

2006年12月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 林业委员会

### 第十八届会议

2007年3月13-16日，意大利罗马

### 制定粮农组织的林业行动计划

1. 林业委员会就粮农组织有关森林的工作计划向本组织提出建议。在 2007 年对有关森林的工作重点进行审查时，将需要考虑到联合国系统内正在考虑的更广泛改革。

#### 粮农组织和联合国的改革

2. 联合国和粮农组织开始了改革进程。在粮农组织，改革由总干事于 2005 年提出，一些方面得到了 2005 年 11 月大会<sup>1</sup>和 2006 年 11 月理事会<sup>2</sup>的批准。这些方面包括一个新的章和计划结构，计划实体减少但重点更加突出（见附件）；总部机构改革；加强权力下放。此外，由于粮农组织实际正常计划预算继续下降而导致在整个粮农组织，包括在林业领域的部分计划削减。改革和预算削减的影响包括：

- 粮农组织新预算结构中计划 E、F、G、K 这四项计划内的林业活动（见下表）。
- 林业部三个司进行了重组和改名。例如，森林经济已与森林政策结合。关于森林资源、产品和机构的评估及报告已合并在一个司。

<sup>1</sup> 大会决议第 6/2005 号。

<sup>2</sup> CL 131/报告第 62-67 段。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

- 由正常计划供资的总部林业专业人员职位从 55 个降至 45 个。同时，建议净增六个林业专业人员职位参加分区域办事处的多学科小组。迄今粮农组织领导机构批准了新设的五个分区域办事处：非洲三个，中亚和中美洲各一个。这些分区域办事处将在现有五个分区域办事处和五个区域办事处的基础上建立。
- 总部许多专业人员职位被取消，包括负责森林研究、教育、推广、参与性林业、林业机构、贸易和销售、森林保护和森林管理方面的职位。山区开发职责转到自然资源管理及环境部。
- 通过预算外资源，主要通过粮农组织/荷兰伙伴关系计划和粮农组织/挪威伙伴关系计划，动员了对林业工作计划的大量直接支持。此外，由粮农组织主办的国家森林计划基金为国家能力建设提供巨大支持。

同时，粮农组织理事会在 2006 年开展了对粮农组织的独立外部评价，独立外部评价特别对粮农组织的技术工作包括林业进行了评价。理事会和大会将在 2007 年 11 月审议独立外部评价的报告。关于联合国改革对粮农组织林业计划会产生多大影响仍不清楚。

### 对粮农组织林业计划的战略审查

3. 森林部门继续因全球迅速变化，包括经济全球化、气候变化显著加快和全球通信活力，而受到影响。许多国家和私营公司正调整战略以努力保持竞争力。

4. 在这种情况下，粮农组织建议在林委第十八届会议（2007 年 3 月）与林委第十九届会议（2009 年 3 月）之间对其林业重点和工作活动进行战略审查。六个区域林业委员会将在 2008 年举行会议时参与审查，一个磋商过程将包括国家、私营部门和民间社会作出贡献的机遇。将根据联合国和粮农组织正在进行的改革及对粮农组织独立外部评价的结果，对粮农组织的林业工作进行战略审查。

5. 对粮农组织林业工作的上次战略审查在 1990 年代后期进行，结果产生了 *粮农组织林业战略计划* ([www.fao.org/forestry/site/1961/en](http://www.fao.org/forestry/site/1961/en))，该计划在 1998 年经区域林业委员会审查，在 1999 年经林委批准。

## 2006-07 年新的计划结构

6. 2005 年粮农组织大会第三十三届会议批准了新的计划结构，随后在 2006-07 年工作计划和预算修订稿中对计划结构作了阐述。下表概述了林业新结构的相关方面：

计划		计划实体	
2E	林业信息、经济及政策	2EP03	林业知识及交流中心
		2EP04	社会经济分析及森林部门研究
		2EP05	加强森林管理和保护政策、机构及参与性能力
		2EP06	支持林委、全球和区域林业进程
		2ES01	对成员和实地计划的技术支持服务
2F	森林管理、保护及恢复	2FA06	林火管理及森林健康
		2FA07	森林和林地生态系统的保护和恢复
		2FP02	森林、林地和森林树木的可持续管理
		2FS01	对成员和实地计划的技术支持服务
2G	林产品及加工业	2GA01	加强森林工业对农村发展的贡献
		2GP01	林产品采集、利用和适当产业发展的最佳方法
		2GP02	对森林资源、产品和机构进行评估、监测和报告
		2GS01	对成员和实地计划的技术支持服务
2K	可持续自然资源管理	2KA07	森林与水
		2KP07	适应和减缓气候变化

## 林业计划概述

7. 下表概述了《2006-07年工作计划和预算修订稿》中计划2E、2F和2G总的资源供应情况：

(所有数额均为千美元)				
计划	正常预算	信托基金		所有供资
	2006-07年 工作计划	对工作计划的 直接支持	其他自愿捐款	
2E 林业信息、统计、经济 和政策	11,281	12,938	7,960	32,179
2F 森林管理、保护及恢复	8,234	3,784	12,519	24,536
2G 林产品及加工业	8,899	1,383	2,969	13,251
<b>合计</b>	<b>28,414</b>	<b>18,105</b>	<b>23,448</b>	<b>69,967</b>
<b>各供资来源的百分比</b>	<b>41%</b>	<b>26%</b>	<b>33%</b>	<b>100%</b>

8. 工作计划包括由成员国分摊会费及由本组织处理和/或与正常计划拨款一起严格管理的其他收入供资的活动。信托基金是为工作计划项下活动提供直接支持以及为政府提供技术和紧急援助的自愿捐款。信托基金的数字为计划一级的估计数，需要根据实际项目批准和支出变动。

### 计划 2E – 林业信息、统计资料、经济学和政策

9. 本计划强调粮农组织作为一个知识中心关于森林和林业，包括环境、经济和社会方面的作用。粮农组织帮助各国发展和实施有效森林政策和机构，包括为国家森林计划提供支持。粮农组织是讨论森林政策和分享技术信息的一个中立场所。

(所有数额均为千美元)		
计划实体	标题	2006-07年 工作计划
2EP03	林业知识和交流中心	3,016
2EP04	全球社会经济分析及森林部门研究	1,893
2EP05	加强森林管理和保护政策、机构和参与性能力	2,462
2EP06	支持林委、全球和区域林业进程	2,496
2ES01	对成员和实地计划的技术支持	1,414
<b>合计</b>		<b>11,281</b>

### 2EP03 林业知识和交流中心

林业资源信息系统的知识管理系统将得到加强，包括林业信息更有效的权力下放。林业图书馆服务将得到加强，强调部分发展中国家的能力建设。粮农组织林业文件即《联合国育林杂志》和《世界森林状况》将继续得到改进。粮农组织林业网站的语言范围将继续扩大。国别概况将更新，其在网上的可获取性将得到改进。将与主要组织建立伙伴关系以加强知识管理。

### 2EP04 全球社会经济分析及森林部门研究

粮农组织进行全球和区域森林部门前景研究，涉及分析中长期林业部门状况、趋势、新出现的机遇和挑战。涉及 23 个国家的《西亚和中亚林业前景研究》最近已经完成，与亚太区域各国合作发起了一项新的亚太森林部门前景研究。经济研究将包括人工林木材供应前景；木材和木材产品需求；对部分国家林业的社会经济分析；对部分国家和区域林业竞争力的分析；更新对林业部门收入和就业的全球分析。回顾可持续森林管理的经济活力。

### 2EP05 加强森林管理和保护政策、机构和参与性能力

向成员国提供支持，以便通过改进政策和管理，加强机构和网络及提高各组织的效益，加强和实施国家森林计划。将以多种语言汇编和传播关于通过加强利用森林和树木来扶贫的最佳方法。通过区域研讨会，粮农组织将使至少 30 个国家在森林部门加强采用遵法的最佳实践的能力得到加强。将促进社区森林企业发展作为减贫及当地利益相关者支持可持续森林管理的一个主要机制。

粮农组织与国家森林计划基金密切合作。国家森林计划基金是一个多方捐助供资机制，通过向发展中国家非政府组织捐款用于执行国家森林计划来支持参与性过程。到 2006 年，有 40 多个国家和 4 个区域组织从该基金受益。到林委开会时，该基金指导委员会将完成对增加的 30 多个伙伴国家的概念说明的审查，通过的概念说明将在 2007 年实施。与捐助国进行了接触以便为第二阶段即该基金第二个五年期提供捐款。

### 2EP06 支持林委、全球和区域林业进程

林业委员会（林委）将通过成员国积极参与，特别是区域林业委员会领导成员更加积极地参与，继续得到加强。区域林业委员会在执行改进的森林方法方面的作用，将通过更加积极参加正式会议之间的活动而得到加强。将促进相邻区域的互动。粮农组织将继续领导森林合作伙伴关系，在科学和政策领域扩大其作用。粮农组织将继续支持联合国森林论坛、有关森林的公约和关于森林的国际安排，同时考虑到千年发展目标。

## 计划 2F – 森林管理、保护及恢复

10. 本计划强调通过分析、制定改进方法的准则和对成员的直接技术援助，有效管理及保护森林和森林树木。

<i>(所有数额均为千美元)</i>		
计划实体	标题	2006-07 年 工作计划
2FA06	林火管理及森林健康	1,486
2FA07	森林和林地生态系统的保护及恢复	2,160
2FP02	森林、林地和森林树木的可持续管理	2,293
2FS01	对成员和实地计划的技术支持援助	2,295
<b>合计</b>		<b>8,234</b>

### 2FA06 林火管理及森林健康

根据 2005 年部长会议的建议，粮农组织正与主要伙伴合作，制定关于火管理方面加强国际合作的战略，该战略包括以下成分：(a)火管理自愿准则，(b)对火管理的全球评估，(c)对机构和合作的评估。在这些活动制定之后，重点将转向其在各国的有效实施，这将需要预算外支持。将通过区域培训班和实地计划行动继续促进社区火管理。关于火管理及森林健康的伙伴关系和区域网络将得到加强。将通过实地计划，特别是通过粮农组织技术合作计划，加强国家执行国际植物保护公约和有关标准的能力。将最终确定关于森林健康的一项主题研究以作为对 2005 年森林资源评估的补充。将准备关于昆虫、疾病、其他害虫和入侵木本品种的国别概况、数据库和信息资源。

### 2FA07 森林和林地生态系统的保护及恢复

活动继续注重在森林和林地生态系统及生物多样性保护和恢复领域向发展中国家提供援助。将为以下活动制定准则：管理野生动物资源和保护区，重点是农村社区利益；支持关于森林和林地生态系统、生物多样性保护及恢复的区域网络、国际网络和伙伴关系。具体重点领域将包括与西非经济货币联盟合作支持地中海盆地和西非森林和林地生态系统保护及恢复网络，帮助中部非洲林业委员会国家（中部非洲）执行《趋同计划》。

## 2FP02 森林和林地及森林树木的可持续管理

活动注重对各种森林类型进行可持续森林管理，包括对国际森林安排提供支持。粮农组织将促进多方利益相关者制定人工林自愿准则；对人工林和红树林的全球评估；支持国家一级的监测和评估；建立一个知识参考库以作为获得可持续森林管理活动信息和经验的一个途径；促进城市和城市周围林业；支持对森林遗传资源的管理，特别是重视对气候变化的考虑；评价世界森林遗传资源状况和制定森林遗传多样性指标。

## 2G – 林产品及加工业

11. 本计划强调可持续发展和利用林产品，包括木质和非木质林产品，发展及执行改进的森林采伐和运输方法。此外，本计划还作为关于发展和执行综合监测、评估和报告森林资源、政策和机构工作的一个汇总点。

<i>(所有数额均为千美元)</i>		
计划实体	标题	2006-07年 工作计划
2GA01	加强森林产业对农村发展的贡献	1,347
2GP01	林产品采集、利用和适当产业发展的最佳方法	2,697
2GP02	评估、监测和报告森林资源产品和机构	3,210
2GS01	对成员和实地计划的技术支持服务	1,645
<b>合计</b>		<b>8,899</b>

### 2GA01 加强森林工业对农村发展的贡献

重点是帮助发展以森林为基础的中小型企业，以利于产生就业和收入，从而有助于扶贫，特别是在发展中国家和经济转型国家的农村地区。工作活动包括支持非洲国家林产品加工协会；分析中小型企业的风险和机遇；分析发展中国家森林产业的社会和经济作用；通过纸张和木材产品咨询委员会与森林产业合作。

## 2GP01 林产品采集、利用和适宜产业发展的最佳方法

本实体强调通过提供主要技术信息和专业知识，对木材，包括薪柴和非木质林产品进行可持续采集、生产、加工和销售。活动包括发展关于评估、管理和利用非木质林产品及其贸易的方法；促进关于非木质林产品的一个全球信息网络，包括电子简讯《非木材新闻》；分析木材采伐对非木质林产品和碳平衡的影响；分析部分国家的木材能源潜力；改进和统一关于生物能源的统计资料；支持各国执行森林采伐规范；支持各国采用改进的森林工程和操作办法。

## 2GP02 对森林资源、产品和机构进行评估、监测和报告

本实体汇集了粮农组织有关森林资源、产品和机构的主要数据库及统计分析，包括全球森林资源评估，林产品年鉴，国家森林计划更新，以及可进入粮农组织因特网站“国家网页”的世界各国的全面信息。展望未来，2010年全球森林资源评估将以2006年6月举行的第五届科特卡会议的建议为基础。该项评估将是迄今为止最全面的全球森林资源评估，以国别信息及全球遥感调查为基础。全球森林资源评估将与社会和经济趋势的统计资料及有关国家政策和机构的信息相结合。

## 计划 2K – 可持续自然资源管理

12. 本计划寻求粮农组织有关森林、农业和其他部门交叉的跨部门领域自然资源工作的结合。特别是，林业部在森林与水及森林与气候变化这两个实体发挥主要作用。

<i>计划预算 (所有数额均为千美元)</i>		
计划实体	标题	2006-07 年工作计划
2KA07	森林与水	1,107
2KP07	适应和减缓气候变化	1,557
<b>合计</b>		<b>2,664</b>

## 2KA07 森林与水

本实体强调执行森林与水、小流域和高地资源的可持续管理战略。粮农组织林业文件第 150 号“新一代小流域管理计划和项目”提出了关于



该领域工作的战略理念。实地活动包括对亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦、波兰、塔吉克斯坦、富塔贾隆高原（西非 8 国）、土耳其和不丹的小流域管理支持。为国际进程提供支持，包括欧洲山区小流域管理工作组、国际山区综合发展中心、山区论坛、国际泥石流协会和第二届国际山区水资源会议。本实体与山区伙伴关系经常互动，山区伙伴关系是一项预算外活动，其秘书处由粮农组织主办。

## 2KP07 适应和减缓气候变化

粮农组织关于森林与气候变化的工作与自然资源部和目前由林业部主持的气候变化部际工作组开展的与农业和其他土地使用有关的气候变化更广泛工作协调。粮农组织在本实体项下执行的所有主要活动均与联合国气候变化框架公约和政府间气候变化小组协调。粮农组织为关于炭隔离、避免森林退化、在林业部门执行清洁发展机制的气候变化谈判进程提供技术数据和专业知识。粮农组织就这些问题和其他有关问题向成员国提供咨询和援助。

## 跨学科活动

13. 粮农组织的工作日益通过跨学科方法计划和执行。主要机制是部际工作组，粮农组织各技术部的专家在部际工作组一起开展工作。在当前两年度，林业部积极参加许多部际工作组，例如气候变化、生物多样性、生物能源、生物技术、知识管理和最佳方法等工作组。

14. 经常召集跨部门工作组以讨论下述问题：粮农组织因特网站，各技术委员会之间的协调，性别问题，通讯，人力资源，粮农组织实地计划等。

15. 区域林业委员会继续得到加强，重点是执行经国际进程，包括全球、区域和分区域各级的进程同意的政策和计划。区域林业委员会和全球进程，包括林委和联合国森林论坛之间的联系也正得到加强。

## 附件

## 粮农组织新的计划结构

由于对“以前存在的”实体进行修订和重新编号，新的计划结构与 2006-11 年中期计划很难直接比较。粮农组织理事会已推迟编制 2008-13 年中期计划。2006 年初对计划实体作了修订，以确保新的计划包含一致行动组合，更加注意跨学科行动及减少分散。变动受许多参数的影响：

- 重点确定标准由理事会确立，特别注意同粮农组织战略框架和千年发展目标的相关性；注重成员表明的重点活动（包括林业）；考虑到粮农组织的相对优势，特别是为了确定某个实体的相对优先重点或某项活动与其他活动相比的相对优先重点。
- 要求改变 2006-11 年中期计划所采用的计划实体结构（经粮农组织理事会在 2004 年 11 月批准），以满足领导机构关于减少分散的要求，在技术援助和国家援助方面更好地反映出粮农组织大会认可的重点领域，特别是知识管理和能力建设。
- 修订是根据总干事为处理以下方面而建立的一些内部工作组的建议进行的：粮农组织工作中部分实体组合和跨部门重要方面，例如利用主题知识网络，传播最佳方法，支持国家能力建设。
- 要求各单位确保在计划、规划、资源筹集、监测和评价方面进行事先而不是事后合作，以促进有效跨学科行动。

对计划实体的修订使 2006-07 年实体组合更加紧凑，粮农组织所有 42 项计划中的实质性实体数减少 29%，从 261 个减至 186 个。在林业范围内，计划实体从 21 个降至 14 个。

2006 年 11 月粮农组织理事会第一三一届会议强调，粮农组织改革是一个持续性过程，特别指出总干事提出的改革与预计在 2007 年中公布的对粮农组织的独立外部评价的建议应当相互支持。

关于计划说明和实体修订详情以及与 2004-05 年计划结构不同的新结构图，参见粮农组织因特网站 [www.fao.org/pwb/2007](http://www.fao.org/pwb/2007)。