

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 15

CX/CAC 18/41/17

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十一届会议

2018年7月2-6日，意大利罗马，粮农组织总部

粮农组织和世卫组织提出的事项¹

(粮农组织和世卫组织共同起草)

1. 引言

本文着重介绍了粮农组织和世卫组织最新制定的可能与食典工作有关的政策及相关事项。

2. 粮农组织和世卫组织联合提出的事项：

2.1 粮农组织/世卫组织食品安全会议

2.1.1 粮农组织和世卫组织计划于2019年4月16-18日在日内瓦联合召开粮农组织/世卫组织国际食品安全会议。现正与世贸组织协办，会议地点也将选在世贸组织。会议旨在提高各方对于影响全球粮食安全的各种政策及战略问题的认识，加强最高政治层面对于应对新兴挑战的承诺，在全球议程中积极倡导食品安全问题。概念说明定稿后，将通过粮农组织和世卫组织食品安全网页对外公布²。

2.1.2 会议内容将包括：

- (i) 全会开幕式（粮农组织、世卫组织和世贸组织执行首脑致欢迎词），
- (ii) 高级别部长级会议（2到3个小组，包括农业、卫生、粮食安全相关的部长），
- (iii) 多场主题性小组讨论。小组讨论将涵盖影响全球食品安全的战略和政策问题。

¹ 本文件还纳入了食典委执委会第七十五届会议议程 12。

² 粮农组织 <http://www.fao.org/food/food-safety-quality/home-page/en/>；世卫组织 <http://www.who.int/foodsafety/en/>

2.1.3 小组讨论的暂定主题包括：

- 不安全食品及食品源疾病的成本和负担：在全球议程中积极倡导食品安全问题
- 食品安全、气候变化挑战以及可持续集约化
- 在地方和全球层面建立行之有效的伙伴关系，提升食品供应安全
- 食品安全科技与创新
- 数字时代的食品安全与全球贸易
- 食品标准不断发展的作用
- 让消费者参与进来：努力建立安全营养膳食及可持续的食品系统

2.1.4 将建立由粮农组织和世卫组织共同主持的国际顾问专家组，就会议的各个主题领域及总体架构提供建议。专家组成员将包括：关注食品安全的其他联合国/国际组织及主要区域机构（世贸组织、世界动物卫生组织、联合国工发组织、世界银行、粮食计划署、非盟、欧盟）的高级代表；捐赠方代表，以及监管、科研、开发和贸易部门主管食品安全的领导。专家组成员将不超过 20 人，要保证公平的地区代表性。

2.2 世界粮食安全日

粮农组织大会于 2017 年 7 月通过了第 11/2017 号决议。世卫组织总干事致函粮农组织总干事，对此项倡议表示了支持。2018 年 4 月，粮农组织向联合国秘书处提交了建议，希望在下届联大会议上纳入一个议题。若联大会议通过，则首个联合国世界食品安全日可能将于 2019 年 6 月 7 日进行庆祝。

3. 粮农组织提出的事项

3.1. 粮农组织理事会第一五八届会议提出的事项

3.1.2 粮农组织理事会第一五八届会议（2017 年 12 月）提出多项建议，其中部分可能与食品法典委员会尤为相关，现整理如下。另外，还提出了部分活动，就食品安全相关的重要问题提供战略指导。后文段落对本节中提出的问题给出了简要的说明。

3.1.3 理事会：

- a) 批准了粮农组织计划和财政两委员会联席会议建议的模式，即利用 2016-17 年拨款未支出余额的部分资金支持粮农组织食品安全科学建议计划；
- b) 注意到第二十三次缔约方会议对农业和粮食安全问题的认可，包括 KORONIVIA 农业联合工作，并鼓励粮农组织在这方面继续开展工作；

- c) 欢迎“对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略计划4）方面所作贡献的评价”提出的建议，通过了管理层就落实各项建议所提议的行动；
- d) 注意到粮安委营养问题开放性工作组开展工作的重要意义，工作组被要求就推动制定粮食系统和营养自愿准则所需的政策趋同进程编写职权范围，提交2018年粮安委第四十五届会议审议；
- e) 欢迎粮安委做出的决定，在2018年召开的粮安委第四十五届会议上举办“关于运用《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动”。

3.1.4 除上述粮农组织理事会提出的建议之外，粮农组织还参与组织实施了2018年3月的世界水论坛以及2018年5月的全球土壤研讨会。两个会议都与食品链上食品安全关系密切，食典社区可能也会关注。

3.2 对食典相关的粮农组织政策及相关问题的简要说明

3.2.1 划拨粮农组织未支出余额的部分资金来支持粮农组织食品安全科学建议计划

正如在食典委第四十届会议上报告一样，农业委员会（农委）建立了非正规开放性工作组，审议为粮农组织食品安全科学建议计划提供更多、可持续供资的各种方案。开放性工作组召开了两次会议，提出了一系列考虑方案，供计划委员会第一二二届会议和财政委员会第一六九届会议联席会议（2017年11月）审议。联席会议建议：

- “经资源伙伴同意后，将MAFAP/FMM³信托基金未支出余额中的10%，最高不超过50万美元，分配至保密信托基金，为粮农组织在食品安全和食品法典科学建议领域开展工作和活动的可持续供资方案提供支持；”
- “超出500万美元阈值的2016-17年拨款未支出余额的50%分配至保密信托基金，最高不超过100万美元”。

2017年12月4-8日在罗马举行的粮农组织理事会第一四八届会议随后批准了上述建议。截至4月30日，计划分配的未支出余额资金尚无确切数字。目前，粮农组织内部正在讨论，希望建立起一个适于从粮农组织资源伙伴、成员国和非国家行动方接收资金的信托基金机制。讨论的重点是要建立防火墙，确保捐赠方不会影响到粮农组织科学建议计划的工作决定。鉴于食品安全科学建议计划的联合性质，粮农组织已开始就此问题与世卫组织进行沟通。

³ 这两项基金为粮食和农业政策监测与分析计划（MAFAP）和多伙伴计划支持机制（FMM）信托基金计划。

3.2.2 KORONIVIA 农业联合工作

气候变化适应与减缓全球承诺与食品安全的相关性已在去年介绍的第 CX/CAC 17/40/16 号文件中进行了重点阐述。在 2017 年 11 月举行的波恩气候变化大会（第二十三次缔约方会议）上，各缔约方同意了 [Koronivia 农业联合工作](#)。决议承认了农业对于应对气候变化的重要性、农业面对气候变化的脆弱性以及行之有效的适应策略在实现粮食安全方面的重要作用。粮农组织是一个重要伙伴，可同各国一道实施各国在农业部门的国家自主贡献，不断提升这方面的雄心水平。粮农组织现正与 25 个国家⁴合作，支持实施着眼于适应和减缓的各项计划。气候变化可能以多种形式对食品安全产生不利影响，因此食品安全专家制定和实施国家措施、确保对气候变化带来的各种食品安全风险进行有效管理十分重要。鼓励各食典代表找到本国的气候变化联络人（联系方式详见下文），推动将食品安全视角纳入到国家自主贡献之中。需要追述的是，食典现就鱼肉毒、水质和霉菌毒素开展的工作都与气候变化不无关联。

http://unfccc.int/parties_observers/parties/national_focal_points/items/9336.php

<https://www.greenclimate.fund/how-we-work/tools/country-directory>

粮农组织在全球气候基金中的参与是粮农组织为各成员国提供的气候相关总体支持中不可或缺的部分内容，所有工作均由粮农组织《气候变化战略》提供引导。

3.2.3 对粮农组织建立包容有效食品系统战略计划（战略计划 4）的评价

粮农组织建立包容有效食品系统战略计划（战略计划 4）涵盖了很多食品安全问题。2017 年对战略计划 4 开展了独立评价，其中包括一个重点评价食品安全对该计划所做贡献的附件。评价考虑了相关文件中的证据，以及与粮农组织职工和其他利益相关方进行的访谈，包括对部分国家实地考察过程中进行的访谈。评价认为，食品安全是粮农组织对可持续发展所做贡献的一个重要领域。粮农组织食品安全战略五大领域⁵均取得了可喜的成绩，特别是在以下方面：支持科学的食品安全治理和决策；支持加强国家食品管理监管能力；提升整个食品链的食品安全管理。这些领域中的每一个都是确保安全食品顺畅贸易的重要因素。因此，粮农组织食品安全计划对战略计划 4 做出了明确的贡献。但评价也提出，尽管各项支持工作成效斐然，但粮农组织在满足规模扩大、日趋复杂的需求方面能力有限也引发了关切。评价报告可通过以下网址获取：

<http://www.fao.org/3/a-bd712e.pdf>。

⁴ 下列国家已经启动工作：巴拉圭、萨尔瓦多、古巴、玻利维亚、圭亚那、危地马拉、阿富汗、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、哥伦比亚、越南、坦桑尼亚、贝宁、莫桑比克、冈比亚、肯尼亚、刚果、苏丹、突尼斯、毛里塔尼亚、吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚、格鲁吉亚和乌兹别克斯坦。

⁵ 粮农组织“改进全球食品安全”战略于 2014 年由农委第二十四届会议批准通过。战略包含 5 个主要的工作领域：1) 加强国家食品监管体系；2) 支持科学的全球食品安全治理；3) 提升整个食品链的食品安全管理；4) 建立食品安全平台；5) 提供食品安全资讯和前瞻。

3.2.4 粮安委：食品系统和营养自愿准则

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，支持所有利益相关者以协调方式共同努力，保障所有人的粮食安全和营养。粮安委通过经济及社会理事会（经社理事会）向联合国大会报告，也向粮农组织大会报告。2017年，粮安委第四十四届会议决定未来两年开展工作的主要领域为营养，目的是就积极塑造食品系统和可持续饮食的政策工具达成全球多利益相关方共识。高级别专家组 [（高专组）营养和食品系统报告](#) 为此项工作提供了证据基础。

这项工作的部分内容是制定食品系统和营养自愿准则。目前，由多家联合国机构组成的技术工作组正就此项工作编写职权范围。预计职权范围将在 2018 年 6 月举行的粮安委开放性工作组会议上达成一致，7 月由粮安委主席团讨论，10 月提交全会审议。制定自愿准则的相关工作将由营养工作组在 2019 年向前推进。欢迎感兴趣的各利益相关方参与这个进程。

职权范围草案涵盖了食品安全和质量问题，另外也提及要使用之前商定的所有自愿准则。因此，参与这项工作对于法典“社区”可能非常重要。此项工作的最新进展可在粮安委网站上查询：<http://www.fao.org/cfs/home/en/>。

3.2.5 关于运用《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动

《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》于 2004 年通过，是世界粮食安全委员会五个主要政策产品之一。粮安委成员每两年在全会上组织全球专题活动，对重要的政策产品进行监督；计划于 2018 年 10 月 15-20 日在意大利罗马召开的世界粮食安全委员会第四十五届会议将围绕《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》组织全球专题活动。2018 年专题活动的目标是分享经验，盘点《自愿准则》的使用和应用。注意到《自愿准则》强调食品安全和消费者保护（准则 9）是“实现充足食物权”支持性环境的重要构成，关于准则 9 的专题活动的讨论和成果可能值得食典关注。在全会上组织全球专题活动的工作将由粮安委主席团商咨询小组和监测工作开放性工作组提供监督。之前组织的全球专题活动设定了以下目标：1) 促进采纳与适应，推广实施《自愿准则》方面的好做法和经验教训；2) 监督国家、区域和全球层面《自愿准则》的实施进展；3) 提高对《自愿准则》的意识和认识。

3.2.6 抗菌素耐药性

为支持实施全组织抗菌素耐药性计划，2017 年新设了两个岗位（一个是设在动物卫生处的 P2 岗位，另一个是设在 AGFF 的 P3 岗位），目前两个岗位仍在招聘人选。另外，粮农组织将为机构间协调小组秘书处提供一个岗位，支持协调小组各个分组开展活动，就对抗菌素耐药性问题向联合国进程提供建议。

在三方伙伴关系中，粮农组织负责推动建立抗菌素耐药性监测及评价框架，用于评估《抗菌素耐药性全球行动计划》的执行情况及其产生的影响。框架设立了多项指标，将据此收集数据，评价进展。框架是与相关专家（包括协调小组）合作并通过公开的公共磋商进程开发建立的。三个机构现正协力启动框架试点工作，希望总结试点经验后最终确定并发布框架。三方国家自评[问卷](#)是对照指标收集数据的核心平台之一，现已完成第二轮问卷调查。

粮农组织还推动建立了三方发展与管理框架；该框架将在保持现有抗菌药物的同时支持抗菌新药、诊断工具、疫苗及其他干预方式的开发、控制、分销及适当使用，为当前和新开发抗菌药物及诊断工具提供可负担的获取途径，并考虑到所有国家的需求，符合《良好农业规范》的要求。世卫组织去年 11 月组织了成员国磋商，目前该框架正在进行修订。

3.2.7 全球土壤研讨会

动物生产、食品加工，以及其他人类活动产生的废弃物（市政和医院废弃物、工业排放物等）是污染土壤的微生物及化学品的来源。因此，致病菌、抗生素残留、农药和重金属通过受污染的动物饲料、农业用水、以及供人类消费的作物进入食物链。土壤污染与食品生产的相互联系对粮食安全有着直接而显著的影响，也凸显了粮农组织食品安全计划与土地及水利司共同应对这一重要问题的重要意义。为更好地认识和界定这种关系，2018 年 5 月 2-4 日将在罗马粮农组织总部举办的全球土壤研讨会会议程中列入了几项跨领域议题，旨在就土壤作为食品污染物收集库和释放源的双重角色开展讨论。

4. 世界卫生组织提出的事项

4.1. 《第十三个总体工作计划》（GPW-13）

4.1.1 第七十一届世界卫生大会（2018 年 5 月 21-26 日）预计将通过新的《总体工作计划》，新计划将取代《第十二个总体工作计划》（2014-2019），与《2030 年议程》可持续发展目标一道引导世卫组织在 2019-2022 年开展的各项工作。主要内容如下：有三项战略重点：1) 全民健康覆盖；2) 卫生突发事件；3) 更健康人群。法典工作将在“更健康人群”重点领域具体推动建设多个平台，特别是“提升整个生命期的人力资本；慢病精神健康与风险因素；应对抗菌素耐药性；气候及环境对健康的影响”。食品源疾病控制具体出现在气候变化相关的平台 5 中。《2020-2021 年计划预算》将采用《第十三个总体工作计划》中提出的新框架。

4.1.2 《第十三个总体工作计划》提出的宏大目标将通过三个战略转变实现：1) 卫生纳入所有政策，凸显跨部门合作的必要；2) 将国家置于核心地位；3) 重视影响方面的规范工作。法典工作本就基于跨部门合作，由国家需要驱动，未来将更加重视区域和国家层面上法典工作的落实。

4.2. 抗菌素耐药性

4.2.1 为支持《抗菌素耐药性全球行动计划》，世卫组织就具有医学重要性抗菌素⁶在食品动物中的使用发布了新的准则⁷，希望通过减少在动物中的使用保持对人类医学具有重要意义的抗菌素的效用。

4.2.2. 在 2016 年 9 月举行的第七十一届联合国大会上，各成员国通过了载于第 A/RES/71/3 决议之中的《抗菌素耐药性高级别会议政治宣言》⁸。根据《政治宣言》组建了抗菌素耐药性特设政府间协调工作组（协调工作组）⁹。

4.2.3 协调工作组由联合国副秘书长和世卫组织总干事共同主持。应联合国秘书长要求，粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织三方秘书处设在世卫组织日内瓦总部。

4.2.4 协调工作组在于 2018 年 1 月 29 日至 2 月 1 日在曼谷召开的玛希隆王子奖会议会外场合召开了第七次会议。关于协调工作组的更详细情况，包括历届会议记录，可查询以下网址：www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/en/。

4.2.5 世卫组织与粮农组织和世界动物卫生组织合作，开发建立了抗菌素耐药性全球监测及评价框架，采用“同一个健康”方法来评估各国制定的“同一个健康”国家行动计划。

4.2.6 世卫组织现正与粮农组织和世界动物卫生组织合作，共同制定路线图，推动建立应对抗菌素耐药性的全球开发指导框架，目的是在帮助中低收入国家获取抗菌药物的同时保持现有药物的效力。

4.3 酒精

4.3.1 全球范围内，每年有超过 300 万人死于有害使用酒精；按残障调整生命年衡量，5.1%的全球疾病和伤害负担与酒精有关。饮酒可能导致死亡和过早残疾：20-39 岁成年人死亡中有 25%与酒精有关，富于经济生产力的队列能力因而也受到削弱。

⁶ <http://www.who.int/foodsafety/publications/antimicrobials-fifth/en/>

⁷ http://www.who.int/foodsafety/areas_work/antimicrobial-resistance/cia_guidelines/en/

⁸ http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/3

⁹ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/personnel-appointments/2017-03-17/interagency-coordination-group-antimicrobial-resistance>

4.3.2 有害使用酒精对饮酒者本人、他们的朋友、家人及同事的健康和福祉均有影响，还可能破坏国家的社会经济肌理，是可持续发展的主要障碍。有害使用酒精是 200 多种疾病和伤害病症的致病因素，对于女性健康和儿童发育、癌症等非传染性疾病、暴力、道路安全、精神健康以及结核和 HIV/艾滋病等传染性疾病均有影响。

4.3.3 2010 年《世卫组织减少有害使用酒精全球战略》、《世卫组织预防和控制非传染性疾病 2013-2020 年全球行动计划》以及《2030 年可持续发展议程》中关于加强药物滥用（包括有害使用酒精）预防和治疗的健康目标 3.5，代表了国际社会对于加强各个层面行动、共同减少有害使用酒精做出的明确承诺。

4.3.4 近年来，各方预期显著提高，希望能够制定标准保护消费者健康，具体措施可以包括制定酒精饮料的定义，在标签上标识酒精强度、成分及热量，加贴警告性标签，告知消费者饮酒相关的健康风险。法典食品标签委员会正就酒精标签开展工作，这项工作可以成为满足此类预期的契机。

5. 建议

请粮安委/食典委注意本文提供的信息，采取必要行动充分考虑上级组织的各项政策。