

食品法典委员会

联合国粮食及
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 13.1

CX/CAC 19/42/14 Add.1

2019 年 6 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十二届会议

2019 年 7 月 7-12 日, 瑞士日内瓦, 国际会议中心

讨论文件

为食典提供科学建议的可持续供资¹

(由欧盟及其 28 个成员国、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、巴西、智利、印度、伊朗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、新西兰、塞内加尔、瑞士、土耳其、乌克兰、美利坚合众国、乌兹别克斯坦编写、摩尔多瓦共和国、土库曼斯坦)

1. 目标

本文件旨在强调食典成员在食品法典委员会第四十一届会议上重申的对科学建议可持续供资问题的持续关注, 以证实世卫组织和粮农组织采取行动的必要性, 并为此提出具体建议。此外, 还就以下讨论中提出的建议寻求共识。

2. 建议

- 敦促粮农组织和世卫组织加倍努力, 确保为粮农组织/世卫组织联合科学建议计划提供充足、可持续资金, 同时适当考虑本文件提供的指导;
- 对粮农组织各领导机构最近就此问题讨论的结果表示赞赏, 并鼓励继续推进该讨论;
- 鼓励世卫组织开展类似讨论, 并敦促食品法典委员会所有成员邀请其在世卫组织各领导机构的代表强调通过世卫组织正常预算为科学建议提供充足、可持续资金

¹ 本文件还作为议题 8 列入执委会第七十七届会议议程。

的重要性，以推动制定充分基于科学的国际标准，实现保护消费者健康和确保公平贸易的共同目标。

3. 讨论

3.1 简述

3.1.1 粮农组织/世卫组织用以支撑食典的联合科学建议计划对全球食品安全治理至关重要。如果没有粮农组织/世卫组织各联合专家机构提供的权威和具有全球意义的建议，许多关键食典食品安全标准的制定将无从谈起。

3.1.2 食品法典委员会第四十一届会议根据粮农组织和世卫组织编写的报告（CAC/18/41/16），审议了与粮农组织/世卫组织向食典提供科学建议有关的活动以及预算和财务事项。食典委第四十一届会议报告审议结论如下：

食典委：

- (i) 认可粮农组织和世卫组织加快落实并确保持续改进科学建议的努力；
- (ii) 注意到粮农组织和世卫组织强调确保持续多年提供稳定的预算外捐款对于支持加强粮农组织/世卫组织科学建议计划至关重要，并强调食典委代表可以发挥关键推动作用；
- (iii) 指出需要制定一项战略，以确保就可持续供资问题找到短期和长期解决方案，并邀请有兴趣的国家制定讨论文件以提交食典委；
- (iv) 建议粮农组织和世卫组织为粮农组织/世卫组织联合科学建议计划提供充足的可持续资金，并指出，根据食品法典委员会《程序手册》第X.3条，粮农组织和世卫组织总干事必须提请各自领导机构注意此建议，以采取适当行动。

3.1.3 为响应上述对食典委成员的邀请，本讨论文件旨在帮助制定战略，确保为支撑食典的科学建议提供可持续供资的短期和长期解决方案。

3.2 现状

近年来，向食典委提交的支撑食典的科学建议供资报告²表明，资金状况在很长一段时间内基本未变。根据提交食典委第四十一届会议的最新报告以及粮农组织和世卫组织代表在该届会议上做出的解释，粮农组织和世卫组织为提供科学建议各出资一半，每两年度总供资约为1200万美元。根据粮农组织和世卫组织提供的信息，两组织供资情况分别如下：

3.2.1 世卫组织供资

3.2.1.1 世卫组织为食品安全和营养领域的科学建议提供的运行和职工费用，多数来自世卫组织数量有限成员和其他捐助者的自愿预算外捐款。来自世卫组织正常计划预算（即：分摊会费）的捐款有限。

3.2.1.2 世卫组织科学建议计划由食品安全和人畜共患病司以及营养促进健康和发展司予以实施。根据食典委第四十一届会议提供的信息，世卫组织正在努力打破现状，更为及时地处理提供科学建议的请求，并更新风险评估方法。

3.2.2 粮农组织供资

3.2.2.1 粮农组织为食典提供科学建议的运作和职工费用主要来自粮农组织正常计划预算（即：分摊会费）。向食典提供的食品安全科学建议得到粮农组织内部多个部门及司处的支持，包括食品安全办公室、植物生产及保护司、渔业和水产养殖政策及资源司以及动物生产及卫生司。营养及粮食系统司根据请求提供营养科学建议。需要额外资源以更新方法，处理积压的科学建议请求并处理新增请求。

3.2.2.2 近年来，粮农组织各领导机构一再强调食典标准制定工作的重要性，并在此背景下，与食典成员一道，继续呼吁为粮农组织/世卫组织支撑食典的联合科学建议计划争取更多、更可持续资金。在此方面，还认识到需要寻找可能的替代（预算外）解决提出的备选方案，同时强调保证科学建议计划的独立性、完整性和中立性的重要性。

3.3 未来之路

3.3.1 支持本讨论文件的食典成员十分赞赏粮农组织和世卫组织提供科学建议的活动，以对食典委至关重要的标准制定工作提供支撑；并重申，认可粮农组织和世卫组织为加快提出支撑食典的科学建议并确保对其持续改进所做的努力。

3.3.2 然而，上述食典成员认为，目前的科学建议供资模式过分依赖于各国和利益相关方的自愿捐款。因此，供资缺乏必要的稳定性和可预测性，以确保继续提供对食典标准制定工作至关重要的科学建议。上述食典成员还指出，由于缺乏可预测性，同时世卫组织和粮农组织提供的用于科学建议的总体资源水平不足，支撑食典的科学建议请求不断积压。

3.3.3 虽然支持本讨论文件的食典成员认可当前为寻找可持续解决方案所做出的努力，但同时认为，需要制定新的可持续供资战略，提供支撑食典的科学建议。该战略应考虑以下因素：

- 认识到为粮农组织/世卫组织联合科学建议计划提供稳定、可持续供资的主要解决方案应来自粮农组织和世卫组织的正常计划预算；

- 粮农组织和世卫组织应明确承诺优先开展此项工作，并在其正常计划预算中划拨充足资源，开展支撑食典的联合科学建议计划；
- 粮农组织和世卫组织应在短期内提高其正常计划预算供资以更新方法，并解决当前积压的支撑食典的科学建议请求；
- 认识到粮农组织和世卫组织的预算外额外资金来源可用于支持特别建议活动或具体项目的资金需求，但应有适当机制确保该额外资金来源完全透明，并包括所有必要保障，以确保科学建议计划的独立性、中立性和完整性。然而，任何替代性预算外解决方案都不应取代粮农组织和世卫组织这两家上级机构的可持续计划资金；
- 需要继续研究扩大支撑食典的科学建议供资基础，即：由粮农组织食品安全科学建议计划非正式开放工作组提出、并经粮农组织领导机构批准的备选方案。