



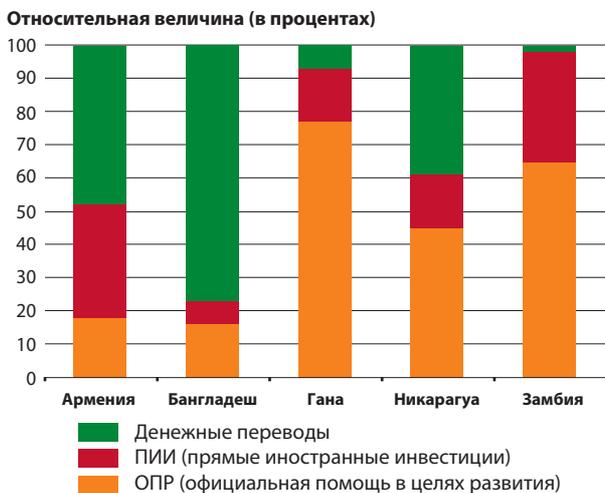
Тематические исследования стран, пострадавших от экономического кризиса

В первом разделе настоящего доклада обсуждалось широкое распространение голода за последние десять лет, начавшееся еще до продовольственного кризиса 2006–2008 годов и нынешнего экономического кризиса. Затем приводилось описание особенностей экономического кризиса, объяснялись пути его распространения на развивающиеся страны, воздействие на недоедание и механизмы преодоления кризиса бедными слоями населения в возникшей ситуации. В настоящем разделе представлены тематические исследования, в которых показано, какое воздействие данный кризис оказал на пять представленных здесь стран и на их малоимущее население. Две из пяти этих стран (Бангладеш и Никарагуа) отнесены МВФ к странам со средним уровнем риска в плане воздействия на них кризиса, а другие три страны (Армения, Гана и Замбия) отнесены к странам с высоким уровнем риска.

Малоимущие слои населения используют самые разные механизмы для адаптации к условиям кризиса и его преодолению, выбирая наиболее подходящие для них и их конкретной ситуации решения (таблица 3). Сравнительное значение денежных переводов мигрантов, прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития отличается от страны к стране (рисунок 19). В последние 10 лет значимость денежных переводов мигрантов (рисунок 20) и торговли повысилась (рисунок 21), хотя в Армении доля торговли товарами и услугами в ВВП сокращается на протяжении последних 15 лет²⁶. Анализ базы данных ФАО по ценам показал, что глобальный продовольственный кризис вызвал рост цен на основные продовольственные товары во всех упомянутых выше странах (рисунок 22).

РИСУНОК 19

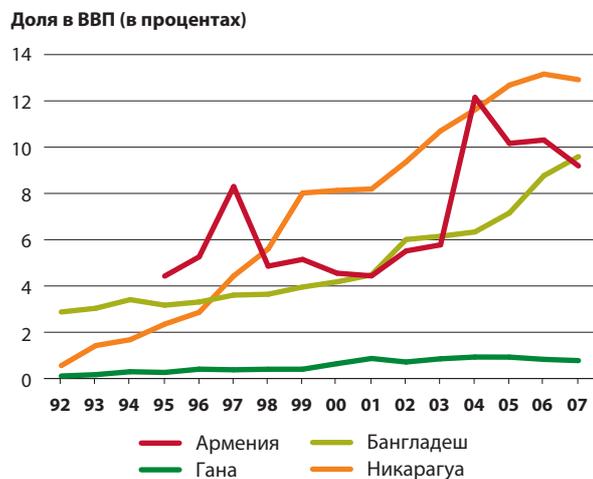
Разные страны уязвимы к разным шокам: относительная значимость ОПР, ПИИ и денежных переводов



Источник: Всемирный банк.

РИСУНОК 20

Возросло значение денежных переводов

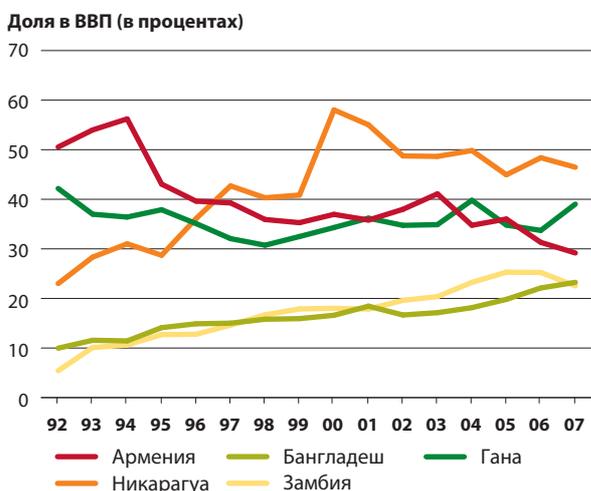


Примечание: ВВП – валовой внутренний продукт.

Источник: Всемирный банк.

РИСУНОК 21

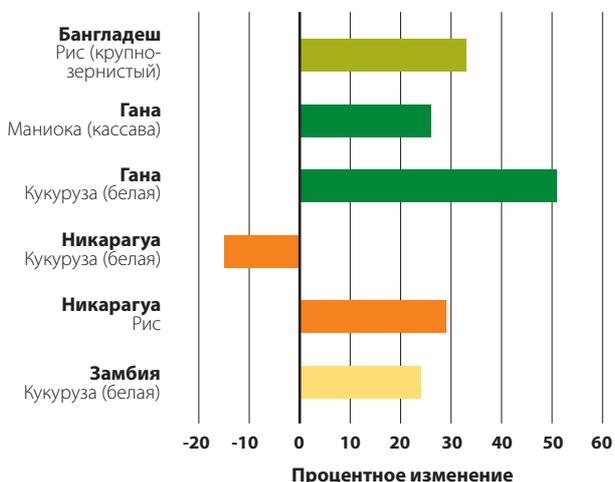
Изменение значения торговли: средняя доля импорта и экспорта в ВВП



Примечание: ВВП – валовой внутренний продукт. Источник: Всемирный банк.

РИСУНОК 22

Цены на основные продовольственные товары резко увеличились: рост реальных цен с 2007 по 2008 годы



Источник: ФАО и Министерство продовольствия и сельского хозяйства Ганы.

Армения

Армения – горная страна без выхода к морю на Южном Кавказе с населением в 3,2 миллиона человек, из которых 64 процента проживает в городских районах. Несмотря на множество проблем, Армения успешно осуществила переход к рыночной экономике в последнее десятилетие, продемонстрировав в период с 2000 по 2007 годы двузначные показатели темпов роста. Основным продуктом питания является пшеница, обеспечивающая примерно 48 процентов суммарного потребления калорий.

■ Макроэкономическое воздействие

По данным МВФ, Содружество Независимых Государств (региональная организация, странами-участницами которой являются бывшие советские республики), в состав которого входит Армения, пострадает от мирового экономического кризиса в большей степени, чем любой другой регион²⁷. За первые два месяца 2009 года ВВП Армении сократился на 3,7 процента по сравнению с тем же периодом 2008 года, что вынудило МВФ и Всемирный банк пересмотреть свои прогнозы темпов роста на 2009 год в сторону понижения до минус пяти и восьми процентов соответственно. Такое положение дел

кардинально отличается от среднегодового роста в 12,6 процента, который наблюдался в период с 2000 по 2007 годы. В начале марта 2009 года произошло резкое обесценивание валюты Армении (драм), которая потеряла 18 процентов своей стоимости за один день, спровоцировав всплеск инфляции.

Экономика Армении в значительной мере опирается на торговые отношения с Европой и Россией, но в настоящее время основные торговые партнеры страны серьезно пострадали от кризиса. Спад в строительном секторе, являвшемся до недавнего времени основной движущей силой экономического роста Армении, был особенно чувствительным и был вызван замедлением строительной деятельности в Российской Федерации и в самой Армении. Добывающий сектор также сильно пострадал из-за резкого падения мировых цен на медь и молибден, пострадала и химическая промышленность после того, как упал мировой спрос на химическую продукцию.

Российская Федерация является не только основным торговым партнером Армении, но на ее долю приходится также основная часть иностранных денежных переводов от сезонных и длительно проживающих в России мигрантов. Более 80 процентов трудовых мигрантов

ТАБЛИЦА 3

Каналы распространения кризиса (финансовые потоки), меры реагирования государства и адаптационные меры домохозяйств, используемые бедными слоями населения на примере пяти стран, пострадавших от экономического кризиса

	Армения	Бангладеш	Гана	Никарагуа	Замбия
Каналы распространения	Денежные переводы	Денежные переводы, ПИИ, ОПР	Денежные переводы, торговля, ПИИ, ОПР	Денежные переводы, ПИИ, ОПР	Торговля, денежные переводы, ПИИ, ОПР
Меры реагирования государства	Формирование инфраструктуры, субсидии малым и средним предприятиям, создание двух свободных экономических зон, строительство доступного жилья, повышение минимальной заработной платы	Расширение ранее действовавших программ распределения продовольствия, налоговые льготы, денежные субсидии	Программа целевых денежных трансфертов, государственное медицинское страхование, пособия на образование, питание в школах, государственная программа занятости для молодежи	Питание в школах, защита производственных активов, магазины доступных цен	Рост расходов на образование, здравоохранение и сельское хозяйство
Адаптационные меры домохозяйств: новые источники доходов	Развитие малого предпринимательства	Временные работы	Миграция, диверсификация культур, временные работы	Миграция, мелкая торговля, сбор дров	Возврат к сельскохозяйственной деятельности, мелкая торговля, воровство, проституция
Адаптационные меры домохозяйств: сглаживание потребления	Продажа скота, использование заемных средств	Использование заемных средств	Продажа скота	Продажа скота, использование заемных средств	Поддержка расширенной семьи, продажа скота
Адаптационные меры домохозяйств: изменение в структуре расходов	Изменение в рационе питания (переход с пшеницы на картофель), редкое обращение за медицинскими услугами	Сокращение числа приемов пищи, потребление менее качественной пищи, сокращение расходов на медицинское обслуживание	Изменение рациона питания (сохранение основных пищевых продуктов, но сокращение потребления других видов продовольствия), переход от частных к государственным школам, сокращение расходов на медицинское обслуживание	Изменение рациона питания	Сокращение числа приемов пищи, потребление менее качественной пищи, сокращение расходов на медицинское обслуживание и образование

Примечания: каналы распространения с перечисленными в них позициями по каждой стране представляют собой выявленные МВФ каналы, в плане которых конкретной стране может угрожать высокий или средний риск негативных потрясений. ПИИ = прямые иностранные инвестиции. ОПР = официальная помощь развитию.

Источник: ФАО.

Армении находятся в Российской Федерации, и в 2007 году денежные переводы составили примерно 9 процентов ВВП Армении, что значительно выше, чем в середине 1990-х годов (рисунок 20). Из-за этих факторов МВФ относит Армению к стране, чрезвычайно уязвимой по отношению к снижению денежных переводов. Более того, сокращение денежных переводов будет, вероятно, продолжительным, судя по тому, что в феврале 2009 года официальные денежные переводы сократились примерно на 35 процентов по сравнению с предыдущим годом. Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), в марте 2009 года выезд в Российскую Федерацию и другие государства-члены Содружества Независимых Государств сократился на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом²⁸. Ожидается, что прямые иностранные инвестиции, которые также являются важным источником притока капитала (рисунок 19), тоже сократятся в условиях резкого

снижения темпов роста экономики в Российской Федерации (основной стране-источнике).

Темпы экономического роста в Армении в прошлые периоды сопровождались существенным сокращением бедности, но падение уровня доходов может вновь вернуть многих людей за черту бедности, сведя на нет достижения последних нескольких лет. По оценкам Всемирного банка, текущий кризис может оставить за чертой бедности в 2009–2010 годах более 172 тысяч человек, что увеличит общее число бедного населения до 906 тысяч, из которых 297 тысяч будут крайне бедными²⁹.

■ Последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию

Большинство домохозяйств в Армении обеспечивает свои потребительские нужды за счет рынков, и таким образом,

вследствие кризиса ухудшились их возможности приобретать достаточное количество пищевых продуктов и удовлетворять другие основные потребности, такие как отопление домов, здравоохранение и образование. Многие домохозяйства уже начали заменять продукты из пшеницы более дешевым картофелем и сократили потребление мяса и молочных продуктов в целях экономии денег. В долгосрочной перспективе это может повысить риск дефицита питательных микроэлементов. Кризис в сочетании с растущей подверженностью людей заболеваниям из-за недостаточного обращения за медицинской помощью и нехватки средств на отопление жилищ в холодные зимние месяцы может привести к расширению масштабов недоедания и повышению детской смертности, если такая негативная тенденция будет сохраняться и усилия государства и международного сообщества, направленные на смягчение ситуации, окажутся безрезультатными.

Среди домохозяйств в наибольшей степени пострадали хозяйства, зависимые от денежных переводов сезонных и длительно проживающих за рубежом мигрантов или заработной платы занятых в строительном и производственном секторах (особенно в добывающей и химической промышленности). При этом косвенно будут задеты и домохозяйства, зависящие от сельского хозяйства, торговли или социальных льгот.

По данным национальной статистики, в 2007 году примерно у пятой части домохозяйств один из членов семьи в возрасте 15 лет или старше был мигрантом³⁰. Две трети из них находятся в других странах, в основном в Российской Федерации, причем подавляющее их большинство работает в строительном секторе, который в последние годы до начала экономического кризиса развивался бурными темпами. До начала кризиса денежные переводы трудовых мигрантов и значительные трансферты крупной армянской диаспоры составляли существенную часть доходов домохозяйств (9,2 процента в 2007 году). Даже в беднейшем квинтиле денежные переводы составляли до 7,1 процента доходов. Домохозяйства, зависящие от денежных переводов сезонных мигрантов и других источников, уже столкнулись с резким падением доходов, поскольку многие из сезонных рабочих-мигрантов все еще не получили деньги, заработанные ими в 2008 году. Мигрантам, постоянно живущим за рубежом, становится все сложнее пересылать деньги в Армению своим семьям и друзьям. В настоящее время домохозяйства решают возникшие проблемы за счет увеличения покупок в кредит, что с учетом безрадостных перспектив для сезонных мигрантов на 2009 год может привести к накоплению серьезной задолженности в домохозяйствах.

В 2007 году на долю строительного сектора Армении приходилась четвертая часть ВВП, и он был основной движущей силой быстрого экономического роста. Сегодня строительные рабочие в Армении сталкиваются со спадом

строительства в стране и с конкуренцией со стороны десятков тысяч строительных рабочих, возвращающихся из Российской Федерации. Люди, работающие в добывающем секторе и в химической промышленности, чуть больше защищены благодаря вмешательству государства, но даже эти рабочие были вынуждены уйти в оплачиваемый отпуск с более низкой зарплатой и боятся потерять свою работу в ближайшем будущем.

Мелкие фермеры и животноводы, живущие в высокогорной местности, которые часто сочетают натуральное сельское хозяйство с сезонной трудовой миграцией в Российскую Федерацию, особенно уязвимы по отношению к экономическому спаду. Они выживают сейчас за счет продажи своих немногочисленных производственных активов, особенно скота, что ограничит их возможности участвовать в экономическом подъеме.

Многие маленькие магазины в сельских районах Армении сталкиваются сегодня с проблемами, вызванными тем, что растущее число домохозяйств вынуждено приобретать пищевые продукты и другие основные товары в кредит. Владельцы магазинов прекрасно понимают, что многие из их клиентов, вероятно, не смогут погасить свои кредиты в ближайшем будущем, и некоторые из них перестали давать товары в кредит, что еще более ограничивает возможности домохозяйств смягчить последствия кризиса.

Несмотря на всю важность образования, домохозяйства могут быть вынуждены сократить свои расходы на обучение. В первую очередь это касается высшего образования, поскольку родители больше не будут в состоянии оплачивать стоимость обучения детей и их проживание в общежитии.

■ Какие меры реагирования принимаются в настоящее время?

Существует много сведений о том, что государственная система социальной защиты Армении содействовала сокращению бедности. Социальные трансферты, такие, например, как пенсии и семейные пособия, обеспечивали в 2007 году 18 процентов совокупного дохода домохозяйств нижнего квинтиля. Домохозяйства, воспользовавшиеся этой льготой, были в некоторой степени защищены от воздействия глобального кризиса, поскольку в период 2008 и 2009 годов пенсии и семейные пособия увеличивались. Тем не менее эти домохозяйства по-прежнему ощущают на себе рост цен, вызванный обесценением денег. К сожалению, в 2007 году примерно треть беднейших домохозяйств не была охвачена социальными трансфертами. Кроме того, кризис еще более увеличит число людей, нуждающихся в помощи, создавая дополнительную нагрузку на государственный бюджет, и без того стесненный из-за потерь налоговых доходов в результате общего экономического спада.

Домохозяйствам, члены которых работают в государственном секторе, помогло увеличение официальной минимальной месячной зарплаты на 50 процентов. Однако теперь, после обесценивания драма новый месячный минимум составляет менее 90 долларов США. Для домохозяйств из трех или более человек, из которых только один работает, это означает, что на человека будет приходиться менее одного доллара в день. Этим людей часто называют «трудящимися бедняками».

В апреле 2009 года правительство Армении обнародовало антикризисный план действий, призванный стимулировать экономический рост путем реализации общеармянских проектов, включая строительство

атомной электростанции, железнодорожной ветки между Ираном и Арменией, а также создание общеармянского банка. Кроме того, государство планирует оказать поддержку субсидиями некоторым существующим и возникающим предприятиям и стимулировать развитие малых и средних предприятий путем создания двух свободных экономических зон. К приоритетам социального сектора относится полная и своевременная реализация обязательств в социальной сфере, резкое повышение объема общественных работ и обеспечение доступного жилья. Данные проекты можно будет, однако, реализовать только при поддержке в виде внешнего финансирования.



Бангладеш

В Бангладеш проживает более 150 миллионов человек, которые сконцентрированы на территории в 144 тысячи квадратных километров. Более 40 процентов населения страны – дети, и три четверти жителей Бангладеш живет в сельских районах. Страна расположена на территории крупнейшей дельты мира, образованной реками Гангом, Брахмапутрой и Мегхной, что делает ее исключительно уязвимой по отношению к наводнениям и циклонам. Рис является основным продуктом питания, оставляя далеко позади другие продукты – на его долю приходится более 70 процентов потребляемых калорий.

В последнее десятилетие Бангладеш удалось добиться впечатляющего экономического и социального прогресса на пути достижения некоторых из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, несмотря на периодические стихийные бедствия и внешние потрясения. Средний рост ВВП в период с 2003 по 2008 год составил более 6 процентов. Со значительным опережением сроков была достигнута ЦРДТ по гендерному равенству в образовании (ЦРДТ 3) и обеспечению всеобщего начального образования (ЦРДТ 2). Несмотря на сокращение уровня бедности с 57 процентов от общей численности населения в 1990 году до 40 процентов в 2005 году, в стране сохраняются проблемы, связанные с искоренением голода (ЦРДТ 1). Совсем недавно глобальный продовольственный и топливный кризис, а также циклон Сидр стали еще одним испытанием для страны в плане ее способности обеспечить достижение ЦРДТ³¹. Исследование, проведенное ВПП, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и государственными органами в ноябре-декабре 2008 года

на национальном уровне для оценки воздействия высоких продовольственных цен на население, показало, что каждый четвертый житель Бангладеш сильно страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, наблюдается значительное увеличение уровня острого недоедания (истощение, замедленный рост и недостаточный вес) по сравнению с уровнем 2005 года. Глобальный экономический кризис может еще больше усугубить такое положение дел.

■ Макроэкономическое воздействие

В течение последних 15 лет экономика страны становилась все более открытой для глобальных рынков как в плане денежных переводов, так и условий торговли товарами и услугами (см. рисунки 20 и 21). Бангладеш находится в сильной зависимости от заработков мигрантов в странах Персидского залива и других странах, и МВФ относит ее к государствам с высоким уровнем уязвимости по отношению к снижению объемов денежных переводов. Бангладеш является фактически пятым по объемам получателем денежных переводов в мире – они имеют гораздо большее значение, чем прямые иностранные инвестиции и официальная помощь в целях развития (рисунок 19). Готовая одежда является основным экспортным товаром: на ее долю приходится почти 80 процентов совокупного экспорта. Почти половина экспорта направляется в страны Европейского союза и 25 процентов – в Соединенные Штаты Америки, что определяет уязвимость Бангладеш по отношению к экономическому спаду в этих частях света. Немаловажное

значение имеет и экспорт сельскохозяйственной продукции, в частности креветок, джута и чая.

Объем торговли, который за прошедшие годы заметно возрос, вновь снизился во второй половине 2008 года. В январе 2009 года отмечалось дальнейшее его сокращение на 7 процентов по сравнению с январем 2008 года. Снижается экспорт готовой одежды (о чем свидетельствует сокращение числа экспортных деклараций). С июля по декабрь 2008 года экспорт рыбы в страны Европейского союза и в Соединенные Штаты Америки сократился на 16 процентов по сравнению с тем же периодом 2007 года. За тот же период экспорт джута в страны Европейского союза и в Соединенные Штаты Америки уменьшился на такую же величину, а затем в январе 2009 года упал еще ниже (на 20 процентов) по сравнению с январем 2008 года. Выезд рабочих-мигрантов в период с января по март 2009 года сократился на 40 процентов по сравнению с тем же периодом 2008 года. Отмена 55 000 рабочих виз в Малайзию в марте 2009 года усугубляет проблемы, связанные с растущим числом депортируемых, которое практически удвоилось с 4800 человек в январе 2009 года до 8000 в феврале 2009 года.

■ Последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию

Недавний спад экспорта, денежных переводов мигрантов и доходов произошел вслед за глобальным продовольственным кризисом и циклоном Сидр (ноябрь 2007 года) и стал еще большим испытанием жизнестойкости населения Бангладеш. В январе 2008 года внутренние цены на рис выросли на 53 процента по сравнению с уровнем января 2007 года (в реальном выражении), а в июле 2008 года цены на рис по-прежнему оставались на 45 процентов выше уровня предыдущего года. В среднем реальные цены на рис в 2008 году были на 33 процента выше, чем в 2007 году (рисунок 22). Такое увеличение было существенным потрясением для реальных доходов малоимущих, которые в обычные времена расходовали зачастую 40 процентов своих доходов на рис. Анализ данных обследования домохозяйств на основе Базы данных по доходной деятельности в сельских районах (RIGA) показывает, что беднейшие из бедных (сельские безземельные, зависящие от наемного труда) были среди наиболее пострадавших от продовольственного кризиса. В результате, после десятилетия продвижения вперед значительное число домохозяйств было отброшено назад за черту бедности еще задолго до мирового экономического кризиса. Как показано в докладе «Состояние продовольственной необеспеченности в мире» за 2008 год, скачки цен на продовольствие оказали непропорционально большое воздействие на домохозяйства, возглавляемые женщинами.

По состоянию на конец 2008 года домохозяйства расходовали в среднем 62 процента своих доходов на продовольствие, тогда как в 2005 году этот показатель составлял 52 процента. Такой рост доли расходов на продовольствие в бюджете заставил домохозяйства сократить расходы на медицину и образование. К другим стратегиям преодоления кризиса относятся сокращение числа приемов пищи, изменение рациона питания, диверсификация средств к существованию и источников доходов, а также принятие на себя большего количества долговых обязательств. Стремление к получению новых источников доходов может стать причиной детского труда или ухудшения ухода матерей за детьми из-за того, что женщины тратят больше времени на заработки. Пятая часть домохозяйств сообщила о сокращении расходов на медицину, а треть увеличила свою задолженность перед финансовыми учреждениями.

Обсуждения в целевых группах выявили, что ухудшение макроэкономических условий привело к потерям рабочих мест и сдвигу занятости в сторону поденных работ. Объем и периодичность денежных переводов сократились из-за сокращения числа рабочих мест за рубежом, обесценивания фунта стерлингов (значительная часть денежных переводов граждан Бангладеш поступает из Соединенного Королевства) и более высоких расходов мигрантов в странах проживания. Значительное сокращение производства и цен привело к падению ставок оплаты неквалифицированного труда в отрасли отлова рыбы и креветок и на фабриках пошива готовой одежды.

■ Какие меры реагирования принимаются в настоящее время?

Поскольку, как было выявлено в ходе недавно проведенных обследований, расходы домохозяйств по нескольким основным статьям остаются ниже, чем до продовольственного и экономического кризисов, существует серьезная озабоченность в отношении здравоохранения, питания, образования и задолженности, а также характера воздействия этих факторов на продовольственную безопасность и питание в более долгосрочной перспективе. Обсуждения в целевых группах выявили безрадостные представления о будущем: участники в целом ожидают, что потребуются по меньшей мере от одного до двух лет, для того чтобы домохозяйствам удалось вернуться к уровню доходов, который отмечался непосредственно до начала глобального экономического кризиса, при этом в нескольких целевых группах указывалось, что на это понадобится от трех до пяти лет. Такие пессимистичные оценки, по-видимому, связаны с продолжающимися потрясениями (включая продовольственный и топливный кризис, циклон Сидр, мировой экономический кризис), произошедшими в последние два-три года.

В ответ на потрясения последних нескольких лет Центральный банк упростил процедуру предоставления

предприятиям банковских кредитов. Он также изъяс из зарубежных банков инвестиции, которые считались рискованными. Государство расширило ранее действовавшие программы распределения продовольствия, с тем чтобы обеспечить субсидированным рисом всех работающих в секторе пошива готовой одежды,

и планирует увеличение краткосрочных расходов на пакет мер экстренной экономической помощи, в том числе на налоговые льготы и денежные субсидии для защиты уязвимых слоев населения. Вместе с тем существует опасность того, что возросшие государственные расходы могут привести к более высокому уровню инфляции.



Гана

Гана – государство в Западной Африке с населением 24 миллиона человек, которое добилось заметных успехов в сокращении бедности и голода. Рацион питания в Гане сравнительно разнообразен, при этом на маниоку приходится 24 процента всех потребляемых калорий, а еще 13 процентов – на кукурузу. Доля населения, живущего за официальной чертой бедности, сократилась с 52 процентов в 1991–1992 годах до 29 процентов в 2005–2006 годах. Однако эти достижения в настоящее время находятся под угрозой, поскольку небольшая открытая экономика Ганы уязвима по отношению к внешним потрясениям, воздействующим на прямые иностранные инвестиции, торговлю, официальную помощь в целях развития и на денежные переводы мигрантов. По каждому из перечисленных компонентов финансовых потоков МВФ относит уязвимость Ганы к среднему уровню, но поскольку она уязвима по отношению к нескольким видам потрясений, то по совокупной оценке МВФ Гана считается в высшей степени уязвимой по отношению к кризису. В случае с Ганой официальная помощь в целях развития имеет гораздо большее значение, чем ПИИ или денежные переводы (рисунок 19).

■ Макроэкономическое воздействие

В период с начала мая 2008 года по начало мая 2009 года валюта Ганы потеряла примерно 30 процентов своей стоимости по отношению к доллару США. Несмотря на то, что обесцененная валюта может помочь странам адаптироваться к макроэкономическим потрясениям, это означает более высокую стоимость импорта продовольствия, топлива и удобрений, а также более высокие суммы погашения долгов, что оказывает давление на государственный бюджет и ограничивает темпы экономического роста.

В Гане происходит снижение притока иностранного капитала и рост процентных ставок, что осложняет

финансирование дефицита по счету текущих операций и бюджетного дефицита. В январе-феврале 2009 года экспорт древесины сократился на 27 процентов, а объем денежных переводов упал на 16 процентов по сравнению с тем же периодом 2008 года. Уменьшился и экспорт продукции садоводства и орехов масляного дерева (сырье для масла ши, которое используется в косметической промышленности). Воздействие кризиса будет, скорее всего, ощущаться еще больше в последние месяцы года из-за эффекта запаздывания распространения кризиса из развитых стран.

■ Последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию

Покупательная способность домохозяйств упала в результате более низких цен на некоторые товарные культуры, сокращения денежных переводов и роста инфляции, в том числе цен на продовольствие. К счастью, цена на основную товарную культуру Ганы – какао – оставалась сравнительно высокой, обеспечивая резервный запас для 1,6 миллиона производителей какао.

На данный момент наиболее пострадавшей группой являются, по-видимому, сборщики орехов масляного дерева. В периоды, когда заканчиваются запасы продовольствия, сбор орехов масляного дерева является основным источником дохода для женщин в саванне, беднейшем регионе страны, более остальных подверженном риску голода. Такой род деятельности обеспечивает женщинам резервный запас средств для защиты от сезонного дефицита продовольствия. Опросы в целевых группах, куда входили женщины из числа мелких фермеров севера, показали, что треть доходов в этом регионе поступает за счет сбора орехов масляного дерева. Сокращение объемов сбора и падение цен на орехи масляного дерева означает, что женщины вынуждены расходовать большую часть своих доходов на продовольствие в ущерб медицине и образованию.

На средства к существованию неквалифицированных рабочих влияет падение объемов производства в таких отраслях, как заготовка древесины. В условиях сокращения доходов неквалифицированные работники, которые уехали далеко от своего дома, посылают меньше денежных переводов своим семьям в Гане и пытаются найти альтернативные возможности трудоустройства. Доходы трех процентов домохозяйств в Гане зависят главным образом от неквалифицированного труда.

Как и во многих других странах, мировой продовольственный кризис серьезно ударил по бедным домохозяйствам. Цены на белую кукурузу и импортный рис в 2008 году были в реальном выражении на 51 и 43 процента выше, чем в 2007 году, что стало мощным потрясением для покупательной способности бедных слоев населения (рисунок 22). Воздействие этих потрясений в некоторой степени сглаживалось разнообразием рациона питания в Гане; тем, что маниока, которая не особенно широко продается на мировых рынках, обеспечивает примерно четверть совокупного потребления калорий; а также доступностью производимого в стране риса. Между тем цены на маниоку и местный рис возросли с 2007 по 2008 год на 26 и 33 процента соответственно. Несмотря на то, что рост цен на эти продукты был менее значительным, чем на белую кукурузу и импортный рис, он был ощутимым и свидетельствовал о переключении спроса на основные пищевые продукты в ответ на более высокие цены на другие продукты.

Высокие цены на продовольствие и топливо в сочетании с более низкими доходами сказались на потреблении продовольствия и на средствах к существованию. Городские домохозяйства, особенно в столичной Аккре, страдают от высоких цен на продовольственные товары и коммунальные услуги. Снижение доходов в определенной степени смягчалось системой социальной защиты Ганы, которая, кроме всего прочего, включает пособия на

образование и государственную систему медицинского страхования. Это позволяет некоторым домохозяйствам расходовать больше денег на продовольствие, не жертвуя доступом к основным социальным услугам.

В число основных механизмов преодоления кризиса, к которым прибегают семьи, входит сокращение качества и количества потребляемой пищи. Некоторые продукты заменяются чаще всего маниокой, поскольку она является более дешевым источником калорий, чем кукуруза и рис. Вместе с тем из-за низкого содержания белка маниока менее питательна, чем эквивалентное количество зерна. Временные рабочие мигрируют; фермеры, производящие товарные культуры, диверсифицируют свою продукцию, переходя на сорта, цены на которые остаются привлекательными, а мелкие землевладельцы на севере продают скот и ищут альтернативную работу, например, временное трудоустройство. В некоторых случаях родители переводят своих детей из частных школ в государственные, усиливая давление на государственный бюджет.

■ Какие меры реагирования принимаются в настоящее время?

В стране действует развернутая система социальной защиты, которая включает программу целевых денежных трансфертов (например, программа «Расширение средств к существованию для сокращения бедности»), государственное медицинское страхование, пособия на обучение, питание в школах и государственную программу трудоустройства молодежи. При необходимости масштаб такого государственного участия может быть расширен. Правительство страны также создало рабочую группу по социальной защите, которая координирует деятельность по мониторингу последствий экономического кризиса и реагированию на них.



Никарагуа

Никарагуа – небольшая страна в Центральной Америке с обширными береговыми равнинами на побережье Атлантического океана, которые постепенно поднимаются, переходя в центральные внутренние горные массивы, и узкой равнинной полосой тихоокеанского побережья, прерываемой вулканами. В стране проживает 5,6 миллиона человек, при этом 59 процентов живет в городских районах, и большая

часть населения сконцентрирована на низменностях тихоокеанского побережья. Основными источниками энергии в рационе питания жителей страны являются кукуруза (21 процент суммарных калорий) и рис (16 процентов). Никарагуа относится к странам с открытой экономикой, низкими доходами и ограниченными возможностями амортизации финансовых потрясений.

■ Макроэкономическое воздействие

За последние десять лет доля денежных переводов мигрантов в ВВП увеличилась втрое (рисунок 20). МВФ относит Никарагуа к странам с высоким уровнем уязвимости в плане сокращения объемов денежных переводов, которые являются для страны вторым по величине источником притока капитала после сельскохозяйственного экспорта. По оценкам Центрального банка, в 2008 году денежные переводы составили 818 миллионов долларов США (без учета неофициальных денежных переводов)³². Это соответствует примерно 13 процентам ВВП, но прогнозируется, что в 2009 году данный показатель снизится до 12 процентов из-за сокращения денежных переводов из Соединенных Штатов Америки, а также из соседних Коста-Рики и Сальвадора.

Доля экспорта и импорта в ВВП также резко сокращалась в последние три десятилетия (рисунок 21). Экономика страны в значительной степени зависит от Соединенных Штатов Америки не только в плане денежных переводов, но и прямых иностранных инвестиций и экспорта (в частности, товаров на экспорт по системе производства «макила», включающее изготовление одежды и автомобильного оборудования, а также кофе и морепродуктов). Ожидается, что спад в экономике Соединенных Штатов Америки окажет воздействие на занятость и объем производства принадлежащих Соединенным Штатам Америки компаний, которые действуют в Никарагуа (около 100 предприятий). Ожидается, что занятость в секторе «макила» (в котором компании беспощадно импортируют материалы для сборки или производства, а затем реэкспортируют конечный продукт, как правило, в страну происхождения) сократится, особенно в швейной промышленности, из-за сокращения потребительского спроса в Соединенных Штатах Америки. По оценкам, в начале 2009 года было уволено 19 тысяч рабочих сектора «макила», кроме того, отмечалось сокращение занятости и в строительном секторе.

Учитывая данные тенденции, ожидается ухудшение торгового баланса и прогнозируется снижение темпов роста ВВП с 3 процентов в 2008 году до 1,5 процента в 2009 году. Прямые иностранные инвестиции могут также несколько сократиться (с 7,1 процента ВВП в 2008 году до 6,1 процента в 2009 году), тогда как объем официальной помощи, вероятно, останется практически на прежнем уровне (11 процентов ВВП).

■ Последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию

Оценка, проведенная в марте 2009 года в отдельных районах среди уязвимых групп населения, подтвердила ожидавшиеся неблагоприятные эффекты воздействия на экономику, уровень занятости, сельское хозяйство и денежные переводы. К домохозяйствам, которые

с наибольшей вероятностью подвергнутся воздействию, относятся те, в которых значительную долю доходов составляют денежные переводы мигрантов или заработная плата от деятельности, связанной с экспортом, или от продажи кустарных изделий. Обследование домохозяйств на основе Базы данных по доходной деятельности в сельских районах (RIGA) показывает, что доля денежных переводов в совокупном доходе домохозяйств почти одинакова для различных групп по доходам (квинтилей), хотя наиболее богатый квинтиль получает более высокую долю денежных переводов, чем наиболее бедный. При этом даже те денежные переводы, которые поступают напрямую богатейшему квинтилю, могут приносить пользу бедным за счет эффекта мультипликации, как, например, наем рабочих для строительства жилья.

Домохозяйства, получающие денежные переводы мигрантов, сообщили, что такие переводы играют важную роль в оплате факторов сельскохозяйственного производства, инвестировании средств в покупку земли и скота, покрытии расходов на образование, ремонт и улучшение жилищных условий. Участники оценки подтвердили, что потоки денежных переводов уменьшились из-за сократившихся возможностей трудоустройства за рубежом.

Отсутствие продовольственной безопасности в Никарагуа является, по сути, проблемой экономического доступа к продовольствию, хотя проблематичным может быть также обеспечение продовольствием некоторых изолированных сельских районов в определенные периоды года из-за значительной удаленности рынков, плохих дорог и транспортных средств. Домохозяйства, участвовавшие в обследовании, отметили изменение структуры потребления пищевых продуктов, в особенности снижение потребления мясных и молочных продуктов, и связывали такое изменение с более высокими ценами. Данные о ценах из базы данных Глобальной системы информации и раннего предупреждения ФАО (GIEWS) показывают, что мировой продовольственный кризис практически не затронул внутренние цены на кукурузу и маисовые лепешки, но внутренние цены на рис в 2008 году в реальном выражении были на 29 процентов выше уровня цен 2007 года. Сократившаяся экономическая доступность пищевых продуктов из-за высоких цен усугублялась снижением доходов вследствие сократившихся возможностей трудоустройства за рубежом (что означало спад денежных переводов) и внутри страны (включая сельскохозяйственных рабочих, шахтеров и работников предприятий, ориентированных на экспорт). Более низкие доходы от кустарного промысла из-за снижения спроса и повышения затрат на сырье также способствовали усугублению ситуации в связи с отсутствием продовольственной безопасности в некоторых группах населения. Ущерб от урагана Феликс и наводнения в конце 2007 года и в начале 2008 года также способствовали падению доходов и повышению цен на продовольствие.

Изменения в рационе питания (отказ от мясных и молочных продуктов) могут повлечь за собой более высокий уровень хронического недоедания среди детей в возрасте до пяти лет (задержка в росте уже коснулась каждого пятого ребенка) и усугубить дефицит калорий и питательных микроэлементов среди других уязвимых групп, например, беременных и кормящих женщин, пожилых людей и людей, страдающих хроническими заболеваниями. Снижение затрат домохозяйств на медицину будет отсрочивать лечение или профилактику заболеваний, например, вакцинацию, с последующим негативным воздействием на состояние питания уязвимых слоев населения. В то же время экономический кризис будет ограничивать возможности государства улучшать системы водоснабжения и санитарно-гигиенические условия, а также повышать качество здравоохранения.

Находящаяся в упадке внутренняя экономика также означает, что мелкие предприятия будут закрываться, а владельцы местных магазинов станут реже давать продукты в долг, что еще больше ограничит доступ бедных домохозяйств к продовольствию. Особенно тяжело придется тем, кто не получает денежных переводов мигрантов и не пользуется доверием в плане возвращения своих долгов.

Помимо изменения рациона питания в качестве стратегии преодоления кризиса, многие домохозяйства отметили намерение увеличить миграцию в попытках получения работы и дополнительных доходов, даже несмотря на свою осведомленность о сокращении возможностей трудоустройства за рубежом. Возврат к натуральному (вместо товарного) сельскому хозяйству и участие в неорганизованной низкооплачиваемой деятельности (например, мелкая торговля) также часто упоминались в качестве механизмов преодоления кризиса. Некоторые домохозяйства выбирают негативные или экологически вредные стратегии, например, накопление дополнительной задолженности, продажа скота и домашнего имущества или сбор дров на продажу. Если кризис затянется, то сокращение инвестиций домохозяйств в образование детей может неблагоприятно отразиться на будущих возможностях выбора пути получения средств к существованию и способствовать формированию межпоколенческого цикла бедности, учитывая тесную связь между уровнем образования и бедности в Никарагуа.

■ Какие меры реагирования принимаются в настоящее время?

Расширение ответных мер на наступившие ранее продовольственный и топливный кризисы со стороны государства и ряда доноров и учреждений ООН может способствовать решению текущего экономического кризиса. К ответным мерам относятся комплексная программа питания в школах (поддерживаемая Всемирным банком и ВПП), программы распределения семян и обеспечения эффективного питания (поддерживаемые Всемирным банком и ФАО) и открытие магазинов доступных цен на основные продовольственные товары в бедных городских районах.

Совершенно очевидно, что глобальный экономический кризис усугубит докризисную повсеместную распространенность хронической бедности, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание. Эти условия сами по себе связаны с основными агроэкологическими и социально-экономическими факторами, которые усугубляются высокой уязвимостью Никарагуа по отношению к стихийным бедствиям. Поэтому ответные меры для противодействия экономическому кризису должны не только быть направлены на смягчение прямого воздействия на конкретные группы населения (мелкие сельскохозяйственные производители, безземельная сельская беднота, люди, недавно потерявшие работу в городских районах, дети в бедных домохозяйствах), но и оставаться ориентированными на устранение основных причин бедности и отсутствия продовольственной безопасности. В этой связи важным шагом вперед будет улучшение сферы обслуживания (здравоохранение, водоснабжение, санитарные условия, образование и т.д.) и инфраструктуры (например, дороги и электроснабжение), повышение производительности сельского хозяйства и доступа к кредитам. Из-за отсутствия четкого представления о продолжительности и глубине кризиса особенно важное значение приобретает также планирование на случай непредвиденных обстоятельств и более активный мониторинг развивающейся ситуации в экономике, налогово-бюджетной сфере и продовольственной безопасности домохозяйств.

Замбия

Замбия – лишенная выхода к морю страна на юге Африки с населением около 12 миллионов человек. Общий уровень

бедности в Замбии снизился с 70 процентов в 1996 году до 64 процентов в 2006 году. Несмотря на достигнутые успехи,



половина населения по-прежнему относится к крайне бедным, а 14 процентов считаются умеренно бедными. Основным продуктом питания является белая кукуруза.

Денежные переводы из-за рубежа имеют меньшее значение (рисунок 19), но МВФ относит Замбию к странам с высокой уязвимостью по отношению к экономическому кризису из-за наличия нескольких взаимосвязанных факторов: резкого спада цен на основной экспортный товар – медь, обесценения национальной валюты Замбии – квачи, сокращения прямых иностранных инвестиций, сохраняющихся высоких темпов инфляции на продовольственные товары и спада туризма.

■ Макроэкономическое воздействие

Замбии необходимы стабильные темпы экономического роста, примерно 7 процентов в год, без чего она не сможет добиться выполнения ЦРДТ к 2015 году, но из-за мирового экономического кризиса прогнозы роста экономики были пересмотрены в сторону понижения – с 6 процентов до 4 процентов в 2009 году. Кроме того, прямые иностранные инвестиции упали с 1323,9 миллиона долларов США в 2007 году до 938,6 миллиона долларов США в 2008 году (сокращение на 29 процентов). Иностранные портфельные инвестиции (инвестиции иностранных физических лиц или компаний в облигации и акции, а не в заводы, рудники и земли) в 2008 году продемонстрировали отток в размере 6,1 миллиона долларов США по сравнению с притоком 41,8 миллиона долларов США в 2007 году. Ожидается, что эти тенденции сохранятся и в 2009 году.

Замбия особенно уязвима по отношению к экономическому кризису, поскольку она в большей степени зависит от добычи полезных ископаемых, в частности меди. На долю добывающего сектора в 2008 году приходилось примерно 8 процентов ВВП и 74 процента совокупной экспортной выручки. Ожидание замедления экономического роста в сочетании с политической неопределенностью и падением мировых цен на медь в период между мартом 2008 года и мартом 2009 года вызвало обесценивание квачи на треть относительно доллара США.

В Замбии отмечается рост инфляции, особенно цен на продовольственные товары. В апреле 2009 года общая инфляция составила 14,3 процента по сравнению с 10,1 процента в апреле 2008 года и 13,1 процента в марте 2009 года. Инфляция цен на продовольственные товары резко возросла до 15,9 процента в апреле 2009 года с 10,1 процента в апреле 2008 года и 13,9 процента в марте 2009 года. Но хуже всего то, что в условиях столь бедственного положения с инфляцией рост цен на кукурузу, являющуюся основным источником калорий для бедных, был еще выше.

Судя по сведениям базы данных Глобальной системы информации и раннего предупреждения ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства (GIEWS), цены на белую кукурузу в 2008 году были в реальном выражении на 24 процента выше, чем в 2007 году.

■ Последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию

Провинция Коппербелт. Добывающий сектор.

В 2008 году добывающий сектор в провинции Коппербелт напрямую обеспечивал работой примерно 30 тысяч человек. Около 8 тысяч рабочих мест уже сокращено, и к июню 2009 года прогнозировалось, что в общей сложности будет сокращено 10 тысяч рабочих мест. С точки зрения общей безработицы эти величины занижены, поскольку они не учитывают увольнений у подрядчиков, поставщиков товаров услуг для добывающих компаний. Города в провинции Коппербелт построены, фактически, с учетом потребностей добывающих компаний, и большинство рабочих мест прямо или косвенно связано с этим сектором.

До середины 2008 года рабочие места в добывающем секторе считались самыми надежными и доходными не только по причине сравнительно более высокой заработной платы, но и из-за дополнительных льгот, в том числе выходного пособия, бесплатного медицинского обслуживания и выплат на обучение, жилье и питание. Подразумеваемая защищенность рабочих мест в секторе означала, что многие работники получали ссуды в коммерческих банках, которые с охотой предоставляли кредиты работникам добывающей отрасли. Однако когда снижающийся мировой спрос на медь вынудил добывающие компании уволить работников, банки потребовали возврата своих ссуд. Во многих случаях выходное пособие – двухмесячная базовая заработная плата за каждый отработанный год – уходило напрямую в банки.

Потеря медицинской страховки стала тяжелым потрясением для многих, особенно для тех, кто принимает антиретровирусные препараты от ВИЧ/СПИДа, который является основной проблемой в Замбии. Частные клиники и больницы, созданные добывающими компаниями, не только обеспечивали лекарства, но также и необходимый богатый белками рацион. В настоящее время многие из уволенных работников зависят от систем государственного здравоохранения, которые далеко не всегда справляются с ростом числа пациентов. Поэтому и без того слабые государственные медицинские учреждения испытывают дополнительное давление, что приводит к снижению качества обслуживания и недостаточному охвату населения. Это исключительно важная проблема для страны с самой высокой в мире заболеваемостью ВИЧ/СПИДом.

Большинство сокращенных рабочих добывающей отрасли по-прежнему проживает в общинах горняков в надежде, что ситуация вскоре улучшится и их снова возьмут на работу. Однако перспективы для уволенных рабочих не очень радужны, поскольку добывающие компании, с выгодой используя более низкие цены на нефть, постарались свести к минимуму производственные издержки за счет перехода от трудоемких операций к более капиталоемким технологиям (например, повышение уровня механизации), необходимым для сохранения конкурентоспособности в текущей экономической ситуации. Некоторые из сокращенных работников были бы готовы заняться сельским хозяйством, но обнаруживают, что им не хватает подготовки и оборудования, а также навыков и денег для приобретения земли и средств производства.

Домохозяйства в Коппербелте используют несколько механизмов решения проблем в условиях экономического спада. Население в городах перевело своих детей из частных школ в государственные и в настоящее время в большей степени пользуется услугами государственной системы здравоохранения. Некоторые домохозяйства сократили число приемов пищи или потребляют менее питательную, но более дешевую еду. В сельских районах провинции увеличились продажи древесного угля и скота.

Поскольку Коппербелт была одной из наиболее процветающих провинций Замбии, здесь нет большого количества учреждений ООН или других международных организаций по оказанию гуманитарной помощи. Всемирная продовольственная программа в настоящее время не представлена в регионе, но с учетом его актуальной и будущей уязвимости, возможно, ВПП придется открыть здесь свое представительство.

■ Южная провинция. Сектор туризма

Основным источником средств к существованию в регионе, прилегающем к столице Южной провинции Ливингстону, является туризм. Регион изобилует множеством туристических достопримечательностей, включая водопад Виктория, национальные парки, музеи, рафтинг и прогулки на лодках, а также зоопарки «сафари». Большинство населения либо работает непосредственно на компании, предоставляющие туристические услуги (например, гостиницы), либо косвенно зависит от сферы туризма, являясь поставщиками, перевозчиками или продавцами мелкой кустарной продукции.

Спад в международном туризме, вызванный экономическим кризисом, в сочетании с масштабным наводнением на реке Замбези нанес серьезный ущерб экономическому благосостоянию большинства общин. По оценкам, почти три четверти людей, занятых в

гостинично-туристическом секторе, либо подверглись сокращению, либо работают меньшее количество часов.

Деловая активность существенно упала в начальный период пика сезона туризма в 2009 году (который начинается в апреле). Управляющие дорогих отелей не предвидят существенного улучшения деловой конъюнктуры до середины 2010 года и в разгар сезона 2009 года ожидают уровень заполняемости всего лишь около 50 процентов.

Денежные переводы из Коппербелта и Северо-западных провинций являются важным источником доходов для примерно 23 процентов домохозяйств в районе Ливингстона. Однако ввиду сокращений в медной промышленности объемы и периодичность денежных переводов снизились. Примерно 44 процента мигрантов уже вернулись домой.

Пострадавшие домохозяйства используют самые разные механизмы для смягчения воздействия экономического спада. Некоторые решаются заняться сельским хозяйством, но бедные почвы, отсутствие капитала для приобретения средств производства и опасность, которую представляют собой дикие животные, препятствуют прогрессу. Другие опираются на поддержку расширенной семьи, но такая помощь вряд ли будет устойчивой. Многие не видят иного выбора, кроме как сократить расходы за счет сокращения числа приемов пищи, потребления менее питательных, но более дешевых продуктов или уменьшения расходов на медицинские услуги и обучение. Опросы в целевых группах, сформированных в общинах, показали, что все большее распространение получают и негативные стратегии преодоления кризиса, например, воровство и проституция.

Общины обеспокоены тем, что для улучшения ситуации может потребоваться более двух лет, и они не представляют себе, как дожить до коренного изменения хода событий. Их основными приоритетами для решения проблем в условиях кризиса являются трудовая занятость, кредиты и улучшение доступа к продовольствию.

■ Какие меры реагирования принимаются в настоящее время?

Государство не выделило никаких средств, целевым образом направленных на смягчение кризиса, но увеличило расходы на сельское хозяйство, здравоохранение и образование. Эти расходы ориентированы на реализацию целого ряда программ, в том числе расширенное использование удобрений в сельском хозяйстве, более активное лечение ВИЧ/СПИДа и малярии, наем новых учителей и строительство новых школ.