

CODEX ALIMENTARIUS COMMISSION



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



World Health
Organization

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 15.3 повестки дня

CX/CAC 17/40/18

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

40^я сессия, МЦКЖ Женева, Швейцария 17-22 июля 2017 г.

ЦЕЛЕВОЙ ФОНД КОДЕКСА-2 ФАО/ВОЗ

Годовой доклад за 2016 г.

А. ВВЕДЕНИЕ

Новый Целевой фонд Кодекса ФАО/ВОЗ был создан в 2016 г. для оказания странам поддержки в области построения сильного, надежного и устойчивого национального потенциала для участия в Кодексе. Проектный документ с обоснованием учреждения нового Целевого фонда Кодекса размещен на шести языках на веб-сайте ЦФК2 по адресу: <http://www.who.int/foodsafety/publications/CTF/en/>. Целевой фонд Кодекса способствует достижению Целей в области устойчивого развития 1 (ликвидация бедности), 2 (ликвидация голода), 3 (здоровье и благополучие), 8 (достойный труд и экономический рост), 12 (ответственное потребление и производство) и 17 (глобальные партнерства в интересах устойчивого развития). Ниже приводится система оценки результатов Целевого фонда Кодекса с указанием целей, промежуточных и итоговых результатов и мероприятий проекта.

Данный доклад охватывает 2016 г. – первый год работы нового Целевого фонда Кодекса. В докладе описаны основные достижения и извлеченные уроки по итогам этого первого года и представлено краткое изложение технических, операционных и финансовых аспектов деятельности Целевого фонда Кодекса в 2016 году.

Система оценки результатов

| | |
|---|--|
| Цель проекта | |
| Стабильное участие в Кодексе развивающихся стран и стран с переходной экономикой | |
| Конечный результат | |
| Повышение потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой для участия в Кодексе | |
| Промежуточные результаты | |
| Повышение осведомленности о Кодексе среди лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, и экспертов | Повышение технического потенциала национальных органов власти для эффективного их участия в работе Кодекса |

| Мероприятия | |
|---|--|
| Предоставление отобранным странам многолетних грантов | Организация мероприятий по укреплению потенциала в группах стран, для которых характерно наличие сходных проблем |

В. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ В 2016 г.

Новый целевой фонд Кодекса (ЦФК) был учрежден, введен в действие и начал функционировать в полной мере в 2016 году. Переход от первого Целевого фонда Кодекса к новому ЦФК прошел гладко: переходный период был подготовлен в 2015 г. с тем, чтобы новый ЦФК мог начать работу с 1 января 2016 года. К принятым подготовительным мерам относились следующие:

- Определение порядка организации эффективного надзора и стратегического управления ЦФК2 силами ФАО и ВОЗ;
- Определение порядка ведения технической работы ФАО/ВОЗ;
- Публикация учредительного проектного документа ЦФК2;
- Наделение Секретариата новыми функциями;
- Модернизация и запуск веб-сайта ЦФК.

На протяжении 2016 г. был достигнут ряд успехов и важных вех:

- Все документы по ЦФК2 были подготовлены и опубликованы на веб-сайте. Новый мандат и сфера ответственности Целевого фонда Кодекса потребовали подготовку нового комплекта документации для использования странами. Все эти материалы были опубликованы на веб-сайте Целевого фонда Кодекса в феврале 2016 г. и доступны в переводе на пять языков (см. http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/codextrustfund/en/).
- Диагностический инструмент ФАО/ВОЗ для оценки статуса национальных программ Кодекса (Диагностический инструмент Кодекса). Цель этого инструмента – предоставить странам рамочный механизм для самооценки текущего статуса национальной программы Кодекса. Несмотря на то, что данный инструмент разрабатывался в качестве вспомогательного средства для подготовки и подачи заявок странами, имеющими право на получение поддержки от ЦФК2, он может быть полезным всем странам, заинтересованным в оценке текущего уровня реализации национальных мероприятий, связанных с Кодексом.
- Материалы и руководства для подачи заявок. Сюда относятся формуляры индивидуальных и групповых заявок, руководства по процессу подачи заявок и ответы на часто задаваемые вопросы.
- Все структуры управления созданы и введены в действие. Четыре органа, которые вместе составляют структуру управления ЦФК, были созданы и введены в действие в 2016 году. Полные тексты мандатов различных органов и сведения об их составе приведены в Проектном документе ЦФК2. Члены руководства и технические сотрудники ФАО, ВОЗ и Секретариата Кодекса в полной мере участвуют в работе этих структур и оказывают им поддержку для обеспечения оптимальной эффективности руководства и деятельности ЦФК2. Это единственное в своем роде партнерство способствует осуществлению программы и мероприятий ЦФК и позволяет координировать деятельность и использовать связи ФАО и

ВОЗ, а также их программы по укреплению потенциала на глобальном, региональном и страновом уровнях; все это укрепляет и поддерживает усилия по обеспечению полноценного и эффективного участия всех стран в Кодексе.

- **Руководящий комитет** (РК) был учрежден в январе 2016 г. и провел свое первое совещание 3 февраля 2016 года. 2016 г. Руководящий комитет в 2016 г. провел двенадцать совещаний. Краткие отчеты о ходе совещаний размещены по адресу http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/codextrustfund/en/index2.html.
- **Группа по техническому обзору** (ГТО) была учреждена в апреле 2016 г. незадолго до начала поступления заявок в рамках первого раунда. ГТО провела несколько совещаний для выполнения работы по оценке заявок и представила свои рекомендации Руководящему комитету. ГТО также полностью выполнила задачу по предоставлению письменных ответов странам, подавшим заявки.
- **Консультативная группа** (КГ) была учреждена в апреле 2016 года. 22 июня она провела свое первое совещание, а 1 сентября – второе. Доклады об этих совещаниях размещены по адресу http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/codextrustfund/en/index2.html.
- **Секретариат ЦФК**, состоящий из одного сотрудника категории специалистов и двух сотрудников категории общего обслуживания, успешно прошел через переходный период и адаптировал свою работу к потребностям нового Целевого фонда Кодекса.
- **Первый раунд подачи заявок успешно проведен.** Первый раунд подачи заявок был открыт 8 марта 2016 года. Право на подачу заявок имело 103 страны (перечень стран приводится в Приложении 1). Крайний срок подачи заявок через онлайн систему был установлен на 3 мая 2016 года. До крайнего срока в онлайн систему поступила 41 заявка. Из этих заявок 38 соответствовали критериям предварительного отбора и были направлены в ГТО для всестороннего рассмотрения. Руководящий комитет принял решение о том, что по итогам этого первого раунда подачи заявок четыре заявки были в достаточной степени убедительными для получения поддержки. Подробная информация о первом раунде подачи заявок представлена в приложении 2.
- **Проведены информационные сессии для помощи странам в подготовке убедительных заявок.** В рамках всех совещаний четырех региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ, которые имели место в 2016 г., были проведены информационные сессии для предоставления информации о сфере ответственности, целях и деятельности нового Целевого фонда Кодекса и для помощи странам в использовании диагностического инструмента подготовки заявок. «Виртуальная» информационная сессия и слайды на пяти языках доступны на веб-сайте ЦФК.

С. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Работа по подготовке механизма мониторинга и оценки нового Целевого фонда Кодекса началась в 2016 г. и в настоящее время близка к завершению. Этот механизм разрабатывается на основе передовой практики в области мониторинга и оценки, опыта других организаций и научной литературы. Механизм разрабатывается также с учетом опыта подготовки и применения механизма мониторинга и оценки для первого Целевого фонда Кодекса, что позволит обеспечить преемственность и, в то же время, адаптировать механизм к новым задачам и новой структуре ЦФК2.

В течение 2016 г. основным объектом мониторинга было функционирование различных структур, процессов и процедур в первый год работы ЦФК2, а также оценка процесса сбора и рассмотрения заявок. По итогам выполненной работы могут быть сделаны следующие выводы.

Опыт первого года функционирования ЦФК2

Функционирование структур управления ЦФК

- В целом было отмечено, что структуры управления Целевого фонда Кодекса являются эффективными, и менять их не планируется.
- Состав и операционные процедуры Руководящего комитета соответствуют своему назначению, и РК функционирует хорошо.
- В рамках первого раунда подачи заявок на трех членов Группы по техническому обзору была возложена трудная задача по выполнению технической оценки и обзора 38 заявок в сжатые сроки. Сюда же относилось предоставление письменных ответов по каждой заявке с рекомендациями о том, на что следует обратить внимание в случае подачи повторной заявки в ЦФК2. Руководящий комитет в настоящее время рассматривает возможные варианты облегчения нагрузки на членов Группы по техническому обзору.
- Некоторые члены Консультативной группы сообщили, что не до конца понимают свою роль, однако все они участвуют в работе. Руководящий комитет считает, что их рекомендации и замечания полезны. КГ оказалась эффективным инструментом повышения прозрачности ЦФК, а также ведения коммуникации с различными заинтересованными сторонами.
- Секретариат ЦФК плавно выполнил переход и адаптировался к потребностям нового Целевого фонда Кодекса и подготовил доклады по итогам деятельности первого ЦФК. При создании нового ЦФК признавалось, что для удовлетворения новых потребностей программы потребуется выполнение гораздо большего объема технической работы, в частности, в области наращивания потенциала в странах, что делает необходимым укрепление технического потенциала Секретариата. Имеющееся финансирование не позволило сделать это в 2016 г., и в условиях сохранения финансирования на низком уровне расширение штата Секретариата в 2017 г. представляется маловероятным. Сотрудники ФАО/ВОЗ в штаб-квартире и на уровне регионов и стран пытаются делать все необходимое для заполнения этого пробела, но данная ситуация едва ли останется устойчивой по мере роста числа стран, получающих помощь от ЦФК2, и существенного роста потребности в техническом контроле и поддержке. В 2016 и 2017 гг. все осложнилось еще и уходом некоторого числа сотрудников региональных бюро ФАО и ВОЗ, занимавшихся вопросами безопасности продуктов питания и Кодексом.

Процесс подачи заявок и осуществление проектов в странах

- *Распространение информации о новом Целевом фонде Кодекса и объявление о начале приема заявок* – судя по числу полученных заявок, наглядность информации о процессе подачи заявок была высокой, а использованные каналы ее распространения были выбраны удачно. Ряд стран сообщил о том, что сроки представления заявок в рамках первого раунда были слишком сжатыми.

- *Качество заявок* – многие страны, имеющие право на получение поддержки от ЦФК, находятся на этапе обучения тому, каким образом следует готовить хорошо проработанные заявки с использованием системы результатов. Это обстоятельство оказало определенное влияние на число заявок, полученных в рамках первого раунда. Страны выразили свое удовлетворение относительно информационных сессий и других мер, принятых ФАО/ВОЗ и Секретариатом ЦФК для оказания странам поддержки в том, что касается использования диагностического инструмента для подготовки убедительных заявок.
- *Диагностический инструмент и формуляры заявок* – большинство стран, подавших заявки, надлежащим образом использовали диагностический инструмент Кодекса и признали его полезным. Три страны отметили, что заполнение всех полей диагностического инструмента является очень длительным процессом и требует множества консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне. ГТО рекомендует упростить формуляры, в частности, для исключения дублирования и облегчения их использования странами и их рассмотрения ГТО. Также рассматриваются пути повышения качества и сопоставимости бюджетов, представляемых вместе с заполненными заявками.
- *Оценка заявок* – несмотря на упомянутые выше сжатые сроки, процесс оценки заявок прошел относительно гладко. ГТО выполнила анализ извлеченных уроков, результаты которого были включены в настоящий доклад.
- *Ответы странам, подавшим заявки* – большинство стран, подавших заявки, приветствовали получение письменного ответа от Целевого фонда Кодекса. Некоторые страны предложили сделать такие ответы еще более подробными.
- *От заявок к осуществлению проектов*
 - С момента объявления об отобранных проектах до завершения работы над краткой проектной документацией и старта осуществления первых проектов в странах прошло от 6 до 7 месяцев. Несмотря на то, что этот срок всегда будет разным в зависимости от страны и обстоятельств, ФАО/ВОЗ и Секретариат ЦФК будут искать способы добиться его сокращения.

Финансирование

- ЦФК смог перейти к оперативной фазе деятельности в 2016 г., провел первый раунд подачи заявок и на сегодняшний день способен финансировать мероприятия в четырех странах, отобранных по итогам первого раунда.
- Уровень финансирования не повысился (по сравнению с ЦФК1), за исключением взносов Германии и Нидерландов (на момент написания настоящего документа взносы еще не были получены).
- Возможности среднесрочного планирования за счет привлечения стабильного финансирования (например, многолетних обязательств) не увеличились.
- Доноры говорили о своей готовности поддерживать ЦФК2, однако устное выражение готовности не всегда заканчивалось реальным выделением финансовых средств.

- На начало 2017 г. у Целевого фонда Кодекса имелся очень существенный дефицит финансирования по сравнению с финансовыми прогнозами и оценкой потребностей в исходном проектном документе.

Диалог о финансировании

Первый диалог о финансировании целевого фонда Кодекса состоялся 12 апреля 2016 г. на полях заседания Комитета Кодекса по общим принципам. Тогда участие в диалоге приняло около 47 стран – членов Кодекса и организаций, не считая организаций-наблюдателей. Диалог о финансировании был организован ФАО/ВОЗ, Секретариатом Кодекса и Целевым фондом Кодекса в следующих целях:

- 1) Привлечь внимание к текущему дефициту финансирования Целевого фонда Кодекса и его последствиям для начала ЦФК2 своей деятельности (например, в части его способности оказывать поддержку отобранным странам/группам стран).
- 2) Провести со странами – членами Кодекса обмен мнениями о том, каким образом повысить предсказуемость и стабильность финансирования в перспективе на три-пять лет.

В ходе этого совещания участники обсудили четыре основных вопроса:

- 1) Какие главные аргументы следует использовать в разговорах с представителями различных секторов, чтобы убедить их в необходимости выделить финансирование Целевому фонду Кодекса?
- 2) Каким образом можно увеличить размер взносов?
- 3) Каким образом можно повысить предсказуемость финансирования в перспективе на три-пять лет за счет привлечения многолетних взносов?
- 4) Каким образом расширить базу доноров?

Участники обозначили целый ряд мер, которые могли бы быть приняты на уровне стран/организаций. Несмотря на то, что диалог о финансировании не дал немедленных результатов в 2016 г., есть надежда, что в странах и организациях работа будет продолжена.

Мониторинг воздействия ЦФК1 на уровень участия в совещаниях Кодекса в 2016 г.

В представленном ниже анализе в качестве исходных данных используются цифры 2002 г., отражающие уровень участия в заседаниях Кодекса до начала выделения поддержки со стороны ЦФК1. Они служат точкой отсчета для оценки показателей, достигнутых к моменту закрытия ЦФК1.

График 1¹. Общее число делегатов из стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые принимали участие в заседаниях Кодекса, по каждому году в промежутке с 2002 по 2016 гг.

Как следует из графика 1, несмотря на некоторое сокращение числа делегатов из стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые приняли участие в заседаниях Кодекса в 2016 г., высокий уровень участия сохраняется даже после постепенного

¹ Все данные, использованные для построения графиков, основаны на статистике участия делегатов в совещаниях комитетов Кодекса и без учета заседаний Комиссии Codex Alimentarius (ККА), Исполнительного комитета Кодекса (ССЕХЕС), рабочих групп и региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ.

сворачивания ЦФК1. Сокращение числа делегатов 2016 г. может быть связано с более низким числом заседаний Кодекса в этом году.

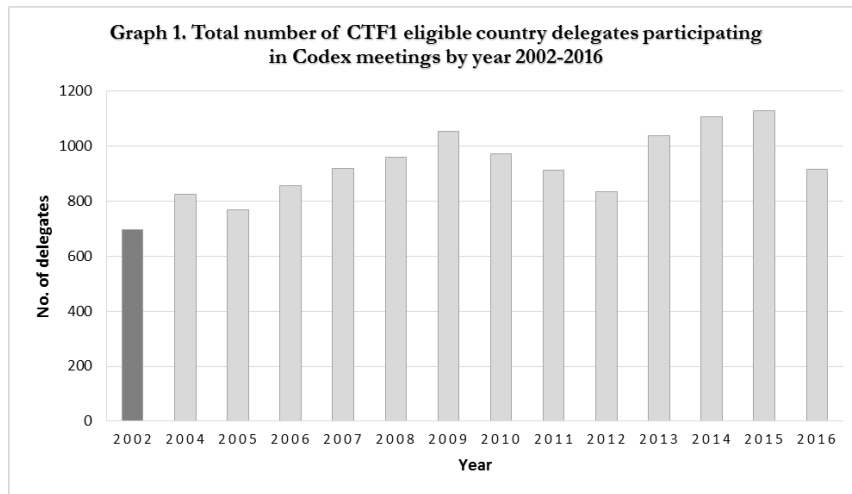


График 2. Общее число стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые принимали участие в заседаниях Кодекса, по каждому году в промежутке с 2002 по 2016 гг.

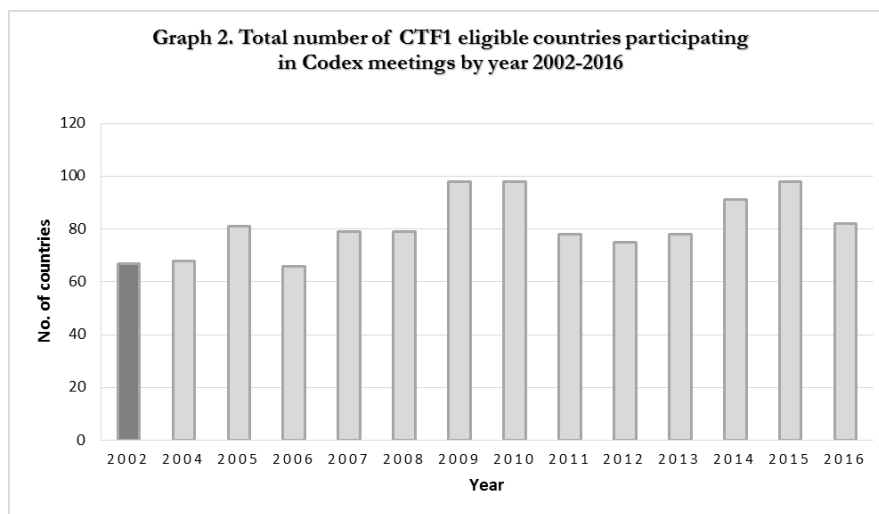


График 2 напоминает график 1: за период с 2004 по 2016 гг. число стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые принимали участие в заседаниях Кодекса, изменялось аналогично тому, что было отмечено на графике 1.

График 3. Среднее число делегатов из стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые принимали участие в заседаниях Кодекса, по каждому году в промежутке с 2002 по 2016 гг.

Как следует из данного графика, среднее число делегатов из стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые приняли участие хотя бы в одном заседании Кодекса устойчиво росло с самого начала деятельности ЦФК1 в 2004 году. При этом, среднее число делегатов в период с 2013 по 2015 гг. превышало 90 человек. В 2016 г., ставшим первым

годом после окончательного прекращения выделения ЦФК1 поддержки делегатам, эта цифра сократилась до 83 человек, однако тенденция к росту по-прежнему сохраняется.

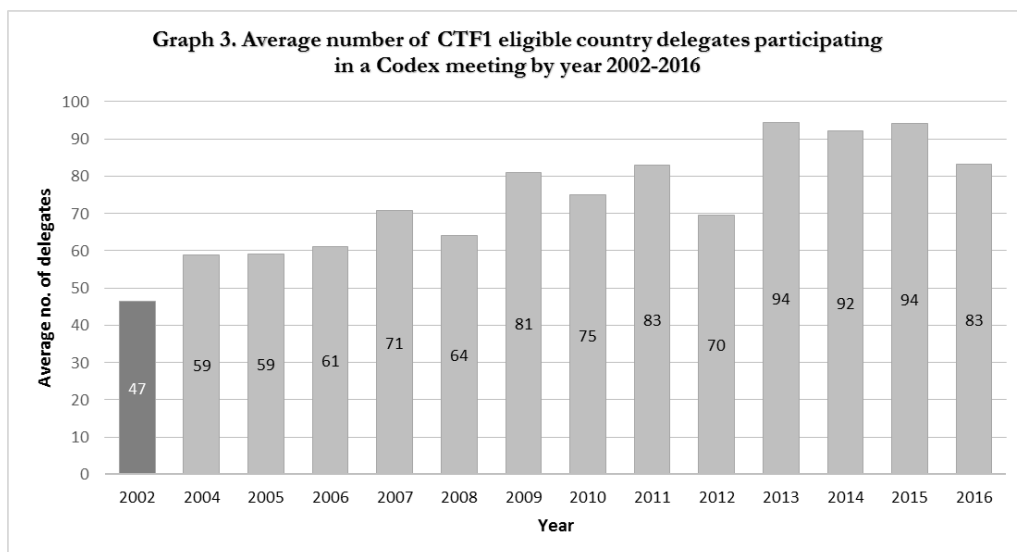


График 4. Среднее число стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые принимали участие в заседаниях Кодекса, по каждому году в промежутке с 2002 по 2016 гг.

С 2002 г. среднее число стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые участвовали в заседаниях Кодекса, устойчиво росло. До начала работы ЦФК1 в заседаниях Кодекса в среднем участвовало только 18 развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Сегодня их более 30.

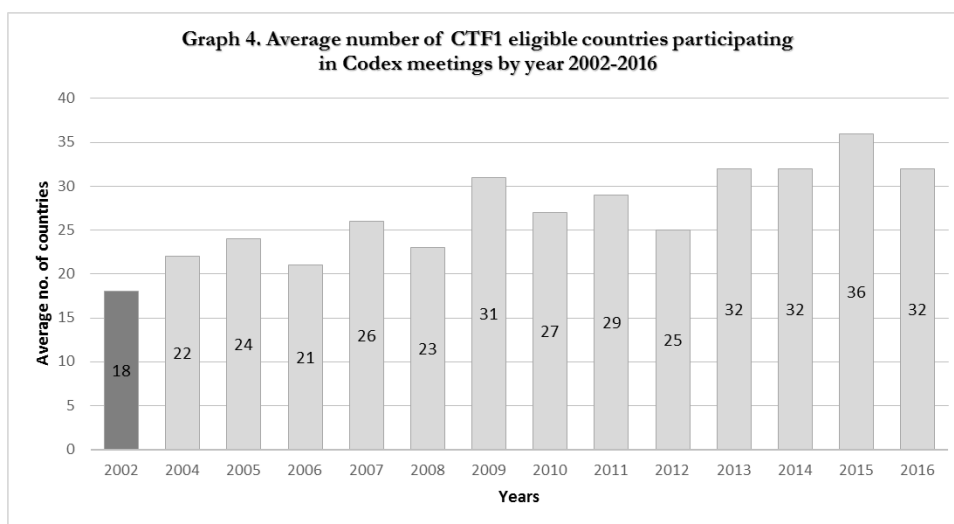


График 5. Процентная доля стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые приняли участие хотя бы в одном заседании Кодекса (в разбивке по регионам и годам)

На данном графике видно, что между регионами существуют серьезные различия в том что касается изменения процентной доли стран, имевших право на получение поддержки от ЦФК1, которые приняли участие хотя бы в одном заседании Кодекса в год.

Регионы можно подразделить на три группы:

- 1) регионы Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна смогли извлечь из ЦФК1 наибольшую пользу и продемонстрировали самый высокий процент участия в заседаниях Кодекса в середине существования ЦФК1 (с 2009 по 2010 год). Второй всплеск роста участия был отмечен в последние годы существования ЦФК1 (2014-2015 гг.).
- 2) В Европейском регионе картина другая: в середине работы ЦФК1 роста не отмечалось, однако некоторый рост имел место в более поздние годы (2013-2015 гг.), и эта тенденция сохранялась и в 2016 году.
- 3) В Ближневосточном регионе Кодекса пик участия пришелся на период с 2007 по 2012 г., однако с тех пор уровень участия неуклонно снижался. В регионе Юго-западной части Тихого океана в некоторые годы отмечались пики участия, и динамика была сходной с Ближневосточным регионом, однако какой-либо четкой тенденции не прослеживается. Оба этих региона отличаются небольшим числом стран, имеющих право на получение поддержки от ЦФК1.

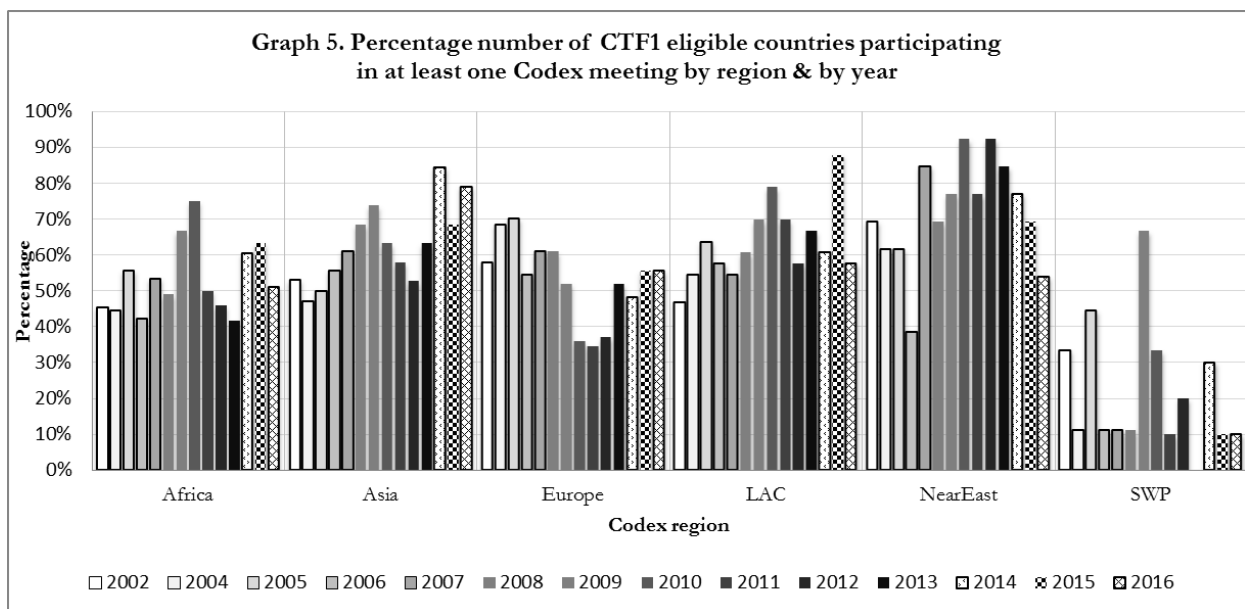


График 6. Процентная доля стран, более не получающих поддержку от ЦФК1, которые приняли участие по меньшей мере в одном заседании Кодекса после выхода из числа стран – получателей помощи, в разбивке по числу лет после прекращения помощи (на каждом столбце указано число стран в каждой когорте).

На этом графике замечен устойчивый рост процентной доли стран, которые после выхода из категории получателей помощи ЦФК1 в последующие годы приняли участие по меньшей мере в одном заседании Кодекса. Наибольшая процентная доля характерна для годов 5, 6, 7 и 8 и колеблется в промежутке 75-83%, что свидетельствует о положительном среднесрочном эффекте помощи ЦФК. Пока 9-го и 10-го года после выхода из числа получателей помощи достигло очень небольшое число стран, и показатели их участия должны быть объектом дальнейшего мониторинга, учитывая, что число таких стран будет расти.

Graph 6. Percentage of CTF1 graduate countries participating in at least one Codex meeting by no. of years post-graduation
(no. of graduate countries in cohort indicated on individual bar)

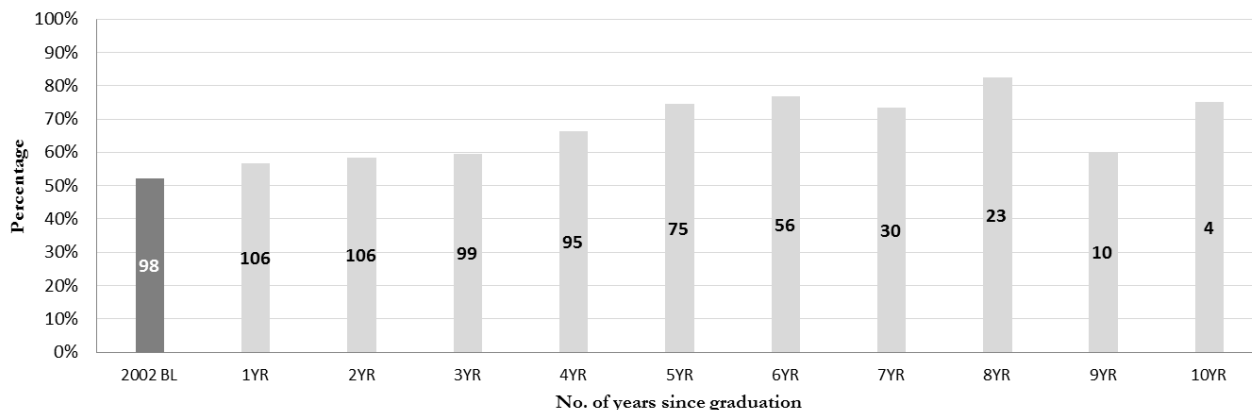
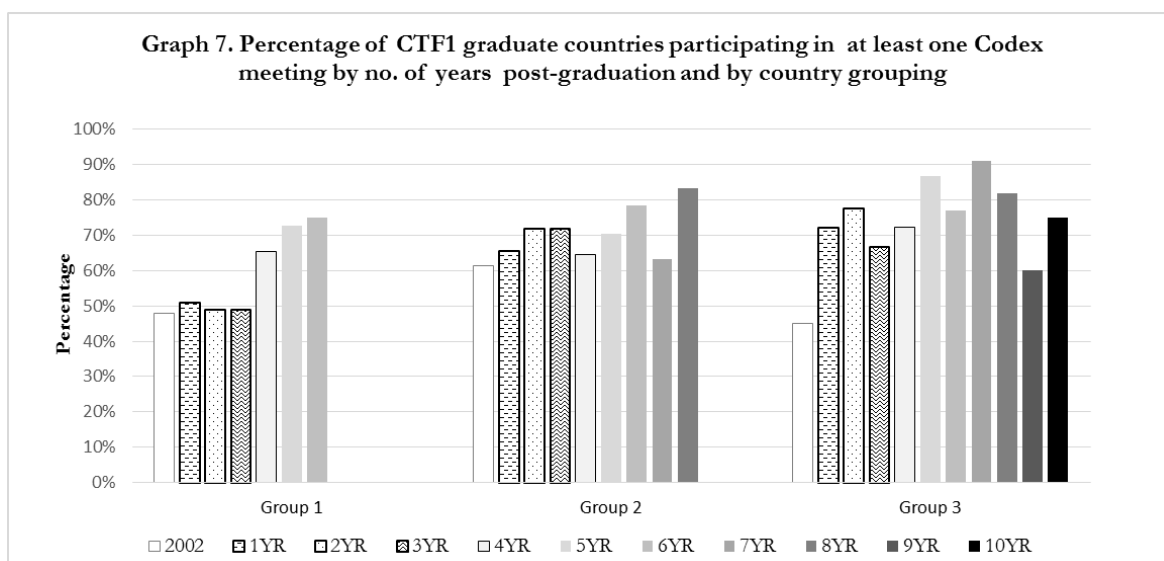


График 7. Процентная доля стран, более не получающих поддержку от ЦФК1, которые приняли участие хотя бы в одном заседании Кодекса, в разбивке по числу лет после выхода из числа стран – получателей помощи и по группам стран



На графике 7 представлены те же данные, что и на графике 6, но в разбивке по группам, которые использовались для классификации стран в рамках ЦФК1².

Для стран Группы 1 эффект помощи ЦФК1 в первые три года после ее прекращения был незаметен, и их показатели оставались на том же уровне, что и исходные показатели за 2002 год. Начиная с 4^{го} года отмечался существенный рост, который сохранялся в последующие годы.

² Группа 1 = НРС и другие страны с низким уровнем доходов. Группа 2 = страны со средним уровнем доходов и низким, средним или высоким индексом человеческого развития. Группа 3 = страны с доходом выше среднего и со средним или высоким индексом человеческого развития.

В Группе 3 показатели участия резко росли с 1^{го} года, что, как представляется, свидетельствует о большей способности этой группы стран «переварить» помощь ЦФК1. На 5^й-8^й годы после прекращения помощи отмечается тенденция к небольшому росту при высоких показателях участия.

Ситуация в Группе 2 находится где-то посередине между группами 1 и 3. Начав с относительно высоких исходных показателей в 2002 г. (61%), страны Группы 2 отличались высоким общим процентом участия хотя бы в одном заседании Кодекса в год. Пик (83%) приходится на 8^й год после прекращения помощи.

D. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ ПО ОБСЛЕДОВАНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ (начатом в рамках ЦФК1)

В декабре 2015 г. первый Целевой фонд Кодекса подписал с Европейской комиссией соглашение о взносе в целях выполнения проекта по повышению объема и гармонизации данных об индивидуальном потреблении продуктов питания для оценки подверженности воздействию в отдельных странах АСЕАН в Азиатском регионе Кодекса. Осуществление данного проекта планировалось начать в 2014 г. в качестве мероприятия, призванного поддержать выполнение мандата первого Целевого фонда Кодекса в области повышения научно-технического вклада стран в деятельность Кодекса, однако затянувшиеся дискуссии о финансировании проекта привели к переносу начала его осуществления.

Цель проекта – улучшить качество оценки потребления нутриентов и подверженности воздействию со стороны химических и биологических агентов, присутствующих в продуктах питания, для поддержки деятельности по созданию международных и национальных стандартов. Осуществление проекта началось в 2016 г. и завершится в декабре 2017 года. Сотрудники ФАО и ВОЗ в штаб-квартире обеспечивают технический и административный надзор за осуществлением проекта.

Ниже кратко описаны мероприятия, проведенные в период с мая по декабрь 2016 г.:

Обследование индивидуального потребления продуктов питания в Лаосской Народно-Демократической Республике;

- Была разработана методология выполнения обследования в Лаосской Народно-Демократической Республике. Районы Северной равнины, Центрального и южного высокогорья и Меконгского коридора были выбраны случайным образом с применением многоэтапной стратифицированной вероятностной и кластерной выборки, принимая во внимание широкое многообразие регионов страны в том, что касается климатических условий и особенностей сельского хозяйства.
- Перечень потребляемых продуктов питания (групп продуктов питания) был составлен на основе моделей потребления продуктов питания населением Лаосской Народно-Демократической Республики и данных о продуктах питания, потребляемых на местном уровне.

- Первый раунд сбора данных (за сезон дождей) был проведен с 25 сентября по 15 декабря 2016 года. Было опрошено около 1021 респондента, и анализ данных проводился параллельно с процессом их сбора, после чего данные кодировались с применением инструмента для глобальной классификации продовольственных систем (FoodEx2), разработанного Европейским агентством по безопасности продуктов питания (EFSA). Сбор данных осуществлялся счетчиками, прошедшими обучение по программе Европейского союза «Better Training for Safer Food». Данные вводились с использованием программного приложения INMUCAL.

Проект ФАО/ВОЗ по сбору данных о потреблении продуктов питания – выполнение обследований и гармонизация данных

- 17-18 октября в Салае, Таиланд, состоялся семинар для обучения национальных коллективов выполнению предварительной классификации с использованием FoodEx2. Проект выделил финансовую поддержку для обеспечения присутствия 16 участников из семи стран АСЕАН.
- Аналогичный учебный семинар по FoodEx2 был организован в Путраджае, Малайзия, 20-21 октября 2016 года. Целью этого двухдневного мероприятия была поддержка деятельности Малайзии по осуществлению руководства процессом создания Центра оценки рисков АСЕАН в регионе.

ФИНАНСОВЫЙ РАЗДЕЛ

В данном разделе приводится информация о доходах и расходах за первый год деятельности ЦФК2. Финансовая информация по проекту обследования индивидуального потребления продуктов питания представлена отдельно, поскольку учет доходов и расходов по данному проекту ведется отдельно. Расходы на персонал и административные расходы, связанные с работой Секретариата ЦФК, относятся как к упомянутому проекту, так и к остальным видам деятельности ЦФК2 и указываются в общей финансовой отчетности ЦФК2.

Доходы и расходы ЦФК2 в 2016 г.

Чтобы в полной мере отразить финансовую ситуацию, в данном разделе приводится следующая информация:

- Остаток средств по состоянию на конец 2015 г., перенесенный со счетов ЦФК на счета ЦФК2;
- Взносы, полученные в 2016 г.;
- Расходы ЦФК2 в 2016 г.;
- Расходы на проведение обследования индивидуального потребления продуктов питания.

По состоянию на 1 января 2016 г. положительное сальдо составило 724 678 долл. США и было передано от ЦФК1 в пользу ЦФК2.

За период с января по декабрь 2016 г. всего было получено взносов на сумму 855 725 долл. США от шести стран-членов и Европейского сообщества (см. таблицу 1)

Таблица 2
Взносы, полученные с 1 января по 31 декабря 2016 г.

| Донор | 2016 г. (долл. США) |
|------------------------|--------------------------------|
| Канада | 143 164 |
| Европейское сообщество | 264 862 |
| Германия | 110 988 |
| Япония | 163 820 |
| Новая Зеландия | 17 078 |
| Швейцария | 50 813 |
| Соединенные Штаты | 105 000 |
| Итого | 855 725 |

Расходы Целевого фонда Кодекса, учтенные за период с 1 января по 31 декабря 2016 г., составили 857 984 долл. США (включая расходы на поддержку программ (РПП)). В таблице 2 представлены расходы в разбивке по категориям.

Таблица 2
Расходы за период с 1 января по 31 декабря 2016 г.
(долл. США)

| | |
|--|----------------|
| Оказание поддержки странам | 191 219 |
| Административные расходы по проектам* | 93 797 |
| Мониторинг и оценка | 14 000 |
| Расходы на персонал | 462 246 |
| Расходы на поддержку программ (РПП) | 96 722 |
| Итого (включая РПП) | 857 984 |

* Включает: командировочные расходы, расходы на вычислительную технику, письменный перевод, консультационные услуги, средства коммуникации (телефонные переговоры, печать документов, почтовые отправления).

Доходы и расходы проекта обследования индивидуального потребления продуктов питания в 2016 г.

В декабре 2015 г. с Европейской комиссией было подписано соглашение о предоставлении финансирования на выполнение обследования потребления продуктов питания на общую сумму 350 000 евро (384 615 долл. США). Первый транш на сумму 105 000 евро (115 384 долл. США) был получен в январе 2016 года. По состоянию на 31 декабря 2016 г. общий объем утвержденных расходов за 2016 г. составил 88 107 (включая РПП).

Приложение 2

Страны, имеющие право на получение финансирования от Целевого фонда Кодекса-2 (ЦФК2)**Предварительный список (по состоянию на 30 октября 2015 г.)**

В настоящее время в списке фигурируют 103 страны; их число может меняться по мере присоединения к Кодексу новых членов. В список входят все страны с низким и средним индексом развития человека (ИРЧ), прочие МОСТРАГ с низким или средним доходом, РСНВМ с высоким ИРЧ - НРС и СНД выделены жирным шрифтом

| Регион Кодекса | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| Африка (48) | Азия (15) | Европа (9) | Латинская Америка и Карибский бассейн (16) | Ближний Восток (5) | Юго-Западная часть Тихого океана (10) |
| Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Кабо-Верде, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Коморские Острова, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Джибути, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали, Южная Африка, Южный Судан, Свазиленд, Того, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве | Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Индия, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Филиппины, Вьетнам | Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Бывшая югославская Республика Македония, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан | Белиз, Боливия, Доминика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Гренада, Гватемала, Гвиана, Гаити, Гондурас, Ямайка, Никарагуа, Парагвай, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам | Египет, Ирак, Судан, Сирийская Арабская Республика, Йемен | Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Микронезия (Федеральные Штаты), Науру, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Вануату |

Сокращения:

НРС – наименее развитые страны

Источники информации:

Индекс человеческого развития – <http://hdr.undp.org/en/content/table-1-human-development-index-and-its-components>

СНД – страны с низким доходом

Уровень дохода – <http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups>

ИЧР – индекс человеческого развития

Перечень МОСТРАГ и РСНВМ – <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/> <http://unohrlls.org/about-lldcs/country-profiles/>

[profiles/](http://unohrlls.org/about-lldcs/country-profiles/)

МОСТРАГ – малые островные развивающиеся государства

Перечень наименее развитых стран:

<http://unctad.org/en/Pages/ALDC/Least%20Developed%20Countries/UN-list-of-Least-Developed-Countries.aspx>

РСНВМ – развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

Приложение 2

Информация о первом раунде подачи заявок

Первый раунд подачи заявок был открыт 8 марта 2016 года. Право на подачу заявок имело 103 страны. Крайним сроком для подачи заявок через онлайн-систему было 3 мая 2016 года.

Процесс подачи заявок состоял из следующих этапов:

- Регистрация заявки в онлайн-системе
- Предварительный отбор заявок Секретариатом ЦФК с учетом критериев
- Направление заявок сотрудникам региональных бюро ФАО/ВОЗ для получения заключений
- Оценка заявок Группой по техническому обзору согласно установленным критериям
- Направление рекомендаций ГТО Руководящему комитету
- Обсуждение и принятие окончательного решения Руководящим комитетом
- Уведомление стран о решении РК

В рамках первого раунда к крайнему сроку в онлайн-систему поступила 41 заявка. Из них 38 соответствовали следующим критериям предварительного отбора:

- заявка была подана в установленные сроки
- заявка была подана официальным Контактным центром по вопросам Кодекса (КЦК) в стране или в стране-координаторе (в случае групповых заявок)
- была указана вся контактная информация подавшего заявку КЦК
- в онлайн-систему была загружена надлежащим образом заполненная и подписанная форма заявки
- в онлайн-систему был загружен полный план действий
- в онлайн-систему был загружен полностью проработанный бюджет
- в онлайн-систему были загружены таблицы 5.1 и 5.2 Диагностического материала

Заявки трех стран были признаны не соответствующими критериям предварительного отбора, поскольку требуемая дополнительная документация не была загружена в онлайн-систему.

Тридцать семь индивидуальных заявок и одна групповая заявка были препровождены региональным советникам ФАО/ВОЗ по вопросам безопасности пищевых продуктов и были представлены Группе по техническому обзору для их оценки. В разбивке по регионам отобранные заявки распределялись следующим образом:

- 24 из Африканского региона Кодекса
- 4 из Азиатского региона Кодекса (в том числе одна групповая заявка)
- 2 из Европейского региона Кодекса
- 2 из Региона Кодекса для стран Латинской Америки и Карибского бассейна
- 3 из Региона Кодекса для стран Ближнего Востока
- 3 из Региона Кодекса для стран Юго-Западной части Тихого океана.

В мае 2016 г. ГТО провела свое первое подготовительное совещание, и члены ГТО начали работу по оценке заявок, полученных в рамках первого раунда/, с применением следующих критериев:

- факт наличия межсекторального сотрудничества при подготовке заявки;

- использование Диагностического инструмента Кодекса при составлении проектной документации и обоснования проекта;
- наличие у проекта ясных целей;
- наличие ясных, измеримых и представляющих интерес практических результатов, которые позволят достичь цели проекта;
- наличие ясных, конкретных, достижимых и представляющих интерес мероприятий, которые позволят достичь практических результатов;
- четко установленный график и распределение ответственности за проведение мероприятий;
- указание того, каким образом планируется закрепить достигнутые результаты после прекращения оказания поддержки;
- выполнен анализ рисков и определены стратегии их коррекции;
- составлен детальный, реалистичный и приемлемый бюджет, соизмеримый плану действий проекта;
- оценка общего качества предложения.

ГТО провела дополнительные заседания с целью: обсудить оценки отдельных экспертов и прийти к согласию относительно коллективной оценки заявок с использованием стандартизованных оценочных таблиц; применить таблицу с коэффициентами для определения приоритетности (Приложение 6 проектного документа); представить рекомендации Руководящему комитету относительно заявок, признанных достаточно убедительными для оказания поддержки; достичь согласия относительно формата и содержания ответов странам, подавшим заявки; обсудить опыт первого раунда подачи заявок и подготовить доклад для Руководящего комитета.

Рекомендации ГТО были направлены Руководящему комитету для обсуждения на его девятом совещании, которое состоялось 14 и 15 июня 2016 года. Руководящий комитет постановил, что по итогам первого раунда подачи заявок были отобраны заявки от Ганы, Кыргызстана, Мадагаскара и Сенегала. Все страны, подавшие заявки, получили письменные ответы от Секретариата Целевого фонда Кодекса по итогам оценки, данной заявкам ГТО.

В период с сентября по декабрь 2016 г. Гана, Мадагаскар и Сенегал завершили подготовку своих кратких проектных документов, которые будут использоваться при осуществлении проектов, и были заключены контракты на выполнение первой очереди мероприятий в каждой из стран. К декабрю 2016 г. Кыргызстан подготовил и передал на рассмотрение первый проект краткого проектного документа.