

# 在联合国粮农组织第 38 届大会上的讲话

中国政府代表团团长 余欣荣  
中国农业部副部长

(2013 年 6 月 17 日，意大利罗马)

主席先生，总干事阁下，  
各位代表，女士们，先生们：

大家下午好！

我很高兴来到美丽的罗马，与各位朋友共同探讨全球粮食安全形势，分享农业发展的经验和体会。尤其是针对如何发展可持续粮食系统，促进粮食安全和营养交流看法。

粮食是人类生存之本，粮食安全问题是国际社会最为关切的热点之一。近年来，受国际金融危机、气候变化和能源政策等因素影响，世界粮食供求总体保持紧平衡，区域性紧缺进一步加剧，国际粮价持续高位波动，全球粮食安全形势不容乐观。现在距 2015 年仅剩下两年时间，而全球目前仍有 8.7 亿饥饿人口，实现千年发展目标形势严峻。

本次大会的辩论主题是发展可持续粮食系统。粮食系统的概念十分宽泛，涵盖了从生产、加工、储存、运输、销售到消费的全过程。每个环节对于解决粮食安全和营养问题都是必不可少的组成部分，各国确应完善顶层设计，采取综合措施，提高粮食供给成效，全面促进粮食安全和营养状况的改善。

我想强调，现阶段在全球粮食系统中，特别是发展中国家的粮食系统中，最重要的环节仍然在于生产，最核心的领域仍然在于农业。当务之急是抓住农业这条主线，确保持续增强粮食供给能力这个前提，才能有效缓解全球粮食安全紧张局面。当前国际经济形势错综复杂，世界经济低速增长态势仍将延续。为了促进经济增长和社会稳定，各国必须加大对农业的投入，不断增强粮食综合生产能力，巩固扩大供给水平，同时在流通、消费等领域做好文章，方能持续提高全社会的粮食安全和营养水平。

**主席先生，各位代表。**

中国政府始终高度重视农业发展和粮食安全问题，始终把解决好 13 亿人的吃饭问题作为治国安邦的头等大事，不断加大强农惠农富农政策力度，巩固和加强农业基础地位，保护和调动广大农民的生产积极性，农业

综合生产能力稳步提高，取得了举世公认的成就。

2012 年，中国粮食产量近 5.9 亿吨，实现连续 9 年增产。当前，中国粮食等重要农产品供应充足，价格总体稳定，水稻、玉米、小麦等三大主粮的自给率达到 98.1%。虽然这两年玉米、大米、小麦进口增长幅度大一些，但总量有限，进口量只占当年国内生产量的 2% 左右，而且同期国内粮食库存增加。

今年，中国政府进一步强化农业的政策扶持，农业和粮食生产形势总体较好。目前，中国夏粮丰收已定，我们正全力夺取第十个丰收年。未来，中国完全有信心、有能力主要立足国内保障粮食安全。

作为一个负责任的发展中国家，中国除了做好自己的事情外，还通过南南合作的方式，向其他发展中国家提供力所能及的援助和支持。中国在国外建立了 20 多个农业技术示范中心，每年派遣数百名农业专家和技术员到其他发展中国家言传身教，还为各国培训了数千名农业技术人员等。

**主席先生，各位代表。**

保障粮食安全和农业稳定发展，事关世界各国人民福祉和国家的繁荣安定。各国应携起手来，共同努力。借此机会，我愿意提出如下建议：

**一是增加农业投入。**各国政府应继续把农业和粮食生产放在重中之重的位置，加强农业基础设施建设，加大防灾减灾力度，推进农业科技进步，扩大农业投资机会，增强农业发展活力。

**二是提高粮食利用水平。**加快技术创新和推广，提高粮食收获能力和加工水平，完善粮食仓储和运输管理，降低粮食在生产、储藏、加工等环节的损失，同时减少食物浪费，提高粮食利用率。

**三是加强国际合作。**积极开展农业多双边合作，加强政策沟通交流，相互学习和借鉴农业实用技术、先进经验。反对贸易保护主义，推动贸易便利化，建立公平合理、持续稳定的农业贸易秩序。

**主席先生，各位代表。**

解决世界粮食安全问题，需要国际社会的共同参与。各国尤其是发达国家要切实履行承诺，共同推动千年发展目标的实现。中国政府愿与各国共同努力，为促进全球粮食安全，实现持久繁荣稳定的世界做出应有贡献。

谢谢大家。