

食品法典委员会

C



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org
议程项目 3 CRD 1

2024 年 6 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划 食品法典委员会执行委员会

第八十六届会议

粮农组织总部

意大利罗马

2024 年 7 月 1 日至 5 日

未来食典委工作模式关键要素审查

由食典委秘书处编写

背景信息

1. 食典委执委会第八十五届会议（2023 年）¹同意，描述未来食典委工作模式关键要素的文件（CX/EXEC 23/85/3，附录 II）仍是一份动态文件，应根据经验和学习结果定期审查，并将在食典委执委会第八十六届会议上进一步审议。
2. 食典委执委会小组委员会关于食典委未来蓝图的最终报告（CX/EXEC 23/85/3，附录 II）提出了未来食典委的工作模式，该模式重点关注：
 - 会议模式（线下、虚拟和混合形式）；
 - 食典委会议时间表；以及
 - 闭会期工作机制，例如电子工作组（EWG）和其他虚拟非正式工作机制。
3. 自食典委执委会小组委员会开展工作以来，这些领域一直在不断变化。以下是食典委秘书处就这三个领域提供的一些补充信息，其中考虑到自食典委执委会第八十五届会议以来举行的食典委会议和相关活动，特别侧重于 2024 年。

食典委工作机制更新

会议模式

食品法典委员会

¹ REP23/EXEC2；第 38 段第 3 点。

4. 食典委例会的形式受《食品法典委员会程序手册》议事规则第 VI 条管辖。特别是第 VI 条第 2 段规定“食典委会议应由粮农组织和世卫组织总干事在适当情况下与东道国当局磋商后召开，会议地点应由粮农组织和世卫组织总干事确定”。根据规则 XV 第 2 款，食典委可以以三分之二多数票中止本规则。

5. 在新冠病毒疫情期间，规则 VI 第 2 段被中止，以允许通过 2020 年食典委第四十三届会议和 2021 年食典委第四十四届会议虚拟会议继续开展食典委工作。此后，鉴于疫情的发展，食典委第四十五届会议和食典委第四十六届会议以线下方式举行，但可以（通过 Zoom）远程参加，听取意见和进行口头发言。但是，建议所有成员国至少派一名代表亲自出席会议，因为亲自出席是成员国参与食典委所有决策形式的唯一方式。

6. 2023 年，通用原则法典委员会第三十三次会议考虑了修改食典委议事规则以允许食典委召开虚拟会议的可能性。在此背景下，通用原则法典委员会第三十三次会议“同意推迟对《食典委议事规则》可能修正案的审查，该修正案允许食典委召开虚拟会议，并指出不应无限期地允许这种做法”。它还“要求粮农组织和世卫组织向通用原则法典委员会第三十四次会议通报他们可能修改议事规则的计划，以便包括其管理机构的虚拟会议，包括投票等决策方式”，并“强调食典委会议工作方式灵活性的重要性”。²

7. 在粮农组织管理机构中，成员国的参与方式通常在一份描述会议工作方法的文件中列出，该文件在会议开始时获得批准³。最近，粮农组织的做法是通过网络研讨会模式将虚拟参与限制为仅限会议聆听目的。

8. 建议为食典委的每届会议制定一份类似的工作方法文件。这样做的好处是，食典委可以在每次会议开始时确认其工作方式，并明确说明会议的参与方式、投票机制（如要求），包括在秘密投票的情况下需要亲自出席。

食典委附属机构

9. 2024 年，食典委会议的形式将继续变化，因为食典委第四十四届会议⁴决定允许食典委附属机构（包括食典委执委会）的会议采用虚拟方式，这为会议形式提供了灵活性。

10. 大多数会议都以面对面会议的形式召开，正式会议将通过网络直播，并在可行的情况下，与现场或会期工作组连接。两次食典委附属机构会议已经或计划以面对面方式召开，并有可能进行虚拟发言：CCMAS43 和 CCFICS26。其中一次会议 — 拉丁美洲和加勒比协调委员会第二十三届会议 — 将以虚拟方式召开，但主桌参会者将在一起亲自参加。食典委执委会会议将仅以面对面方式召开。

11. 尽管希望确保会议的可参与性，但 2024 年的会议形式主要取决于可提供的资源（视情况而定，食典委秘书处和/或东道国秘书处）和安全保障因素。预计这些因素将继续成为会议形式的关键因素。

12. 会议网络直播由东道国秘书处和食典委秘书处合作提供。根据与东道国政府政策的兼容性，已采用不同的技术解决方案（包括使用 Zoom 和 YouTube）来支持附属机构会议的网络直播。到目前为止，还没有单一的解决方案，而且可以使用的技术和平台类型因东道国而异。

13. 应食典委主席的要求，食典委秘书处研究了提供一种方式支持东道国召开会议并可能进行虚拟发言的可行性。然而，进一步的需求分析表明，虚拟发言的大部分费用与会议室的设置相关，因此需要只能在

² REP23/GP 第 70 段至第 80 段和 CX/GP 23/33/6（审查并可能修订食典委议事规则（CX/GP 23/33/6））。

³ 采用此种方法时将分发一份辅助文件，该文件概述了将在每届会议开始之前发布的工作方式。用于粮农组织领导机构会议的此类文件包括理事会第 174 届会议工作方法（[CL 174/INF/5](#)）

⁴ REP21/CAC 第 12(iii) 段

当地提供的服务和设备，并且会根据会议设施的原有设置而不同。这种不同使得在全球范围内获得具有竞争力的供应商具有挑战性。

14. 2024 年，两个主办方秘书处将召开实体食典委会议，提供远程参与选择，并购买了自己的平台许可证。食典委秘书处将继续为与技术会议（例如虚拟工作组会议）相关的会议提供 Zoom 平台，并在必要时为主办国秘书处提供 Zoom 使用方面的技术支持。

15. 2024 年召开或将召开的两次食典委附属机构会议将以实体会议的形式召开，并提供虚拟发言选择，这可能会提供宝贵的见解和经验教训，在资源允许的情况下为进一步使用这种会议形式提供指导。从食典委迄今为止的经验来看，使用配备有此类会议形式的会议室可以降低相关费用和后勤安排。

报告通过

16. 在最近的食典委会议上，报告通过采用与会议本身相同的形式。会议记录由人工智能根据会议记录生成，将继续作为食典委秘书处编写报告的备用方法。与此相关，以及随着食典委会议录音和网络直播的使用增多，在食典委网页上发布了数据保护和隐私声明⁵，该声明也包括在食典委会议在线登记表中。

食典委会议时间表

17. 在有些年份，食典委会议多达 17 次，因此每年的食典委会议日程安排仍然非常紧凑，准备工作也极具挑战性。食典委秘书处与东道国秘书处和粮农组织/世卫组织秘书处密切合作，就此提出科学建议（如适用）。2024 年，以下食典委会议已经连续召开或即将连续召开：食品污染物法典委员会/食品添加剂法典委员会（2024 年 4 月）、欧洲协调委员会/农药残留法典委员会（2024 年 5 月/6 月）；以及食品中兽药残留法典委员会/食品标签法典委员会（2024 年 10 月）。尽管今年有人对连续召开会议表示关切，而且代表团的某些重叠可能是不可避免的，但这取决于相关委员会的重点。事实上，几十年来，在制定年度食典委会议日程时，连续召开会议一直是一种可行的选择。虽然这不是安排食典委会议时的首要因素，但考虑到每年食典委会议的次数，以及在确定会议日期时考虑到东道国、粮农组织、世卫组织和食典委秘书处的需求和限制的挑战，也很难避免采用这种方法，同时还要考虑到成员国难以参加的时期，例如世界各地的假期高峰期。

18. 委员会的连续会议继续根据具体情况和需求组织，同时考虑以下因素：

- 相关委员会的职权范围和工作；
- 它们是全球委员会还是区域委员会；
- 粮农组织和世卫组织科学咨询团队在相关情况下的可用性（避免与相关科学咨询委员会重叠）；
- 会议形式（例如，是虚拟会议还是可以远程发言的会议）以及
- 需要食典委秘书处的支持。

19. 确保食典委附属机构会议与年度食品法典委员会会议之间有足够的也很重要，以便成员国有充足的时间在食典委会议之前考虑附属机构的建议。

20. 2026 年，食典委将恢复其原定的七月会议时间，因为在年底为食典委安排永久的会议时间是一项挑战。此外，由于食典委会议临近财政年度结束，因此在满足财务结算期限方面存在一些困难，这意味着某些支出将被计入下一个财政年度。食典委会议将于 2026 年 7 月重新召开，这将对 2026 年的时间表造成一些干扰

⁵ https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/data_protection/zh/

和额外挑战，因为食典委第四十九届会议（2026年7月）仅在食典委第四十八届会议（2025年11月）后八个月召开。食典委秘书处正在就此与东道国秘书处合作。2026年后，应重新制定更稳定的时间表。

闭会期间的工作机制

21. 电子工作组（EWG）在制定食典委文本方面发挥着关键作用，它们促进委员会的讨论和决策，使文本能够按照步骤程序推进。截至撰写本文时，已有46个电子工作组在运行，电子工作组继续构成重要的工作机制。电子工作组已补充虚拟工作组会议（VWG）（请参阅第23至25段），这些会议在最近的一些食典委会议前召开，以协助委员会的工作。请注意向所有成员国/观察员开放的实体工作组（PWG）目前仅与委员会实体会议一起召开。

22. 鉴于电子工作组数量众多，参与对成员国而言可能具有挑战性，需要仔细确定优先顺序。这可能会导致某些电子工作组的参与程度较低，从而影响工作成果。电子工作组面临的另一个挑战是，目前只有大约10%的成员国参与其领导工作，另外5-10%的成员国担任联合主席。总体而言，大约四分之三的食典委电子工作组由大约5%的成员国担任主席，这些成员国担任多个电子工作组主席。因此，让更多成员国参与食典委工作的关键角色对于这一工作机制的可持续性以及工作的包容性和代表性非常重要。

23. 自愿工作组首次在新冠病毒疫情期间召开，为食典委提供了一种额外的、灵活的、非正式的工作机制，以促进讨论并为正式建立的进程（如电子工作组、常设工作组和/或附属机构会议）中法典文本的制定和推进提供意见。目标是在相关附属机构的正式会议中为决策和推进步骤程序中给定事项创造最佳条件。迄今为止的经验凸显了自愿工作组的价值：

- 电子工作组的虚拟会议；
- 当附属机构会议日程不允许常设工作组召开会议时，更换常设工作组；
- 为常设工作组的筹备和进一步工作提供支持的论坛；以及
- 就附属机构确定、供全体会议进一步审议的问题提供初步反馈的筹备会议。

24. 常设工作组的运作方式与电子工作组类似，都定义了明确的任務，但一般对所有法典成员国和观察员开放。这提供了包容性，使无法亲自参加全体会议且未在电子工作组注册的代表有机会表达他们的观点，并在相关附属机构的讨论中发表意见。

25. 常设工作组通常不由相关附属机构设立，但附属机构可能会注意到，该工具可能用于协助讨论，为后续会议做准备⁶。这种灵活性是食典委拥有此类工具的价值之一。虽然自愿工作组可能由附属机构事先设立，但如果不是这种情况，其设立将基于委员会主席、相关电子工作组主席以及食典委和东道国秘书处之间的协商程序，各方同意自愿工作组的任务或目标。

26. 迄今为止，自愿工作组的好处之一是能够实时交换信息和讨论关键/未决问题，并促进正式会议的工作，例如预先消化某些项目，并准备建议供会议审议。值得注意的是，自愿工作组的所有成果都将纳入正式建立的食典委工作机制，并由该机制决定如何进行。

27. 然而，自愿工作组需要基于个案考虑，因为它们确实需要额外的准备和资源，特别是在提供口译的情况下，以及在为附属机构会议准备自愿工作组报告方面。确保重点关注那些对委员会工作进展最有帮助的项目非常重要。

⁶ REP24/FH, 第194段；REP24/CF 第140段

28. 虽然电子工作组、常设工作组和自愿工作组都是推进食典委工作的宝贵工具，但同样重要的是，这些工具不能过度使用或不当使用，因为这会增加东道国秘书处、食典委秘书处以及成员国和观察员的工作负担。在这方面，食典委委员会必须谨慎管理其工作量，优先考虑项目，使议程保持可控，并留出足够的时间在全体会议上讨论项目。

29. 虽然也组织了与食典委会议同时或提前召开的网络研讨会，但这些研讨会主要仅提供参考信息。网络研讨会可能旨在促进成员国和观察员参加食典委会议；然而，与上述机制（电子工作组、常设工作组和自愿工作组）不同，其宗旨不是为会议讨论提供意见。网络研讨会也可向公众开放，只要其目的是就与食典委工作可能相关的问题提供信息。

后续步骤

30. 如上所述，食典委会议的形式在不断演变。在此背景下，建议食典委执委会要求食典委秘书处（连同主办国秘书处和委员会主席）定期更新工作机制的变化情况，并确定可能需要食典委执委会、食典委或通用原则法典委员会进一步考虑的任何挑战。CX/EXEC 23/85/3 附录 II 将作为参考文件保留。

31. 食典委执委会第八十六届会议还可能希望：

- 注意会议形式在不断发展，灵活性仍然很重要；
- 就编写工作方法文件的建议提供反馈，该文件将在每次食典委会议开始时确认；
- 注意从 2026 年起，食典委将于七月召开会议，2026 年及以后的会议时间表将需要相应调整；
- 提醒食典委委员会注意良好的工作管理方法和优先排序的重要性，以避免设立过多的电子工作组，避免给所有相关方造成负担，并确保议程项目能够在可用的全体会议时间内得到充分讨论；以及
- 注意电子工作组、常设工作组和虚拟工作组在闭会期间推进食典委工作的重要性，并鼓励更多成员国在这些工作组中发挥领导作用，以确保其可持续性和包容性。

32. 食典委执委会第八十六届会议可以进一步考虑在就会议形式、食典委时间表或闭会期间工作机制做出决定时是否有任何高层原则需要牢记，同时回顾食典委执委会第八十届会议已经制定了在就虚拟会议做出决定时需要考虑的标准⁷。

⁷ 食典委执委会第八十次会议建议粮农组织、世卫组织、食典委秘书处和主办国在决定是否召开虚拟食典委会议时应特别注意以下标准：

- 联合国宣布的任何全球紧急情况。
- 旅行限制的程度或旅行限制的变化/预期变化。
- 相关食典委会议安排事项的优先顺序；食典委成员国提供的有关其无法参加实体会议的信息；以及安全问题（根据相关会议的情况，是全球、区域还是地方安全问题）。