



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВСЕМИРНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



Пункт 7 повестки дня

РЕС 01/12

**ПАНЪЕВРОПЕЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО/ВОЗ  
ПО БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВУ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**

*БУДАПЕШТ, ВЕНГРИЯ, 25 – 28 ФЕВРАЛЯ 2002 г.*

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**Краткое резюме рекомендаций**

подготовлено Секретариатом Панъевропейской конференции

**А. ВВЕДЕНИЕ**

Справочная информация

На Подготовительном совещании 4 мая 2001 г. было принято решение о том, что Панъевропейская конференция должна подготовить Заключительный доклад, включая рекомендации по проблемам и факторам, вызывающим обеспокоенность, которые были определены в качестве специфических для Европейского региона. Конференция должна также определить последующие мероприятия, которые необходимо предпринять в целях улучшения ситуации с безопасностью и качеством пищевых продуктов в Европейском регионе.

В этой связи было решено, что в целях облегчения работы Конференции Секретариат проанализирует предлагаемые рекомендации, содержащиеся в отдельных документах, представленных на Конференции, и подготовит проект резюме.

Цели и использование проекта резюме

Цель этого проекта резюме – сделать обзор рекомендаций, предложенных в документах, подготовленных для Конференции (сводку рекомендаций и вопросов для обсуждения, отраженных в документах Конференции, см. Приложение 1). В процессе подготовки данного проекта резюме акцент был сделан на тех вопросах, которые имеют важное значение для Европейского региона в целом. Данный проект резюме может быть рассмотрен, обсужден и проанализирован каждой рабочей группой, которая должна разработать свои собственные рекомендации. Рекомендации каждой рабочей группы будут обсуждаться и рассматриваться на пленарных заседаниях в целях подготовки окончательных рекомендаций Конференции.

**В. Группы рекомендаций**

В настоящем проекте резюме все рекомендации подразделяются на четыре группы, а именно:

- I. Определение источников риска и научные консультации
- II. Регулирование, контроль и обеспечение исполнения

III. Создание потенциала, просвещение и создание сетей

IV. Информационные системы и передача информации о рисках

Все рекомендации пронумерованы. В конце каждой рекомендации указаны в скобках номера первоначальных рекомендаций, взятых из документов Конференции, которые соответствуют номерам, указанным в Приложении 1. Рекомендации, предложенные Секретариатом Конференции, обозначены с помощью букв СК и соответствующего номера.

Следует отметить, что хотя некоторые рекомендации, взятые из докладов Конференции, слегка отредактированы, с тем чтобы они лучше вписывались в настоящий проект резюме, ни одна из этих рекомендаций не изложена в той стандартной форме, которая обычно используется для рекомендаций. Вместо этого они изложены в такой редакции, которая позволит сосредоточить внимание на **существе** вопросов, подлежащих рассмотрению рабочими группами Конференции, оставив на усмотрение самой Конференции решение о том, в какой окончательной форме должны быть изложены эти рекомендации, в частности с точки зрения круга вопросов, кому они адресованы: только правительствам или всем заинтересованным сторонам, и важности, которую Конференция хотела бы придать предлагаемым рекомендациям.

В первых четырех группах проводится различие между рекомендациями, которые носят **политический** характер, и рекомендациями, которые носят **оперативный** характер: первая часть рекомендаций сосредоточена на базовых принципах, которые следует соблюдать, а вторая – на конкретных мерах, которые необходимо принять для обеспечения соблюдения этих принципов.

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ РИСКА И НАУЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

**Рекомендации в области политики**

1. Необходимо создать и/или усовершенствовать национальные сети по сбору, компиляции и обмену информацией и данными по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов, рискам, связанным с пищевыми продуктами, и их загрязнения и по болезням пищевого происхождения в целях повышения уровня сопоставимости и унификации политики и согласования поддержки (1, 2, 26).
2. Необходимо наладить сотрудничество в целях укрепления и унификации комплексных и прозрачных систем эпиднадзора, расследования в случае вспышек болезней, систем отчетности и методов диагностики в области безопасности и качества пищевых продуктов (9, 10).
3. Необходимо активизировать сотрудничество между сектором здравоохранения и сельскохозяйственным и пищевым секторами в вопросах эпиднадзора и мониторинга в области безопасности пищевых продуктов (9).

### **Оперативные рекомендации**

4. Необходимо увеличить количество, а также повысить качество и частотность представления данных на национальном уровне, а также по линии Программы эпиднадзора ВОЗ по борьбе с болезнями пищевого происхождения в Европе (11).
5. В целях оказания помощи Совместному совещанию экспертов ФАО/ВОЗ в оценке риска, связанного с микробиологической опасностью пищевых продуктов (JEMRA), необходимо собирать данные по микробиологии пищевых продуктов; результаты таких международных оценок рисков, а также методология, используемая для их проведения, должны использоваться также на национальном уровне (12).
6. Следует укрепить национальный потенциал в области оценки риска, связанного с наличием химических веществ в продовольственных товарах, посредством осуществления объективного мониторинга и других исследований в целях определения уровней и тенденций содержания химических веществ в пищевых продуктах (13).
7. Необходимо рассмотреть вопрос унификации в регионе форм представления данных по химическим загрязнителям пищевых продуктов в качестве первого шага по обеспечению последовательных и сопоставимых оценок как в медико-санитарных целях, так и в целях разработки стандартов, например стандартов Codex Alimentarius. В этом отношении следует применять, в случае отсутствия других форм, структуру данных GEMS/Food (14).
8. Необходимо провести всесторонние исследования рациона питания на национальном уровне в целях оценки воздействия токсических химикатов в пищевых продуктах и других источниках на население в целом, а также на уязвимые группы, например на детей; та часть исследований, которая посвящена потреблению, должна, как ожидается, обеспечить ценную информацию и может быть с успехом использована для оценки микробиологического риска; в случаях локализованного загрязнения необходимо провести повторные исследования рациона питания для оценки возможного воздействия токсических химикатов, содержащихся в пищевых продуктах в недопустимых концентрациях (15).
9. Необходимо обеспечить максимальную объективность процессов принятия решений и результатов работы научных консультативных комитетов: их процедуры должны быть открытыми, прозрачными и подотчетными для потребителей и организаций, которые их представляют, в частности в вопросах подбора и назначения членов, процедур и практики работы, а также определения вопроса, подлежащего обсуждению, и факторов, подлежащих учету в процессе принятия решений (43).

## **II. РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ**

### **Рекомендации в области политики**

10. Поскольку совершенствование системы общественного здравоохранения и международной торговли пищевыми товарами зачастую сдерживается в результате различий в политике в области безопасности и качества пищевых продуктов в пределах

региона, необходимо повысить уровень сопоставимости систем качества и безопасности пищевых продуктов посредством обеспечения эквивалентности, прозрачности и унификации правил и контроля в пределах региона (СК1).

11. Необходимо применять комплексный и многодисциплинарный программный подход к проблеме качества и безопасности пищевых продуктов с участием всех правительственных и неправительственных заинтересованных участников пищевой цепи, в том числе кормового, сельскохозяйственного и пищевого секторов, и организаций потребителей (36, 17).

12. Необходимо разрабатывать правила и системы контроля по профилактике заболеваний пищевого происхождения, снижения рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и охраны окружающей среды (5, 18).

13. В процессе разработки политики необходимо учитывать "другие законные факторы", которые вызывают озабоченность потребителей и которые могут косвенно сказаться на их здоровье, например этические и религиозные соображения, а также желание содействовать более устойчивой практике производства продовольствия (38).

#### **Оперативные рекомендации**

14. Необходимо поддерживать работу Комиссии Codex Alimentarius в качестве общего инструмента содействия унификации стандартов, регламентирующих безопасность и качество пищевых продуктов в Европейском регионе в целом, и расширить участие в работе Комиссии Codex Alimentarius (СК2).

15. Стратегии в области безопасности пищевых продуктов должны строиться на оценке риска с уделением приоритетного внимания задачам и мерам, которые могут привести к максимальному сокращению масштабов заболеваний пищевого происхождения (16).

16. Необходимо создавать и укреплять системы координации и сотрудничества официальных контрольных служб на национальном и региональном уровнях (4).

17. Необходимо ввести в действие более жесткий контроль безопасности и качества пищевых продуктов в пищевой промышленности с должным учетом внутренних проверок, которые, по мнению государственных инспекторов, являются эффективными (6).

### **III. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, ПРОСВЕЩЕНИЕ И СОЗДАНИЕ СЕТЕЙ**

#### **Рекомендации в области политики**

18. В связи с наличием существенных расхождений в политике, касающейся безопасности и качества пищевых продуктов, ее применения и контроля в пределах региона, наряду с потенциальными различиями как в уровне защиты здоровья потребителей, так и торговых барьеров, а также в уровне оперативных издержек, связанных с осуществлением политики, необходимо расширять внутрорегиональное сотрудничество в области создания потенциала, просвещения и исследований (СК3).

19. Органам, занимающимся разработкой политики в Европе, и научно-исследовательским институтам следует укреплять свое сотрудничество в области науки и развития и расширять научные сети в целях обеспечения производства пищевых продуктов безопасного качества и эффективной работы свободных рынков в пределах Европейского региона (22).

20. Поскольку многостороннее и двустороннее сотрудничество в области исследований, создания потенциала и просвещения нуждается в надежной финансовой базе с целью гарантировать и содействовать непрерывному развитию и повышению качества и безопасности пищевых продуктов в пределах всего региона, правительствам государств-членов и международным организациям следует рассмотреть вопрос об инвестициях и финансовой поддержке регионального сотрудничества в этой области (23, СК4).

21. Поскольку ФАО и ВОЗ обладают, как можно считать, сравнительным преимуществом в вопросах содействия созданию региональных сетей, их следует поощрять к совместной разработке программ в целях облегчения и координации работы по созданию и укреплению сетей научно-исследовательских учреждений и директивных органов по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов в Европейском регионе (СК 5).

#### **Оперативные рекомендации**

22. Совместные инициативы в области создания потенциала и просвещения должны строиться на международных стандартах и результатах научных исследований (СК 6).

23. Необходимо создавать региональные сети национальных органов по оценке рисков (3).

24. Необходимо совершенствовать систему обучения и подготовки по вопросам гигиены пищевых продуктов на протяжении всей пищевой цепи (включая как работников сети общественного питания, так и потребителей) (20).

25. Необходимо создавать на всех уровнях обучения – университетском, постуниверситетском, усовершенствования или дистанционного обучения – программы создания потенциала на основе новаторских подходов к образованию и производству пищевых продуктов (25).

26. С учетом важности европейского сотрудничества в области научных исследований по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов для решения сложных трансграничных вопросов безопасности и качества пищевых продуктов и поддержки работы по совершенствованию и унификации политики в этой области. Необходимо создать общеевропейскую научно-исследовательскую сеть по поддержке и облегчению процесса разработки политики и расширения знаний в области безопасности и качества пищевых продуктов в пределах региона (26).

#### **IV. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О РИСКАХ**

##### **Рекомендации в области политики**

27. С учетом наблюдений, свидетельствующих о том, что качество систем информации и связи определяет доверие потребителей к пищевым продуктам и является эффективным средством решения и предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с качеством и безопасностью пищевых продуктов, в пределах региона, необходимо содействовать совершенствованию системы информации о безопасности и качестве пищевых продуктов и укреплять связь между всеми участниками, включая потребителей (СК7).

28. Необходимо разработать всесторонний, гласный и комплексный подход к политике в области безопасности и качества пищевых продуктов путем обеспечения открытых консультаций и дискуссий в целях повышения доверия потребителей к пищевым продуктам (35, 36, 37).

29. Необходимо укреплять систему образования и информирования потребителей по вопросам производства, а также безопасности и контроля качества пищевых продуктов в целях содействия повышению доверия потребителей к пищевым продуктам (8).

30. С учетом того, что ФАО и ВОЗ располагают наилучшими возможностями для инициирования региональных программ в области информирования и связи по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, их следует поощрять к совместной разработке программ содействия и координации работы по совершенствованию систем информации и связи в области безопасности и качества пищевых продуктов (СК8).

##### **Оперативные рекомендации**

31. Нужна система связи на всех уровнях между основными участниками пищевой цепи в целях углубления понимания рисков производителями пищевых продуктов, реализации систем профилактических мер, таких как НАССР, и более глубокого понимания их вклада в снижение специфических рисков в конкретных точках производственной цепи (СК9).

32. Результаты всех официальных проверок (на наличие остатков пестицидов, ветеринарных лекарственных средств и других загрязнителей в продуктах питания, кормах и питьевой воде), официальных инспекций пищевых продуктов и других мероприятий по официальному контролю пищевых продуктов должны предаваться гласности (19).

33. Необходимо создать соответствующую систему выявления возникающих рисков на основе системного и комплексного подхода с использованием различных дисциплин; такая система позволит улучшить обмен информацией между теми, кто занимается вопросами управления риском и его оценкой в отдельных странах, или между различными странами на основе потребностей пользователей (лица, занимающиеся вопросами управления риском и его оценкой). Европейская (или глобальная) система выявления возникающих рисков должна позволить обеспечивать и обмениваться национальной подтвержденной (или неподтвержденной) информацией по научным исследованиям и/или научными экспертами в целях анализа и прогнозирования возможных новых или неизвестных проблем в области безопасности пищевых продуктов на раннем этапе (27, 28, 29, 30).

34. Система оперативного оповещения о чрезвычайных ситуациях в области безопасности пищевых продуктов, которая действует в Европейском союзе, зарекомендовала себя на практике в качестве полезного инструмента поддержки общественного здравоохранения, защиты потребителей и международной торговли пищевыми продуктами. Страны-члены из Центральной и Восточной Европы могли бы проанализировать ее работу в целях изучения вопроса о том, будет ли для них полезным участие в этой Системе оперативного оповещения по вопросам безопасности пищевых продуктов (СК10).

35. С учетом потенциальных выгод обеспечения и совместного использования национальной информации через посредство Портала по биобезопасности, необходимо создать такой Портал по биобезопасности, который удовлетворял бы потребностям потребителей в области обмена официальной информацией по биобезопасности, в качестве предварительного механизма обмена официальными данными о безопасности пищевых продуктов, а также о здоровье животных и растений (31, 33, 34).

36. Поскольку, как известно, механизм интерактивного диалога между учеными, лицами, занимающимися вопросами управления риском, потребителями и организациями потребителей способствует более глубокому взаимопониманию и передаче информации о рисках членам и организациям, занимающимся производством пищевых продуктов и торговлей ими, следует повышать гласность и развивать активную связь с потребителями в вопросах понимания научных консультаций и процессов выработки решений (36, 39, 40).

37. Необходимо содействовать созданию крепких независимых организаций потребителей в качестве необходимого элемента общественной дискуссии и одного из необходимого участника (в числе прочих) в процессе принятия решений (45).

38. Доклады правительства и другие материалы по вопросам политики, представляемые государственным органам, необходимо публиковать оперативно, по их получении, и прежде всего своевременно, с тем чтобы дать возможность другим группам интересов высказать по ним свои замечания (46).

39. Членам и другим сторонам, занятым производством пищевых продуктов и торговлей ими, следует рассмотреть вопрос о том, насколько коммерческая информация о безопасности и качестве пищевых продуктов может способствовать правильному или неправильному пониманию этих вопросов потребителями (47).