

食品法典委员会

联合国粮食及
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 8.4

CX/CAC 21/44/15 Add.4

2021 年 9 月

联合国粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十四届会议

各法典信托基金：从 COVID-19 疫情中汲取的教训

(法典信托基金秘书处编写)

A. 内容提要

- 1 本文件概述 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情给法典信托基金及其受益国带来的挑战。本文件阐述增加线上工具的使用如何使各国能够尽可能继续参与法典工作，并指出法典信托基金帮助各国克服具体挑战的支持范围的局限性。
- 2 提请食品法典委员会执行委员会 (食典委执委会) 和食品法典委员会 (食典委):
 - i. 注意到本文件所载信息;
 - ii. 表示支持法典信托基金展示必要灵活性，应对 COVID-19 疫情给有资格获得法典信托基金支持的国家带来的特殊挑战，从而帮助确保成员国有效和公平参与线上法典环境。

B. 背景

- 1 COVID-19 疫情对法典信托基金支持的业务和活动产生重大影响。世界各地都对国际和国内旅行以及人群集会实施了广泛限制措施。
- 2 法典信托基金受益国在实施项目方面一直面临重大挑战，特别是在涉及差旅的活动以及面对面的会议和培训方面。某些活动可在严格遵守安全规定的情况下进行。此外，得益于线上会议工具在工作环境中的应用和推广，某些活动得以线上进行。尽管如此，2021 年继续实施的项目总体上出现重大延误。
- 3 法典信托基金秘书处一直与粮农组织和世卫组织区域顾问合作，尽可能缓解挑战，支持各国调整实施计划。各国尽可能使用线上工具，同时调整或推迟当前条件下不可行的活动。

1. 新的线上工作环境

1.1 在工作环境中引入线上工具产生了积极影响，得益于视频会议和其他线上工具的使用，各国能够继续参与法典工作，包括尽可能出席法典会议和开展法典信托基金活动。尽管通过线上工具参与仍存在局限性，但新的工作环境提供了更多信息交流、培训和其他形式的合作手段，可通过限制差旅节约成本，并推动各国更公平地参与法典委员会会议。

2. 现存挑战和法典信托基金的作用

2.1 受具体经济和政治形势所限，法典信托基金受益国在努力克服疫情带来的限制方面面临不同挑战，某些挑战足以制约或极大限制线上工具的使用。法典信托基金与世卫组织和粮农组织合作，成功应对最紧迫挑战，但同时受到法典信托基金项目文件所列支持范围的限制。

2.2 法典信托基金二期的设立旨在建设和加强各国有效参与法典工作的能力，以现有政府结构为基础，使这项工作能够持续开展。因此，法典信托基金项目文件特别排除对“国家人员、基础设施、办公设备、互联网连接、[……]和其他当地费用[……]的支持”¹。该条款具有合理性，能够避免建立某些项目支持到期后就无法继续运作的结构。

2.3 然而，在 COVID-19 疫情带来的特殊情况下，有时可能有必要突破法典信托基金二期最初界定的支持范围，才能确保工作得以继续。此外，当前非常强调线上参与的工作环境在可预见的未来可能会继续存在。随着各国适应这一新现实，法典信托基金应考虑其当前支持范围可在多大程度上做出调整以实现最佳效用，包括在线上或线上线下混合的法典工作环境中。

2.4 在当前情况下提供更灵活的支持将有助于手段有限的国家实现线上连接（如由于缺乏适当基础设施），从而参与线上法典会议，并使用工具继续开展某些法典工作（否则这些工作将无法开展）。这将避免参与法典工作国家之间的差距进一步拉大，并改善对全球法典基础设施的公平获取。

2.5 最后，法典信托基金认为需要展示必要灵活性，以应对限制各国有效参与法典工作能力的特殊情况及相关挑战，并适应疫情带来的新的线上工作环境。提请食典委执委会和食典委支持法典信托基金展示这一灵活性。

¹ 法典信托基金二期项目文件（2015年12月），第15页：https://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/CTF2ProjectDocument.pdf