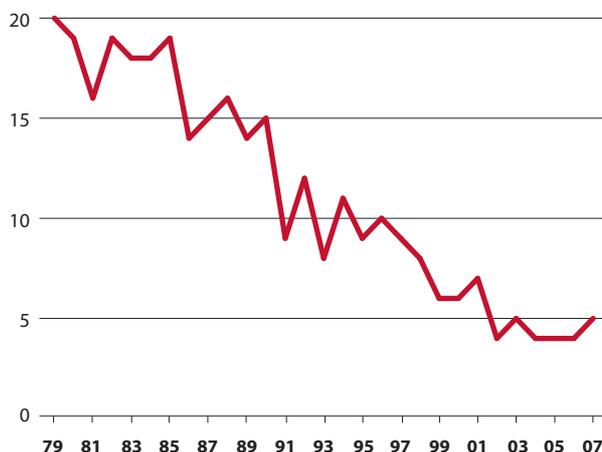


Примечание: Данные представляют собой средний рост цен, выраженный в процентах и скорректированный с учетом инфляции, декабрь 2008 года по сравнению с декабрем 2006 года. Источник: ФАО.

РИСУНОК 8

Помощь сельскому хозяйству сокращается

Процентная доля от общей ОПР



Примечание: ОПР – официальная помощь в целях развития.

Источник: ФАО.

Однако в 1990-е годы и в текущем десятилетии численность недоедающих повысилась, несмотря на замедление роста населения, а в 2008 году увеличилась и доля недоедающих (рисунок 6). За тот же период доля официальной помощи в целях развития, выделенной для сельского хозяйства, заметно уменьшилась: в 2007

году ее уровень (с корректировкой на инфляцию) был на 37 процентов ниже, чем в 1988 году. Рост урожайности риса и пшеницы также существенно замедлился. Повысился рост урожайности кукурузы, однако это можно объяснить тем фактом, что в отличие от риса и пшеницы гораздо большая часть научных исследований и разработок (НИР) в области возделывания кукурузы находится в руках частного сектора, а частные НИР составляют все большую долю совокупных НИР.

С учетом возросшей значимости биотоплива и новых взаимосвязей между рынками сельхозпродукции и энергоносителей более высокие урожаи зерновых, если их удастся добиться, не обязательно будут означать дальнейшее снижение цен на зерновые. Мировой рынок энергоносителей гораздо больше мирового рынка зерна, поэтому цены на зерно могут определяться нефтяными ценами на рынке энергоносителей, а не ростом предложения зерновых. Вместе с тем, даже если это окажется именно так, более высокие урожаи зерновых все же помогут сократить бедность за счет увеличения прибыли мелких сельхозпроизводителей и роста спроса на сельскую рабочую силу. Таким образом, настало время извлечь уроки из прошлого и вновь инвестировать в сельскохозяйственный сектор, с тем чтобы продвинуться вперед в разрешении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и бедности.



Передача воздействия экономического кризиса на развивающиеся страны

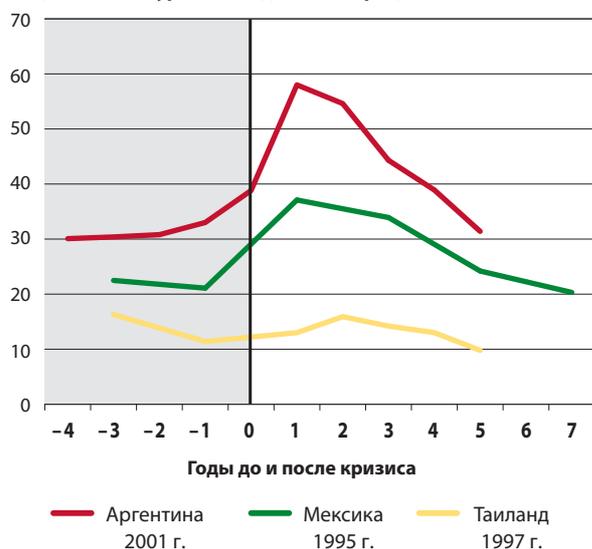
Экономические кризисы могут оказывать значительное воздействие на уровень бедности и доходов, что, в свою очередь, отражается на продовольственной безопасности. Проведенный ФАО анализ шести развивающихся стран показывает, что после кризиса мексиканского песо в 1995 году и азиатского кризиса 1997–1998 годов уровень бедности повысился до 24 процентных пунктов (например, с 35 до 59 процентов), а в среднем – на 12 процентов. Чтобы вернуться к предкризисному уровню бедности, пострадавшим от кризисов странам понадобилось от пяти до восьми лет. Рисунок 9 иллюстрирует ситуацию в трех из этих стран: Аргентине, Мексике и Таиланде. К тому же, учитывая более глубокую интеграцию в

современном мире, экономический кризис в одной стране или регионе может беспрепятственно распространяться на другие страны и регионы. Например, после кризиса 1997–1998 годов в Азии ВВП сократился в 12 из 17 крупнейших по размерам экономик стран Латинской Америки, при этом снижение реального ВВП на душу населения составило в среднем 5,4 процента. Для возврата к предкризисному уровню доходов этим странам в среднем потребовалось пять лет⁴. Безработица выросла в 15 из 17 стран, причем в среднем повышение составило 4 процентных пункта, а возврат стран к уровню занятости, наблюдавшемуся до кризиса, занял восемь лет.

РИСУНОК 9

Экономический кризис может свести на нет результаты многолетней борьбы с бедностью

Национальный уровень бедности (в процентах)



Источник: см. примечания на стр. 64.

Наиболее уязвимы страны со значительным дефицитом счетов текущих операций, периодическими кризисами и значительными скачками цен на продовольствие

Степень воздействия на страны экономических кризисов, возникших в других странах или регионах, зависит от степени их интеграции в международные рынки товаров и услуг, в том числе финансовых продуктов. Страны, имеющие крупный дефицит счетов текущих операций (возникающий, когда совокупный объем импортируемых страной товаров и услуг и ее трансфертов из-за границы превышает совокупный объем экспортируемых ею товаров и услуг и ее трансфертов за границу) и низкий уровень иностранных резервов (депозитов и облигаций в иностранной валюте, принадлежащих центральным банкам и органам денежно-кредитного регулирования), подвергаются особенно высокому риску, поскольку данный дефицит покрывается за счет притоков частного и государственного капитала, таких как прямые иностранные инвестиции, денежные переводы мигрантов, иностранная помощь и заимствования. Впрочем, такой приток финансовых средств может неожиданно прерваться: 17 крупнейших стран Латинской Америки в 2007 году получили 184 миллиарда долларов США, в 2008 году эта сумма уменьшилась примерно вдвое до 89 миллиардов долларов США и, как ожидается, в

2009 году она вновь сократится в два раза до 43 миллиардов долларов США. Уменьшение притока капитала повлечет за собой необходимость урезать потребление. Для некоторых стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия корректировка потребления может означать сокращение столь остро необходимого импорта продовольствия и других статей импорта, связанных с благосостоянием, таких как медицинское оборудование и лекарственные препараты.

Страны, пережившие в последние годы другие кризисы, особенно уязвимы по отношению к нынешнему, поскольку национальные и региональные кризисы перегружают механизмы их преодоления и часто приводят к макроэкономическим дисбалансам. Глобальная система информации и раннего предупреждения (GLEWS) ФАО, при помощи которой ежегодно определяются «горячие точки» и чрезвычайные ситуации, выявила 16 стран, сталкивающихся с антропогенными или природными кризисами, или с кризисами обоих типов по крайней мере раз в десять лет (таблица 1). Почти все эти страны были причислены Международным валютным фондом (МВФ) к категории стран, наиболее уязвимых по отношению к текущему кризису (только в Уганде уровень риска был признан низким). Фактически, эти страны составили основную часть 26 стран с высокой степенью уязвимости, выявленных МВФ.

Поскольку многие страны с низким уровнем дохода одновременно являются чистыми импортерами продовольствия, большое количество бедных людей в этих странах были более уязвимы по отношению к повышению внутренних продовольственных цен во время мирового продовольственного кризиса. Вместе с тем до недавнего времени не было полностью понятно, в какой степени выросли, а затем, в конце 2008 года, понизились цены на основные продовольственные товары в странах с низким уровнем дохода. Составленная ФАО база данных по внутренним ценам на продовольствие показывает, что годовой рост цен (например, в январе 2007 года по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года), даже с учетом поправок на общий уровень инфляции, превышал 48 процентов в половине из примерно 127 тематических исследований внутренних цен на зерновые и бобовые культуры в развивающихся странах. Хотя в большинстве стран во второй половине 2008 года внутренние цены несколько снизились, в подавляющем большинстве случаев и во всех регионах темпы их снижения отставали от темпов снижения мировых цен на продовольствие. По состоянию на конец 2008 года внутренние цены на основные продовольственные товары в реальном выражении оставались на

ТАБЛИЦА 1

Число последующих кризисных лет в разбивке по типу кризиса

Страна	Число последующих лет, когда наблюдался какой-либо тип кризиса ¹	Число антропогенных кризисов ¹	Число природных кризисов ¹	Оценка МВФ общей уязвимости ²	Основной вид уязвимости ³
Сомали	15	16	15	НО	НО
Афганистан	15	16	10	С	ОПР, ДП
Эфиопия	15	11	13	С	ОПР
Ирак	15	15	9	НО	НО
Эритрея	15	11	12	С	ДП
Судан	15	15	8	В	Т, ОПР, ДП
Гаити	15	4	14	В	ОПР, ДП
Бурунди	15	15	1	В	ОПР
Демократическая Республика Конго	15	15	0	В	Т
Либерия	15	15	0	В	Т, ДП
Ангола	14	13	1	В	Т
Монголия	13	13	12	В	–
Корейская Народно-Демократическая Республика	13	7	12	НО	НО
Уганда	12	13	8	Н	–
Таджикистан	11	9	12	В	ДП
Грузия	10	11	4	С	–

¹ Сумма столбцов 3 и 4 может превышать число в столбце 2, если в заданном году в стране наблюдалось более одного кризиса.

² В = высокий, С = средний, Н = низкий, НО = не оценивалось.

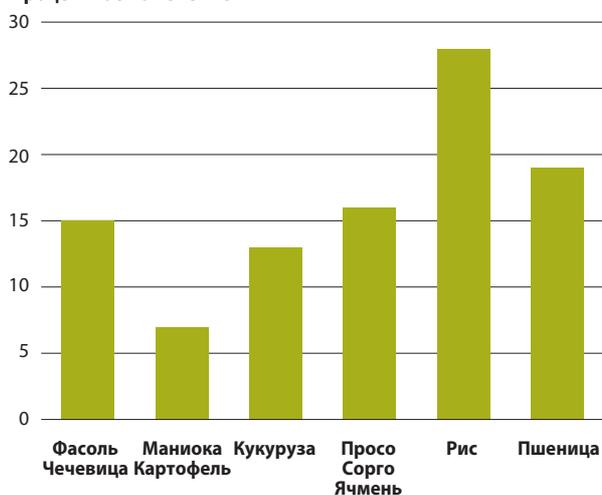
³ Вид уязвимости означает виды потрясений, по отношению к которым страна высоко уязвима: торговля (Т), прямые иностранные инвестиции (ПИИ), официальная помощь развитию (ОПР), денежные переводы мигрантов (ДП). Прочерк (–) означает, что страна не получила оценки высокой уязвимости по отношению к любому из четырех указанных видов потрясений, хотя средний уровень рисков, обусловленных многими видами потрясений, может привести к высокой общей уязвимости. НО означает, что страна не оценивалась.

Источники: FAO, GIEWS and IMF. 2009. *The implications of the global financial crisis for low-income countries*. Washington, DC.

РИСУНОК 10

Внутренние цены на продовольствие по-прежнему существенно выше, чем до кризиса: рост цен в течение двух лет до конца 2008 года

Процентное изменение



Примечание: Данные представляют собой средний рост цен, выраженный в процентах и скорректированный с учетом инфляции, декабрь 2008 года по сравнению с декабрем 2006 года.

Источник: FAO.

17 процентов выше, чем двумя годами ранее, и это относилось к целому ряду продуктов (рисунок 10).

■ Миграция и денежные переводы

Совершенно ясно, что текущий экономический кризис ведет к сокращению денежных переводов мигрантов, в результате чего уменьшатся доходы многих людей с вытекающими отсюда последствиями. Для значительной доли населения развивающихся стран миграция и поступление денежных переводов являют собой важную стратегию обеспечения средств к существованию и источник доходов для членов семей, которые остаются дома. По официальным данным денежные переводы мигрантов составляют примерно 300 миллиардов долларов США, или 2 процента от совокупного ВВП развивающихся стран, однако для стран с низким уровнем дохода этот показатель достигает 6 процентов⁵. Реальные показатели, по-видимому, еще выше, поскольку не все трансферты проходят через официальные и поддающиеся учету каналы.

В 2005 году 75 миллионов человек из менее развитых регионов были отнесены к категории международных

Изменение условий внешней торговли может стать причиной уязвимости некоторых стран

A Соотношение цен на металлы и энергоносители к ценам на продовольствие практически вернулось на прежний уровень

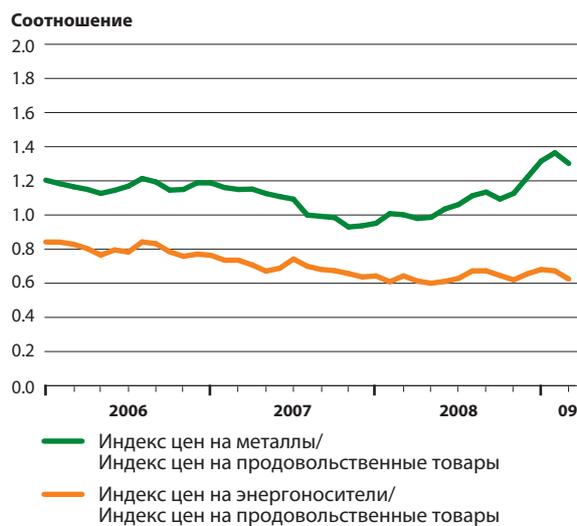


Источник: ФАО и МВФ.

Когда начался экономический кризис, все без исключения мировые цены на сырьевые товары рухнули вниз. Особенно резким было падение цен на металлы, горючее и удобрения. Мировые цены на продовольствие также упали, но не так сильно. Мировые цены на напитки (кофе, какао, чай) фактически выросли в сравнении с ценами на продовольствие, поскольку они снизились в меньшей степени, чем индекс цен на продовольственные товары. Подобные изменения относительных цен называются изменениями в *условиях внешней торговли*, описывающих взаимосвязь между ценами, по которым страна продает свой экспорт, и ценами, которые она платит за импорт. Если цены на экспорт страны возрастают относительно цен на ее импорт, то говорят, что ее условия торговли улучшились.

Несмотря на падение цен на металлы и энергоносители, индексы цен на эти товары Международного валютного фонда (МВФ) по сравнению с индексом цен на продовольственные товары ФАО в первом квартале 2009 года по-прежнему значительно превышали средний уровень 1992–2003 годов (соответственно на 25 и 66 процентов; см. рисунок А). Таким образом, хотя более низкие цены, безусловно, наносят ущерб экспортерам нефти и металлов, но не следует забывать, что снижение цен началось с исторически высоких отметок. Поскольку страны-экспортеры металлов и энергоносителей осуществляли осмотрительное макроэкономическое

B Меняющиеся условия торговли в период с января 2006 по март 2009 года



Источник: ФАО и МВФ.

управление, сберегая часть непредвиденных доходов и наращивая валютные резервы, они могут смягчить воздействие недавнего снижения цен.

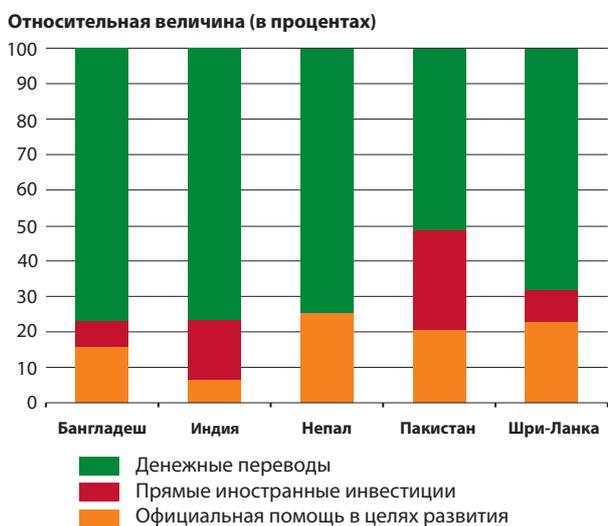
Во второй половине 2008 года соотношение цен на напитки и продовольственные товары на мировых рынках стало повышаться (рисунок В), оставаясь, впрочем, в пределах исторических норм. Поэтому в ряде стран, использующих доходы от экспорта напитков для оплаты импорта продовольствия, судя по всему, произошло некоторое улучшение условий внешней торговли по мере того, как экономический кризис становился все более явным.

Для экспортеров хлопка ситуация складывается более пессимистически. Цены на хлопок относительно цен на продовольствие снижаются с 2006 года, и в начале 2009 года их падение продолжилось (рисунок В). Буркина-Фасо – одна из стран, особенно пострадавших от этих сдвигов в условиях внешней торговли. Экономическое моделирование показывает, что падение цен на хлопок привело к снижению покупательной способности домохозяйств на 3,4 процента. Кроме того, Буркина-Фасо сильно пострадала от роста цен на нефть в период с 2004 года до середины 2008 года, хотя их снижение во второй половине 2008 года принесло некоторое облегчение.¹

¹ L.G. Bellù. 2009. *International price shocks and technological changes for poverty reduction in Burkina Faso: a general equilibrium approach*. Rome, ФАО.

РИСУНОК 11

Значимость денежных переводов в Южной Азии



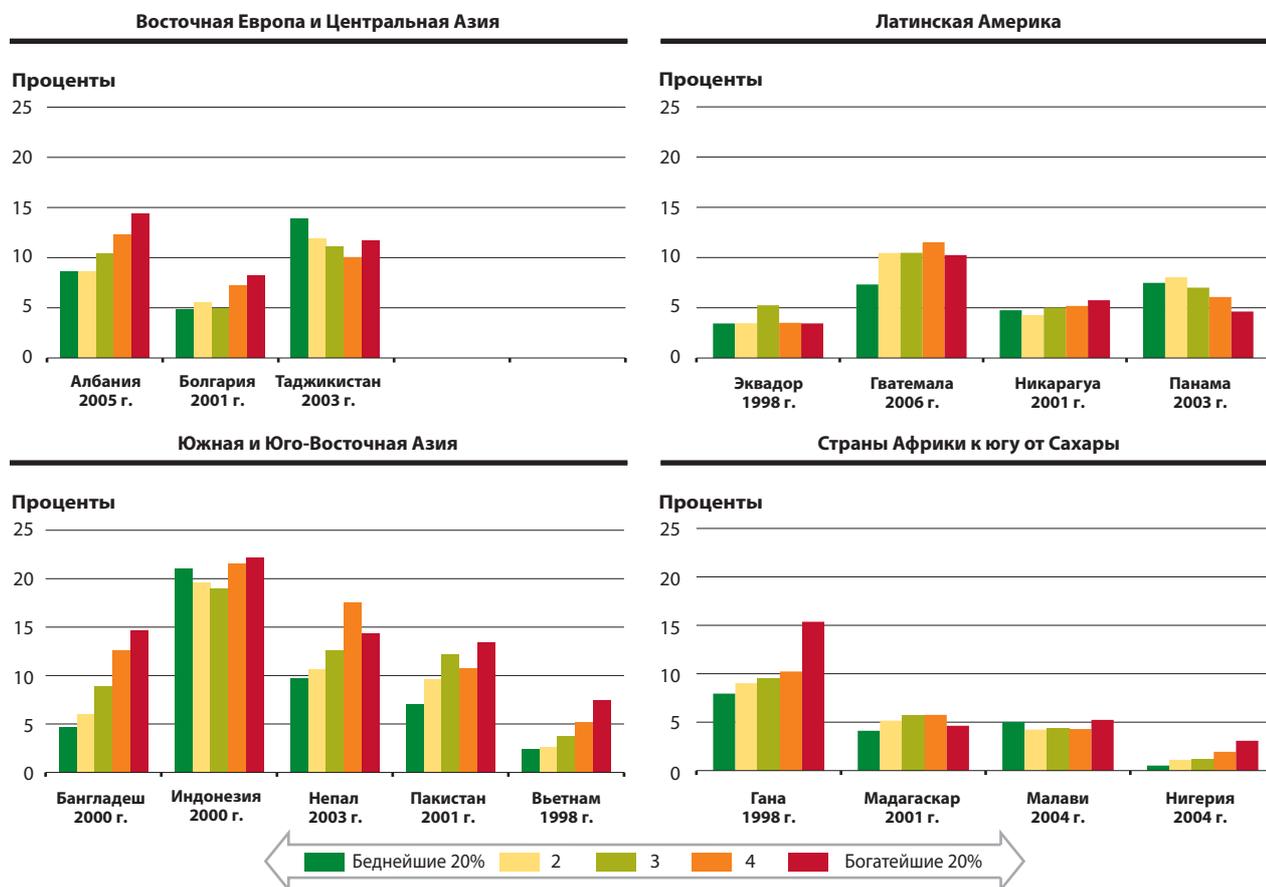
Источник: Всемирный банк.

мигрантов. В общей совокупности активность миграции мужчин и женщин была одинаковой в течение многих лет: доля женщин-мигрантов в 2005 году оценивалась в 50 процентов и мало изменилась по сравнению с 47 процентами в 1960 году⁶.

Общемировые показатели не в состоянии отразить важную роль, которую миграция играет для многих отдельных людей, домохозяйств, стран и регионов. Например, денежные переводы мигрантов обычно являются главным источником притока капитала в небольшие страны, расположенные вблизи коридоров миграции Европы, Северной Америки и Российской Федерации. По данным Всемирного банка за 2007 год в Таджикистане денежные переводы составляют 46 процентов от ВВП, в Гондурасе этот показатель равен 25 процентам, а в Ливане – 24 процентам⁷. В ряде крупных стран Африки (Египте, Марокко, Нигерии, Сенегале и Эфиопии) денежные переводы составляют 5–10 процентов от ВВП. В отдельных странах денежные переводы часто сосредоточены в определенных географических регионах (см. вставку, посвященную Непалу).

РИСУНОК 12

Доля денежных переводов в доходах беднейших слоев населения обычно ниже: процентная доля доходов домохозяйств, получаемых от частных трансфертов (главным образом денежных переводов) в отдельных странах в разбивке по группам дохода



Источник: ФАО.

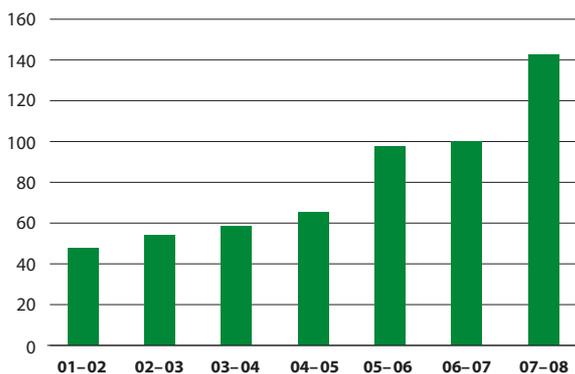
Различия в доходах от денежных переводов мигрантов в разных странах: случай Непала

С 2001–2002 годов по 2007–2008 годы приток денежных переводов работников-мигрантов в Непал постоянно увеличивался (рисунок А). Объем денежных переводов вырос в три раза с 47,5 миллиарда непальских рупий в 2001–2002 годах до 142 миллиардов рупий в 2007–2008 годах (или более чем в два раза в реальном выражении)¹. Исходя из данных, представленных непальским Департаментом труда и содействия занятости, численность работников, выезжающих за рубеж для трудоустройства, выросла почти на 13 процентов в 2007–2008 годах по

сравнению с 2006–2007 годами. Недавнему увеличению трудовой миграции способствовали многие факторы. Быстрый рост численности населения и рабочей силы в сочетании с недостаточными темпами внутреннего роста превысил возможности экономики обеспечивать необходимую трудовую занятость. В сельскохозяйственном секторе площадь обрабатываемых земель ограничена, отсутствие земельной собственности стало широко распространенным явлением, и в результате число безземельных домохозяйств постоянно растет.

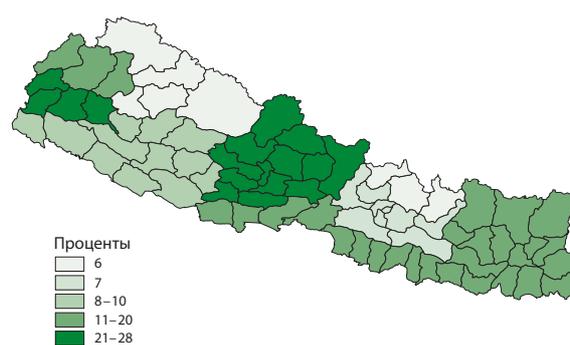
А Растущая значимость эмиграции: динамика денежных переводов в Непале

Совокупный объем полученных денежных переводов (в миллиардах непальских рупий)



Примечание: все данные представлены в номинальном выражении. Источник: Растра Банк, Непал.

В Доля денежных переводов в доходах домохозяйств в Непале



Источник: расчеты произведены на основе данных из доклада «Обзор уровня жизни в Непале в 2003–2004 годы».

Во многих развивающихся странах значительная часть домохозяйств зависит от денежных переводов мигрантов в качестве источника доходов. На Филиппинах, например, 17 процентов домохозяйств получают денежные переводы из-за границы. Сходные соотношения наблюдаются в Албании, Армении, Сальвадоре и на Гаити, а в Перу 25 процентов домохозяйств получают частные трансферты в той или иной форме (по большей части денежные переводы мигрантов). В Доминиканской Республике 40 процентов домохозяйств, проживающих в Сьерре, одном из беднейших регионов страны, указали, что среди их членов есть мигранты, причем половина из них посылает денежные переводы⁸.

Денежные переводы мигрантов поступают непосредственно в домохозяйства, и в некоторых странах и регионах (например, в Южной Азии; см. рисунок 11) их объем гораздо больше прямых иностранных инвестиций или официальной помощи в целях развития. Во многих развивающихся странах доля денежных переводов

мигрантов выше в доходах наиболее богатых слоев населения (рисунок 12)⁹, хотя сокращение потоков денежных переводов обычно сильнее сказывается на более бедных домохозяйствах, поскольку у них меньше возможностей справиться с потерей доходов.

Денежные переводы мигрантов, как и другие источники доходов, создают эффект мультипликации для местной экономики. Например, когда денежные переводы мигрантов используются для строительства дома, возрастает спрос на полуквалифицированную рабочую силу, отчего выигрывают те, кто не имеет прямого доступа к денежным переводам мигрантов. Такие эффекты мультипликации подразумевают, что общее воздействие сокращения денежных переводов мигрантов будет более значительным, чем уменьшение их долларовой стоимости. Эмпирические исследования показывают, что величина этого мультипликатора часто составляет 1,5–2.

В Африке и Латинской Америке рост денежных переводов мигрантов в ВВП на 1 процентный пункт

В несельскохозяйственном секторе замедление роста, ставшее результатом гражданских волнений, еще больше сдерживает темпы создания рабочих мест. Кроме того, из-за вооруженного конфликта жизнь в стране стала трудной и небезопасной, особенно в сельских районах. Многие работники считают трудоустройство за рубежом единственной реальной альтернативой.

Увеличение потока денежных переводов мигрантов в значительной степени способствовало укреплению национального ВВП. Доля таких переводов в ВВП выросла с 10 процентов в 2001–2002 годах до 17 процентов в 2007–2008 годах. Географическая близость Индии, исторические и культурные связи между двумя странами и их протяженная и проницаемая граница сделали Индию традиционной «конечной остановкой» непальских мигрантов, и она остается для них важнейшей страной назначения. Вместе с тем в последние годы все большая доля денежных переводов поступает в Непал из других стран, что связано с лучшими возможностями трудоустройства и более высокими заработками, в частности на Ближнем Востоке. Фактически, в настоящее время доля денежных переводов из стран Ближнего Востока (33 процента) выше, чем из Индии (24 процента). Другими важными источниками денежных переводов являются Малайзия и Соединенные Штаты Америки.

Большинство мигрантов работают по найму в несельскохозяйственных секторах и трудятся в ресторанах и на заводах или же в качестве домашних работников, охранников и прислуги (в Индии), а также в качестве персонала служб безопасности, шоферов и строителей на Ближнем Востоке².

Денежные переводы мигрантов дают Непалу множество выгод. Однако их воздействие на доходы домохозяйств и сокращение бедности разительно отличается в разных частях страны (рисунок В). По данным доклада «Обзор уровня жизни в Непале за 2003–2004 годы» доля денежных переводов мигрантов в совокупных доходах домохозяйств составляла от более 20 процентов в Западном горном, Западном возвышенном и Дальнезападном возвышенном округах страны до лишь примерно 6 процентов в Среднезападном горном и Центральном горном округах. Такие колебания наглядно показывают, почему национальные средние показатели могут умилять значимость денежных переводов в определенных частях страны.

Учитывая важность денежных переводов мигрантов для Непала, любое уменьшение их потока в результате экономического кризиса может оказать сдерживающее воздействие на рост национальной экономики. Поскольку в разных областях страны такие переводы оказывают неодинаковое воздействие на доходы домохозяйств и сокращение бедности, необходимо провести анализ на уровне домохозяйств, без чего соответствующие принимаемые меры не дойдут до тех, кто в них нуждается.

¹ По текущему обменному курсу это соответствует примерно 623,7 миллиона долларов США и 1,86 миллиарда долларов США.

² P. Bhubanesh. 2008. *Mobilizing remittances for productive use: a policy-oriented approach*. NRB Working Paper 4. Kathmandu, Nepal Rastra Bank.

приводит к снижению численности людей, живущих за чертой бедности, соответственно на 0,29 и 0,37 процента¹⁰. В целом денежные переводы мигрантов также более устойчивы, чем прямые иностранные инвестиции, и во времена прошлых кризисов их динамика часто носила антициклический характер, то есть они, как правило, увеличивались, когда рост экономики в стране происхождения мигрантов замедлялся (или когда в стране происхождения случалось бедствие). Вместе с тем, учитывая глобальный характер нынешнего кризиса и тот факт, что кризис прежде всего нанес удар по странам происхождения и острее всего проявляется в них, денежные переводы в 2009 году уменьшатся по оценкам Всемирного банка на 5–8 процентов, тогда как в 2005–2007 годах они возросли примерно на 15–20 процентов в год¹¹.

Степень воздействия сокращения денежных переводов на разные страны будет также зависеть от колебаний обменных курсов, которые, будут влиять, во-первых, на

решения мигрантов относительно того, сколько денег посылать домой, а, во-вторых, на покупательную способность получателей после того, как денежные переводы будут переведены в местную валюту. Страны Восточной Европы и Центральной Азии, значительная доля денежных переводов в которые поступает из Российской Федерации, столкнутся с резким падением их объема, принимая во внимание замедление российской экономики и обесценивание российского рубля (см. текстовую вставку по Таджикистану).

■ Торговля, кредит, прямые иностранные инвестиции и официальная помощь в целях развития

Рецессия в развитых странах оказала серьезное негативное воздействие на торговлю, кредиты, прямые иностранные инвестиции и официальную помощь в целях развития. В 2009 году сокращение объема мировой

Воздействие сокращения денежных переводов мигрантов на Таджикистан

В Таджикистане отмечается самая высокая в мире доля денежных переводов мигрантов в ВВП, оцениваемая в настоящее время примерно в 46 процентов. Используя данные доклада «Обзор уровня жизни в Таджикистане за 2007 год», исследователи Всемирного банка провели на основе двух разных методологий имитационные расчеты воздействия на бедность сокращения международных денежных переводов мигрантов.¹ Данное исследование было направлено на изучение непосредственного воздействия денежных переводов без учета потенциальной экономической рецессии в Таджикистане (т.е. ухудшения условий на местном рынке труда) или потенциальных вторичных эффектов денежных переводов (эффект мультипликации).

При первом подходе посредством имитационного моделирования оценивалось, как отразится на бедности общее сокращение денежных переводов. При этом ко всем домохозяйствам применялось одинаковое процентное сокращение и предполагалось, что, по крайней мере в краткосрочной перспективе, домохозяйства не смогут компенсировать этот урон. При втором подходе посредством имитационного моделирования оценивалось, как отразится на бедности утрата определенным числом мигрантов работы за рубежом и их возвращение для поисков аналогичной

работы в своей стране, но с существенно более низкой заработной платой. В рамках обоих подходов имитировалось, какое воздействие на бедность будет иметь уменьшение объема денежных переводов и занятости мигрантов соответственно на 20, 30 и 50 процентов.

При всех сценариях оказалось, что сокращение денежных переводов ввергало в бедность еще больше людей. При наименее благоприятном сценарии 50-процентное уменьшение денежных переводов приводило к увеличению доли населения, живущего за чертой бедности, с 53,1 процента до 59,6 процента, что означает рост бедности на 12,2 процента (см. таблицу). Имитационные расчеты по сценарию, предполагающему 50-процентное сокращение занятости мигрантов, указывают на несколько меньшее, хотя по-прежнему существенное воздействие. В данном случае абсолютная бедность возрастает до 56,5 процента, или на 6,4 процента. Согласно выводу исследования, сельские районы пострадают в большей степени, чем городские, причем воздействие на них будет в 1,3–1,8 раза сильнее (в зависимости от сценария).

¹ O. Ivaschenko and A.M. Danzer. Simulation of the impact of reduced migrant remittances on poverty in Tajikistan. Washington, DC, The World Bank.

Потенциальное воздействие экономического кризиса на уровень бедности в Таджикистане в разбивке по разным сценариям сокращения денежных переводов

Сокращение денежных переводов/занятости за рубежом (процентная доля)	Имитационные расчеты уровня бедности по методологии 1 (сокращение денежных переводов)			Имитационные расчеты уровня бедности по методологии 2 (сокращение занятости за рубежом)		
	(процентная доля населения)			(процентная доля населения)		
	городского	сельского	общего	городского	сельского	общего
Текущий (базисный) уровень	49,3	54,4	53,1	49,3	54,4	53,1
–20	51,4	58,6	56,8	50,4	56,3	54,8
–30	52,6	59,7	57,9	51,1	57,3	55,7
–50	53,8	61,5	59,6	51,9	58,2	56,5

Примечание: уровень бедности рассчитывается на основе данных о черте абсолютной бедности в стране, взятых из доклада «Обзор уровня жизни в Таджикистане за 2007 год».

Источник: оценки Всемирного банка на основе данных доклада «Обзор уровня жизни в Таджикистане за 2007 год».

торговли составит по прогнозам от 5 процентов¹² до 9 процентов¹³. Падение стоимости экспорта будет более стремительным в развивающихся странах, чем в странах с развитой экономикой,¹⁴ и будет иметь особо разрушительные последствия для стран, для которых экспорт является основным источником поступления иностранной валюты.

По мере углубления кризиса развивающиеся страны сталкиваются с ростом стоимости внешнего кредита как из частных, так и из государственных источников, поскольку премия за риск при предоставлении денег займы развивающимся странам выросла примерно на 0,25 процента. Во многих случаях кредит невозможно получить ни по какой цене, так как банки сокращают

Влияние экономического кризиса на микрофинансирование

Микрофинансирование повсеместно считается одной из действенных мер борьбы с бедностью. Нынешний кризис не только подчеркнул крайне важную роль финансовых средств в обеспечении экономического роста и развития, но и самым серьезным образом затронул учреждения микрофинансирования (УМФ) во многих развивающихся странах. Одна из причин состоит в том, что частные инвесторы прекращают свое финансирование, а это вынуждает УМФ сокращать масштабы кредитования. Такое положение дел, в свою очередь, неблагоприятно сказывается на уровне бедности, так как клиентами УМФ в основном являются малоимущие, в том числе потребители, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельностью, а также мелкие фермеры в сельских районах.

Воздействие на развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой проявляется по-иному, и для этого есть ряд различных причин. Сообщается, что УМФ в более интегрированных экономиках, в частности в Центральной Азии, Европе и Латинской Америке, пострадали от кризиса больше всех остальных. С другой стороны, фонды микрофинансирования, предназначенные для Индии и поддерживаемые иностранными инвесторами, не получали пополнения в 2008 году, поскольку инвесторы были обеспокоены последствиями финансового кризиса, теперь же можно ожидать поступления мощных потоков денежных средств в течение 2009 года. Местные и региональные УМФ в Африке пытаются справиться с нехваткой ликвидности, вызванной стремительным ростом числа неплат задолженности по кредиту из-за повышения цен на продовольствие и сокращения доходов. Согласно результатам одного из недавних исследований, проведенных Консультативной группой по оказанию помощи малоимущим (независимый центр, занимающийся вопросами политики и исследования микрофинансирования, одним из 33 членов которого является Международный фонд сельскохозяйственного развития) в сотрудничестве с группой специалистов и учреждений по оказанию помощи в целях развития, две трети из более 400 УМФ, участвовавших в исследовании, сообщили об уменьшении или в лучшем случае о

неизменности кредитных портфелей и об увеличении портфеля рисков, что, безусловно, является отражением последствий кризиса.

Вместе с тем в результате обзора глобальной промышленности с целью выяснения воздействия кризиса на УМФ и их клиентуру было выявлено, что сектор микрофинансирования обнаруживает значительную устойчивость, особенно если он основан на отечественных источниках финансирования (например, мелких вкладах). Таким образом, несмотря на растущие связи УМФ с отечественными и международными финансовыми рынками, которые вызвали определенные проблемы во время кризиса, сектору микрофинансирования в целом удалось заложить надежную основу. Существует широкий консенсус в отношении того, что использование рейтингов, аудитов и стандартов социального развития обеспечивает финансовую прозрачность, тогда как образование партнерств с социально мотивированными инвесторами и учреждениями по финансированию развития обеспечивает чрезвычайные фонды поддержания ликвидности. Такое преимущество в сочетании с потенциальными возможностями значительного дальнейшего расширения деятельности за счет охвата рынков кредитоспособных малоимущих клиентов в сельских районах обеспечит выживание сектора микрофинансирования и его способность содействовать смягчению неблагоприятного воздействия глобального экономического спада на малообеспеченные домохозяйства. В перспективе необходимо будет изучить взаимосвязь между финансовыми услугами и государственными программами социальной защиты путем депонирования выплат по грантам на банковские счета, связывая таким образом социальную защиту и охват всего населения финансовыми услугами.

Данную текстовую вставку подготовил Майкл Хэмп, старший советник по вопросам сельского финансирования Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР).

кредитование, ограничиваясь выдачей кредитов только тем, кого они считают наиболее надежными заемщиками. Учреждения микрофинансирования испытывают в настоящее время трудности, хотя многие из них создали прочную основу и готовы к дальнейшему расширению своей деятельности в предстоящие годы (см. вставку на стр. 21).

Прямые иностранные инвестиции обычно характеризуются крайне изменчивой динамикой. За время нынешнего кризиса они резко сократились вследствие того, что частные корпорации в развитых странах сталкиваются с резко выраженной рецессией. В таблице 2 технического приложения показано, что в таких странах, как Гамбия, Грузия, Иордания и Ливан,

прямые иностранные инвестиции в среднем составляют более 10 процентов от годового ВВП. По оценкам, сделанным МВФ в апреле 2009 года, прямые иностранные инвестиции в группу стран с развивающейся экономикой сократятся в 2009 году на 32 процента при том, что в Африке это сокращение составит 15 процентов. Большая часть прямых иностранных инвестиций направляется в горнодобывающую промышленность, другие сектора промышленности и услуг, и лишь малая доля поступает в сельское хозяйство (хотя некоторые из таких инвестиций связаны с переработкой сельскохозяйственной продукции). Однако сокращение занятости, вызванное экономическим спадом, скажется по принципу волнового эффекта на всей экономике, усилив в некоторых случаях обратную миграцию из городов в сельские районы.

Официальная помощь в целях развития (ОПР) является главным источником притока капитала в некоторые беднейшие страны. В странах Африки к югу от Сахары ОПР часто составляет значительную долю ВВП (более 40 процентов в Бурунди и Либерии). На Гаити, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Никарагуа эта доля составляет более 10 процентов. В связи со стремительным ростом цен на продовольствие глобальный уровень официальной помощи существенно увеличился в 2008 году. Однако, как правило, ОПР сокращается, когда в странах-донорах снижается ВВП. Таким образом, ввиду нарастания бюджетных трудностей в странах-донорах в 2009 году МВФ прогнозирует общее сокращение ОПР в 71 из наиболее бедных стран примерно на 25 процентов, но она, тем не менее, будет превышать уровень 2007 года.

■ Сельское хозяйство как макроэкономический буфер

Экономические кризисы по-разному влияют на разные секторы, что зависит от характера кризиса, размера сектора в плане трудовой занятости, а также от торговой структуры сектора. Вместе с тем в отношении сельскохозяйственного сектора можно выявить определенные закономерности. Во-первых, в практически всех случаях, приведенных в таблице 2, темпы роста сельского хозяйства до и после кризиса были ниже, чем темпы роста совокупного ВВП (эти случаи выделены в таблице зеленым цветом). Во-вторых, во всех случаях во время кризиса темпы роста сельского хозяйства превышали прирост ВВП (эти случаи выделены оранжевым цветом). Таким образом, рост сельского хозяйства, как правило, является более стабильным по сравнению с ростом других секторов.

Кроме того, в периоды кризиса обычно растет занятость в сельском хозяйстве, о чем свидетельствует пример Индонезии в период экономического кризиса 1997–1998 годов. Хотя трудовая занятость в промышленном и

электроэнергетическом секторах Индонезии сократилась соответственно на 13 и 27 процентов, увеличение занятости в сельском хозяйстве (на 15,2 процента) с лихвой компенсировало ее сокращение в других секторах¹⁵. Аналогичная динамика была выявлена и в других странах Азии, затронутых кризисом 1997–1998 годов: занятость в сельском хозяйстве Малайзии выросла на 9,1 процента, а в Республике Корея – на 5,4 процента при том, что в секторе обрабатывающей промышленности обеих стран она снизилась.

Почему рост сельского хозяйства подвергается воздействию в меньшей степени, чем рост других секторов? Во-первых, при снижении доходов не происходит пропорционального сокращения спроса на сельскохозяйственную продукцию, в особенности на продовольствие: люди будут жертвовать другими товарами, такими как промышленная продукция и услуги, чтобы обеспечить возможность покупки достаточного количества продовольствия (или такого его количества, которое позволяют приобрести их доходы). Если говорить о стороне предложения, то другие сектора могут более активно использовать кредит, тогда как сельское хозяйство, особенно если в нем доминируют мелкие производители, больше полагается на самофинансирование, а значит, меньше страдает от неожиданного дефицита кредита. Этот последний довод в меньшей степени относится к крупным коммерческим фермерским хозяйствам, где кредит является одним из важнейших средств производства. К тому же кредитные ресурсы могут увеличиться за счет мигрантов, возвращающихся из городских районов.

Во многих случаях кризисы сопровождаются снижением обменного курса (что произошло, в частности, в Мексике в 1995 году, в Индонезии и Таиланде в 1997–1998 годах). Это, как правило, благоприятствует сельскому хозяйству, поскольку сельхозпродукты зачастую считаются относительно более ходовым товаром, чем продукция сектора услуг. Однако не все экономические кризисы одинаковы. В случае нынешнего кризиса благотворное воздействие снижения обменного курса на сельское хозяйство будет уменьшено вследствие глобального характера замедления экономического роста и сопутствующего снижения мировых цен на сырьевые товары. Кроме того, глобальный характер кризиса также снижает вероятность того, что обесценивание любой отдельно взятой валюты могло бы действительно стимулировать экспорт соответствующей страны.

ТАБЛИЦА 2

Темпы роста по основным секторам в отдельных странах до, в течение и после экономического кризиса

СТРАНА	ПЕРИОД	Среднегодовые темпы роста в разбивке по секторам				
		(в процентах)				
		Сельское хозяйство	Пром-сть	Обработ. пром-сть	Услуги	ВВП
Аргентина	5 лет до кризиса	1,8	2,0	1,1	3,4	2,7
	2001	1,1	-6,5	-7,4	-4,0	-4,4
	5 лет после кризиса	3,4	7,1	6,7	3,7	4,9
Бразилия	5 лет до кризиса	4,1	3,1	2,2	3,9	3,0
	1999	6,5	-1,9	-1,9	1,4	0,3
	5 лет после кризиса	4,1	3,0	3,4	4,1	3,0
Гана	5 лет до кризиса	0,2	-1,5	-0,2	2,6	0,3
	1979-1983	-1,8	-11,7	-13,8	-1,8	-3,4
	5 лет после кризиса	3,5	10,6	12,6	7,7	5,9
Индонезия	5 лет до кризиса	2,5	9,2	10,3	8,5	7,1
	1998	-1,3	-14,0	-11,4	-16,5	-13,1
	5 лет после кризиса	3,0	4,1	4,9	5,8	3,7
Камерун	5 лет до кризиса	1,9	-6,1	-1,8	-7,5	-3,6
	1994	3,1	-14,4	-3,3	13,1	-2,5
	5 лет после кризиса	7,5	4,7	4,3	0,2	4,6
Малайзия	5 лет до кризиса	0,5	11,1	12,7	10,2	9,2
	1998	-2,8	-10,7	-13,4	-5,0	-7,4
	5 лет после кризиса	3,4	6,1	7,5	5,2	5,0
Мали	5 лет до кризиса	4,2	5,0	4,8	2,5	3,5
	1994	6,6	-4,0	-3,6	-0,6	0,9
	5 лет после кризиса	4,4	8,8	-3,4	4,2	5,8
Мексика	5 лет до кризиса	2,2	3,9	3,6	4,0	3,9
	1995	0,9	-7,8	-4,9	-6,2	-6,2
	5 лет после кризиса	2,0	3,9	3,9	3,8	5,5
Республика Корея	5 лет до кризиса	1,4	8,0	7,7	7,2	6,9
	1998	-6,4	-8,2	-7,9	-3,9	-6,9
	5 лет после кризиса	1,0	7,4	9,7	4,6	6,4
Таиланд	5 лет до кризиса	0,7	9,8	10,6	7,2	6,5
	1998	-1,5	-13,0	-10,9	-10,0	-10,5
	5 лет после кризиса	3,3	6,3	6,8	4,0	4,8

¹ Годы начала и окончания кризиса в Гане не столь четко выражены, как в других случаях, однако низшая точка кризиса попадает в рамки выбранного периода.
Источник: расчеты ФАО на основе данных доклада Всемирного банка «Показатели мирового развития».



Количественная оценка воздействия экономического кризиса на продовольственную безопасность¹⁶

Воздействие экономического кризиса на бедные слои населения, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности, по-видимому, будет существенным, особенно с учетом негативных последствий резкого роста цен на продовольствие и топливо, который уже испытали на себе наиболее уязвимые слои населения в 2006–2008 годах. Более трудные экономические условия в мире в значительной степени влияют на национальную продовольственную безопасность в ряде беднейших стран, многие из которых стали в последнее десятилетие все больше зависеть от импорта зерновых (рисунок 13). Усилению такой зависимости от импорта продовольствия способствовала политика либерализации торговли, а также расширение и модернизация мировой транспортной системы. Возросшая зависимость от импорта зерна позволяла сохранять более приемлемые для потребителя цены, но отсутствие роста сельского хозяйства, который стимулировал импорт, усилило уязвимость многих стран по отношению к рискам, возникающим вследствие волатильности мировых рынков.

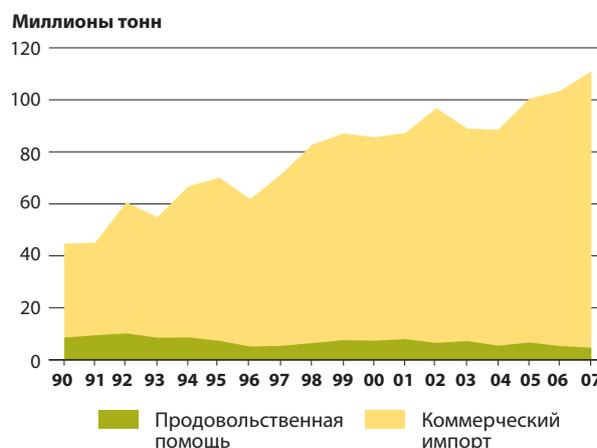
Импортируемое продовольствие, включая основные продовольственные товары, такие как зерно и растительные масла, является на сегодняшний день важной составляющей рациона питания во многих странах. С 1970 по 2003 годы зависимость от импорта заметнее всего выросла среди наименее развитых стран по сравнению с группами стран с более высоким уровнем дохода. В 2003 году наименее развитые страны импортировали 17 процентов потребляемого ими зерна (по сравнению с 8 процентами в 1970 году), 45 процентов сахара или других подслащивающих веществ (18 процентов в 1970 году) и 55 процентов растительных масел (9 процентов в 1970 году). На уровне отдельных стран ситуация существенно различается. Например, в 2005–2006 годах 11 стран к югу от Сахары (Ангола, Гамбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Лесото, Либерия, Мавритания, Свазиленд, Сенегал, Сомали и Эритрея) импортировали более половины потребляемых ими зерновых. В семи других странах (Бенине, Гане, Гвинее-Биссау, Демократической Республике Конго, Камеруне, Кот-д'Ивуаре и Мозамбике) эта доля составляла от 30 до 50 процентов.

■ Финансовый и экономический кризис в состоянии усугубить положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в 2009 году

Несмотря на падение мировых продовольственных цен в последние месяцы 2008 года, в 2009 году ожидается снижение покупательной способности и прогнозируется ухудшение ситуации в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Судя по тенденциям производства прошлых лет в 70 странах, рассматриваемых в модели Службы экономических исследований МСХ США (см. вставку на стр. 26), численность населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, увеличится по крайней мере на 2 процента, что соответствует данным ФАО, свидетельствующим о росте числа недоедающих еще до начала кризисов (см. стр. 9). Вследствие экономического кризиса ситуация значительно ухудшится. В странах,

РИСУНОК 13

Развивающиеся страны становятся все более зависимыми от импорта продовольствия: импорт зерновых в 70 странах



Примечание: Данные относятся к 70 развивающимся странам, входящим в модель, используемую Службой экономических исследований Министерства сельского хозяйства США для проводимых ею оценок продовольственной безопасности.

Источник: ФАО.

Всегда ли невыгодно импортировать продовольствие?

Мировой продовольственный кризис 2006–2008 годов заставил многие страны переосмыслить преимущества использования импорта для обеспечения значительной доли своего потребления продовольствия. Учитывая высокие неустойчивые цены и турбулентность рынка в этот период, становится совершенно очевидным, что опасно чрезмерно полагаться на мировые продовольственные рынки. Но что означает «чрезмерно», и каковы преимущества и недостатки сокращения такой зависимости?

Во-первых, важно понимать, что в период кризиса внутренние цены на продовольствие во многих странах-экспортерах также резко возросли, в частности, цены на рис во Вьетнаме, Пакистане и Таиланде и на кукурузу в Южно-Африканской Республике. Иными словами, импортеры – не единственные страны, уязвимые к повышению цен на мировых рынках; пострадать от них может любая страна, открытая для торговли. Во-вторых, причиной резкого роста цен могут быть потрясения, которым подвергается внутреннее сельскохозяйственное производство: простая политика изоляции от мировых рынков (самодостаточность) подвергает страну существенным погодным рискам. Очевидно, что простого способа устранения нестабильности цен на внутренних рынках не существует.

Стабилизировать внутренние цены в условиях подъема мировых цен бывает проще, если количество импорта или экспорта составляет относительно небольшую долю потребления или производства, поскольку тогда воздействие роста цен легче смягчить путем создания достаточных запасов. Если импорт обеспечивает 50 процентов потребления, то будет довольно трудно проводить действенную политику стабилизации, которая защищала бы от повышения мировых цен. То же самое можно сказать и о ситуации, когда половина выпускаемой продукции идет на экспорт.

Положительные аспекты снижения доли торговли в потреблении или производстве зависят от сравнительного преимущества. Если страна обладает значительным сравнительным преимуществом в производстве конкретного продовольственного товара, сокращение производства для уменьшения значимости торговли (экспорта) будет контрпродуктивным и нанесет

ущерб многим сельхозпроизводителям. Точно также уменьшение объема импорта, когда страна не обладает сравнительным преимуществом в производстве, больно ударит по потребителям. Кроме того, подобная политика часто наносит наибольший урон беднейшим слоям населения, как указывается в докладе 2008 года «Состояние продовольственной необеспеченности в мире». Анализ данных обследования домохозяйств может помочь выявлению групп населения, более всего пострадавших в конкретных странах и в связи с определенным сырьевым товаром.

Разумеется, концепция сравнительных преимуществ не статична. Если страна не обладает сравнительным преимуществом в производстве определенного вида сельскохозяйственной продукции, это может объясняться недостатком инвестиций в сельскохозяйственные исследования, сельскую инфраструктуру, дороги или другие общественные блага. В подобных случаях наиболее целесообразным решением будет не введение торговых ограничений, а увеличение инвестиций в сельское хозяйство. Даже в краткосрочной перспективе торговые ограничения еще до того, как инвестиции смогут принести свои плоды, будут, скорее всего, иметь разрушительные последствия, если они вызовут в среднесрочной перспективе повышение внутренних цен до уровня, намного превосходящего уровень мировых цен, поскольку от высоких цен будут страдать, как правило, беднейшие из бедных. Кроме того, хотя в краткосрочном плане решение допустить отклонение внутренних цен от мировых, возможно, и является разумным, но проведение подобной стратегии в течение нескольких лет может оказаться опасным. Введенные однажды торговые ограничения часто трудно отменить, и вполне вероятно, что они не позволят обеспечить достаточную рыночную дисциплину, чтобы гарантировать разумное инвестирование средств правительствами и частным сектором. Таким образом, ограничение импорта для того, чтобы избежать зависимости от мирового рынка, может привести к неизменно высоким внутренним ценам на продовольствие, а не только в период высоких мировых цен. Более эффективным и устойчивым решением было бы увеличение инвестиций в сельское хозяйство, чтобы обеспечить повышение производительности труда.

зависящих от импорта продовольствия, двумя важнейшими факторами, определяющими его объемы (при отсутствии существенных дефицитов внутреннего производства), являются доходы от экспорта и приток капитала (прямые иностранные инвестиции, денежные переводы мигрантов и иностранная помощь). Снижение экспорта или притока

капитала, скорее всего, вызовет сокращение импорта, в том числе продовольствия (за исключением тех случаев, когда страна в состоянии занимать средства за рубежом, что, как правило, недоступно для многих бедных стран). Поэтому даже если общее количество продовольствия в мире останется неизменным, доступ бедных стран к нему будет

Как оценивает продовольственную безопасность Служба экономических исследований МСХ США?

Модель продовольственной безопасности Службы экономических исследований позволяет прогнозировать потребление пищевых продуктов и доступ к ним в 70 развивающихся странах с низким уровнем дохода, включая 37 стран в Африке к югу от Сахары, 4 – в Северной Африке, 18 – в Азии (8 из них в Центральной Азии) и 11 – в Латинской Америке и Карибском бассейне. Поскольку основное внимание сосредоточено на развивающихся странах с более низким уровнем дохода, в прогнозы не включены несколько крупных развивающихся стран (например, Аргентина, Бразилия, Китай, Мексика, Южная Африка). В модель включены следующие сельскохозяйственные товары: зерновые, корнеплоды и группа, названная «другие», в которую входят все прочие пищевые продукты. На данные три группы сырьевых товаров приходится в совокупности 100 процентов потребляемых калорий. Население каждой страны разделено на пять равных групп (квнтилей) в зависимости от дохода на душу населения. Потребление пищевых продуктов в этих группах разное, при том, что беднейшая группа потребляет наименьшее количество пищи. На основе потребления продовольствия каждым из квнтилей и общей численности населения в модели определяется число людей, не способных обеспечивать необходимое потребление 2100 ккал в день.

ограничен, что поставит под угрозу их продовольственную безопасность. С помощью модели МСХ США были проанализированы изменения объемов импорта стран с низким уровнем доходов в условиях различных внешних потрясений и вытекающие из этого последствия для продовольственной безопасности.

Было разработано три сценария для оценки вероятного воздействия экономического кризиса на продовольственную безопасность стран с низким уровнем дохода. В первом сценарии рост экспорта этих стран в 2009 году ниже исходной оценки (то есть предполагаемого роста экспорта без учета воздействия экономического кризиса). Такое сокращение пропорционально предполагаемому спаду темпов экономического роста этих стран в 2009 году, что, вероятно, приведет к 50-процентному сокращению роста экспорта в Северной Африке и странах Африки к югу от Сахары, 40-процентному сокращению в Азии (60 процентов в Центральной Азии) и 60-процентному сокращению в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Например, в той или иной стране Азии, где ранее

прогнозировался рост экспорта на 10 процентов, произойдет снижение роста на 40 процентов, то есть до 6 процентов. Такой сценарий предполагает постоянный приток финансовых средств (включая прямые иностранные инвестиции, денежные переводы мигрантов и иностранную помощь) для финансирования торговых дефицитов. Второй, или промежуточный, сценарий опирается на допущения первого сценария и, кроме того, предполагает снижение притока капитала в 2009 году на 25 процентов (из-за сокращения прямых иностранных инвестиций, денежных переводов мигрантов и, возможно, официальной помощи развитию). В третьем сценарии используются допущения первого сценария и предполагается сокращение притока капитала в 2009 году на 50 процентов.

В первом сценарии прогнозируется, что снижение темпов роста доходов от экспорта и последующее сокращение объемов импорта приведут к спаду потребления продовольствия, что равнозначно увеличению численности населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, на 7,3 процента по сравнению с исходной оценкой. Последствия не будут одинаковыми для всех регионов и стран, поскольку результаты меняются с учетом зависимости отдельных стран от импорта продовольствия и доходов от экспорта, соотнесенных с общей доступностью иностранной валюты, а также исходного уровня продовольственной безопасности.

Во втором сценарии к снизившимся темпам роста доходов от экспорта добавляется 25-процентное сокращение притока капитала и в результате прогнозируется серьезное ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью вследствие еще большего сокращения импорта продовольствия. В соответствии с этим сценарием предполагается, что численность населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, увеличится еще на 9,2 процента по сравнению с исходными оценками на 2009 год. Данный сценарий использовался для подготовки оценок недоедания, приведенных выше в настоящем докладе (см. стр. 11). Наконец, третий сценарий приводит к росту населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, на 11,6 процента. Все три сценария, безусловно, носят гипотетический характер: фактическое воздействие будет варьироваться в зависимости от национальных и международных мер реагирования на экономический спад.

Во втором сценарии прогнозируется, что численность населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в странах Африки к югу от Сахары увеличится на 6 процентов (рисунок 14) по сравнению с 3 и 9 процентами соответственно с первым и третьим сценарием. Страны Африки к югу от Сахары скорее всех остальных регионов мира оказываются в ситуации, когда продовольственная

безопасность не обеспечивается. Среднее количество потребляемых калорий в регионе едва превышает дневную потребность в 2100 ккал и, несомненно, является самым низким показателем в мире. Во многих странах этого региона не обеспечивается необходимый уровень продовольственного снабжения, а неравенство доходов еще более усугубляет проблему. Экономический кризис сильнее всего ударит по странам с высоким дефицитом платежного баланса и в значительной степени зависящим от импорта продовольствия.

Показатели второго сценария говорят о предположительном повышении на 8 процентов в сравнении с исходным уровнем численности населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (4 и 20 процентов в соответствии с первым и третьим сценариями). Как и в странах Африки к югу от Сахары, доля импорта продовольствия росла с течением времени, так как внутреннее производство продовольственных товаров не успевало за растущим спросом на продовольствие. Основными факторами, определявшими рост потребления, являлись политика либерализации торговли и рост доходов. Кроме того, существенное неравенство доходов повышает уязвимость данного региона по отношению к ситуации, при которой не обеспечивается продовольственная безопасность. Главную озабоченность в регионе вызывает снижение объемов денежных переводов мигрантов, которые во многих странах превышают совокупный объем прямых иностранных инвестиций, официальной помощи в целях развития и государственных и частных заимствований. Такие денежные переводы часто обеспечивают доходы беднейшего сегмента общества и расходуются на приобретение предметов первой необходимости, включая продовольствие (см. главу «Миграция и денежные переводы» на стр. 15).

Согласно прогнозам второго сценария численность населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в Азии (в том числе в Центральной Азии) увеличится на 13 процентов относительно исходного уровня 2009 года, тогда как этот показатель составляет 11 и 13 процентов в соответствии с первым и третьим сценариями. Последствия для данного региона будут в целом серьезней, чем для стран Африки к югу от Сахары, Латинской Америки и Карибского бассейна, вследствие большей значимости внешней торговли для экономики стран Азии. Значимость торговли товарами и услугами также означает, что нарастающее воздействие дальнейшего снижения притока капитала сравнительно невелико, о чем свидетельствуют сходные показатели спада по всем трем сценариям. Растущие взаимосвязи стран Азии с международной экономической средой, в частности с производительностью и политикой ведущих развитых стран, означают, что ослабление мировой

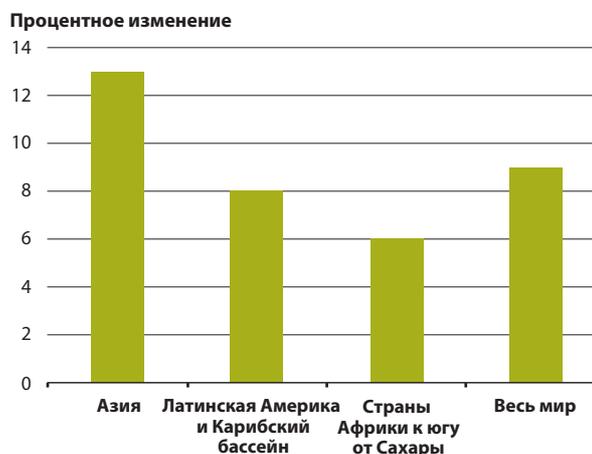
экономики напрямую затрагивает продовольственную безопасность стран этого региона, многие из которых постоянно пребывают в крайней бедности. Индия пострадает меньше многих стран Азии, поскольку ее осмотрительная финансовая политика снизила подверженность страны внешним финансовым потрясениям. Кроме того, постоянная государственная поддержка сельскохозяйственного сектора превратила Индию из чистого импортера зерновых в чистого экспортера.

В целом диапазон изменения индикаторов отсутствия продовольственной безопасности в приведенных выше различных сценариях указывает на уязвимость миллионов бедных людей, потребление продовольствия которых приравнивается или очень близко к дневной потребности в пище. С каждым годом их уязвимость усиливается, либо из-за внутренних факторов, к которым относятся дефицит внутреннего производства в связи с неблагоприятными погодными условиями и ненадлежащие меры политического реагирования в стране, либо вследствие внешних факторов, например, глобальных экономических потрясений, ставших ощутимыми в последнее время.

Сценарии позволяют также выявить важную составляющую продовольственной безопасности – растущую роль импорта продовольствия во многих странах с низким уровнем дохода (см. текстовую вставку на стр. 25). В тех случаях, когда внутреннее производство обеспечивает большую часть продовольственного предложения в стране, сокращение импорта будет, по всей вероятности, оказывать лишь очень незначительное воздействие на продовольственную безопасность. Однако вследствие экономического спада в странах, в которых растет зависимость от импорта, их уязвимость

РИСУНОК 14

Пагубное воздействие экономического кризиса на ситуацию с недоеданием в 2009 году



Примечание: Данные относятся ко 2-му сценарию Службы экономических исследований МСХ США по сравнению с исходным уровнем.

Источник: МСХ США.

может усугубиться. На региональном уровне зависимость от импорта зерновых – основного продукта питания бедного населения – является наименьшей в Азии, за которой следуют страны Африки к югу от Сахары, Латинская Америка, страны Карибского бассейна и Северная Африка. Большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Северной Африки, включенных в исследование МСХ США, импортируют почти половину своих запасов зерновых. Некоторые страны могут отказаться от импорта других товаров и в кризисный период выделять гораздо большую долю своих расходов по импорту на ввоз продовольствия, но в государствах, изначально в значительной степени подверженных риску в плане отсутствия продовольственной безопасности, включая многие страны Африки к югу от Сахары, снижение темпов экономического роста и объемов импорта может иметь серьезные неблагоприятные последствия и усугубить положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности.

Эффективность производства продовольствия, несомненно, играет ключевую роль в обеспечении национальной продовольственной безопасности. Начиная с 1990 года в странах Африки к югу от Сахары зарегистрированы самые высокие темпы роста производства зерновых (2,8 процента в год), но этот рост был практически полностью сведен на нет из-за высоких темпов прироста населения, составлявших 2,7 процента в

год (тогда как в других регионах они были ниже 1,5 процента). Почти 90 процентов производственного роста в странах Африки к югу от Сахары в последние два десятилетия можно отнести на счет расширения посевных площадей; урожайность в этом регионе самая низкая в мире, на уровне одной трети от среднемирового показателя. Это означает, что большинство стран далеки от своего максимального технического потенциала производства сельскохозяйственных культур. Недавний рост цен на зерновые создал новые стимулы для наращивания производства в странах с наличием сравнительно продуктивных ресурсов и рыночной экономикой, которые достаточно эффективны для того, чтобы воспользоваться преимуществами, открывающимися в связи с более высокими ценами. Вместе с тем в большинстве стран Африки к югу от Сахары реакция производителей на изменение цен оказалась весьма незначительной из-за неэффективной рыночной инфраструктуры, высокой стоимости средств производства и ограниченного доступа к новым технологиям. Анализ четырех стран Африки к югу от Сахары (Ганы, Кении, Мозамбика и Уганды), проведенный Службой экономических исследований МСХ США, показал, что реакцию со стороны местного предложения на более высокие цены сдерживали самые разные факторы, в том числе рост затрат на импорт средств производства и на перевозки, а также инфраструктурные ограничения (см. вставку на стр. 29).



Механизмы преодоления кризиса бедными слоями населения, живущими в условиях отсутствия продовольственной безопасности

■ Как домохозяйства справляются с сокращением доходов?

Семьи, столкнувшись с растущей безработицей, снижением зарплаты и сокращением спроса на их труд, будут пытаться обеспечить поступление доходов за счет миграции или участия в новых видах экономической деятельности. В качестве альтернативы они могут попытаться регулировать потребление продаж имущества, например, скота, или займами, если у них есть доступ на кредитные рынки. Кроме того, они будут менять

структуру своих расходов прежде всего за счет снижения затрат на товары длительного пользования, а затем, в последнюю очередь, на продовольственные товары. Изменится и структура расходов на продовольствие – люди будут покупать богатые калориями, высокоэнергетические продукты (например, зерновые) и отказываться от более дорогих продуктов, богатых белками и питательными веществами (рисунок 15).

Перечисленные выше стратегии преодоления кризиса приводят к истощению ресурсов малоимущих. Например, миграция может нарушить единство общины, более

Воздействие более высоких цен на производителей в Африке

В рамках недавнего проекта Службы экономических исследований Министерства сельского хозяйства США изучалось воздействие более высоких цен на продовольствие в Африке. Одна из целей исследования заключалась в установлении того, используют ли местные сельхозпроизводители новые возможности, открывающиеся за счет повышения цен и позволяющие им увеличивать свое производство и эффективно конкурировать с импортными товарами на региональных рынках. В большинстве случаев способность производителей реагировать на более высокие цены сдерживали такие факторы, как отсутствие доступа к капиталу, слабая инфраструктура, отсталые технологии, ограниченность информации, недостаточность средств производства и низкое качество семян. Следствием этих препятствий являются слабо интегрированные рынки, на которых цены производителей существенно отличаются от розничных цен и сильно колеблются от района к району.

В Гане, например, когда в середине 2008 года мировые цены на зерно повысились до рекордного уровня, правительство субсидировало приобретение удобрений и тракторов. Такие субсидии предназначались главным образом для беднейших фермеров-производителей кукурузы, но даже по субсидированным ценам многие фермеры не могли себе позволить покупки удобрений, не говоря уже о тракторах. В период с апреля 2007 года по август 2008 года цены на удобрения в Гане выросли примерно на 50 процентов. Между разными местными рынками наблюдался заметный разброс цен. Доходило даже до того, что цены на кукурузу в двух разных городах, отстоящих друг от друга лишь на 65 миль (105 км), различались почти в три раза.

О сходных проблемах сообщалось также в Кении, которая уязвима к росту мировых цен на удобрения и энергоносители, поскольку все топливо и удобрения ввозятся из-за границы. Неизменные цены производителей сельхозпродукции (несмотря на рост розничных цен) и возросшие затраты на средства сельскохозяйственного производства (за шесть месяцев цены на удобрения выросли в три раза) и транспортировку ослабили стимулы к производству продовольствия. Такая ситуация вкрупне с внутривнутриполитическими волнениями означала, что

примерно половина сельскохозяйственных земель в северной части провинции Рифт-Валли (основной район производства кукурузы) не была подготовлена к посевному сезону 2008 года.

В Мозамбике потребители остро почувствовали на себе недавнее повышение цены на продовольствие, однако размеры и география страны ограничили передачу воздействия цен на сельхозпроизводителей. Из-за раздробленности сельскохозяйственного рынка и плохой инфраструктуры, затрудняющей торговлю, у производителей остается мало возможностей извлекать выгоды из относительно высоких и растущих доходов в городских районах. В ходе исследования было обнаружено, что на рынке в Мапуту импортную кукурузу можно было купить по той же цене, что и кукурузу, привезенную из северной части страны. Это значит, что продукцией отечественного производства следовало бы, скорее всего, торговать внутри сельских общин или же поставлять ее в сельские районы соседних стран, таких как Малави или Замбия, которые сталкиваются с аналогичными трудностями, вызванными проблемами инфраструктуры рынка.

В Уганде, несмотря на растущий спрос, ответ со стороны производства был по разным причинам незначительным. Главным фактором, объясняющим низкую производительность, является фрагментация земель: доминирующую роль в производстве пищевых продуктов играют мелкие землевладельцы с наделами в 1–2 гектара. Эти производители не имеют доступа к кредитным рынкам и не в состоянии покупать удобрения или высококачественные сорта семян. Такая ситуация привела к снижению плодородия земель и качества урожая. К тому же продовольственный рынок (за исключением сахара) полностью либерализован, а это подразумевает отсутствие субсидий на средства производства или на само производство, а также тарифов на экспорт и импорт. Государственные расходы на сельское хозяйство составили в 2006 и 2007 годах примерно 1,5 процента совокупных расходов. Из-за отсутствия фермерских объединений, которые могли бы улучшить рыночную позицию производителей, фермеры, испытывающие нехватку наличных денег, склонны продавать свой урожай вскоре после сбора, вместо того чтобы хранить его и ждать повышения цен.

интенсивная занятость женщин может снизить посещаемость медицинских учреждений, продажа имущества сократить запасы физических и финансовых ресурсов, а переход от более питательных продуктов (мяса, молочной продукции, фруктов и овощей) к менее

питательным зерновым может усилить недоедание и снизить способность детей к обучению. В условиях кризиса домохозяйства должны выбирать, какие из имеющихся ресурсов они будут расходовать. Во многих случаях при принятии таких решений будет

присутствовать гендерная проблематика: образование для мальчиков или девочек, активы мужа или жены и т.д.¹⁷

Домохозяйства меньшего достатка, сталкивающиеся с более жесткими бюджетными ограничениями, конечно же, страдают сильнее, чем более благополучные хозяйства. Так, например, во время Азиатского экономического кризиса 1997–1998 годов число детей, поступивших в школы в Индонезии, сократилось в большей степени среди бедного населения. Во время экономического кризиса 1990-х годов в Камеруне доля детей с пониженным весом в возрасте до трех лет возросла среди беднейших слоев населения существенно больше (7–8 процентных пунктов), чем среди более богатой части населения (2–3 процентных пункта). Во время засухи в Зимбабве в середине 1990-х годов (не экономический кризис, но результатом стала потеря доходов) у детей младшего возраста, живущих в беднейших домохозяйствах, значительно замедлился рост, и спустя несколько лет эти дети оказались ниже ростом, чем можно было бы ожидать

при других обстоятельствах. Такие последствия вызывают особую озабоченность, поскольку многочисленные исследования связывают задержку роста у детей с более низкими способностями к обучению, отставанием в школе и более низкими заработками во взрослом возрасте¹⁸.

Одним из важных элементов таких механизмов преодоления кризиса проблем является гендерный компонент, то есть участие женщин в трудовой деятельности. Когда снижается ВВП на душу населения, женщины в развивающихся странах, как правило, работают больше (рисунок 16), но возрастание рабочих нагрузок неодинаково и связано с уровнем образования. В большинстве регионов с наступлением экономических кризисов, за исключением стран Африки к югу от Сахары, малообразованные женщины обычно начинают более активно участвовать в трудовой деятельности, чем женщины с более высоким уровнем образования.

Поскольку невелика вероятность того, что работающие матери в развивающихся странах будут обращаться за

РИСУНОК 15

Преодоление кризисной ситуации: способы реагирования домохозяйств на снижение доходов

	МЕРЫ	РАСХОДЫ
Новые виды экономической деятельности	<ul style="list-style-type: none"> Повышение участия в деятельности, формирующей доходы (особенно женщины) Миграция в районы, где существуют возможности трудоустройства Обратная миграция в деревню/страну происхождения 	<ul style="list-style-type: none"> Сокращение досуга или других занятий; может пострадать материнская забота, питание, образование Утрата единства общины, распад семьи Снижение заработной платы на местном рынке труда
Сглаживание потребления	<ul style="list-style-type: none"> Продажа активов Заимствование средств на формальных/неформальных рынках 	<ul style="list-style-type: none"> Утрата будущих возможностей заработка, возможность попадания в тиски бедности Снижение будущих возможностей заработка, повышение рисков
Изменение модели потребления	<ul style="list-style-type: none"> Изменение режима питания: переход на более дешевые (крахмало-содержащие) продукты и исключение продуктов, богатых микронутриентами, таких как молоко, мясо, фрукты и овощи Сокращение расходов на здравоохранение, образование, товары длительного пользования и товары с ограниченным сроком пользования в пользу расходов на продовольствие 	<ul style="list-style-type: none"> Может привести к недоеданию и дефициту микронутриентов с серьезными последствиями для здоровья Может отрицательно сказаться на здоровье членов домохозяйств и ставить под угрозу будущие возможности заработка

Источник: ФАО.

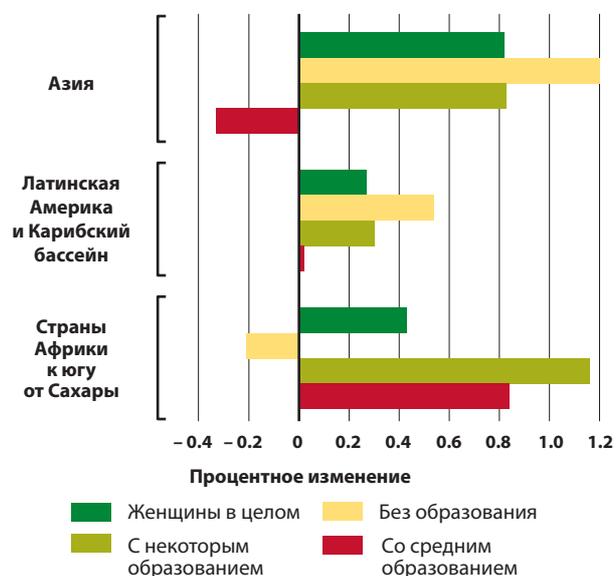
медицинской помощью для себя или для своих детей, состояние здоровья бедного населения часто ухудшается во времена кризиса, тогда как в развитых странах оно, фактически, улучшается. Во время кризиса в Мексике в 1995 году детская смертность возросла в большинстве регионов страны, где увеличилась доля участия женщин в трудовой деятельности. Экономические кризисы оказывают также значительное воздействие на младенческую смертность: 4-процентное сокращение ВВП на душу населения сопровождается 2-процентным увеличением младенческой смертности. Кроме того, в результате воздействия на младенческую смертность отрицательных потрясений, которым подвергается ВВП, девочек умирает в пять раз больше, чем мальчиков (рисунок 17).¹⁹

■ Внутренняя обратная миграция: сельское хозяйство как буфер домохозяйств на случай кризиса²⁰

В дополнение к своей макроэкономической буферной функции, которая обсуждалась выше, сельское хозяйство может также служить буфером для домохозяйств, обеспечивая недорогое жилье, питание и занятость в период кризиса для безработных рабочих из городских районов. В Гане во время экономического кризиса 1980-х годов сельское хозяйство играло роль системы социальной защиты для сокращаемых работников и других лиц²¹. Оно также служило системой социальной

РИСУНОК 16

Увеличение участия женщин в трудовой деятельности в ответ на 10-процентное снижение ВВП на душу населения в разбивке по уровню образования



Источник: см. примечания на стр. 64.

защиты для многих из 1,2 миллиона жителей Ганы, которые были репатриированы из Нигерии в 1983 году из-за экономического кризиса. Данному процессу способствовало наличие сравнительно обширных земель в некоторых регионах Ганы. В ходе текущего кризиса сельское хозяйство выполняло такую функцию во многих странах Азии, в том числе в Китае, и даже в некоторых развитых странах, например, в Испании. Участие в несельскохозяйственных видах деятельности в сельских районах также способствовало повышению уровня занятости среди работников, которые были вынуждены покинуть городские районы. Такой род занятий может оказаться более подходящим для людей, которые много лет не работали в сельскохозяйственных предприятиях.

■ Каковы масштабы обратной миграции? Носят ли они постоянный или временный характер?

Неудивительно, что в периоды кризиса потоки обратной миграции из городских регионов в сельские интенсивней в более бедных странах ввиду более крупного сельскохозяйственного сектора в этих странах. Например, во время Азиатского кризиса 1997–1998 годов за один этот год 6 процентов всего трудоспособного взрослого населения Индонезии мигрировало из городских районов в сельские, что равнозначно 11 процентам совокупной занятости в сельском хозяйстве. В отличие от этого обратная миграция в Таиланде составила всего 1 процент совокупной занятости в сельском хозяйстве в 1997 году и 2–3 процента в 1998 году, при этом значительная часть обратной миграции шла в бедную северо-восточную часть страны²². Слабая поглощающая способность сельского хозяйства Таиланда была, скорее всего, следствием инвестиций в трудосберегающие технологии в начале 1990-х годов, что явилось ответом на рост реальной заработной платы.

РИСУНОК 17

Девочки в большей мере страдают от последствий экономического кризиса: увеличение младенческой смертности по сравнению с показателями некризисного года



Примечание: Данные основаны на 122 случаях значительного снижения ВВП на душу населения в развивающихся странах. Источник: см. примечания на стр. 64.

Для городских безработных обратная миграция является, по-видимому, в большинстве случаев временной стратегией решения проблем. Работа в сельскохозяйственном секторе малопривлекательна: труд тяжелый, оплата низкая и, кроме того, многие люди, возвращающиеся из города, утратили навыки ведения сельского хозяйства, в частности те, что необходимы для производства товарных культур²³. Поэтому в Таиланде тенденция перемещения из города в деревню вследствие кризиса 1997–1998 годов была вскоре нейтрализована за счет оттока работников из сельских районов, составившего в 1999 году чуть более 5 процентов от общего числа занятых в сельском хозяйстве, что стало продолжением наблюдавшегося ранее долгосрочного тренда.

Вместе с тем в некоторых случаях обратная миграция в сельские районы может носить более устойчивый характер. В Китае, например, около 38 процентов людей, мигрировавших в последние 10 лет, вернулись домой²⁴. Частично это было связано с системой хуко, при которой миграция в городские районы ограничена, а населению необходимо получать прописку по месту жительства. Хотя сейчас эта система не столь жестка, как в прошлом, она по-прежнему влияет на трудоустройство, с проблемой которого сельские мигранты сталкиваются в городских районах. Хронический кризис в слабой медной промышленности Зимбабве (расположенной в урбанизированных районах провинции Коппербелт) также отчасти объясняет постепенное снижение темпов урбанизации в этой стране (рисунок 18).

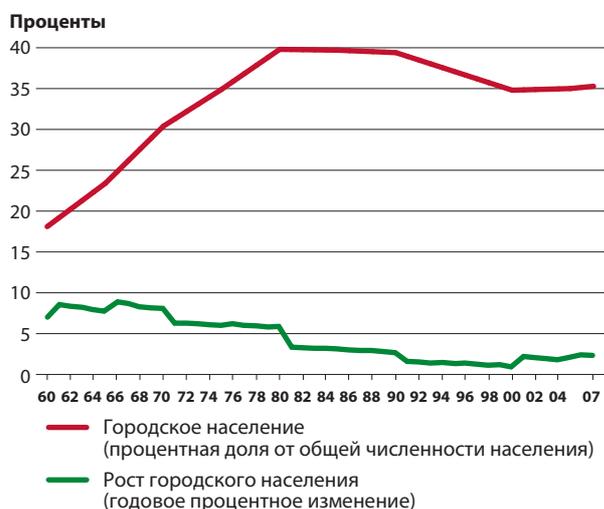
■ Роль буфера сопряжена с расходами

Некоторые политики поддерживают обратную миграцию, поскольку она уменьшает нагрузку на города, делает безработицу менее заметной, может ослаблять политическую нестабильность и снижает давление на и без того стесненный государственный бюджет в период кризиса. С этим связаны, однако, и определенные затраты. Сельские домохозяйства будут вынуждены жить с меньшим объемом денежных переводов мигрантов и одновременно удовлетворять растущий спрос на продовольствие, вызванный возвращением мигрантов.

Последствия обратной миграции для сельских домохозяйств зависят от возможности продуктивного трудоустройства возвращающегося населения. В противном случае домохозяйства должны прокармливать дополнительное число людей без соответствующего увеличения ресурсов. По данной проблеме существует, к сожалению, слишком мало эмпирических данных. Данные по Китаю показывают, что миграция из сельских районов оказывала отрицательное воздействие на производительность сельского хозяйства (следовательно, обратная миграция будет иметь положительный эффект), но, судя по сведениям из Таиланда, сектор мелких производителей не смог обеспечить работой недостаточно квалифицированных городских рабочих, переместившихся в сельскую местность вследствие экономического кризиса 1997–1998 годов²⁵.

РИСУНОК 18

Спад в медной промышленности Зимбабве способствовал сокращению городского населения



Источник: ФАО.