

Преодоление

разрыва

ПРОГРАММА ФАО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ **ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА** В
ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО И СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Преодоление

разрыва

ПРОГРАММА ФАО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ **ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА** В
ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО И СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ



Используемые обозначения и презентация материалов в данном информационном продукте не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, касающегося правового либо экономического статуса любого государства, территории, города, региона или представителей власти, либо демаркации границ.

Все права защищены. Воспроизведение и распространение материалов данного информационного продукта в образовательных и иных некоммерческих целях допускается без предварительного письменного разрешения правообладателей при условии полного подтверждения первоисточника. Воспроизведение данной информации для перепродажи либо в других коммерческих целях запрещено без письменного разрешения правообладателей. Заявки следует направлять руководителю редакционно-издательского отдела по адресу: Viale delle Terme di Caracalla, 00153, Рим, Италия или по электронной почте: copyright@fao.org.

© ФАО 2009

Фото: © ФАО / А.Ариади, Г.Биззарри, Ж. Исаац, П. Лощрей, Р. Мессори, Х. Динх Нам, Г.Наполитано, А.Прото, Д.Сй, Ж.Спаулл, АФП / А.Берри
Текст: Грэм Томас | Графический дизайн: Антонелла Порфидо

Содержание

- 5 **Предисловие**
- 6 **Почему возник гендерный вопрос**
- 10 **Гендерная справедливость**
- 14 **Сельскохозяйственные культуры**
- 16 **Животноводство**
- 18 **Рыбное хозяйство**
- 20 **Лесное хозяйство**
- 22 **Природные ресурсы**
- 24 **Занятость и средства к существованию**
- 26 **Продовольственная безопасность и питание**
- 28 **Чрезвычайные ситуации**
- 30 **Инвестиции**



«Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство имеют основополагающее значение в концепции ФАО, связанной с освобождением мира от голода и недоедания.» – Жак Диуф

Предисловие

Сегодня над многими развивающимися странами нависла угроза голода. Количество недоедающих людей превысило один миллиард человек или одну шестую часть человечества. Международное сообщество сталкивается и с другими насущными проблемами, включая глобальный экономический спад, падение объемов торговли и инвестиций, растущий дефицит природных ресурсов и воздействие изменения климата.

Мы не сумеем преодолеть эти проблемы и вызовы до тех пор, пока старые укоренившиеся в сознании идеи о гендерных функциях будут лишать женщин права на всестороннее участие в процессе принятия решений, а также в социальном и экономическом развитии. Сельские женщины составляют большинство нищего населения в мире. Значительная часть работы, связанной с ведением домашнего хозяйства и производством сельскохозяйственной продукции, выполняется ими бесплатно, что делает их вклад практически незаметным. Они обладают значительно более низкими возможностями, чем мужчины для доступа к праву на владение землей, к финансовым услугам, подготовке и средствам повышения объема сельскохозяйственного производства и увеличения семейных доходов, улучшения питания и укрепления здоровья. Женщины и возглавляемые женщинами домохозяйства в непропорционально большей степени затронуты экономическим спадом и ростом цен на продовольствие.

Социальное и экономическое неравенство между мужчинами и женщинами подрывает продовольственную безопасность, сдерживает экономический рост и прогресс в сельском хозяйстве. Именно поэтому новая Стратегическая рамочная программа ФАО определяет гендерную справедливость в доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах как одну из ключевых задач Организации на предстоящие 10 лет. Гендерная справедливость будет иметь существенное значение для выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольственной безопасности, состоявшейся в ноябре 2009 года в Риме.

Посредством выдвижения на передний план проблемы гендерной справедливости во всех своих программах сельскохозяйственного и сельского развития, ФАО стремится к укреплению воздействия поддержки, оказываемой государствам-членам, и достижению целей гендерного равенства, ликвидации голода и бедности, а также обеспечения продовольственной безопасности для всех.



Жак Диуф

Генеральный директор
Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций

Почему возник гендерный вопрос

Гендерные роли, гендерные отношения, гендерная дискриминация, гендерное равенство, гендерная справедливость, гендерный анализ, гендерный баланс, выдвижение гендерных вопросов на передний план...

За последнее десятилетие все эти термины были приняты и вошли в декларации, планы действий, политику, программы и проекты, касающиеся сельскохозяйственного и сельского развития.

Приняты, но не всегда в полной мере понятны. Для одних камнем преткновения служит слово «гендерный», которое относительно недавно стало концепцией в рамках социальной науки. Слово «гендерный» относится не к *мужчине* и *женщине*, а к понятиям *мужской* и *женский*, другими словами речь идет о качествах или характеристиках, которые общество предписывает каждому полу. Люди рождаются женского или мужского пола, но учатся быть женщинами или мужчинами. Понятие *гендерный* имеет глубокие корни и по-разному воспринимается как в рамках каждой культуры, так и в различных культурах, причем это понятие меняется со временем. Однако во всех культурах гендерный фактор определяет уровень власти и ресурсов, которыми наделяются женщины и мужчины.

По любым показателям человеческого развития уровень власти и ресурсов женщин является самым низким в сельских районах развивающихся стран. Сельские

женщины составляют большинство мировой бедноты. Среди них отмечается самый низкий уровень школьного образования и самый высокий уровень неграмотности. Во всех развивающихся регионах возглавляемые женщинами сельские домохозяйства входят в число самых бедных.

Многочисленные исследования подчеркивают социальные издержки, связанные с дефицитом образования и активов у женщин, напрямую связывая его с высокими уровнями недоедания, детской смертности, а в некоторых странах – инфицирования ВИЧ/СПИДом. Это связано также и с высокими экономическими издержками: нерациональное использование человеческого капитала и низкий уровень производительности труда, которые препятствуют развитию сельских районов и достижению прогресса в сельском хозяйстве, и в конечном итоге угрожают продовольственной безопасности как женщин, так и мужчин.

Именно поэтому гендерный вопрос стал занимать центральное место в новой стратегии ФАО в области сельскохозяйственного и сельского развития, и именно поэтому столь большое значение имеет понимание терминологии.

Гендерная роль представляет собой поведение, задачи и обязанности, которые общество отводит мужчинам, женщинам, мальчикам и девочкам

В традиционном сельском обществе сельскохозяйственным производством в коммерческих масштабах занимаются в основном мужчины. Мужчины обрабатывают землю, орошают сельскохозяйственные культуры, убирают урожай и вывозят продукцию на рынки. Они владеют и торгуют крупными животными, такими как крупный рогатый скот, а также отвечают за заготовку, обработку и продажу древесины в лесах. В рыбацких общинах прибрежный и морской лов рыбы почти всегда является сферой деятельности мужчин.

Сельские женщины отвечают, прежде всего, за ведение домашнего хозяйства. Они воспитывают детей, заготавливают продукты и готовят пищу, занимаются домашним птицеводством, а также заготавливают дрова и воду. Однако женщины и девочки также играют важную роль в генерировании семейных доходов, работая в основном бесплатно во время сева, прополки, уборки и обработки урожая, а также при подготовке его для продажи. Женщины могут также зарабатывать небольшие доходы для себя лично, продавая овощи с домашнего огорода или лесные продукты. Они тратят эти доходы в основном на питание семьи и на обучение детей.



Гендерные отношения представляют собой отношения, определяющие в обществе права, обязанности и идентичность мужчин и женщин по отношению друг к другу

Несмотря на то, что женщины вносят существенный вклад в благополучие домохозяйств и в сельскохозяйственное производство, продажей продукции сельскохозяйственного растениеводства и животноводства занимаются в основном мужчины, которые и распоряжаются полученными доходами. Недооценка труда женщин приводит к тому, что женщины практически не рассматриваются в качестве равноправных участников экономических сделок, при распределении ресурсов домохозяйств и в процессе принятия решений в рамках более широкой общины.

В связи с расширением масштабов коммерческого ведения сельского хозяйства, доминирующее положение мужчин меняет гендерные роли в пользу мужчин. Например, в связи с ростом спроса в городах на овощи, мужчины отнимают у женщин их традиционные огороды, чтобы создавать коммерческие предприятия. Экспроприация этого вида деятельности у женщин снижает объем производимого ими продовольствия для домохозяйств, их доходы и их социальный статус. Другая приобретающая широкие масштабы тенденция заключается в миграции сельских мужчин из числа бедняков в поисках работы, в связи с чем женщины должны сами нести ответственность за добычу продовольствия и производство сельскохозяйственных культур на продажу, а также за воспитание детей.

Гендерная дискриминация представляет собой исключение или ограничение, которые устанавливаются на основе гендерных ролей или отношений, что мешает человеку в полной мере пользоваться своими правами

Сельские женщины страдают от систематической дискриминации с точки зрения доступа к ресурсам, которые необходимы для социально-экономического развития. Кредиты, распространение знаний, орудия производства и обеспечение семенами обычно предназначены для удовлетворения потребностей мужчин, как глав домохозяйств. Сельские женщины редко принимают участие в консультациях по проектам развития, которые могут повышать производительность труда и доходы мужчин, но в то же время увеличивают объем их рабочей нагрузки. Когда рабочая нагрузка

повышается, то из школ чаще забирают девочек, чем мальчиков, чтобы оказывать помощь в ведении сельскохозяйственных работ и выполнении работ по домашнему хозяйству.

Во многих странах после смерти мужа его родственники могут забрать у вдовы землю и скот, оставляя ее без средств к существованию. Заработная плата фермерских работниц ниже, чем у мужчин, в то время как низкооплачиваемые функции в перерабатывающей промышленности, как правило, «феминизируются». Дискриминация может дойти до насилия, основанного на гендерном факторе, особенно в чрезвычайных

Гендерное равенство и ЦРТ

Третья цель в области развития, зафиксированная в Декларации тысячелетия ООН (ЦРТ), направлена на «Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин». Она ставит задачу ликвидировать гендерное неравенство на всех уровнях образования к 2015 году. Гендерное равенство может также помочь международному сообществу в достижении других важных ЦРТ:

ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода

Повышение уровня сельскохозяйственного производства и участия женщин в трудовых ресурсах поможет сократить масштабы бедности и стимулировать экономический рост.

ЦРТ 4: Сокращение детской смертности

Отсутствие доступа для сельских женщин к образованию и активам напрямую связано с высоким уровнем детской и младенческой смертности.

ЦРТ 5: Улучшение охраны материнства

Смертность среди женщин в период беременности и родов, которая составляет около половины миллиона человек в год, можно было бы в значительной степени предотвратить при более доступных услугах со стороны служб охраны репродуктивного здоровья.

ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Гендерное неравенство признается в качестве одной из движущих сил распространения инфекции ВИЧ и СПИДа.

ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости

Как фермеры и лица, заботящиеся о домашнем хозяйстве, сельские женщины повседневно управляют природными ресурсами. Их участие в программах устойчивого управления землей, водой и биоразнообразием имеет существенное значение.

Почему возник гендерный вопрос

обстоятельства, когда женщины изолированы и уязвимы. Другая форма насилия заключается в лишении женщин права на «безопасный секс», что служит основной причиной распространения ВИЧ/СПИДа в некоторых странах.

Гендерное равенство означает положение, когда женщины и мужчины пользуются одинаковыми правами, возможностями и полномочиями в гражданской и политической жизни

Для ФАО гендерное равенство означает равноправное участие женщин и мужчин в процессе принятия решений, равные возможности для осуществления своих прав

человека, равный доступ к контролю за ресурсами и к выгодам развития, а также равные возможности в области занятости и во всех остальных аспектах их образа жизни.

Гендерное равенство представляет собой здравый смысл. В рамках одного исследования расчеты показали, что производительность труда в сельском хозяйстве могла бы вырасти на 20%, если бы женщины имели равный доступ к земле, семенам и удобрениям. В докладе Всемирного банка делается вывод, что снижение гендерного неравенства способствует падению младенческой и детской смертности, улучшению питания, повышению производительности экономики и более высоким темпам роста. Для глобального сообщества гендерное равенство означает также обязательство, воплощенное в международных соглашениях по правам человека, а также в Цели развития тысячелетия ООН.

Гендерное равноправие означает справедливость и беспристрастность в отношении мужчин и женщин с точки зрения обеспечения их прав, благ, обязательств и возможностей

ФАО включила проблему гендерной справедливости в отношении доступа к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в число своих стратегических задач в области сельскохозяйственного и сельского развития на предстоящие 10 лет. За счет установления социальных отношений, в которых никакой пол не подвергается дискриминации, гендерная справедливость нацелена на совершенствование гендерных отношений и гендерных ролей, а также на достижение гендерного равенства.

Суть справедливости заключается не в идентичном обращении, так как обращение может быть равным или разным, но всегда должно считаться эквивалентным с точки зрения прав, выгод, обязательств и возможностей. Поскольку мужчины верховествуют в семье, а государственные политика и институты, причем не только в сельских районах, но и во всем мире, затушевывают интересы и проблемы женщин, то ключевая стратегия в области гендерного равенства заключается в расширении прав и возможностей женщин. Развитие должно охватывать долгосрочные потребности и чаяния женщин, их полномочия для участия в процессе принятия решений, а также их доступ к основным ресурсам, таким как земля и их собственный труд, и контроль за ними.



Гендерный анализ представляет собой изучение различной роли, которую играют мужчины и женщины, чтобы понять, чем они занимаются, какими ресурсами обладают и каковы их потребности и приоритеты

ФАО применяет гендерный анализ для рассмотрения вопроса о дифференцированном доступе к ресурсам и процессу принятия решений и об осуществлении контроля за ними в сельских общинах и домохозяйствах. За счет понимания того, как различные члены участвуют в осуществлении мер в области развития и как последние влияют на них, кто остается в выигрыше, а кто теряет, гендерный анализ помогает плановым органам избегать дорогостоящих ошибок прошлого и разрабатывать программы и проекты, имеющие эффективный, результативный и справедливый характер.

Например, гендерный анализ может показать, что если прополка и сбор урожая рассматривать в качестве «женских работ», то программа повышения коммерческого производства сельскохозяйственных культур может стать для женщин дополнительным бременем и не принесет большой выгоды. В этом случае лучше инвестировать средства в строительство водопровода для сельских домохозяйств, что предоставило бы женщинам больше свободного времени для ухода за мелким скотом и для работы в огороде. В проектах чрезвычайных действий гендерный анализ позволяет проводить различия между потенциальным воздействием на девушек и женщин, которые могут подвергаться опасности плохого питания, и на мужчин и мальчиков, которые могут подвергаться опасности насильственного призыва в армию для участия в вооруженных конфликтах.

Гендерный баланс представляет собой равноправное и активное участие женщин и мужчин во всех этапах процесса принятия решений, а также в доступе к ресурсам и услугам и осуществлении контроля за ними

ООН считает гендерный баланс основой для достижения равенства, развития и мира. Для достижения этого в области сельскохозяйственного и сельского развития, соответствующие меры должны принимать сельские общины, правительства и международные агентства в области развития.

На местном уровне, например, гендерный баланс означает, что мужчины и женщины активно участвуют в работе директивных органов, в том числе в органах,

которые занимаются управлением объектами и инфраструктурой общины. Министерства, отвечающие за вопросы сельского развития, должны совершенствовать гендерный баланс среди технического и управленческого персонала, особенно в деятельности, связанной с передачей знаний. ФАО стремится к гендерному балансу за счет приема на работу женщин на посты на важных направлениях ее проектов в области развития. ФАО осуществляет подготовку женщин для работы на руководящих постах для обеспечения мер биологического контроля за вредителями среди женщин-фермеров, для формирования рамок, на основе которых женщины, являющиеся специалистами по животноводству, могли бы консультировать женские птицеводческие предприятия, а также использует женщин в качестве инструкторов для подготовки групп женщин по вопросам обеспечения доходов. В рамках ФАО доля женщин, занимающих посты категории специалистов, выросла с менее 23% в 1994 году до 40% в 2009 году.

Выдвижение гендерных проблем на передний план представляет собой получившую на глобальном уровне признание стратегию достижения гендерного равенства

Выдвижение гендерных вопросов на передний план определяется в ООН как процесс оценки последствий для женщин и мужчин любых запланированных действий во всех областях и на всех уровнях. Это означает, что проблемы и опыт как женщин, так и мужчин становятся неотъемлемым аспектом всех усилий в области сельскохозяйственного и сельского развития. В своей новой стратегической рамочной программе ФАО поставила задачу выдвижения гендерных вопросов на передний план в качестве центральной в рамках ее политики и программ в области развития. В настоящее время работа Организации выходит далеко за рамки «женских вопросов», в области, которые имеют нейтральный с гендерной точки зрения характер, такие как сельскохозяйственная наука и формирование экономической политики. В рамках Организации выдвижение гендерных вопросов на передний план влечет за собой просветительскую работу среди членов персонала в отношении значения гендерных вопросов в технической и административной работе, создание механизмов отчетности, а также обеспечение выделения средств на уровне, сопоставимом с этим вызовом.

В настоящем руководстве излагаются гендерные аспекты каждой из стратегических задач Организации, а также действия ФАО, направленные на достижение гендерной справедливости в сельскохозяйственном и сельском развитии.



Стратегическая задача:

Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

Гендерная справедливость

Новая стратегия ФАО обеспечивает выдвигание проблемы гендерной справедливости на передний план во всех ее программах сельскохозяйственного и сельского развития

Выдвигание проблем гендерной справедливости на передний план становится одной из стратегических задач Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Для достижения концепции ФАО в отношении мира, свободного от голода и недоедания, в ее новой стратегической рамочной программе ставится ряд задач, которые будут определять то воздействие на уровне стран, регионов и

на глобальном уровне, которое должно быть достигнуто в предстоящее десятилетие.

Стратегическая задача К – “Гендерное равенство в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений” – отвечает многочисленным свидетельствам того, что гендерное неравенство усугубляет проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и бедностью. По мнению ФАО, стратегии в области сельскохозяйственного и сельского развития не всегда отвечают интересам сельского населения, особенно женщин, но порой даже усиливают существующие неравенства.

Эта тенденция может привести к еще более худшим последствиям, учитывая современные беспрецедентные вызовы, включая изменение климата, международную миграцию, трансграничный перенос инфекционных заболеваний и глобальный экономический спад. Если гендерные проблемы не будут решаться всеобъемлющим образом, то глобальное сообщество не достигнет целей, поставленных на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году, а также Целей в области развития Декларации тысячелетия ООН.

«Сравнительные преимущества» ФАО

Как ведущее специализированное учреждение ООН по вопросам сельскохозяйственного и сельского развития, ФАО обладает четкими сравнительными преимуществами в решении гендерных вопросов в сельской местности. В течение десятилетий ФАО выступала за вклад женщин в производство продовольствия и обеспечение продовольственной безопасности, а также направляла усилия на устранение барьеров, ограничивающих их возможности и не позволяющих им в полной мере пользоваться своими правами.

За период с 1989 по 2001 год два пятилетних плана действий ФАО, касающихся “Участия женщин в процессе развития”, были сосредоточены на улучшении доступа женщин к ресурсам, подготовке и другим видам услуг. В 2002 году в рамках нового плана “Гендерный фактор и развитие” было определено, что различные роли и неравноправные властные отношения между мужчинами и женщинами должны занимать центральное место в аналитической работе, которая должна применяться не только к “женским проектам”, но и к программе работы Организации в более широком плане, а также увязываться с достижением Целей в области развития Декларации тысячелетия ООН.



ФАО: Голос в защиту расширения прав и возможностей женщин

Три ключевых инструмента, обеспечивающих выполнение плана на 2002–2007 годы включают развитие потенциала, повышение уровня информированности, а также показатели и статистические данные, учитывающие гендерный фактор. ФАО направляла усилия на выдвижение гендерных вопросов на передний план в сельском хозяйстве посредством проведения учебных курсов по осуществлению социально-экономического и гендерного анализа, в которых приняли участие около 4000 специалистов по вопросам развития из более чем 100 стран. ФАО также осуществляла подготовку национальных политических аналитиков по вопросам сбора и использования данных в разбивке по полу и разработке показателей с учетом гендерного фактора в технических областях, таких как охрана здоровья животных и управление водопользованием, вплоть до вопросов питания, рыбного хозяйства и сельской занятости.

Посредством формирования потенциала и обеспечения доступа к более достоверной информации ФАО содействовала проведению политики и планированию с учетом гендерных факторов в 30 странах. Ботсвана и Намибия приняли национальные планы действий по продовольственной безопасности, направленные на ликвидацию неравенства в обеспечении доступа женщин к производственным ресурсам. Техническая помощь ФАО способствовала выдвижению гендерных проблем на передний план в сельскохозяйственной политике Чили и более широкому использованию статистических данных гендерного характера политическими деятелями в Китае.

В 2007 году в рамках Департамента экономического и социального развития ФАО был создан Отдел по гендерным вопросам, справедливости и сельской занятости, который несет корпоративную ответственность за вопросы гендерного равенства. Учебная программа способствовала укреплению приверженности персонала выдвижению гендерных вопросов на передний план в своей деятельности, а также повышению квалификации, необходимой для выполнения этой задачи. Была учреждена сеть координаторов высокого уровня в технических подразделениях Организации для выдвижения гендерных вопросов на передний план в рамках технических программ ФАО. Например, в настоящее время гендерные аспекты занимают центральное место в стратегии управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, и постоянно включаются в операции ФАО по оказанию помощи и восстановлению в случае чрезвычайных ситуаций.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказывает поддержку сельским женщинам начиная с 1949 года, когда она учредила экономическую и социальную программу для решения вопросов, связанных с функциями женщин в домашнем хозяйстве и с ее репродуктивной ролью. В течение 1970-х годов, когда стали очевидны реальные масштабы вклада женщин в сельское хозяйство, ФАО сосредоточилась на роли сельских женщин как производителей и поставщиков продовольствия для домохозяйств.

Такое развитие событий стало частью «глобального прозрения» относительно неравенства между мужчинами и женщинами, что нашло свое отражение в многочисленных заявлениях ООН и международных соглашениях. К ним относится Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации женщин, в соответствии с которой ФАО поручается оказывать помощь государствам-членам в подготовке докладов о прогрессе, достигнутом в области ликвидации дискриминации сельских женщин.

Первый План действий ФАО «Женщины в процессе развития» (1989-1995 гг.) был направлен на включение международных обязательств в политику и программы Организации. ФАО была также назначена в качестве учрежденного, отвечающего за реализацию компонентов, связанных с продовольствием и сельским хозяйством, в рамках Среднесрочного плана системы ООН для женщин в процессе развития (1990-1995 гг.).

В рамках Пекинской Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин в 1995 году, была вновь подтверждена глобальная приверженность гендерному равенству. Выдвижение гендерных вопросов на передний план стало общей стратегией, направленной на поощрение гендерного равенства во всей системе ООН и между государствами-членами. ФАО увязала гендерные проблемы с вопросами продовольственной безопасности на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году, на котором было провозглашено, что полноценное участие женщин и мужчин имеет основополагающее значение для обеспечения продовольственной безопасности для всех.

Во втором Платформе действий ФАО «Женщины в процессе развития» (1996-2001 гг.) нашло свое отражение это более широкое понимание вопросов продовольственной безопасности. Первый План действий по гендерному вопросам и проблемам развития (2002-2007 гг.) вновь нацелил стратегию Организации на содействие гендерному равенству, учитывая в частности такие возникающие проблемы как воздействие глобализации, рост народонаселения и воздействие на природные ресурсы. Второй План действий (2008-2013 гг.) интегрирован в новую стратегическую рамочную программу ФАО.

Гендерная справедливость

Критические пробелы сохраняются

Благодаря деятельности ФАО, касающейся гендерных вопросов, многие страны разработали политику и программы развития, которые в большей степени учитывают гендерные аспекты и имеют социальную направленность. Однако критические пробелы сохраняются: культурные пристрастия и отсутствие политической воли привели к неравномерному принятию и применению согласованных на международном уровне политических мер и конвенций по проблемам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Данные, необходимые для понимания гендерных различий в доступе к производственным ресурсам, остаются скудными, а потенциал многих развивающихся стран для интеграции гендерных вопросов в программы развития все еще остается слабым. Даже в тех случаях, когда достигается прогресс, потенциал для осуществления такой политики и оценки ее воздействия часто оказывается недостаточным. Стратегия ФАО в области гендерного равенства направлена на преодоление этих пробелов и на повышение уровня гендерного равенства в сельских районах.



Мужчины и женщины, занимающие посты категории специалистов в штаб-квартире ФАО, 1994 и 2009 годы



На пути к гендерному балансу

В соответствии с целью ООН, связанной с достижением гендерного баланса в комплектовании персонала, доля женщин на постах категории специалистов в штаб-квартире ФАО в Риме выросла с 23% в 1994 году до более 40% в 2009 году.



Цели ФАО на 2008–2013 годы

Для продвижения проблемы гендерной справедливости в программах сельскохозяйственного и сельского развития, ФАО поставила перед собой следующие цели до 2013 года:

Политика ООН и совместные программы

Оказание поддержки продвижению гендерных вопросов на передний план сельскохозяйственного и сельского развития в рамках инициативы «Единство действий»; выявление потребностей, пробелов и исходных точек для технической поддержки ФАО, а также внесение вклада в общие подходы к гендерным вопросам в системе ООН.

Политики в области сельскохозяйственного и сельского развития

Оказание помощи правительствам в интеграции гендерных вопросов в политику и программы развития посредством анализа неравенства, затрагивающего доступ людей к ресурсам, а также вопросов, которые угрожают гендерной справедливости и средствам к существованию в сельских районах.

Формирование потенциала

Расширение поддержки подготовке персонала по вопросам продвижения гендерных проблем на передний план (использование инструментов, разработанных в рамках программы ФАО по социально-экономическому и гендерному анализу), а также сбор, анализ и распространение информации и статистических данных в разбивке по полу в процессе формирования политики.

Квалификация, ресурсы и технические программы ФАО

Повышение квалификации персонала ФАО для осуществления гендерного анализа, выделение специальных бюджетных средств для достижения целей в области гендерного равенства, а также оказание поддержки сети координаторов в рамках всей Организации в деле продвижения гендерных проблем на передний план во всех технических программах ФАО.

Стратегическая задача:
Устойчивое расширение производства
сельскохозяйственных культур

Цели ФАО на 2008–2013 годы

Передовая практика в области овощеводства

Повышение гендерной нацеленности при обучении передовым методам овощеводства и интенсификации производства других устойчивых сельскохозяйственных культур, а также диверсификация инициатив в сельских и городских/пригородных районах.

Комплексная борьба с вредителями

В национальных программах и политике, направленных на комплексную борьбу с вредителями, акцент делается на содействие уязвимым группам населения, включая женщин, в разработке почвозащитных методов ведения сельского хозяйства и укреплении экосистемных служб.

Разнообразие сельскохозяйственных культур

Включение проблем, волнующих как мужчин, так и женщин, в усилия, направленные на разработку политики и стратегий в области генетических ресурсов растений.

Биоэнергетические сельскохозяйственные культуры

Исследование последствий производства новых биоэнергетических сельскохозяйственных культур для обеспечения продовольственной безопасности, использования труда и времени мужчин и женщин, а также для разделения доходов от производства сельскохозяйственных культур или занятости.

Сельскохозяйственные культуры

Женщины получают наименьший доступ к средствам повышения урожайности и для перехода от производства сельскохозяйственных культур для пропитания к производству, ориентированному на рынок

Повышение урожайности сельскохозяйственных культур имеет решающее значение для продовольственной безопасности, сельского развития и сохранения природных ресурсов. Для того чтобы прокормить в 2050 году население мира в 9,2 млрд. человек, сельское хозяйство должно удвоить производство продовольствия, причём добиваться этого следует несмотря на сокращение базового уровня сельскохозяйственных угодий на душу населения, постепенное снижение урожайности сельскохозяйственных культур, растущий стресс, которому подвергаются экосистемы, а также воздействие изменения климата.

Поэтому первая новая стратегическая задача ФАО заключается в обеспечении устойчивой интенсификации производства сельскохозяйственных культур. ФАО призывает к повышению производительности сельскохозяйственных культур и их вклада в продовольственную безопасность и в средства существования в сельских районах посредством



рациональной практики ведения сельского хозяйства (такой как комплексные меры борьбы с сельскохозяйственными вредителями и ведение сельского хозяйства методами, обеспечивающими сохранение природных ресурсов), лучшего управления биоразнообразием, а также перехода от натурального сельского хозяйства к сельскохозяйственному производству, ориентированному на рынок.

Гендерные аспекты производства сельскохозяйственных культур

Женщины вносят основной вклад в производство сельскохозяйственных культур. Они обеспечивают до 90% труда, применяемого для производства риса в Юго-Восточной Азии. В странах Африки к югу от Сахары они производят до 80% основных пищевых продуктов как для домашнего хозяйства, так и на продажу. На приусадебных огородах сельские женщины выращивают овощи, имеющие большое значение для питания домашнего хозяйства. Функции женщин в производстве сельскохозяйственных культур расширяются: отток молодых мужчин из сельских районов в некоторых регионах способствовал постоянному изменению обязанностей и задач женщин.

Вместе с тем, женщины имеют наименьший доступ к средствам, обеспечивающим повышение урожайности и способствующим переходу от натурального ведения сельского хозяйства к сельскохозяйственному производству, ориентированному на рынок. Землей владеют менее 10% женщин-фермеров в Индии, Непале и Таиланде. Доля женщин составляет лишь 15% среди агентов по распространению сельскохозяйственных знаний в мире. Исследование по вопросам программ кредитования фермерских хозяйств в Африке показало, что на долю женщин выпадает лишь 10% кредитов. Редко приводятся статистические данные об урожаях, получаемых женщинами, о темпах принятия ими технологий и об используемых ими средствах сельскохозяйственного производства.

Низкий уровень участия женщин в коммерческом производстве сельскохозяйственных культур зачастую не отражает их предпочтения, но является результатом ограниченного доступа к средствам сельскохозяйственного производства и рынкам сбыта. В рамках одного исследования было подсчитано, что производительность сельскохозяйственного производства в странах Африки к югу от Сахары можно было бы повысить на 20%, если бы женщины имели равный доступ к земле, семенам и удобрениям.

Использование женщинами новых технологий производства сельскохозяйственных культур также в значительной мере определяется тем, кто контролирует эти сельскохозяйственные культуры и в конечном итоге распоряжается ими: мужчины часто начинают заниматься производством «женских» сельскохозяйственных культур, когда оно становится более выгодным.

Нужен тщательный анализ и оценка масштабов производства биоэнергетических сельскохозяйственных культур и их воздействия на сельскую бедноту, таких как тростниковый сахар, кукуруза и ятрофа. Мелкомасштабное производство биотоплива могло бы обеспечивать доходы и служить источником электроэнергии, что сокращало бы бремя домашних работ, выполняемых женщинами. Но результаты исследований говорят также о том, что альтернативные, капиталоемкие и крупномасштабные плантации могут конкурировать за использование тех небольших участков земли, на которых женщины из бедных общин выращивают продовольственные сельскохозяйственные культуры.

Усилия, направленные на сохранение и использование агробиоразнообразия, должны опираться на подходы как мужчин, так и женщин к управлению сортами сельскохозяйственных культур и экосистемными службами. Если в системах коммерческого производства, в которых доминируют мужчины, как правило, используются стандартные сорта одного вида, то женщины управляют сложными системами производства многих видов и сортов сельскохозяйственных культур, предназначенных для обеспечения общей стабильности. В связи с тем, что утрата разнообразия сельскохозяйственных культур сокращает потенциал бедных фермеров приспосабливаться к изменению климата, в рамках сельскохозяйственных исследований следует уделить внимание стратегиям производства женщин и их опыту в области выбора сельскохозяйственных культур.

Наконец, гендерные различия могут оказывать влияние на принятие фермерами комплексных мер борьбы с сельскохозяйственными вредителями, которые направлены на сведение к минимуму проблем, связанных с сельскохозяйственными вредителями, неправильным использованием пестицидов и загрязнением окружающей среды. Тот факт, что женщины отвечают за здоровье семьи, заставляет их активнее реагировать на информацию об использовании пестицидов и о методах борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

Действия ФАО, направленные на гендерную справедливость в производстве сельскохозяйственных культур

Во многих программах сельскохозяйственного развития недооценивается роль женщин в производстве сельскохозяйственных культур. ФАО содействует проведению исследований на основе участия, обеспечивает связи между службами распространения знаний и группами мелких фермеров, а также между официальными и местными системами семеноводства, что помогает выявить их потребности и удовлетворять их.

В Кении ФАО использует полевые фермерские школы для подготовки мужчин и женщин почвозащитным методам ведения сельского хозяйства и системе производства, которая снижает уязвимость сельскохозяйственных культур от засухи и зависимость фермеров от удобрений. Почвозащитные методы ведения сельского хозяйства способствуют устойчивому получению урожая, укрепляют продовольственную безопасность и предоставляют крестьянам больше времени для занятия другими видами деятельности, обеспечивающими средства к существованию.

В Танзании ФАО помогла организовать ярмарки семян в рамках общин, на которых 14 000 фермеров обменивались местными сортами семян, подходящими для местных условий. Из-за ограниченной мобильности женщин в этих ярмарках принимало участие больше мужчин, чем женщин из соседних деревень, но больше женщин, чем мужчин из принимающих ярмарки деревень.

В Пакистане ФАО осуществляла подготовку посредников для прохождения практических занятий по комплексной борьбе с вредителями при производстве хлопка для заинтересованных женщин-фермеров по вопросам рисков для здоровья, связанных с пестицидами. Сокращение масштабов использования пестицидов также отвечало интересам работниц ферм, которые осуществляют сбор хлопка вручную.



На Гаити ФАО помогла оживить местное производство бобов и защитить генетическое разнообразие этого процесса посредством распространения 50 тонн семян для размножения среди 23 групп производителей, состоящих в основном из женщин.

Стратегическая задача:
Расширение устойчивого
животноводства

Цели ФАО на 2008–2013 годы

Политика и программы

Разработать инструменты и подходы, учитывающие гендерные аспекты, которые позволяют экспертам в области животноводства выдвигать гендерные вопросы на передний план в процессе планирования и осуществления политики и программ в области животноводства.

Гендерные «горячие точки»

Осуществлять анализ связанных с гендерными аспектами «горячих точек» в производстве молока и молочной продукции, птицеводстве, в производственных системах стойлового и пастбищного животноводства.

Гендерный контрольные списки

Подготовить и использовать контрольные списки для обеспечения того, чтобы гендерные вопросы включались и рассматривались в рамках исследований, проводимых в секторе животноводства.

ЖИВОТНОВОДСТВО

При разработке программ следует учитывать гендерные роли, посредством которых формируется сектор мелкомасштабного животноводства

Традиционные системы животноводства, основанные на местных ресурсах и породах животных, служат основным источником для существования 200 млн. семей в сельских районах и обеспечивают продовольствием и доходами примерно 70% мировой сельской бедноты.

Однако традиционный сектор животноводства подвергается растущему давлению. Растущий спрос в городах на мясо, молоко и яйца во всем мире удовлетворяется за счет систем интенсивного крупномасштабного производства, которые вытесняют мелких товаропроизводителей с рынков, подрывают генетическое разнообразие местных пород скота и способствуют возникновению и распространению болезней животных.

Стратегия ФАО направлена на устойчивое повышение мирового производства животноводческой продукции, что в свою очередь способствует продовольственной безопасности, сокращению масштабов бедности и экономическому развитию. ФАО призывает принять меры для расширения доступа для производителей с низкими доходами к ресурсам и услугам, таким как земля, вода, кредиты, информация и знания, а также ветеринарное обслуживание.



Гендерные аспекты производства животноводческой продукции

Мужчины и женщины всех возрастов принимают участие в мелкомасштабном производстве животноводческой продукции. Мужчины, как правило, владеют и распоряжаются крупным рогатым скотом, таким как коровы, быки и буйволы, в то время как женщины почти всегда несут ответственность за разведение птицы и мелкого рогатого скота, например, коз. Действительно, принадлежащие им животные часто являются одними из немногих источников доходов, над которыми женщины имеют полный контроль.

Однако женские роли меняются. Результаты исследования, проведенного в Танзании, свидетельствуют о том, что женщины выполняют и «мужские задачи» в период дефицита рабочей силы. Обратный процесс случается редко, за исключением тех случаев, когда возникает потенциал для установления контроля над активами, например, когда производство молока становится более прибыльным.

Несмотря на то, что все члены домохозяйств принимают участие в производстве животноводческой продукции, гендерная дискриминация лишает женщин доступа к ресурсам, правам и услугам. Например, гарантирование прав собственности на землю имеет решающее значение для повышения производительности: фермеры, владеющие землей, в большей мере склонны вкладывать средства в долгосрочной перспективе и испытывать новые производственные технологии. Однако в большинстве сельских общин женщины могут получить доступ к земле только через своих родственников мужчин. Отсутствие гарантий собственности часто распространяется и на самих животных. В Намибии все еще действует общий обычай (несмотря на то, что он противоречит законодательству), в соответствии с которым после смерти мужа его родственники отбирают животных у женщины.

Мужчины, владеющие скотом, также имеют более широкий доступ к подготовке и технологиям. Программы распространения знаний, как правило, ориентируются на мужчин, владеющих скотом, а специалисты по передаче знаний не получают необходимых стимулов и не обладают навыками, необходимыми для работы с неграмотными женщинами. Среди домохозяйств, пораженных ВИЧ/СПИДом в Уганде, смерть мужчин, являющихся главами домохозяйств, приводит к тому, что женщины и дети остаются без финансовых средств или услуг по передаче знаний, необходимых для ухода за скотом.

Меры, направленные на борьбу с болезнями животных, должны также учитывать гендерные роли. Доходы мужчин могут быть в большей степени подвержены риску, связанному со вспышкой ящура, который поражает поголовье скота во многих странах. Однако женщины и дети, которые в первую очередь отвечают за разведение птицы, сталкиваются с более распространенным риском для здоровья и экономики, связанным с гриппом птиц.

Негативные последствия гендерной дискриминации для производительности в секторе животноводства являются более очевидным, чем большинстве других областей сельского хозяйства. Однако потенциальные блага гендерного равенства делают этот сектор привилегированной отправной точкой для выдвигания гендерных проблем на передний план.

Недорогостоящие инвестиции в птицеводство и разведение мелкого рогатого скота, которыми легко управлять и которые растут высокими темпами и быстро позволяют получить отдачу, могут обеспечить женщин новыми видами деятельности, приносящей доход. В связи с тем, что сельские женщины тратят основную часть своих доходов на покупку продовольствия и оплату занятий в школе, это может повысить уровень благосостояния семьи в большей степени, чем поголовье скота, принадлежащее мужчине.



Действия ФАО, направленные на гендерную справедливость в производстве животноводческой продукции

ФАО консультирует правительства по политике и программам, касающимся сектора животноводства. Она также оказывает помощь в повышении квалификации владельцев небольшого поголовья скота и в содействии их доступу к производственным ресурсам, таким как земля, вода и кредиты. Она проводит работу с сельскими институтами, чтобы службы распространения знаний и ветеринарные службы в большей степени реагировали на потребности мелких товаропроизводителей.

В Афганистане проект ФАО содействует организации более 20 000 сельских женщин в группы птицеводства, осуществляет их подготовку, обеспечивает им улучшенные породы цыплят и оборудование, а также доступ на городские рынки сбыта. Их птицеводческие предприятия производят в настоящее время 30 млн. яиц в год.



В Эфиопии, трипаносомоз – болезнь животных, передаваемая мухой це-це, ограничивает производство молока и сокращает поголовье здоровых рабочих животных. ФАО поощряет участие женщин-фермеров в проекте, направленном на интеграцию борьбы с мухой це-це с совершенствованием систем смешанного ведения сельского хозяйства. В рамках этого проекта была оказана помощь 700 000 фермеров в удвоении производства молока, резком сокращении времени, затрачиваемого на вспашку, и снижении потребностей в ветеринарном лечении на 60 процентов.

В Гамбии производительность мелкого жвачного скота и птицеводства ограничивалась вспышками заболеваний и тем, что женщины не получали доступа к консультативным службам распространения знаний. В рамках проекта ФАО была осуществлена подготовка 50 женщин в целях распространения знаний по вопросам животноводства, а также были усовершенствованы лаборатории по диагностике заболеваний животных. Этот проект способствовал сокращению падежа среди мелкого скота от болезней на 45 процентов.

Стратегическая задача:
Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование

Цели ФАО на 2008–2013 годы

Расширение прав и возможностей женщин

Использование фактора расширения прав и возможностей женщин как одного из показателей при оценке вклада мелких предприятий аквакультуры в устойчивое сельское развитие.

Подготовка в области аквакультуры

Включать гендерные проблемы в информацию и другие инструменты, направленные на развитие аквакультуры, и расширение участия женщин в подготовке к управлению, производстве семенного фонда и предпринимательству.

Исследования и управление в области рыбного хозяйства

Совершенствование соотношения между мужчинами и женщинами, проходящими подготовку или участвующими в формировании потенциала в целях проведения исследований и управления в области рыбного хозяйства.

Глобальная конференция

Включить гендерные вопросы в качестве одной из тем Глобальной конференции ФАО по аквакультуре в 2010 году.

Рыбное хозяйство

Гендерная дискриминация увековечивается в связи с ограниченным доступом женщин к кредитам, хранилищам и подготовке

Рыбное хозяйство имеет существенное значение для благополучия миллионов людей в развивающемся мире. Промысловое рыболовство и аквакультура напрямую обеспечивают занятостью примерно 200 млн. человек, подавляющее большинство из которых трудятся в рамках традиционного мелкомасштабного сектора, на который приходится около 70% продукции рыбного хозяйства.

Рыба и другие виды водных ресурсов также имеют жизненно важное значение для продовольственной безопасности. Они обеспечивают почти 30% животных белков, потребляемых в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и более 20% в странах с низкими доходами и дефицитом продовольствия.

Стратегия ФАО в области развития рыбного хозяйства направлена на повышение производительности сектора артельного рыболовства и его вклада в продовольственную безопасность и обеспечение средств к существованию перед лицом обострения конкуренции со стороны коммерческого промыслового рыболовства и крупномасштабных предприятий аквакультуры.



Гендерные аспекты рыбного хозяйства и аквакультуры

Промысловое рыболовство в прибрежных водах и открытом море почти всегда является сферой деятельности мужчин и связано с большими рисками профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве. Женщины в домохозяйствах рыболовецких общин выполняют подготовительную работу, связанную, например, с починкой сетей, хотя их вклад часто имеет «неформальный» характер и редко вознаграждается.

Основная функция женщин как в артельном, так и в промысловом рыболовстве, заключается в выполнении задач после улова, связанных с переработкой и сбытом. В Западной Африке не менее 80% морепродуктов сбывается женщинами. На предприятиях по переработке рыбы в Индии, на которых был осуществлен обзор, 60% рабочей силы составляют молодые женщины. Во Вьетнаме доля женщин в рабочей силе, занятой в сфере аквакультуры, составляет 80%.

Гендерные роли и обязанности меняются. В некоторых районах Камбоджи и Таиланда женщины все чаще занимаются рыболовством и владеют лодками. В Бангладеш доля женщин среди фермеров, занятых рыболовством, составляет около 60% и многие из них являются успешными предпринимателями. Однако значительная доля вклада женщин остается «невидимой». Гендерная дискриминация вытекает из низкой стоимости труда женщин и увековечивается их ограниченным доступом к кредитам, перерабатывающим технологиям, хранилищам и подготовке.

Без подготовки и технологий хранения многие женщины, занимающиеся торговлей, не способны сохранять рыбу в свежем виде и терпят значительные убытки на стадии после улова. В Западной Африке результаты исследований показали, что самые бедные торговцы рыбой в цепочке переработки и сбыта имеют доступ лишь к рыбе низкого качества и не получают никакой информации о рынке или льда.

Программы механизации мелких рыбных предприятий могут оттеснить женщин от традиционных источников, обеспечивающих их средствами к существованию. В Индии оснащение рыбных судов моторами в одном районе способствовало повышению объемов улова и замене женщины, занимавшихся торговлей рыбой, коммерсантами мужского пола. Результаты исследований свидетельствуют о том, что при появлении более

совершенных объектов для хранения и переработки рыбы, мужчины, занятые промыслом рыбы, начинают конкурировать с женщинами за доступ к таким объектам.

Гендерная дискриминация преследует женщин и в промышленном перерабатывающем секторе. Женщины из рыболовных общин Индии, работающие по найму в индустрии экспорта морепродуктов, получают заработную плату в меньшем размере, чем мужчины и остаются вне дома более продолжительное время, что затрудняет выполнение ими своих обязанностей по дому.

Возможности, предоставляемые в секторе аквакультуры, также следует оценивать с гендерной точки зрения. Если женщина знает, что после смерти мужа она может потерять пруд для разведения рыбы, то она может и не инвестировать средства в это предприятие. Внедрение садковой культуры может лишить женщин воды для питья, мытья посуды или для замачивания маниоки. Если аквакультура приводит к снижению уровня воды в колодцах, то женщинам приходится искать другие более удаленные источники.

Действия ФАО, направленные на гендерную справедливость в производстве продукции рыбного хозяйства и аквакультуры

В рамках своего глобального Кодекса поведения для ответственного рыболовства ФАО разработала технические руководящие принципы для выдвижения гендерных вопросов на передний план в процессе развития мелких рыболовных предприятий. Кодекс содействует практике «совместного управления», в соответствии с которой вся рыболовная община, включая как мужчин, так и женщин, принимает участие в осуществлении контроля за рыбными и водными ресурсами.

В Западной Африке ФАО сотрудничает с 20 прибрежными и пятью островными странами в рамках программы, направленной на обеспечение устойчивого повышения средств к существованию мужчин и женщин в рыболовных общинах. В Нигере подготовительные курсы по борьбе с неграмотностью, по вопросам управления и бухгалтерского учета помогли женщинам, занятым торговлей рыбой, повысить свои доходы и играть намного более активную роль в процессе принятия решений на уровне общины.

Во Вьетнаме в рамках проекта по развитию аквакультуры приоритетное внимание уделяется распространению информации о гендерных вопросах среди фермеров и местных институтов, а также совершенствованию доступа к службам распространения знаний, кредитам и семенным фондам для разведения рыбы. Благодаря кредитам и подготовке около 2500 женщин начали разводить рыбу в домашних прудах, в связи с чем доходы выросли на 20%, а потребление рыбы в домохозяйствах – на 30 процентов.



В Малави в рыболовных общинах уровень инфицирования и заболевания ВИЧ/СПИДом остается высоким, поскольку из-за миграции мужчин женщины часто вынуждены предлагать секс в обмен на ресурсы, чтобы обеспечить выживание семьи. Недавно ФАО помогла разработать Стратегию Малави в области рыбного хозяйства и ВИЧ/СПИДа, которая включает как проблемы ВИЧ/СПИДа, так и гендерные аспекты в процесс планирования развития страны.

Стратегическая задача:
Рациональное использование лесов и насаждений

Лесное хозяйство

Учитывая обязанности женщин, связанные с удовлетворением потребностей домохозяйств в продовольствии и топливе, сокращение лесных ресурсов повышает бремя женщин

Цели ФАО на 2008–2013 годы

Сектор исследований

Включить гендерные вопросы в социально-экономический анализ и исследования перспектив лесного сектора, а также поощрять страны предоставлять данные в разбивке по полу.

Обеспечение доходами

Содействовать методологиям, с помощью которых мужчины и женщины могли бы получать доходы за счет лесов и насаждений, чтобы сокращать масштабы бедности и управлять природными ресурсами на устойчивой основе.

Участие заинтересованных сторон

Разработать и использовать подходы, способствующие расширению участия заинтересованных мужчин и женщин в процессах и деятельности, связанных с лесным хозяйством.

Системы права на владение лесными угодьями

Содействовать системам обеспечения права на владение лесными угодьями посредством политики и законодательства, которые способствуют расширению доступа к лесным ресурсам, их использованию и управлению ими в интересах мужчин и женщин.

Институты лесного хозяйства

Осуществлять сбор данных в разбивке по полу о занятости в центрах исследования лесного хозяйства с государственным финансированием, а также об окончании учебных заведений по лесному хозяйству.

Леса вносят существенный вклад в обеспечение развивающегося мира средствами к существованию. По имеющимся оценкам, около 1,2 млрд. человек зависят от агро-лесных систем ведения сельского хозяйства. Несмотря на замедление потери лесов, вырубка и деградация лесов продолжаются, особенно в тропических регионах.

Учитывая растущий спрос на экосистемные услуги лесов, необходим стратегический подход для оптимизации потенциала лесов с точки зрения смягчения последствий изменения климата, сохранения биоразнообразия, дикой природы и защиты земли и водных бассейнов.

Стратегия ФАО в области рационального управления лесами и насаждениями требует принятия мер для более широкого привлечения специалистов по проблемам лесного хозяйства к разработке политики и законодательства в целях повышения вклада лесов в обеспечение средств к существованию, а также чтобы сделать леса более выгодным с экономической точки зрения вариантом землепользования.



Гендерные аспекты в области управления лесным хозяйством

Сельские женщины и мужчины часто обладают весьма разрозненными знаниями о лесных ресурсах и играют различную роль в области управления лесным хозяйством и насаждениями. Женщины следуют традиционной практике использования агролесных производственных систем, такой как выращивание плодов и овощей на приусадебном участке, сбор и продажа древесины и плодов в рамках мелких предприятий. Они несут главным образом ответственность за сбор дров для домохозяйства, а также диких растений для употребления в пищу или для производства лекарств.

Мужчины в большей степени занимаются деятельностью, имеющей более высокую стоимость, например заготовкой и обработкой древесины. Однако гендерные роли меняются, например, в некоторых районах Непала мужчины плетут бамбуковые корзины, в то время как в Лаосской Народно-Демократической Республике женщины в большей степени заняты кустарным производством. Заготовкой дров в Бутане занимаются только женщины, а в Шри-Ланке мужчины помогают женщинам.

Результаты исследований свидетельствуют о том, что леса и насаждения имеют большее значение для женщин с точки зрения обеспечения средствами к существованию, чем для мужчин. В Мадагаскаре в одной общине женщины из бедных слоев получают за счет лесопродуктов 37% своего дохода против 22%, получаемых мужчинами. В Андхра-Прадеш 77% доходов женщин в некоторых районах поступают за счет лесов.

Во многих странах лесные угодья принадлежат государству, в то время как местным мужчинам предоставляются права на деревья, а женщинам – на плоды с этих деревьев, например, фрукты. На островах в Тихом океане женщины собирают плоды хлебного дерева для употребления в пищу, однако сами хлебные деревья контролируются мужчинами, которые используют их древесину для изготовления мебели. Как для женщин, так и для мужчин доступ к лесным ресурсам становится все более сложным, поскольку права, основанные на обычном праве, которое может быть предметом переговоров, все чаще отступают в связи с действиями правительств, направленными на защиту подвергающейся угрозе лесной среды за счет ограничения вторжения в них человека.

Ограничение доступа затрагивает мужчин и женщин по-разному. Леса могут иметь решающее значение для стратегий выживания сельских женщин. В странах Африки к югу от Сахары ответственность за уход за членами домохозяйства, пораженными ВИЧ/СПИДом, возлагается в основном на женщин, в связи с чем у них остается меньше времени на сельскохозяйственное производство. В результате этого они попадают в большей степени в зависимость от лесных продуктов и от доходов, получаемых за счет продажи дров. В ходе конфликтов и стихийных бедствий перемещенные сельские жители также становятся в большей степени зависимыми от лесных продуктов и услуг.

Учитывая ответственность женщин за обеспечение домохозяйств продуктами питания и дровами, сокращение лесных ресурсов повышает соответственно бремя, которое возлагается на женщин. Результаты исследования, проведенного в Малави, свидетельствуют о том, что из-за вырубki лесов пожилым женщинам приходится проходить ежедневно пешком более 10 км, чтобы заготовить дрова. Ежегодно женщины затрачивают в среднем 800 часов в Замбии и 300 часов в Танзании для выполнения такой же задачи. В Восточной Африке нехватка дров привела к снижению количества приемов пищи, которая готовится в бедных домохозяйствах.

Действия ФАО, направленные на гендерную справедливость в области управления лесным хозяйством

В рамках подхода ФАО «лесное хозяйство общины» признаются тесные отношения между женщинами, мужчинами и насаждениями. Он строится на местных знаниях, касающихся получения более высокого уровня выгод от лесов, особенно для бедных категорий населения, и направлен на привлечение сельских женщин и мужчин к разработке и осуществлению программ в области лесного хозяйства.



В Уганде ФАО оказала помощь 200 женщинам и 100 мужчинам, проживающим в общинах вокруг Неприкосновенного национального парка «Бвинди», в создании прибыльных предприятий в таких секторах, как пчеловодство, разведение грибов и проведение эко-экскурсий в защищаемые зоны, в которых проживают гориллы. Этот проект помог повысить уровень жизни этих людей и одновременно защитить парк, который является достоянием мирового наследия ЮНЕСКО.

В Камеруне и Демократической Республике Конго на основе трехлетнего проекта ФАО были укреплены мелкие предприятия, занятые добычей непродовольственных видов лесной продукции в семи общинах. Поскольку торговцами являются в основном женщины, то они и выиграли в первую очередь от этого проекта. В рамках проекта они получили подготовку по вопросам маркетинга, современные обрабатывающие технологии, а также смогли установить связи с финансовыми службами.

В ЛНДР ФАО сотрудничает в рамках программы, направленной на сохранение умения плетения из бамбука, что рассматривается в качестве национального наследия и является также важным источником обеспечения средств к существованию в сельской местности. В одной деревне ФАО помогла женщинам из крайне бедных слоев населения наладить связи с национальными и региональными рынками в целях продажи их плетеной из бамбука мебели, что позволило повысить их доходы на 50 процентов.

Стратегическая задача:

Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства

Цели ФАО на 2008–2013 годы

Земельные вопросы и гендерный фактор

Разработка учебных модулей по гендерным вопросам и правам на землю, а также использование гендерного анализа в качестве неотъемлемой части планирования землепользования.

Положение в мире в области земельных и водных ресурсов

При подготовке докладов о положении в мире в области земельных и водных ресурсов, следует рассматривать различия с точки зрения доступа, контроля и собственности мужчин и женщин в отношении этих ресурсов.

Проекты управления водными ресурсами

Сбор и распространение данных в разбивке по полу об управлении водными ресурсами сельскохозяйственного назначения и включение гендерного анализа в проекты управления водными ресурсами.

Генетические ресурсы растений

При подготовке докладов об осуществлении Международного договора о генетических ресурсах растений следует рассматривать вопросы доступа к ним женщин и распределения выгод.

Охват земли и ГИС

Разработка географических информационных систем, интегрирующих экологические и социально-экономические данные в разбивке по полу.

Природные ресурсы

Понимание гендерных аспектов управления природными ресурсами служит отправной точкой для того, чтобы повернуть вспять деградацию окружающей среды

Земля, вода, климат и биологическое разнообразие составляют природную базу для сельского хозяйства, имеющую существенное значение для сельского развития и устойчивого обеспечения средствами к существованию. Растущий спрос на продовольствие, воду, волокна и энергию способствует разрушению сельскохозяйственных экосистем, подрывает биоразнообразие и истощает земные и водные ресурсы. Такое воздействие будет усугубляться изменением климата.

Природные ресурсы следует использовать таким образом, чтобы удовлетворять современные потребности, но сохраняя их для будущих поколений. Это требует принятия мер, направленных на развитие потенциала, как на глобальном уровне, так и на уровне фермы, для рационального управления ими и их регулирования.

Стратегия ФАО по устойчивому управлению природными ресурсами требует принятия целого ряда мер: повышения производительности воды в фермерских

системах, сохранения и рационального использования сельскохозяйственного биоразнообразия, и ответственного руководства в области доступа к земле.

Гендерные аспекты управления природными ресурсами

Проживающие в сельских районах развивающихся стран 1,3 млрд. человек составляют самую крупную в мире группу управляющих природными ресурсами. Понимание ими своих функций и обязанностей, в том числе гендерных аспектов управления природными ресурсами, служит отправной точкой для того, чтобы повернуть вспять процесс деградации окружающей среды.

Женщины повседневно управляют природными ресурсами, выполняя свои функции, связанные с ведением сельскохозяйственных работ и обеспечением домохозяйств. Как правило, они отвечают за производство сельскохозяйственных культур, необходимых для пропитания, и часто обладают уникальными знаниями в отношении местных видов сельскохозяйственных культур. Для того чтобы удовлетворить потребности семей, сельские женщины и девушки ходят пешком на большие расстояния в поисках дров и воды. Несмотря на то, что женщины опираются на природные ресурсы, они в меньшей степени обладают доступом к ним и контролируют их, чем мужчины. Обычно именно мужчины занимаются использованием земли, воды, растений и животных в коммерческих целях, что часто обеспечивает более высокую стоимость, чем их использование женщинами в бытовых целях.

Гендерное неравенство больше всего проявляется в вопросе доступе к земле. Обычай запрещает женщинам во многих странах владеть землей. Часто женщины обладают только правами на пользование, которые они приобретают при посредничестве мужчин, причем эти права являются весьма хрупкими. Безземельные сельские женщины часто зависят от ресурсов, находящихся в общей собственности, таких как дрова, фураж и продовольствие. Во многих странах чрезмерное использование этих ресурсов представляет серьезную угрозу для средств к существованию и для продовольственной безопасности в сельских районах.

Не имея гарантированных прав на землю, фермеры сталкиваются с трудностями в получении кредитов и не заинтересованы в инвестировании средств в совершенствование управления и в почвосберегающие методы ведения сельского хозяйства. Женщины и



мужчины в большей степени заинтересованы в принятии экологически обоснованных решений в области землепользования, когда гарантируются их права собственности, и они знают, что получат выгоду от этого.

Более совершенные методы управления водными ресурсами, особенно в области ирригации, имеют решающее значение для повышения производительности сельского хозяйства и сохранения ресурсов. Женщины-фермеры имеют ограниченный доступ к системам орошения или к процессу принятия решений по вопросам управления системами орошения, если они такой доступ получают: членский состав ассоциаций пользователей водными ресурсами часто определяется собственностью на землю. Ограниченный характер прав женщин на водные ресурсы побуждает их использовать практику ведения натурального сельского хозяйства, которая может привести к эрозии почвы, что является основным источником нестабильности водных бассейнов.

В течение поколений мелкие фермеры формировали большое разнообразие видов сельскохозяйственных культур и пород животных. Процесс коммерциализации сельского хозяйства, вызванный частично глобальным характером торговли высокоурожайными сельскохозяйственными культурами и породистыми животными, приводит к высоким темпам снижения сельскохозяйственного биоразнообразия, что угрожает не только местному производству, но и в конечном итоге глобальной продовольственной безопасности.

Для защиты своих природных ресурсов сельские женщины и мужчины должны быть наделены полномочиями для участия в процессе принятия решений, которые затрагивают их нужды и уязвимость. Решение гендерных аспектов в области управления природными ресурсами будет помогать политикам разрабатывать более эффективные меры для их сохранения и рационального использования.

Действия FAO, направленные на гендерную справедливость в области управления природными ресурсами

FAO содействует управлению природными ресурсами на базе общин, в рамках которого право голоса предоставляется мужчинам и женщинам, которые зависят от них. Она сотрудничает с национальными институтами с целью совершенствования прав на наследование и разработки проектов земельной реформы, содействует гендерной справедливости в рамках ассоциаций пользователей воды для орошения и поощряет производство семян местных сельскохозяйственных культур для сохранения сельскохозяйственного биоразнообразия.



В Марокко в рамках проекта FAO по сокращению истощения природных ресурсов в деревенские ассоциации организованы 3500 сельских жителей, главным образом женщин, девочек и мальчиков, которые отвечают за заготовку дров и сбор воды. С помощью этого проекта установлены цистерны, колодцы и ирригационные каналы для повышения объема воды, а также введена система ротации пастбищ и производства фуража.

В Таджикистане в рамках совместного проекта FAO/ЮНИФЕМ, направленного на расширение доступа бедных фермеров к земле и сельскохозяйственным услугам, созданы 74 группы из женщин-фермеров, которые обеспечиваются информацией о национальном законодательстве в области земельной реформы. Проект также связывает эти группы с правовыми службами и оборотным кредитным фондом, а также обеспечивает подготовку этих групп по вопросам планирования бизнеса и маркетинга.

В Непале в рамках Программы FAO по содействию средствам к существованию обеспечивается повышение уровня производства женщинами-фермерами и их доходов за счет содействия их участию в комитетах пользователей воды для орошения. Проект также осуществляет подготовку для обучения грамотности, вопросам лидерства и правам женщин.