



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



R

Пункт 5b повестки дня

РЕС 01/09

ПАНЪЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО/ВОЗ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

БУДАПЕШТ, ВЕНГРИЯ, 25 - 28 ФЕВРАЛЯ 2002 г.

ДОКУМЕНТ КОНФЕРЕНЦИИ

СИСТЕМА ВЫЯВЛЕНИЯ ВОЗНИКАЮЩЕГО РИСКА - ERIS ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И БАНКИ ДАННЫХ

Нидерланды и Румыния

Резюме

В настоящем документе приводится описание инициативы по созданию новой системы выявления возникающих и непредвиденных угроз для безопасности продуктов питания. Ранее не существовало какой-либо системы управления риском или выявления непредвиденных угроз.

При сотрудничестве с ЕС, ФАО, ВОЗ Нидерланды пытаются создать такую систему, чтобы она обеспечивала потребности всех. В данном докладе приводится объяснение системы, с помощью которой можно обеспечить выявление новых или непредсказуемых угроз и того, как такая система может развиваться и работать в будущем.

Успех такой новой системы, названной "Системой выявления возникающего риска" (ERIS), зависит от регулярного вклада по всем аспектам, связанным с безопасностью продуктов питания. Проверенная (и даже непроверенная) научная информация из каждой страны (министерств и научно-исследовательских учреждений) будет иметь чрезвычайно важное значение для успеха новой системы.

Для того чтобы ввести в действие эту систему, необходимо сотрудничество и вклад всех стран. ПЕК дает возможность провести обзор современного состояния ERIS, обеспечить необходимый вклад в нее и обсудить вопрос о развитии инициативы в Европейском регионе.

1. Исходная информация

"Система выявления возникающего риска" (ERIS) в отношении безопасности продуктов питания позволяет тем, кто занимается этим, выявлять новые и непредвиденные виды риска для безопасности продуктов питания и для общественного здравоохранения и предупреждать на раннем этапе тех, кто занимается этим.

На основе выявления и признания потенциально новых угроз можно предпринять своевременные управленческие меры, с тем чтобы избежать чрезвычайных ситуаций. Система выявления возникающего риска может быть эффективной лишь при её международном ведении и согласованном осуществлении.

Через Систему быстрого оповещения Европейского союза (RAS EU) государства-члены могут сообщать друг другу об известных потенциальных угрозах в отношении пищевых продуктов. Существуют определенные стандарты в отношении целого ряда угроз (пестицидов, загрязнителей), и если их уровни при мониторинге данных превышают допустимые уровни, RAS вступает в действие. Такие нарушения могут быть выявлены как национальными, так и международно согласованными программами мониторинга и надзора. Одним таким примером может служить национальная "Программа по остаточным веществам", которая учреждена Европейской комиссией и должна быть осуществлена в каждом государстве - члене ЕС.

Восточно-европейские страны также располагают системами мониторинга для выявления существующих угроз в отношении безопасности продуктов питания. Так, например, в Румынии существует система информации, которая получает данные в местных и национальных ветеринарных сетях, а также от санитарных ветеринарных постов на границе. Румыния пытается осуществить национальные меры, которые соответствуют законодательству ЕС. Многосторонние организации, такие как ФАО и ВОЗ, имеют специальные системы оповещения для уведомления о связанных с продуктами питания угрозах для здоровья человека и животных и располагают перечнем возможных угроз для здоровья человека и животных.

Все указанные системы, тем не менее, относятся к *известным* связанным с продуктами питания угрозам. В мире не существует системы, которая позволяла бы странам выявлять неизвестные виды риска в связи с продуктами питания. Задача ERIIS заключается в раннем выявлении потенциально новых угроз или непредвиденных видов риска, с тем чтобы необходимые действия могли быть осуществлены для предупреждения любых кризисных ситуаций, связанных с продуктами питания. ERIIS будет уделять особое внимание *новым и непредвиденным видам риска*, а не появлению *уже известных угроз*.

В настоящее время не существует международной системы, которая обеспечивала бы обзор апробированных или осуществляемых научных исследований и указывала, следует ли ожидать возникновения новых угроз, связанных с продуктами питания. Систематизированный подход к этому вопросу может выступать предупреждением для тех, кто занимается этим на ранних этапах, и позволит тем, кто занимается управлением риском, предусмотреть возможные угрозы за счет проведения дальнейших исследований или за счет коррекции существующей политики.

В настоящем докладе дано описание:

- ERIIS: новая методология по управлению риском
- Осуществление проекта ERIIS в настоящее время
- Организации-участники и вопросы связи
- Система европейской безопасности продуктов питания (EFSA) как часть ERIIS

- Возможности для создания ERIS и EFSN в странах Восточной Европы - опыт Румынии.

Помимо настоящего доклада на Конференции, делегация Нидерландов на "Панъевропейскую конференцию по вопросам безопасности продуктов питания" представит результаты опытных проектов, осуществленных начиная с сентября 2001 года. Будет также проведена демонстрация программного обеспечения, апробированного для системы ERIS. Это программное обеспечение позволяет провести сбор и обработку информации. Кроме того, будет определен и представлен на обсуждение обзор возможных показателей¹, которые могли бы прямо или косвенно представлять новые или непредвиденные угрозы безопасности продуктов питания.

2. Система выявления возникающего риска: новая методология управления риском

ERIS представляет собой методологию по сбору, объединению и оповещению о новых² и непредвиденных³ угрозах здоровью человека на ранних этапах. Задача ERIS заключается в выявлении неизвестных потенциальных угроз в продуктах питания, с тем чтобы уже на раннем этапе можно было осуществить необходимые действия. Для обеспечения этого используется междисциплинарный подход при сборе, объединении и анализе на структурной основе поступивших данных в отношении всей продовольственной цепи. Система должна оказывать содействие, основанное на научных данных, политике в области продуктов питания и должна стать основой для рекомендаций в управленческих вопросах в отношении безопасности продуктов питания.

Данный системный подход обеспечит возможность своевременного уведомления тех, кто занимается оценкой риска, и позволит тем, кто занимается вопросами управления риском, рассмотреть потенциальную угрозу и осуществить дополнительные научные исследования или изменить политику. Очень важно, чтобы те, кто оценивает степень риска и занимается вопросами управления риском, адекватно реагировали на эти предупреждения и не пытались скрыть возможную новую потенциальную угрозу от общественности.

¹ Показатели: перечень соизмеримых параметров, относящихся к определенному разделу (например, окружающей среде) может быть непосредственно (косвенно) связан с проблемой безопасности продуктов питания за счет изменения их состояния. См. примеры.

² Новая угроза - это угроза, которая была изучена и определена исследователями и основана на научно доказанных или недоказанных результатах. Результаты оценки риска указывают на то, что новый вид угрозы (по всей вероятности) окажет отрицательное воздействие на здоровье человека. Новые угрозы могут представлять собой новый вирус, новые бактерии, новые прионы, новые микотоксины или новые токсины растительного происхождения.

³ Непредвиденный риск - это угроза, которая уже существует в районах с другими состояниями окружающей среды (температура/влажность) или другими видами продуктов питания. Среди непредвиденных угроз могут выступать известные вирусы, бактерии, прионы, микотоксины, токсины растительного происхождения или биотехнологические виды воздействия.

Организационная структура, приводимая ниже, указывает, что ERIS получает информацию из различных научных источников. Эта информация может представлять различные направления (изучение окружающей среды, охрана здоровья животных и соответствующие правила регулирования), а также исследовательские учреждения. Очень важно, чтобы в отношении каждого направления были установлены конкретные показатели, которые могут представлять собой новую угрозу в продуктах питания за счет изменения своего состояния.

Меры возможного воздействия со стороны показателей: в результате глобального потепления (дисциплина: наука об окружающей среде) существует угроза, что температурный режим и влажность (показатели) в Европе будут меняться. Такие изменения могут иметь долгосрочные последствия для возникновения новых и большего числа микотоксинов, которые будут представлять собой новую угрозу для безопасности продуктов питания данного региона мира. В данном случае показателем выступает температурный режим.

Таблица 1: Некоторые дополнительные сферы и связанные с ними показатели

Сфера:	Показатели:
Наука об окружающей среде: - климат - почва	<input type="checkbox"/> Температура <input type="checkbox"/> Влажность <input type="checkbox"/> Эрозия <input type="checkbox"/> Качество почвы
Процесс производства:	<input type="checkbox"/> Вид хранения <input type="checkbox"/> Продолжительность хранения <input type="checkbox"/> Влажность <input type="checkbox"/> Технология обработки
Инструменты "для руководства"	<input type="checkbox"/> Национальное законодательство <input type="checkbox"/> (между)народное законодательство <input type="checkbox"/> обязательное выполнение <input type="checkbox"/> НАССР
Ветеринарная медицина:	<input type="checkbox"/> Болезни животных

3 Проект ERIS в настоящее время

Условия создания оптимально функционирующей ERIS достаточно сложны. Необходимо, чтобы на данном этапе вся имеющая отношение к проблеме информация была собрана как в отношении существующих систем и соответствующих научных данных, так и об экспертах, которые могут оказать поддержку ERIS. Проект в настоящее время находится в стадии оформления.

Нидерланды разделили проект ERIS на 4 различных субпроекта:

1. Перечень показателей, которые могут представлять прямые или косвенные угрозы для безопасности продуктов питания при изменении своего состояния. Национальные международные эксперты по вопросам управления риском и оценке риска, организации потребителей и промышленность, а также страны и международные организации будут участвовать в консультациях, для того чтобы обеспечить свой вклад и содействовать успеху ERIS.

2. Создание и адаптация мощного программного обеспечения для поддержки целей проекта. Это программное обеспечение должно стать активным стимулом для поиска и обеспечения различных функций, которые составляют самую основу эффективно работающей ERIS. Система должна быть в состоянии на систематической основе обеспечивать сбор информации в отношении научных данных и научных экспертов и анализировать и направлять новую информацию в отношении показателей, связанных с угрозами безопасности продуктов питания.
3. Научные источники для вклада в ERIS должны быть определены и одобрены учеными экспертами, представляющими различные направления науки и страны. С учетом этого будет использоваться также опыт Европейской сети по обеспечению безопасности продуктов питания (EFSN) (см. раздел 5, ниже) для дальнейшего изучения возможностей по расширению и совершенствованию EFSN.
4. Этот новый способ осмысления происходящего и информация специалистов по оценке риска и управлению на ранних этапах должен стать широко приемлемым. Нидерланды готовы всячески содействовать процессу его принятия. Специалисты страны готовы вступить в связь со всеми партнерами (например ЕС/ВОЗ/ЕС/организациями потребителей и представителями промышленности продуктов питания) в отношении этого нового и систематизированного подхода к сообщениям в отношении риска, критериев его оценки и управления.

В марте/апреле 2002 г. будет завершено оформление исследования и его оценка и принято решение о европейском или даже глобальном применении ERIS.

4. Участвующие организации

В настоящее время различные организации обеспечивают общий и специальный вклад в указанные выше четыре субпроекта. Ими являются:

- Министерства и научные организации Голландии
- Представители организаций потребителей и промышленности по производству продуктов питания как в стране, так и за пределами Нидерландов
- Европейская комиссия
- Продовольственная и сельскохозяйственная организации (ФАО)
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
- Румыния (Министерство сельского хозяйства).

5. Европейская сеть по безопасности продуктов питания как часть ERIS

Европейская сеть по безопасности продуктов питания (EFSN) является совместным мероприятием независимых связанных с государством институтов под управлением "Основной группы по планированию", в которую входят представители Дании, Франции, Германии, Ирландии, Нидерландов и Соединенного Королевства. Секретариат Группы находится в Государственном институте по контролю качества сельскохозяйственной продукции (RIKILT) в Нидерландах.

Цель EFSN заключается в улучшении контактов между учеными экспертами для обеспечения более быстрого и эффективного обмена информацией и улучшения взаимопомощи в случае возникновения какой-либо проблемы.

EFSN выступает как база данных для общественных институтов, которые действуют в сфере безопасности продуктов питания и ряда научных экспертов. В настоящее время 12 стран в рамках ЕС участвуют в ней. База данных EFSN может быть использована в качестве отправного момента для сети ученых экспертов в ERIS. В ближайшем будущем секретариат EFSN планирует расширить указанную базу данных для:

- включения научных институтов и экспертов, представляющих иные дисциплины, которые прямо или косвенно связаны с пищевой промышленностью;
- включения данных в отношении ученых экспертов (личные анкеты и связанные с научной тематикой статьи), которые прямо или косвенно связаны с пищевой промышленностью;
- стран внутри и за пределами ЕС;
- учреждений вне общественной сферы, которые могут быть приглашены для участия в специальных мероприятиях (рабочие группы, комитеты);

6. Возможности для создания ERIS и EFSN в восточно-европейских странах: замечания из Румынии

Румынское правительство приветствует инициативу создания ERIS и готово принять участие в этом проекте. В настоящее время в этом уже принимают участие базы данных из Румынии по ветеринарии и по безопасности продуктов питания, соответствующие по структуре "пирамиде", в которой вся информация, полученная от лабораторий или от служб на местах, передается в центральные институты для мониторинга.

В настоящее время в Румынии предпринимаются меры по приведению законодательства страны в соответствие с законодательством ЕС. Румыния готова принять участие в сетях ERIS и EFSN и предоставить фамилии экспертов в ветеринарной, биохимической, химической, биологической и других связанных с этой проблемой отраслях, которые могли бы предоставить необходимую информацию и данные.

Румыния готова выступить в качестве страны для контактов по ERIS и EFSN для Восточно-европейского региона и поддержать открытый обмен информацией, предприняв необходимые шаги для его согласованного осуществления.

Румыния обращается с призывом к другим восточно-европейским странам принять участие в ERIS и в EFSN и соблюдать новые требования в отношении концепций качества и безопасности продуктов питания.

7. Рекомендации

ERIS будет находиться на стадии оформления до апреля 2002 г., после чего будет принято решение о её внедрении. Сделанные рекомендации подразделяются на рекомендации для подготовительного этапа и рекомендации во время осуществления.

Участникам конференции предлагается:

7.1 Высказать свою точку зрения в отношении целей и использования нового концептуального подхода с участием представителей различных дисциплин и нового системного подхода на основе использования ERIS.

- 7.2 Высказать свою точку зрения в отношении того, насколько ERIS сможет улучшить взаимосвязь между теми, кто осуществляет управление риском, и его оценкой в отдельных странах или между различными странами.
- 7.3 Сделать свои предложения и рекомендации, с тем чтобы ERIS могла обеспечить потребности пользователей (тех, кто занимается управлением и оценкой риска) для обмена информацией.
- 7.4 Рассмотреть вопрос о преимуществах создания Европейской или даже глобальной системы ERIS за счет обеспечения и обмена национальной удостоверенной (или не прошедшей удостоверения) информации по научным исследованиям и/или ученым экспертам для предупреждения на раннем этапе возникновения новых или неизвестных до того проблем в области безопасности продуктов питания.

ДЛЯ СЕКРЕТАРЯ РЕДАКЦИОННОГО КОМИТЕТА

Участие ЕС в работе редакционных комитетов

ЕС не может быть избрано в состав Редакционного комитета как таковое (Статья II.9 Устава). Вместе с тем, если кто-либо из его государств-членов будет избран для работы в составе Редакционного комитета, то в этом случае ЕС может принимать участие в работе Редакционного комитета по вопросам в рамках его компетенции. На заседаниях Редакционного комитета ЕС займет место с правой стороны того государства - члена ЕС, которое получило право участия в Редакционном комитете. Те же самые правила распространяются для обсуждения в Редакционном комитете, как и во время дискуссий на пленарных заседаниях. Это означает, что государства-члены не могут выступать по пунктам повестки дня, отнесенным к исключительной компетенции ЕС, и наоборот. Что касается пунктов повестки дня, относящихся к "сфере совместной компетенции", то ЕС и его государства-члены могут выступать по таким вопросам с учетом их соответствующей компетентности и должны ограничивать свои выступления тематикой, к ним относящейся. Лишь выступление Стороны, имеющей право голоса, будет приниматься во внимание Редакционным комитетом при принятии решения. ЕС не может быть включено в число членов Редакционного комитета в докладе о сессии.

Текст объявления, которое будет предложено сделать Председателю до официального начала тематической части совещания:

До начала заседания я хотел бы сделать короткое заявление. ЕС принимает участие в настоящем заседании в соответствии с пунктами 8 и 9 Статьи II Устава ФАО.

Меня просили сообщить вам о том, что декларация, сделанная Европейским сообществом и его государствами-членами, представлена в информационном документе _____, который был уже распространен среди всех участников заседания. Обращаю внимание участников заседания на эту декларацию.