

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

议题 15.1

CX/CAC 17/40/16

2017 年 7 月

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

#### 第四十届会议

2017 年 7 月 17-22 日, 瑞士日内瓦, 国际会议中心

### 粮农组织和世卫组织提出的事项: 政策和相关事项<sup>1</sup>

(由粮农组织和世卫组织编写)

#### 1. 引言

1. 本文件强调了粮农组织和世卫组织不断变化的政策和相关事项。

#### 2. 粮农组织和世卫组织共同提出的事项: 2016-2025 年联合国“营养行动十年”

2. 2016 年 4 月 1 日, 联合国大会第 70/259 号决议<sup>2</sup>通过了第二届国际营养大会 (2014 年 11 月 19-21 日, 罗马) 的成果《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》, 并宣布 2016-2025 年为联合国“营养行动十年”(“营养十年”)。

3. “营养十年”的目标是加快履行第二届国际营养大会的承诺, 争取到 2025 年实现全球营养目标及膳食相关非传染性疾病目标, 为在 2030 年前实现可持续发展目标做出贡献。

4. “营养十年”:

- 利用现有架构和可用资源, 提供了一项明确、有时限且连贯一致的行动框架;
- 推动和促进各部门多个行动方, 包括新出现的行动方, 协调统一目前各自正在开展的行动, 以推动全球实现消除一切形式的营养不良和不让任何人掉队;

<sup>1</sup> 本文件还作为 CX/EXEC 17/73/11 号文件被纳入食典委执委会第七十三届会议的议程。

<sup>2</sup> [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/259](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259)

- 促进将第二届国际营养大会各项承诺和《2030年可持续发展议程》有效转化为具体、各国自主制定的政策和计划；
  - 促进多部门统一侧重证据和结果的旨在打击各种形式营养不良的国家、区域和国际政策，包括通过改善对相关政策在国家、区域和全球层面所产生的影响的监测与报告工作来实现这一目的；
  - 倡导动员更多政策和财政承诺；
  - 在各成员国监督下，在现有机制、进程和工具的基础上，建立一个跨部门和不同支持者群体的全球问责框架。
5. “营养十年”中的行动将围绕六个跨部门、综合性影响领域展开，这些领域均依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的各项建议和相关可持续发展目标确定。虽然每个专题领域分别为某类行动提供信息和框架，但它们不应被隔离开来；实际上，政策和计划通常应该同时涉及多个领域。
- a. 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；
  - b. 能全民覆盖提供必要营养行动的统一卫生体系；
  - c. 社会保护和营养教育；
  - d. 通过贸易和投资改善营养；
  - e. 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境；
  - f. 强化营养治理和问责。
6. 《营养十年工作计划》<sup>3</sup>由世卫组织和粮农组织根据联合国大会第 70/259 号决议和世界卫生大会第 69/8 号决议<sup>4</sup>共同制定。《工作计划》确定了机制，通过该机制，各成员国和其他作出承诺的利益相关者协作，以实现“营养十年”的目标。这些机制的一个例子是建立各国非正式联盟的行动网络，旨在加速和协调与“营养十年”一个或多个行动领域相关的具体议题的工作。

---

<sup>3</sup> <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-doa2016to2025-en.pdf?ua=1>

<sup>4</sup> [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA69/A69\\_R8-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-en.pdf)

### 3. 粮农组织提出的事项

#### 3.1 粮农组织领导机构最近提出的事项

本节确定了自食典委第三十九届会议以来，食典委可能感兴趣的、粮农组织领导机构作出的若干决定/声明。

粮农组织理事会第一五五届会议<sup>5</sup>(2016年12月5-9日)批准建立一个新部门，即“气候、生物多样性、土地及水利部”，承认有必要提高对这些问题的关注度并加强粮农组织气候变化相关工作。新部门由一名助理总干事领导，向气候和自然资源副总干事汇报。

**渔业委员会（渔委）第三十二届会议<sup>6</sup>（2016年7月11-15日）：**

- 表示对粮农组织与其他国际组织和安排开展合作表示支持，其中包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危公约》）、食品法典委员会（食典委）和世贸组织。

**农业委员会（农委）第二十五届会议（2016年9月26-30日）<sup>7</sup>探讨了若干重要问题，包括：**

- 设立一个非正式开放工作组，审议为“粮农组织/世卫组织食品安全科学建议计划”提供可持续充足供资的备选方案<sup>8</sup>。该工作组于2月举行了第一次会议，并将在2017年12月向粮农组织理事会汇报之前举行第二次会议。

商品问题委员会第七十一届会议（2016年10月4-6日）<sup>9</sup>探讨了若干对贸易有影响的问题。商品委尤其：

- 鼓励粮农组织通过提供证据基础、开展能力建设和推动对话论坛等，支持各国有效参与贸易谈判并制定贸易政策；
- 鼓励粮农组织继续与《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）、世界贸易组织（世贸组织）及其他相关组织开展合作，填补知识缺口，并解决气候变化对国家层面商品贸易的影响需要更多循证和定量影响评估的问题。

---

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/3/a-ms339e.pdf>

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/about/meetings/cofi/en/>

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/3/a-mr949e.pdf>

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/coag/oewg/en/>

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/3/a-mr950e.pdf>

## 3.2 粮农组织其他与食品法典有关的政策和计划事项

本节主要概述了与食典工作有关的特定倡议/计划。鉴于第 CX/EXEC 17/73/8 号文件中提出的关于可持续发展目标的讨论事项，本节重点探讨了粮农组织可持续利用自然资源的工作。

### 3.2.1 可持续粮食系统

自 2011 年以来，粮农组织与环境署就可持续粮食系统开展了合作。可持续粮食系统计划于 2015 年确立，是双方合作的结果。它是联合国《可持续消费和生产模式十年方案框架》（《十年方案框架》）<sup>10</sup>的六个多利益相关者计划之一，于 2012 年在里约+20 会议上通过。该计划重点关注如何将可持续消费与可持续生产相联系；其中特别强调了如何使消费者获得关于生产和转型过程可持续性的信息的一系列问题，包括通过产品标签。另一个受到关注的主要议题是粮食损失和浪费，包括如何通过标签最大程度地减少粮食浪费。

### 3.2.2 气候变化和水资源短缺

气候变化通过对粮食和农业产生若干直接和间接影响，对我们实现全球粮食安全、消除贫困和实现可持续发展的能力构成威胁。应对气候变化是粮农组织作为《2030 年议程》和可持续发展目标不可分割的一部分的优先事项，粮农组织的工作范围包括减缓和适应气候变化。粮农组织食品安全和质量科正在与气候变化科合作，促进将气候变化相关的食品安全考虑纳入粮农组织的计划。

在气候变化相关的各种挑战中，水资源短缺是最为迫切的挑战之一。农业既是导致水资源短缺的原因，也受水资源短缺的影响，但它也拥有促进更高效和可持续水资源管理的巨大潜力。食品安全与整个食物链中的水质密切相关，从生产中用于灌溉的水质，到食品加工、清洗和制备各阶段的水质。粮农组织在庆祝世界水日（2017年3月22日）时，呼吁人们关注减少和再利用废水的重要性。该活动还呼吁关注食品安全，并注意到食典委（食品卫生法典委员会）就水质问题正在开展的工作。重新肯定了各部门就水质与食品安全之间的联系共享数据和开展合作的承诺。

在此背景下，粮农组织希望提请通过绿色气候基金，促进广泛的利益相关者参与制定国家行动计划，以减少温室气体排放，并通过有效的适应战略提高抵御能力。粮农组织获得绿色气候基金认可，作为中型项目（0.5亿-2.5亿美元）的赠款执行实体。重要的是，食品安全界应了解并参与这些国家进程，以促进国家行动，解决气候变化对食品安全的影响。

---

<sup>10</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1444HLPF\\_10YFP2.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1444HLPF_10YFP2.pdf)

### 3.2.3 可持续渔业：蓝色增长

粮农组织《负责任渔业行为守则》<sup>11</sup>自 1995 年通过以来，在渔业治理中发挥了重要作用。《负责任渔业行为守则》涵盖渔业管理和发展的所有方面，包括渔业产品的捕捞、加工和贸易，捕捞作业，水产养殖，渔业研究和将渔业纳入沿海地区综合管理。粮农组织的作用是促进该《守则》的实施，提供科学建议，并根据需要促进新的全球性文书的谈判，向各国提供技术援助并监督其实施情况。食典委成员可能对以下事项感兴趣：

- 粮农组织于 2009 年通过的《港口国措施协定》<sup>12</sup>于 2016 年 6 月 5 日生效。非法、不报告和不管制捕鱼威胁全球可持续渔业，《港口国措施》是打击该威胁的一项重要工具。《港口国措施》和《渔获登记制度自愿准则》<sup>13</sup>（2017 年 7 月的粮农组织大会第四十届会议将决定是否通过该准则）与食典委关于可追溯性和食品欺诈问题的工作高度相关。
- 粮农组织在保护濒危物种方面发挥了重要作用。为此，它与各国政府合作，加强渔业管理，并负责就鱼类物种是否符合被归为濒危物种的标准向《濒危物种公约》提供专家意见。《濒危物种公约》对濒危物种的分类对国际鱼品贸易具有重要影响。

### 3.2.4 家畜和其他动物源性食品的可持续集约化

对动物源性食品的需求不断增长，这必须纳入动态背景，且考虑到联合国可持续发展目标，还需要考虑和应对增加粮食生产的可持续性、气候变化带来的挑战、粮食安全和食品安全受到的影响以及贸易受到的影响等问题。粮农组织在全球范围内呼吁解决对畜牧业有影响的问题，并提请注意以下选定活动：

- 粮农组织借助各种技术网络，通过考虑不同因素，包括在循环经济中可持续利用资源的需要和确保食品供应安全性等，继续主动地研究动物源性食品（陆生和水生）中新出现的食品安全问题。
- 在上届会议上，农委呼吁粮农组织在《可持续畜牧业全球议程》<sup>14</sup>中发挥更大的作用，这是一个多利益相关者平台，旨在提高该部门对自然资源的利用，同时确保其对粮食安全和生计的贡献。在此背景下，农委注意到关于设立一个畜牧分委会的建议，要求编写一份背景文件并在下届会议上提交。

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm>

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5469t.pdf>

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/CDS/TC2016/wpAnnex.pdf>

<sup>14</sup> <http://www.livestockdialogue.org/>

### 3.2.5 可持续作物生产集约化

自2011年以来，粮农组织在生态系统服务的基础上，采用“节约与增长”<sup>15</sup>的办法来促进可持续作物生产集约化，同时保护和增强潜在的自然资源。健康的生态系统生产更多产品，预防病虫害或将其控制在可接受的水平，并对气候变化的不确定性具有更强的抵御能力。为安全和可持续利用农业化学品投入（特别是农药）提供指导，一直是粮农组织植物生产和保护计划的一项重要活动。这项工作与各种法典操作规范和农药最大残留限量的制定以及各国应用这些食典标准的能力密切相关。

粮农组织《国际农药管理行为守则》<sup>16</sup>是粮农组织在整个农药生命周期内对其进行管理的工作框架。它为从事农药管理（从生产到处置）或相关工作的所有实体提供了自愿行为标准。《国际农药管理行为守则》有助于各国大幅降低农药对健康和环境的风险，同时提高农民的生产率、可持续性和生计。粮农组织支持各国通过一系列能力发展计划应用该《守则》，这些计划涉及以下问题：

- 改善农药立法、登记和管理
- 提高国家降低农药风险的能力
- 促进病虫害综合防治<sup>17</sup>。

粮农组织正在考虑制定有关在农业食品生产中安全可持续使用肥料的指南。

### 3.2.6 抗菌素耐药性

根据粮农组织大会第三十九届会议关于抗菌素耐药性的第 4/2015 号决议，粮农组织于 2016 年发布了相应的行动计划<sup>18</sup>，旨在支持粮食和农业部门实施“抗菌素耐药性全球行动计划”，以尽量减少抗菌素耐药性的影响。该计划得到了农委的批准，粮农组织预计将在农委今后每届会议上报告进展情况。粮农组织的抗菌素耐药性工作计划围绕以下四大支柱：启发认识、增加知识和证据、改善治理和改变做法。一些正在开展的具体活动的详细介绍和科学建议见 CX/CAC 17/40/14 Add.1 号文件，能力发展见 CX/CAC 17/40/15 号文件。已批准两个粮农组织专业人员新设职位，以支持粮农组织抗菌素耐药性工作计划。粮农组织已全面参与联合国大会关于抗菌素耐药性的高级别工作，由副总干事代表粮农组织参与机构间协调小组工作。粮农组织与三方其他成员密切合作开展这项工作，并指定一名工作人员担任机构间协调小组秘书处成员。

---

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/ag/save-and-grow/>

<sup>16</sup> <http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/pests/code/en>

<sup>17</sup> <http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/ipm/en/>

<sup>18</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf>



### 3.2.7 贸易

粮农组织/世贸组织关于食品标准和贸易的出版物将在 2017 年全球贸易援助审查会议<sup>19</sup>上发布。该出版物强调了《食品法典》、世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》为食品贸易提供稳定框架方面的作用，并为各国有效参与这些机制和对国家食品管理系统的充分投资提供了强有力的依据。

在粮农组织战略计划 4 “高效和包容的市场”中，贸易和市场司、其他从事食物链问题的技术部门和食品安全与质量部门之间就以下事项的协作日益加强，其中包括政策简报、价值链开发、加强贸易相关机构的谈判能力、并为区域经济共同体在有关贸易问题上提供支持。

## 4. 世卫组织提出的事项

### 4.1 组织结构图和计划预算变动

7. 2016 年 7 月，世卫组织推出了一项新的卫生应急计划，以完善世卫组织在应急行动中的作用，提高世卫组织在传统技术和标准设置方面发挥作用的业务能力。由于该变动，食品安全和人畜共患病司从疫情和突发卫生事件小组转到了非传染性疾病和心理健康小组（与营养问题同一个小组）。
8. 世卫组织按照第 5 类中的计划领域 5.4 开展食品安全活动。由于制定了应急计划和废除了第 5 类，食品安全将作为新的计划领域 2.6 转到第 2 类（非传染性疾病）中，从 2018 年 1 月 1 日起开始生效。
9. 《2014-2019 年世卫组织第十二个工作总规划》将于 2018-2019 年两年度结束时到期。预计即将开始制定下一个工作总规划。

### 4.2 抗菌素耐药性

10. 2015 年 5 月举行的第六十八届世界卫生大会通过了《抗菌素耐药性<sup>20</sup>全球行动计划》（WHA68.7<sup>21</sup>），通过让全社会参与的方式（包括“同一个健康”方法）来解决该问题。
11. 2016 年 9 月，在第七十一届联合国大会期间，会员国通过了《抗菌素耐药性问题高级别会议的政治宣言》，并载于第 A/RES/71/3 号决议。<sup>22</sup>根据该《政治

<sup>19</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/devel\\_e/a4t\\_e/gr17\\_e/gr17\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/gr17_e/gr17_e.htm)

<sup>20</sup> [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/193736/1/9789241509763\\_eng.pdf?ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/193736/1/9789241509763_eng.pdf?ua=1)

<sup>21</sup> [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA68/A68\\_R7-en.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_R7-en.pdf?ua=1)

<sup>22</sup> [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/3](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/3)

宣言》成立了抗菌素耐药性特设机构间协调小组。<sup>23</sup>该小组由联合国副秘书长和世卫组织总干事担任联合主席，由相关联合国机构、其他国际组织的高级代表和不同部门的专家个人组成。抗菌素耐药性机构间协调小组的第一届会议于2017年5月在美国纽约举行，最终报告将于2017年9月在第七十三届联合国大会上提交给联合国秘书长。

12. 2017年2月，第二十三次粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织三方行政协调年会在瑞士日内瓦举行。议题包括讨论在抗菌素耐药性方面的三方协调，并商定了未来的行动。
13. 2017年5月，向第七十届世界卫生大会提交了一份报告<sup>24</sup>，介绍WHA68.7号决议（2015年）和联合国大会第71/3号决议实施情况的最新进展。

#### 4.3 世卫组织《与非国家行为者交往的框架》

14. 第六十九届世界卫生大会通过了世卫组织《与非国家行为者交往的框架》（《框架》）。<sup>25</sup>该框架致力于加强世卫组织与非国家行为者（非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构）的交往，同时防止其工作遭受潜在风险，例如利益冲突、声誉风险和不当影响。
15. 在世卫组织参与全球卫生伙伴关系和代管安排活动方面，《框架》提及了食典委。

第49款(a)项第(ii)点世卫组织参与外部伙伴关系受世卫组织参与全球卫生伙伴关系和代管安排的相关政策监管。《与非国家行为者交往的框架》也适用于世卫组织参与这些伙伴关系的情况。\*

\*脚注：食品法典委员会是一个政府间机构，也是粮农组织/世卫组织联合食品标准计划（并非由世卫组织单独管理）的主要机构。该委员会得到了食典委各下属委员会、区域协调委员会和各特设工作组等附属机构的支持。食品法典委员会、各下属委员会（包括独立专家委员会）和各特设工作组的会议受《议事规则》和食品法典委员会通过的其他决定监管。

16. 世卫组织与非国家行为者的关系受《框架》的制约。

---

<sup>23</sup> <https://www.un.org/sg/en/content/sg/personnel-appointments/2017-03-17/interagency-coordination-group-antimicrobial-resistance>

<sup>24</sup> [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA70/A70\\_12-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_12-en.pdf)

<sup>25</sup> [http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/A69\\_R10-FENSA-en.pdf?ua=1](http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/A69_R10-FENSA-en.pdf?ua=1)



#### 4.4 世卫组织营养战略：“2016-2025 年营养目标和行动”<sup>26</sup>

17. 在改善营养的全球新势头以及营养局势日趋复杂的背景下，世卫组织制定了符合要求且统一的新营养战略：世卫组织“2016-2025 年营养目标和行动”。该战略是在世卫组织内部改革的背景下制定的，以改善孕妇、婴儿和幼儿营养的六项全球目标及膳食相关非传染性疾病全球目标为基础。此外，为支持《2030 年可持续发展议程》（尤其是可持续发展目标 2 和可持续发展目标 3），并与“2016-2025 年联合国营养行动十年”保持一致，世卫组织“2016-2025 年营养目标和行动”旨在使“世界上没有任何形式的营养不良，所有人都获得健康和幸福”。该战略明确了世卫组织对改善营养的独特价值：发挥了**领导、指导和监控作用**，并提出了变革理论。最后，根据一套指导原则，该战略提出了世卫组织的优先行动、实施模式以及整个组织明确的角色分配。

#### 4.5 第二次全球营养政策审查（2016-2017 年）

18. 在 2009-2010 年开展第一次全球营养政策审查<sup>27</sup>后，世卫组织于 2016-2017 年开展了第二次全球营养政策审查。第二次全球营养政策审查的结果将有助于评估第二届国际营养大会《罗马宣言》承诺的实现进展情况，以及作为监测各国为实现“营养行动十年（2016-2025 年）”目标所采取行动的基准。第二次全球营养政策审查的初步结果已提交 2016 年 12 月 1-2 日在罗马举行的“促进健康膳食并改善营养国际研讨会”，及世卫组织在国际研讨会期间举行的关于“迎接新时代的挑战，实现健康膳食和营养：第二次全球营养政策审查结果”的特别活动。目前正在编制《第二次全球营养政策审查》的最终报告。

#### 4.6 世卫组织营养指导专家咨询组膳食和健康分组

19. 在 2016 年期间，世卫组织营养指导专家咨询组膳食和健康分组举行了两届会议，即 2016 年 3 月在日内瓦举行的第九届会议和 2016 年 11 月在里斯本举行的第十届会议。

20. 在第九届会议上，该分组审议了正在进行的碳水化合物（CHO）审查的现状和进展，以评价所需系统审查工作的适用性，并按照世卫组织《准则制定手册》（2014 年）规定的流程，审查和讨论了关于以下问题的范围、PICO 问题、优先健康成果及其他事宜：1) 无糖甜味剂的消费，2) 多不饱和脂肪酸（PUFA）的消费，3) 不同的膳食模式。随后于 2016 年 10 月 18 日至 11 月 8 日，就界定

<sup>26</sup> <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/255485/1/9789241512435-eng.pdf?ua=1>

<sup>27</sup> 世卫组织，2013 年。第二次全球营养政策审查：如何扩大营养行动？日内瓦：世界卫生组织（[http://www.who.int/nutrition/publications/policies/global\\_nut\\_policyreview/en/](http://www.who.int/nutrition/publications/policies/global_nut_policyreview/en/)）。

审查范围、PICO 问题和优先健康成果进行了公开磋商，通过审议这些问题就 CHO、无糖甜味剂和 PUFA 提出建议。还审议了公开磋商收到的评论结果，并提交该分组第十届会议供审查和审议。

21. 在第十届会议上，该分组审议并讨论了 CHO（特别是纤维和淀粉）、无糖甜味剂和 PUFA（包括 EPA 和 DHA）的初步系统性审查结果。该分组还确定和商定了每个主题的进一步行动和所需的分组分析，并将在进一步开展和完成各系统性审查时予以考虑。在膳食模式方面，该分组审议了对范围的进一步界定，并考虑到第九届会议上确定的定义和特征，还审议了关键的 PICO 问题，从而指导计划内的系统性审查。

#### 4.7 世界卫生组织营养指导专家咨询组政策行动分组

22. 根据加强世卫组织在制定循证公共卫生指导意见方面的作用的全组织转型，世卫组织通过酌情与相关内部部门和其他相关合作伙伴合作，增强了其在向成员国提供循证政策和计划指导意见方面的作用和领导力，以期促进整个生命过程中的健康膳食和营养。这一规范性职责在第六十三届世界卫生大会（2010 年 5 月）上得到了重申，该大会要求“增强关于采取有效安全的营养行动来抵销营养不良的双重负担对公共卫生的影响的证据基础，并为成功实施介绍良好做法”。为促进制定循证政策指导意见和措施，以支持成员国打造促进健康膳食和营养的有利的食品环境，世卫组织正在组建将与膳食和健康分组合作的世卫组织营养指导专家咨询组政策行动分组，并已在 2017 年 4 月至 5 月期间向专家发出邀请，以确定哪些专家将成为分组成员。

#### 4.8 开发监管向儿童营销食品和非酒精饮料的营养素度量模型

23. 营养素度量模型工具可用于实施促进健康膳食的公共健康战略和干预措施，例如向儿童营销食品和非酒精饮料、公共机构（例如学校）采购食品、营养标签（例如在包装正面贴标签）、健康声明和财政政策（例如税收、补贴）。临时开发各种营养素度量模型及不同利益相关者对其使用导致各项公共卫生措施不一致，并使目标受众和消费者感到困惑。因此，成员国请世卫组织带头制定一种协调一致的方法来建立/调整可用于不同公共卫生干预措施的营养素度量模型，从而促进实施连贯一致的公共卫生战略。作为第一步，世卫组织制定了一份《指导原则和框架手册》，在此之前世卫组织制定了一份类似的手册，为制定《基于食物的膳食准则》提供分步过程。该手册随后于 2011-2013 年间在 6 个国家（即加拿大、挪威、斯洛文尼亚、南非、泰国和阿拉伯联合酋长国）进行了实地试验。同时，若干世卫组织区域办事处采取行动开发了区域营养素度量模型，以监管向儿童营销食品和非酒精饮料 – 欧洲区域（2013-2015 年）、

东地中海区域（2014-2015 年）、美洲区域（2015-2016 年）、西太平洋区域（2015-2016 年）和东南亚区域（2016 年）。结合用于开发区域模型的原则和证据基础，世卫组织现在正在开发统一的全球营养素度量模型，用于监管市场营销。世卫组织还计划评估为其他应用调整营销模型的可能性和可行性，例如监管学校内（也可能是学校附近）的食品和饮料促销与销售、实施财政政策（尤其是对糖、脂肪和钠含量高的食品和饮料征税），以及在包装正面贴标签。

#### 4.9 酒精

24. 对酒精的有害使用是全球主要的健康风险之一。酒精通过多种方式影响人类与社会，其影响取决于酒精饮用量、饮酒方式以及（在某些情况下）所饮用酒精的质量。世卫组织减少有害使用酒精的全球战略在第六十三届世界卫生大会<sup>28</sup>上通过，显示出世卫组织成员国对减少有害使用酒精造成的健康和社会负担的共同承诺。将加强预防和治理药物滥用（包括有害使用酒精）的目标纳入联合国《2030 年可持续发展议程》中的健康目标表明，人们清楚地意识到有害使用酒精是一项全球发展问题。
25. 饮酒在许多社会中根深蒂固，世界上大多数地区都生产、分销和饮用酒精饮料。饮用酒精饮料有可能导致一系列失调和健康状况问题，造成重大健康和社会负担。食典委标准的主要目标之一是保护健康。因此，保护面临酒精引起的危害的高危人群和受到其他人有害饮酒影响的人群可被视为食典委任何酒精饮料相关标准制定工作必不可少的一部分。在过去一年，全世界 15 岁以上的饮酒人口有近 20 亿。酒精饮料的消费者有权了解饮料中的不同成分、酒精浓度和含量、摄入多少卡路里，并有权知晓与产品消费相关的健康风险。
26. 世卫组织有职权通过实施减少有害使用酒精的全球战略来解决有害使用酒精的问题。提供消费者信息和为酒精饮料贴标签来显示酒精相关危害是全球战略向成员国提供的减少有害使用酒精的政策方案之一。最近，该政策方案被纳入了第七十届世界卫生大会（2017 年 5 月）<sup>29</sup>通过的《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》更新的附录 3 中的战略和干预措施清单。

#### 5. 建议

27. 请食典委/相关下属委员会注意本文件中所载信息，并采取必要的行动来最充分地考虑上级组织的政策。

<sup>28</sup> [http://www.who.int/substance\\_abuse/activities/gsrhua/en/](http://www.who.int/substance_abuse/activities/gsrhua/en/)

<sup>29</sup> [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA70/A70\\_R11-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_R11-en.pdf)