



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация



R

Пункт 4.1 b) повестки дня

GF/CRD Russia-1

Регулирование безопасности пищевых продуктов в Японии

Марракеш, Марокко

28-30 января 2002 г.

FOOD SAFETY REGULATORS IN THE RUSSIAN FEDERATION

CONFERENCE ROOM DOCUMENT PROPOSED BY THE RUSSIAN FEDERATION

Мнения, изложенные в документах Глобального форума, являются мнениями авторов и необязательно отражают мнения ФАО или ВОЗ. Используемые обозначения и представление материалов не подразумевают выражения мнения ФАО или ВОЗ в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района, их органов власти или их границ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад от Российской Федерации на Глобальный форум по проблемам законодательства пищевых продуктов

Марракеш, Марокко, 28-30 января 2002 года

В.А.Тутельян, Институт питания РАМН, Москва, Россия

Обеспечение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов является одним из важнейших и приоритетных направлений государственной политики в области здорового питания населения России. Реализация этого направления требует создания и совершенствования законодательной, нормативной и методической базы, максимально гармонизированной с международными требованиями.

В области создания законодательной базы. В настоящее время в России, в основном, создана законодательная база в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции. В частности, за последние годы, разработан и принят ряд законодательных и подзаконных актов, регулирующих вопросы обращения и обеспечения безопасности пищевой продукции: Федеральный Закон №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный Закон №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Постановления Правительства РФ «О концепции государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2005 года» (№ 917 от 10-08.98), «Об утверждении Положения о социально-гигиеническом мониторинге» (№ 426 от 01.06.2000г.), «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения» (№ 883 от 22.11.2000г.), «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий» (№ 988 от

21.12.2000г.), а также Постановления Главного Государственного врача Российской Федерации «О порядке гигиенической оценки и регистрации пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных источников» (№ 7 от 06.04.1999г.), «О совершенствовании системы контроля за реализацией сельскохозяйственной продукцией и медицинских препаратов, полученных на основе генетически модифицированных источников» (№ 12 от 26.09.1999г) и «О порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников» (№ 14 от 08.11.2000г.).

В рамках реализации указанных направлений в Российской Федерации организован Координационный совет по направлению «Политика здорового питания в России», утвержденный приказом Министра промышленности, науки и технологий Российской Федерации и который координирует работу в области разработки и реализации федеральной и региональных программ политики здорового питания. В настоящее время более чем в 15 субъектах федерации разработаны и реализуются такие региональные программы.

В области создания нормативной базы. Разработан единый нормативный документ «Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов», максимально гармонизированный с международными требованиями, который внедрен в практику работы всех учреждений государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава России, Госстандарта России, агропромышленного комплекса и который включает в себя гигиенические регламенты содержания всех основных химических контаминантов, как антропогенного, так и природного происхождения, а также микробиологические регламенты безопасности пищевой продукции. Разработаны также такие основополагающие документы, как «Санитарные

правила по применению пищевых добавок», санитарные правила «Продовольственное сырье и пищевые продукты, сырье для производства красителей и комплексных пищевых добавок с красителями, ароматизаторов и экстрактов для пищевой промышленности. Часть 1. «Вкусоароматические химические вещества». В России имеется многолетний опыт по оценке безопасности продукции, полученной с использованием современных биотехнологий. В последние годы проводится активная разработка и внедрение системы оценки безопасности генетически модифицированных источников пищи, мировое производство которых растет чрезвычайно интенсивно. Разработан и утвержден ряд документов, регулирующих оценку такой продукции в России, в том числе методические указания «Медико-биологическая оценка пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных источников».

В области создания методической базы. Разработаны и внедрены в практику работы более 70 современных высокочувствительных методов обнаружения, идентификации и количественного определения различных контаминантов химической и биологической природы 2-3 уровней сложности и надежности. Данные методы широко внедрены в работу учреждений, осуществляющих надзор и контроль за безопасностью пищевых продуктов.

В области создания современной системы мониторинга за загрязнением пищевых продуктов. В России в течение последних 10 лет организован мониторинг за качеством и безопасностью пищевых продуктов. Ежегодно в стране службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава России проводится более 1,5 млн. исследований по санитарно-химическим и более 2 млн. исследований по санитарно-микробиологическим показателям. Обобщение и анализ этих данных, проводимый как на федеральном, так и на региональном уровне.

показывает, что в целом за последние годы снижается удельный вес пищевых продуктов, не отвечающих национальным гигиеническим требованиям. В настоящее время впервые в России разработана компьютерная унифицированная программа «Система учета результатов мониторинга за безопасностью пищевых продуктов», позволяющая получить данные о частоте, динамике и уровнях содержания контаминантов химической природы в пищевых продуктах. Обобщение осуществляется на региональном и федеральном уровнях и позволяет получить данные, необходимые для расчета нагрузки и оценки риска загрязнения пищевых продуктов контаминантами химической природы для здоровья населения.

Научное обеспечение нормативной и методической базы в области качества и безопасности пищевой продукции

осуществляется Институтом питания РАМН и субординированными по проблеме научно-исследовательскими учреждениями в сотрудничестве с Федеральным и региональными центрами Госсанэпиднадзора Минздрава России. На базе Института питания РАМН функционирует сотрудничающий центр ВОЗ по проблеме мониторинга загрязнения пищевых продуктов. Обобщение результатов проводимых исследований является основой для оценки риска влияния отдельных контаминантов на здоровье детского и взрослого населения. Особенности структуры питания, расчет суточной нагрузки контаминантами и исследования по метаболизму и механизму действия отдельных контаминантов являются обоснованием для разработки национальных гигиенических регламентов.

Предложение Российской Федерации.

1. Учитывая то, что в настоящее время материалы по генетически модифицированным источникам пищи сконцентрированы у производителей продукции, предложения для рассмотрения выносятся производителями, отсутствует полная база данных по генетически

2. Расширение международной торговли привело к тому, что в отдельных странах возникают проблемы с безопасностью пищевой продукции, которые могут затрагивать и другие страны. Примером этому являются проблемы с энцефалопатиями крупного рогатого скота в Англии, диоксидами и другие. Как правило, эти вопросы решаются на национальном уровне, а в их решении заинтересованы многие страны. В связи с этим, предлагается создать по эгидой ФАО/ВОЗ или иной международной организации Международный аналитический центр безопасности пищевой продукции с целью «быстрого реагирования», в функции которого будет входить организация единого мирового банка данных по контаминации продовольственного сырья и пищевых продуктов, обобщение этих данных и принятие незамедлительных решений и информированности правителей разных стран о контаминации пищевой продукции. Создание такого Аналитического центра позволит определить мировые тенденции в загрязнении продовольственного сырья и пищевых продуктов.

продовольственного сырья и пищевых продуктов.

технологий и биотехнологий производства и использования функций этого комитета могут быть расширены за счет оценки всех новых новых генетически модифицированных источников пищи. В дальнейшем модифицированных источников пищи, создание нормативной базы, оценка выявляться: оценка ситуации с разработкой и использованием генетически Объединенными комитетами ВОЗ ФАО, функциями этого комитета будут модифицированных источников пищи. По аналогии с действующими создание Объединенного комитета экспертов ВОЗ/ФАО по генетически пестицидов, ветеринарных препаратов, представляется целесообразным координации и управлению в области пищевых добавок, контаминантов, адекватно на национальном уровне, а также опыт, накопленный ВОЗ по модифицированным продуктам, ряд вопросов решаются недостаточно

природного и антропогенного происхождения, выявление недоброкачественных поставщиков пищевой продукции, предотвращение трансграничного переноса недоброкачественных продовольственного сырья и пищевых продуктов.