

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)  
CAC/44 INF/1

## 联合国粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

#### 第四十四届会议

#### 粮农组织和世卫组织能力建设活动

(由粮农组织和世卫组织编写)

### 1. 引言

1.1 本文由粮农组织和世卫组织编写，介绍了为支持各国建设食品安全和营养相关能力而开展的关键活动（在两组织总部及各区域办事处和驻国家代表处开展）。

1.2 本文主要作为参考使用，但欢迎就食品安全或营养问题提出反馈，包括成员国需求，供粮农组织和世卫组织在制定工作计划时考虑。

1.3 本文件重点介绍了自食典委第四十三届会议以来开展的主要举措和活动，内容如下：

- **第I部分：**粮农组织/世卫组织为提高成员国在食品安全方面的能力而建立的伙伴关系和开展的合作
- **第II部分：**食典委第四十三届会议以来的关键活动概要
- **第III部分：**未来重点
- **第IV部分：**粮农组织和世卫组织最近发布的出版物及工具

**第I部分：粮农组织/世卫组织为提高成员国在食品安全方面的能力而建立的伙伴关系和开展的合作**

2.1 粮农组织和世卫组织是联合国系统内专门负责处理食品安全和质量问题的主要机构。这两大组织的职责范围互为补充，所涉问题广泛，旨在支持全球食品安全，保护消费者健康。世卫组织在公共卫生方面拥有专门的能力和很强的联系，而粮农组织在解决食物链上与食物生产相关的问题方面具有重要地位，实施了一系列战略。两大组织在国家 and 区域层面或通过全球联合计划（例如提供科学建议、国际食品安全主管部门网络、食典信托基金等）联合开展了一系列活动，同时两个组织还分别与各国当局、食品产业和初级生产者以及其他相关国家和国际利益相关方合作，独立开展工作。

2.2 粮农组织和世卫组织开展的能力建设工作支持并推动了食典委的工作，具体表现为：i) 与各国开展合作，加强其国家食品控制和饲料安全体系；ii) 为发展能力和技术技能提供支持，帮助各国更有效地参与制定食典标准；iii) 根据相关食典文本制定一系列指导工具，有效地“吃透”这些文本内容，帮助各国根据国情更好地认识和应用这些内容；iv) 促进政府主管部门与私营企业（农场主和农贸商）之间就相关政策和技术开展对话；以及iv) 支持数据生成和信息共享活动，收集来自更多国家的数据，扩充数据库容量，并以此为基础进行决策。

2.3 为了在国家一级取得可持续的结果和确保其工作带来持续的改变，经验表明，根据更广泛的国家或区域背景（例如有关利益相关方的优先重点，包括主管部门、政策环境、可获得的技术和金融资源等）量身定制能力建设活动非常重要。培训是能力建设的一个重要内容，但一次性的培训活动往往不能使“新知”充分和正确地结合到参训人员的工作实践中。

#### 请和我们联系

欲了解更多粮农组织和世卫组织出版物、工具和项目活动的信息，请访问以下网站：

粮农组织：<http://www.fao.org/food-safety/en/>

世卫组织：<https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety>

## 第 II 部分：自食典委第四十三届会议以来的关键举措亮点

### 3.1 粮农组织/世卫组织食品监控体系评估工具

3.1.1 粮农组织/世卫组织食品监控体系评估工具由五卷组成，已经发布了英文、法文、西班牙文、俄文和阿拉伯文版本。该工具载于：

- 粮农组织<http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca5334en/>
- 世卫组织<http://www.who.int/publications/i/item/9789241515719>

3.1.2 这项工具帮助成员国以结构化、透明、可衡量的方式，评估其食品监控系统在整个食品链中的表现，确定能力发展的优先领域，并衡量和评价一段时间内的进展情况。

3.1.3 粮农组织和世卫组织正在继续协助成员国利用该工具，以结构化、可衡量的方式评估其国家食品控制体系。粮农组织已于 2019 年在马拉维、苏丹和突尼斯成功完成了评估，并在阿布扎比酋长国（阿联酋）和白俄罗斯启动了进一步评估。粮农组织还计划在不久的将来在巴哈马、圭亚那、阿拉伯联合酋长国和阿塞拜疆启动评估。

3.1.4 为促进粮农组织/世卫组织评估工具的广泛使用，粮农组织和世卫组织正在联合制定传播资料包。

## 3.2 粮农组织关于基于风险的检查指南

3.2.1 粮农组织继续更新现有的基于风险的检查指南，并编制新版指南，作为食品安全和质量系列的一部分。该系列最新一期是“基于风险的肉类检查原则”，最近以英文发布：<http://www.fao.org/3/ca5465en/ca5465en.pdf>。法文和阿拉伯文版也已发布，可在粮农组织网站上查阅。

3.2.2 出版物《基于风险的进口食品控制措施》已翻译成阿拉伯文，并在粮农组织网站上发布。

此外，正在起草有关以下方面的新指南：

- 食品企业风险分类，为改进检查计划提供依据。
- 基于风险的鱼品检查（早期出版物的更新版）。

## 3.3 记录食品安全和粮食安全之间的权衡取舍

3.3.1 此前，作为“加强部门政策，改善粮食安全和营养结果”系列的一部分，出版了强调与食品安全有关的政策考虑事项的指导说明(<http://www.fao.org/3/ca9476en/CA9476EN.pdf>)，在此基础上，为改善政策的一致性，确定了一些需要考虑的问题。尤其值得一提的是，必须更好地理解各种权衡取舍，以便政策制定者做出明智的选择。作为后续工作，目前正在研究一项案例研究，在粮食安全受损的背景下，记录特定的污染物/商品组合。

## 3.4 食品安全事件预警/警报、防备和应对

3.4.1. 粮农组织/世卫组织国际食品安全当局网络（国际食品安全当局网络）秘书处继续发展并加强该网络，并培养防备和应对食品安全事件的能力。国际食品安全当局网络秘书处每年处理 100 多起食品安全事件，促进该网络所有区域成员之间进行快速沟通。在此类食品安全事件中，国际食品安全当局网络秘书处依靠该网络在各国紧急联络点的迅速行动来满足信息请求。通过使用网络共享信息，世界各地的成员能够实施适当的风险管理措施，以防进一步分销受影响食品，并杜绝相关的食源性疾病风险。

3.4.2 2020 年，国际食品安全当局网络在 127 起国际食品安全事件中促进了信息交流；2021 年初至今，针对超过 140 起事件促进了信息交流。这表明其成员和成员国对该网络的依赖程度日益增加。国际食品安全当局网络秘书处继续发布网络活动的季度总结，包括国际食品安全事件和每个季度的新闻。

3.4.3 在 2018/2019 两年度，国际食品安全当局网络的成员数量继续增长，增加了 8 个百分点，在东地中海和非洲区域，新成员数量显著增长；在所有世卫组织成员国中，89% 的成员国现在设立了活跃的国际食品安全当局网络紧急联络点。

3.4.4 继续努力加强与区域当局和网络的伙伴关系，包括国际细菌分子分型电子网络、全球疫情警报和反应网络、欧洲食品安全局的新风险交流网络、欧洲食品和饲料快速警报系统、葡萄牙语国家共同体、东南亚国家联盟（“东盟”）、加勒比公共卫生机构、国际动植物卫生区域组织，以及阿拉伯贸易便利化食品安全倡议。

3.4.5 国际食品安全当局网络秘书处以英语、法语、西班牙语和葡萄牙语举办了若干网络研讨会以及若干国家培训讲习班，进一步提高了网络成员积极参与网络和有效应对食品安全紧急情况的知识 and 能力。

3.4.6 2021 年，面向国际食品安全当局网络应急联络点和《国际卫生条例》国家联络点，以英语、法语、西班牙语和葡萄牙语为美洲、非洲和亚洲国家进行了线上应急模拟演习。参加这种演习可以检验国家和国际协调机制，加强对食品安全应急反应的准备。

3.4.7 2020 年，在区域层面开展了加强网络的活动，如在阿根廷政府的支持下，在线上举行了国际食品安全当局网络第七次美洲成员会议。同样，还组织了非洲、亚洲和欧洲区域网络研讨会，以提高国际食品安全当局网络成员的认识并加强其参与。在国家层面，在 2020 年和 2021 年，为网络紧急联络人、网络联络点和《国际卫生条例》国家联络点制定了二级模拟演习，以测试当前的反应机制，并围绕食品安全紧急情况管理进行了能力建设。

3.4.8 2021 年 7 月，国际食品安全当局网络秘书处推出了新版门户网站，新增和改进的功能有助于促进国际食品安全事件期间的沟通和信息共享。新版门户网站汇集了来自 190 多个世卫组织成员国及其区域的 600 多个成员。

3.4.9 虽然 2019 冠状病毒病（COVID-19）不是食源性疾病，但这场疫情激发了对支持提高防备能力、应对紧急情况的高度兴趣和需求。从 2020 年年中开始，国际食品安全当局网络秘书处举办了国家、区域和国际研讨会，并继续定期举办。

3.4.10 2020 年，启动了按专题领域举行网络工作组会议的机制，结果大获成功，相关方面希望在 2021 年继续举行这一系列的研讨会。讨论的四个专题领域包括：（i）COVID-19 疫情期间额外采取的食品安全措施；（ii）国际食品贸易中的过敏原管理；（iii）国际贸易中的食品召回；（iv）危机沟通。

3.4.11 2020年9月,发布了《2018/2019年国际食品安全当局网络活动报告》<sup>1</sup>。在2018/2019两年度,网络秘书处处理了162起国际食品安全事件,促进了网络成员之间的沟通,并分享了重要的食品安全信息。通过举行一系列多语种网络研讨会和模拟演练,加强了各国的食品安全应急管理能力和国际食品安全当局网络在若干重要场合亮相,包括2019年2月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第一届粮农组织/世卫组织/非盟国际食品安全会议,以及2019年4月在瑞士日内瓦举行的世贸组织食品安全与贸易国际论坛。

3.4.12 网络秘书处与阿布扎比农业和食品安全局合作,于2019年12月9-11日在阿拉伯联合酋长国举办了国际食品安全当局网络第二届全球会议,来自135个国家的超过285名与会者亲临现场参加了会议。会议旨在让成员齐聚一堂,讨论网络的最新动态,加强关系,交流经验,为网络今后的行动提供灵感。此次会议加强了受众对网络作为一个可靠、支持在国际食品安全当局网络网站上查性平台的信任,促进各方在发生食品安全紧急情况下分享信息、开展合作。会议报告可阅(<https://www.who.int/publications/i/item/9789240003934>)。

3.4.13 国际食品安全当局网络秘书处新版《2020-2025年战略计划》(<http://www.fao.org/3/ca6988en/ca6988en.pdf>)于2019年秋季发布,并在国际食品安全当局网络第二次全球会议期间提交。该文件描述了战略思考过程的具体目标和方法,概述了网络的历史、现状和影响网络运作的背景因素。最后,提出了六项战略目标,概述了关键挑战以及网络秘书处为实现这些目标所要采取的行动。

3.4.14 2020年,发布了网络的新版《成员指南》及其网络版附件(国际食品安全当局网络/《国际卫生条例》宣传模板),并在线上提供阿拉伯语、英语、法语、俄语和西班牙语版本。该文件是网络成员的功能性参考指南,总体概述了网络围绕国际食品安全事件开展公关的实际操作层面。该文件可在国际食品安全当局网络网站上查阅:  
(<https://www.who.int/publications/i/item/9789240000230>)

3.4.15 2019年4月,粮农组织/国际原子能机构联合中心开始实施一个主题为“提高成员国对食品安全事故和紧急情况的快速反应能力”的项目。该项目由国际原子能机构“和平利用倡议”资助,为期3-4年,旨在加强食品安全实验室网络的合作,快速应对影响人类、动物和贸易的食品安全事件和紧急情况。该项目的主要内容包括开发快速、具有成本效益的分析方法,用于检测和控制食品污染物、鉴定食品真伪、验证原产地,并通过培训课程和出版物与成员国分享该方法。受COVID-19疫情影响,两个培训课程被迫推迟,并重新安排为线上活动,分别于2020年12月和2021年6月举行,内容为食品中有机污染物的检测和控制(理论和实验室部分)。每个课程吸引了来自24个国家的24名参与者。计划在2021年8月举办进一步的线上培训课程,传授利用剖析/指纹技术确定食品来源、验证食品真伪的知识。同时,计划在2021年10月传授如何利用稳定同位素技术确定食品来源、验证食品真伪。

---

<sup>1</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240006928>

### 3.5 粮农组织-国际原子能机构-政府间海洋学委员会-世卫组织机构间雪卡毒素全球联合战略

3.5.1 在食品污染物法典委员会第十一届会议（2017年）提出了雪卡毒素中毒问题，食品污染物法典委员会同意要求粮农组织/世卫组织提供科学建议，推动制定适当的风险管理备选方案。根据这一要求，粮农组织和世卫组织于2018年11月19-23日在罗马召开了一次专家会议。尽管关于雪卡毒素中毒的现有信息存在许多缺口，但需要紧急关注风险管理和研究方面的一些需求。主要需求是定义明确的规程，以规避食用有毒海产品的风险——风险人群主要是当地人和游客，但也包括购买来自某些区域进口海产品的消费者。为此，需要制定明确的信息传播和推广计划，明确确定渔业资源和致病生物的地理分布，以及确定雪卡毒素是否存在于受影响渔业资源的不同器官组织和解剖部位，并测定浓度。主要研究需求是指检测方法，包括筛选和分析，以及需要制定稳定的分析标准供应计划。《粮农组织-世卫组织关于雪卡毒素中毒的专家会议报告》可在粮农组织和世卫组织网站上查阅<sup>2</sup>。

3.5.2 在上述报告的基础上，粮农组织与国际原子能机构和教科文组织海委会合作，开发了关于监测和预防雪卡毒素中毒的电子学习课程，现在可在网上查阅：<https://elearning.fao.org/course/view.php?id=648>。这个电子学习课程面向食品安全和渔业主管部门、政策制定者、医生和卫生管理人员。该课程也适用于对雪卡毒素中毒感兴趣的培训人员和学生，以及渔业和鱼品加工工人。

### 3.6 粮农组织在双壳软体动物卫生方面的工作

3.6.1 国际贸易是过去六十年间双壳软体动物生产行业快速增长的主要推动因素，从1950年的近100万吨增长到2018年的1730万吨。据粮农组织统计，2018年双壳软体动物贸易的出口额达到42.6亿美元。然而，拥有有效双壳软体动物监测计划的国家数量非常有限。

3.6.2 2012年9月24-28日，主题为“环境卫生调查的应用”的第二届国际软体贝类卫生研讨会在美国纽波特举行。参会的15个主要软体贝类生产国和贸易国的代表认为，有必要在食典《鱼品和渔业产品操作规范》第7节的框架内制定实施双壳软体动物卫生计划的国际指南。鱼和渔产品法典委员会第三十三届会议和粮农组织渔业委员会国际贸易分委员会支持粮农组织/世卫组织制定国际指南。

---

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca8817en/>  
<https://apps.who.int/iris/handle/10665/332640>

3.6.3 粮农组织/世界卫生组织“关于制定双壳软体动物卫生计划生长区内容的联合技术指南”<sup>3</sup>由代表不同地理区域和不同双壳软体动物生产方式的国际专家小组制定，并在一些国家进行了试点工作。

3.6.4 该指南正作为开发粮农组织-环境、渔业和水产养殖科学中心联合电子学习课程的基础，由三个模块组成。第一个模块名为生长区风险概况（<https://elearning.fao.org/course/view.php?id=481>），第二个模块名为生长区评估和审查（<https://elearning.fao.org/course/view.php?id=629>），可线上查阅。最后一个模块正在开发中。该课程的目标受众是政策制定者、发展工作者和计划管理者、部门专家和研究人员、双壳软体动物养殖者、培训人员和推广人员。

3.6.5 在过去两年中，粮农组织与其双壳软体动物卫生参考中心以及环境、渔业和水产养殖科学中心<sup>4</sup>合作，开展了一系列能力建设活动，为相关实验室规程、认证和使用双壳软体动物测试方法提供指导。

3.6.6 在过去两年开展的关于双壳软体动物卫生的不同能力建设活动中，强调了缺乏生物毒素监测指导、难以制定双壳类软体动物卫生计划的问题。粮农组织认为，补充这项工作非常重要，并正在制定生物毒素监测指南，以支持各国生产安全的双壳软体动物，并促进这一重要商品的贸易。

### 3.7 粮农组织转基因食品平台

3.7.1 粮农组织转基因食品平台（<http://www.fao.org/gm-platform>）是一个简单的线上平台，用于分享根据食典委《重组 DNA 植物食品安全评估准则》（CAC/GL 45-2003，2008年通过的附件 III）授权的重组 DNA 植物食品的安全评估信息。该平台还帮助有效利用食品中重组 DNA 植物材料低水平混杂情况下的食品安全评估。

3.7.2 目前该平台拥有共计 1,625 份转基因食品/饲料安全评估国家数据记录，共有 179 个食典委成员参与。包括欧盟在内的 25 个成员正在积极、定期分享数据和信息。所有食典委成员都受邀提名其协调中心，以分享相关数据，满足上述食典准则中强调的需求。如有问题和意见建议，可联系 [GM-Platform@fao.org](mailto:GM-Platform@fao.org)。

---

<sup>3</sup> 粮农组织/世界卫生组织“关于制定双壳软体动物卫生计划生长区内容的联合技术指南”：

<http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca1213en/>

<sup>4</sup> 粮农组织参考中心工作计划和年度报告：

<https://www.cefas.co.uk/icoe/seafood-safety/designations/fao-reference-centre-for-bivalve-mollusc-sanitation/fao-reference-centre-work-programmes-and-annual-reports/>

### 3.8 粮农组织/世界卫生组织全基因组测序工作

3.8.1 粮农组织为一个非正式的技术网络提供便利，助力分享利用全基因组测序技术进行食品安全管理的信息、知识和经验。参与国家包括：孟加拉国、不丹、博茨瓦纳、中国、埃及、加纳、印度、伊朗（伊斯兰共和国）、毛里求斯、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、菲律宾、苏丹、新加坡、坦桑尼亚、泰国和越南。欲加入此网络，请联系 [WGS@fao.org](mailto:WGS@fao.org)。

3.8.2 粮农组织与世卫组织和动物卫生组织等伙伴组织同心协力，支持致力于全基因组测序和食品安全的非营利性技术倡议，如“全球微生物识别倡议”和国际细菌分子分型电子网络。粮农组织是“全球微生物识别倡议”指导委员会的成员，该倡议致力于确保所有国家，包括发展中国家和转型国家，都能从这项适用于食品安全管理的潜在强大技术中受益。国际细菌分子分型电子网络是一个致力于开展食源性疾病监测和疫情检测的全球实验室网络，通过在全球范围内统一以全基因组测序取代传统方法，来识别和分型食源性细菌病原体。

3.8.3 世卫组织制定了一份国家指导文件《以全基因组测序为工具，加强食源性疾病监测和应对》，并计划在 2021 年出版，作为进一步加强食源性疾病监测和应对的工具。这份文件是对其他现有出版物的补充，即 2017 年出版的《加强食源性疾病的监测和应对》<sup>5</sup>和 2018 年出版的《全基因组测序用于食源性疾病监测》<sup>6</sup>。这些工具旨在为各国提供关于使用测序技术进行国家食源性疾病监测的信息，并指导各国因地制宜，调整和实施这种技术，进而从现有的监测系统中受益，并不断改进完善。世卫组织作为指导委员会的成员参加了“全球微生物识别倡议”的活动，并支持关于使用测序技术改善食品体系、食源性疾病监测和检测的倡议。

3.8.4 鼓励粮农组织和世卫组织成员国借助国际食品安全当局网络，使用全基因组测序作为工具，监测和调查国际食源性疾病。在最近的国际食源性疾病暴发期间，各成员国越来越多地相互交流全基因组测序的细节。得益于这种实时全基因组测序数据的交流，一些国际食源性疾病暴发的源头得以确定，防止了风险管理措施实施的延误，并阻止了受污染食品在全球传播。通过国际食品安全当局网络，各国有机会利用全基因组测序继续交流知识和经过验证的解决方案，以加强对国际食品安全紧急情况反应。

---

<sup>5</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/strengthening-surveillance-of-and-response-to-foodborne-diseases>

<sup>6</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/whole-genome-sequencing-for-foodborne-disease-surveillance>



### 3.9 关于食品安全、营养和 Covid-19 疫情的指导意见

3.9.1 粮农组织和世卫组织基于每个机构的具体职责<sup>7</sup>，制定了政策简报和其他相关资源，以支持管理相关挑战。粮农组织和世卫组织与食典委秘书处密切合作，为国家主管部门制定了一份关于 COVID-19 疫情和食品安全的指南。粮农组织已经为食品企业经营者更新了关于疫情和食品安全的指导文件<sup>8</sup>。

3.9.2 此外，粮农组织和食典委秘书处还制作了三张简明的海报，分别介绍食品企业经营者、国家主管部门和消费者应了解的与疫情和食品安全有关的 10 个基本事项<sup>9</sup>。最后，粮农组织就疫情对粮食安全和营养的影响<sup>10</sup>、减少粮食损失和浪费<sup>11</sup>，以及疫情背景下的健康膳食编写了指导文件<sup>12,13</sup>。

3.9.3 发布了 Healthy@Home<sup>14</sup>健康膳食网页，包括食品安全提示和一则题为“提高食品安全的 5 大要素”的视频。不久将发布一份题为“在 COVID-19 疫情期间摄入健康膳食，保持营养健康”的健康膳食信息简报，其中汇编了基于世卫组织现有准则和其他文件中关于健康膳食的主要内容和信息。世卫组织正在评估疫情造成的卫生服务中断，包括免疫、非传染性疾病、精神健康和基本卫生服务，这些定期简短调查每季度进行一次。第二轮关于性健康、生殖健康、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康的国家定期简短调查已经公布<sup>15</sup>，内容涉及疫情肆虐期间（2021 年 1 月至 3 月）基本卫生服务的连续性，包含了关于中度和重度营养不良的管理以及与营养有关的保健服务的信息，如产前护理、妇女和新生儿的产后护理。世卫组织发布了一个国家和区域仪表盘，供跟踪疫情期间基本保健服务的连续性<sup>16</sup>。目前正在为第三轮全国定期简短调查开发一个营养问卷模块。

---

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/2019-ncov/en/>; <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>

<sup>8</sup> <https://doi.org/10.4060/cb6030en>

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/3/ca8947en/ca8947en.pdf>; <http://www.fao.org/3/ca8798en/ca8798en.pdf>;  
<http://www.fao.org/3/ca8883en/ca8883en.pdf>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1287907/>

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/3/ca9056en/ca9056en.pdf>

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca8380en>

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9512en>

<sup>14</sup> <https://www.who.int/campaigns/connecting-the-world-to-combat-coronavirus/healthyathome/healthyathome---healthy-diet>

<sup>15</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-EHS-continuity-survey-2021.1>

<sup>16</sup> <https://www.who.int/teams/integrated-health-services/monitoring-health-services/national-pulse-survey-on-continuity-of-essential-health-services-during-the-covid-19-pandemic/dashboard>

针对怀孕和分娩<sup>17</sup>、母乳喂养<sup>18</sup>、消费者的食品安全<sup>19</sup>、食品安全主管部门<sup>20</sup>和食品企业<sup>21</sup>的问答已经开发完毕。目前正在与紧急情况下婴儿喂养核心小组、儿基会和美国国际发展署合作，根据世卫组织免疫战略咨询专家组临时建议，编写关于 COVID-19 疫苗和母乳喂养的常见问题。

世卫组织和粮农组织已经发布了关于 COVID-19 疫情期间食品安全的两份指导文件：

- 《2019 冠状病毒病疫情与食品安全：食品企业指南》<sup>22</sup>
- 《2019 冠状病毒病疫情与食品安全：食品企业指南》<sup>23</sup>

世卫组织与动物卫生组织和环境署合作，发布了以下文件：

- 《减少与传统食品市场上销售哺乳动物类野生活体有关的公共卫生风险》<sup>24</sup>

3.9.4 粮农组织与世界批发市场联盟合作，分别于 2021 年 4 月和 5 月在拉丁美洲和亚洲举办了两次关于确定批发市场食品安全挑战的线上研讨会。

3.9.5 粮农组织和世卫组织在欧洲和中亚的区域办事处正在完成一份联合出版的文件。该文件从政府、食品行业和消费者的角度阐述了欧洲和中亚在疫情期间的食品安全控制和食品安全风险管理情况。

3.9.6 世卫组织欧洲区域制定了一份关于世卫组织欧洲区域传统食品市场中安全和健康食品的区域指导文件。该指导文件采取“同一个健康”举措，在传统市场上推广安全健康食品，并概述了如何逐步开展安全健康食品推广举措。

3.9.7 泛美卫生组织制定了一份区域指南，以防止疫情在传统食品市场的传播，从而使市场在疫情期间安全运作，保证工人、经销商和用户的安全。该指南旨在促进疫情期间食品市场和集市的安全运作，并起草建议，以减少 SARS-CoV-2 病毒的传播<sup>25</sup>。

3.9.8 泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织用西班牙语、英语和葡萄牙语制作了信息图，以加强食品价值链上的良好卫生习惯，保持安全社交距离，防止 SARS-CoV-2 病毒的传播。这些信息图包括了针对初级生产工人、食品企业经营者、食品生产商、运输商的信息，以及关于如何应对食品行业阳性病例的一般准则<sup>26</sup>。

---

<sup>17</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-pregnancy-and-childbirth>

<sup>18</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-breastfeeding>

<sup>19</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers>

<sup>20</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-authorities>

<sup>21</sup> <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-businesses>

<sup>22</sup> [https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Food\\_Safety\\_authorities-2020.1](https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Food_Safety_authorities-2020.1)

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/3/ca8660en/CA8660EN.pdf>

<sup>24</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Food-safety-traditional-markets-2021.1>

<sup>25</sup> <https://iris.paho.org/handle/10665.2/53315>

<sup>26</sup> <https://www.paho.org/en/panaftosa>

3.9.9 泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织重新启动了以西班牙文和英文授课的食品处理人员电子学习课程，该课程有助于为美洲和其他区域的企业经营者积累良好卫生做法的知识。该培训在疫情期间尤为有用，并被美洲的一些国家用于认证食品企业经营者。最近，该电子学习课程已推出葡萄牙语版本。荷兰语和法语的翻译工作正在进行中<sup>27</sup>。

3.9.10 泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织用西班牙语、英语和葡萄牙语制作了关于膳食限制和食物过敏的信息图表，以提高公众对这两个被误解概念的认识<sup>28</sup>。

### 3.10 与标准和贸易发展基金开展的活动

3.10.1 粮农组织和世卫组织向标发基金工作组提供技术专门知识，供审查项目建议书和落实情况，协调发展机构之间的能力发展支持，讨论创新做法，并与标发基金从业者小组合作，如电子证书和公私伙伴关系、卫生和植物检疫良好监管做法、国内健康方面的溢出贸易影响框架等。粮农组织和世卫组织的区域办事处积极参与在其区域内实施各种标发基金项目。

3.10.2 在马里，于 2021 年 7 月启动了 PG-611 项目（MTF/MLI/063/STF），该项目将有助于加强熏鱼价值链的食品安全。此前，粮农组织在世卫组织技术支持下实施了标发基金项目 PG-303（MTF/RAF/487/STF）。在该项目中，熏制干鱼被确定为人们膳食中接触毒死蜱农药残留和多环芳烃的主要来源。预计国家利益相关方将选择并实施相关的风险管理备选方案，以大幅降低风险，并促进食品贸易的公平做法。新项目名为“在马里烟熏鱼部门推广食典标准和行为准则，以及对其他部门食品安全的影响”，实施工作将持续至 2024 年。

3.10.3 为应对疫情影响，世卫组织参加了标发基金的一系列网络研讨会，为食品企业和主管部门提供了关于 2019 冠状病毒病和食品安全的新指导。

3.10.4 2021 年 7 月 27 日，在联合国粮食体系峰会预备期间，食典委、国际植保公约、动物卫生组织和标发基金联合举行了主题为“促进可持续粮食体系：国际标准的作用”的线上会议。

---

<sup>27</sup> <https://www.campusvirtualsp.org/pt-br/curso/treinamento-virtual-para-manipuladores-de-alimentos-portugues-2020>

<sup>28</sup> <https://www.paho.org/en/panaftosa>

3.10.5 粮农组织正在亚洲及太平洋区域实施两个标发基金项目，这两个项目都受到了疫情的严重影响。MTF/SOI/003/STF 项目正在提高所罗门群岛国家公共卫生实验室的能力，助力提供微生物学分析服务，支持鱼品出口商的市场准入。虽然最初的目标是实现 ISO17025 认证，但在疫情之下修订了这一目标，以确保实验室取得 ISO17025 认证，同时确保向当地企业和公共机构提供有效、可靠的水和食品微生物检测服务。MTF/INF/198/STF 项目正在整个香料价值链中实施，以解决印度香料品种所面临的关键食品安全问题，如微生物污染、农药残留超标、霉菌毒素污染，以及在生产、预加工和销售的各个环节缺乏对良好农业规范和良好卫生规范的认识。

3.10.6 在吉尔吉斯斯坦，正在实施 STDF/PG/569 项目，帮助果蔬行业提高食品生产者和加工者的技术能力，以及检查人员对该行业食品安全管理系统的指导和审核能力。在该项目中，正在开发一个标准化的中央培训体系，以培训食品安全管理顾问的四级能力。

3.10.7 在塔吉克斯坦，STDF/PG/447 项目正在向粮食安全委员会（“粮安委”）提供技术援助，以加强杏和蜂蜜的官方监管和控制体系。该项目是与国际贸易中心联合实施的。

3.10.8 在拉丁美洲，STDF/PPG/716 项目提案赠款正在为实施“美洲食品安全风险分析能力建设计划”这一更大的项目奠定基础。项目筹备赠款由泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织和粮农组织共同实施。

### **3.11 粮农组织开展区域培训项目，发展食品中兽药残留食品安全风险评估能力**

3.11.1 粮农组织正在实施一个由法国资助的项目（GCP/RLA/228/FRA-F），旨在发展拉丁美洲及加勒比区域食品中兽药残留的食品安全风险评估能力。参与该项目的国家有：阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、墨西哥、圭亚那和巴巴多斯。粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处与粮农组织总部正在就该项目进行合作，并在过去几个月中组织了一系列培训网络研讨会，来自上述国家的与会者参加了研讨会，以：

- 获得关于粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会如何评估兽医药物残留的知识和见解，了解这些评估如何有助于确定食典中的最大残留限量，并了解需要提交哪些关键数据供联合专家委员会评估。
- 了解如何选择对其生产体系至关重要、且有合理机会通过联合专家委员会评估的化合物。
- 确定合适的化合物，提交给联合专家委员会进行评估。
- 预计该项目将促进参与国对食品中兽药残留法典委员会工作的投入。如果疫情减轻、相关的国际形势（在健康和旅行方面）允许，将于2022年底在该区域组织最后的“面对面”研讨会。

### 3.12 粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具

3.12.1 粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具是一个创新平台。该工具以易于理解的年龄和性别分类信息图表形式，向非专业用户传播个人量化食品消费数据，并向希望自行分析数据的高级用户传播完整的微观数据。该平台可线上访问：

<http://www.fao.org/gift-individual-food-consumption/en/>

3.12.2 个人量化食品消费数据在食品安全领域至关重要。通过粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具平台共享的此类数据的主要终端用户之一是食品安全专家。他们需要此类数据来对食品中存在的食品化学品进行精确的暴露评估。特别是需要统一的个人量化食品消费数据来提高膳食暴露评估的一致性和可靠性，这是为食品中的微生物或化学制剂确立适当的保护限度的关键步骤。2021年，正在老挝人民民主共和国开展关于此类数据对了解食品安全重要性的能力建设，并计划这项工作扩大到尼日利亚和肯尼亚。培训的目的是介绍可能使用粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具的数据，以开展食品安全分析；描述风险评估过程，以及食品消费数据如何支持评估膳食暴露对人类健康的危害；讨论食品消费数据的潜力，并根据从试点研究中获得的经验教训确定各国和本区域的食品安全机会。

#### 3.12.3 在全球、区域和国家层面开展与营养有关的能力发展活动

- 2020年10月，粮农组织发布了“[能力发展路线图：发展可持续粮食体系，促进健康膳食](#)”，以支持落实《[粮农组织营养工作愿景与战略](#)》。国家层面的推广和实施工作目前正在进行中。
- 2020年10月，粮农组织与印度洋和大西洋小岛屿发展中国家（佛得角、几内亚比绍、圣多美和普林西比、科摩罗、毛里求斯、塞舌尔和马达加斯加）的相关部委开展合作，为100多名参与者举办了为期三天的线上营养和贸易培训，包括贸易司官员和海关工作人员、食品监管机构和食品标准主管部门、食品和营养安全以及农业食品价值链官员、中小企业、消费者协会代表和议员。涵盖的主题包括食典标准，重点探讨如何统一国家和区域标准、食品标签和中小企业的农产品加工，以支持提供安全和营养食品。此次培训是一个[技术合作项目](#)的一部分，该项目旨在将营养问题纳入贸易政策和食品法规的主流，并发展当地食品价值链，以促进小岛屿发展中国家的内部贸易。<http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/1370245/>
- 2021年1月和4月，粮农组织东非分区域办事处支持分别在厄立特里亚和索马里举办了关于营养敏感型农业的国家级研讨会。研讨会采用了混合学习模式，由自定进度的粮农组织电子学习课程和线上参与两个模块组成。
- 2021年6月，粮农组织食品与营养司网站（<http://www.fao.org/nutrition/capacity-development/en/>）新增了能力建设板块。

3.12.4 目前正在制定《欧洲和中亚区域营养战略》，将提出综合举措，指导欧洲和中亚区域减少所有形式的营养不良。根据已确定的欧洲和中亚区域的营养挑战，为所有利益相关方提供了提高膳食可持续性和健康水平的关键切入点。粮农组织《欧洲和中亚区域营养战略》呼应了全球营养议程和目标的主要方面，包括《2030年可持续发展议程》、世界卫生大会《2025年全球营养目标》、“联合国营养行动十年”（2016-2025）和第二届国际营养大会《行动框架》。同时，还与世界粮食安全委员会（“粮安委”）的《粮食体系和营养自愿准则》保持一致，并反映了粮食体系在“促进健康膳食和预防各种形式的营养不良”（粮农组织2020-2021年两年度主题）方面的重要性。

### 3.13 加强监管和财政能力，解决膳食不健康和缺乏运动问题

3.13.1 世卫组织一直在为各国的能力建设提供支持，助力制定并实施监管和财政措施，应对膳食不健康和缺乏运动等非传染性风险因素。这是与国际发展法律组织和国际发展研究中心合作，在瑞士发展与合作署和欧佩克国际发展基金支持下实施的三年期联合项目的一部分。世卫组织向重点国家（即孟加拉国、肯尼亚、斯里兰卡、坦桑尼亚和乌干达）提供了技术支持，包括通过能力建设活动审查现有的营养标签政策，以进一步加强这些政策，并与相关的食典标准和准则保持一致，以期纳入关于正面包装标签的规定，并制定营养素概况模型，作为制定和实施正面包装标签以及销售限制的依据。每个国家的工作都是在世卫组织与卫生部（包括标准局和其他相关部委）以及其他主要国家利益相关方的密切协作下进行的。

### 3.14 消除工业生产的反式脂肪酸的监管能力建设

3.14.1 为了实现《第十三个总体工作计划》<sup>29</sup>中消除工业生产的反式脂肪酸的目标，在过去一年中，世卫组织举办了一系列能力建设研讨会，以加强各国实施和执行政策措施的监管能力，其中包括2020年12月为世卫组织东南亚区域四个国家（即孟加拉国、不丹、马尔代夫和斯里兰卡）举办的能力建设研讨会，和2021年3月为世卫组织东地中海区域所有22个国家举办的法律研讨会。

3.14.2 此外，计划于2021年早些时候在世卫组织东地中海、欧洲和东南亚区域的国家举办测量食品样品中反式脂肪酸的实验室能力建设讲习班。活动期间将使用2020年12月发布的专门视频模块<sup>30</sup>，直观地展示世卫组织测量食品中反式脂肪酸的全球实验室协议<sup>31</sup>。

---

<sup>29</sup> 《第十三个总体工作计划》指导世卫组织到2025年的工作。2021年5月举行的第七十四届世界卫生大会同意将原定于2019-2023年落实的《第十三个总体工作计划》的结束日期延长至2025年。

([https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA74/A74\\_R3-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R3-en.pdf))

<sup>30</sup> <https://youtu.be/J4j9BzxtFFE>

<sup>31</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240018044?search->

### 第 III 部分：未来重点（除了上述正在进行的活动外）

#### 4.1 粮农组织关于在全球范围推广食品安全指标的倡议

4.1.1 在亚洲和太平洋区域制定区域食品安全指标倡议的基础上<sup>32</sup>，粮农组织正在审查一个可能推广该倡议的概念，以便考虑在粮食和农业方面制定全球食品安全指标。鉴于该主题与可持续发展目标密切相关，加上衡量食品安全可能较为敏感，该倡议要求与成员、利益相关方和伙伴机构进行广泛磋商。预计将在 2022 年为全球试点制定这一概念。

#### 4.2. 粮农组织支持建立非洲食品安全局和非洲大陆自由贸易区（非洲自贸区）

4.2.1 2019 年，在亚的斯亚贝巴举行了国际食品安全会议，并在日内瓦举行了食品安全和贸易国际论坛。为了落实会议成果，粮农组织非洲区域办事处加强了与非洲联盟委员会的互动，并支持新成立的非洲大陆自由贸易区（“非洲自贸区”）的运作。粮农组织支持非洲自贸区在农业和粮食部门的实施，特别是确保该协议有助于实现粮食安全和营养目标。这包括加强成员国在贸易政策分析和参与贸易谈判方面的能力，加强市场信息和分析，指导实施适当的贸易和市场政策，并促进食品安全和植物健康标准制定机构的工作，以及监管控制的协调。粮农组织对非盟委员会的支持还有助于最终确定非盟委员会的卫生和植物检疫政策框架，制定食品安全战略，以及设立旨在协调整个非洲大陆食品安全的非洲食品安全局。

4.2.2. 2021 年 8 月 4 日，粮农组织/国际原子能机构联合中心与南非国家计量院合作，将举行为期一天的非洲食品安全线上研讨会，审议与消费者安全和贸易有关的当前食品安全技术事项。此次研讨会将成为定于 2022 年 6 月/7 月举行的全非洲食品安全线下研讨会（2018 年 6 月曾举行类似活动）的前奏。受疫情影响，这一两年度活动无法在 2020 年或 2021 年举行。该线下研讨会将讨论食品安全实验室在非洲自贸区中的作用和相关挑战，包括标准和出口遭拒，并将加强非洲食品安全利益相关方之间的联系。

4.2.3. 粮农组织/国际原子能机构联合中心参加了 2021 年 6 月 8-11 日举行的关于制定《非洲食品安全战略》的非洲大陆磋商会议。审议的议题还涉及非洲自贸区和非洲食品安全局。

4.2.4 世卫组织和粮农组织还继续为制定非洲委员会食品安全战略和建立非洲食品安全局的进程作出贡献。

---

[result=true&query=partially+hydrogenated+oils&scope=&rpp=10&sort\\_by=score&order=desc](http://www.fao.org/3/cb4111en/cb4111en.pdf)

<sup>32</sup> <http://www.fao.org/3/cb4111en/cb4111en.pdf>

### **4.3. 粮农组织和国际原子能机构协助成员国利用电离辐射作为食品安全、质量和植物检疫应用的一种处理方法**

4.3.1 迄今为止，辐照食品均在独立的合同辐照机构处理，这些机构主要位于美洲和亚洲及太平洋国家。粮农组织/国际原子能机构推出了一项为期五年的全新协调研究计划，正在开发一种使用电子或 X 射线这类“软”光束的新模式。产生这类低能量光束的电气设备相对紧凑，不需要广泛屏蔽，因此可以在食品厂或包装厂的生产线上安全运行。14 个国家的研究小组正在调查这种“软光束技术”在食品和植物检疫方面的应用，作为一种可持续的食品工程解决方案，以确保食品安全和质量或新鲜商品的植物检疫安全，同时实现环境目标（如降低二氧化碳排放量、提高能耗效率、减少用水量和减少化学品的使用）。该项目已经启动，第一次研究协调会议将于 2021 年 9 月由粮农组织/国际原子能机构联合粮食及农业核技术联合中心牵头举行。

### **4.4 开发新的食典电子学习课程**

4.4.1 目前正在开发一款新版食典电子学习课程，以取代大约 13 年前开发的原始版食典电子学习课程。该课程将采取模块化设计，包括 4 个主要课程单元，每个单元包含两节课，每节课可以在大约一小时内完成。涵盖的主题包括：什么是食典，为什么重要；国家食典计划的要素；如何参与食典工作；食典工作的科学依据；以及在区域层面的合作。这些模块将在完成开发后逐步在网上公布。

### **4.5. 粮农组织对不同食品部门制定适当食品安全法规的支持**

4.5.1 应欧洲和中亚区域成员国的要求，粮农组织正在向各国政府提供技术支持，以确保各国的食品法规有效、可执行、包容，且考虑到不同食品部门的特点，包括小规模企业，同时保护消费者权益和健康。2019 年 11 月的一次区域会议讨论了食品企业、政策制定者和食品管控部门面临挑战的根本原因。作为会议的后续行动，粮农组织正在支持阿尔巴尼亚和土耳其制定灵活的卫生条例；并制定一项区域准则，概述各种挑战，为制定和执行适当的食品安全条例提供参考，并附有案例研究。

### **4.6 开发基于风险的食品检验电子学习课程**

4.6.1 泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织一直在提高美洲基于风险的食品检验能力，根据各国的具体需求为拉丁美洲及加勒比组织定制各种研讨会。应各国的具体请求，泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织正在开发基于风险的食品检验的电子学习课程，同时考虑到建立基本和高级模块，以培养各国的技术技能。该培训计划将以《加勒比区域基于风险的食品检验手册》<sup>33</sup>和《拉丁美洲机构基于风险的食品检验手册》所使用的法典原则和指南为依据进行设计。

---

<sup>33</sup> <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51775>



第 IV 部分：粮农组织和世卫组织在食典委第四十三届会议之后发布的出版物和工具（线上会议，2020 年 9 月-11 月）。

### 5.1 参考文献

FAO. 2021. Layman' s guide to food safety in Asia and the Pacific – Introduction to the food safety toolkit. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 1. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4138en>

FAO. 2021. Backyard farming and slaughtering – Keeping tradition safe. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 2. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4114en>

FAO. 2021. Investing in food safety for global benefits – A concrete case in the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) countries. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 3. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb3878en>

FAO. 2021. Food allergies – Leaving no one behind. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 4. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2868en>

FAO. 2021. Food fraud – Intention, detection and management. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 5. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2863en>

FAO. 2021. Organic foods – Are they safer? Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 6. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2870en>

FAO. 2020. Parasites in foods: An invisible threat. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific, 7. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb1910en>

FAO. 2021. Slowing down superbugs – Legislation and antimicrobial resistance. Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 8. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4128en>

FAO. 2021. Measuring food safety – Indicators to achieve Sustainable Development Goals (SDGs). Food safety technical toolkit for Asia and the Pacific No. 9. Bangkok. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4111en>

FAO. 2021. Regional Food Safety Conference for Asia and the Pacific - Conference report, 17, 19, 24 and 26 November 2020. Bangkok. <https://doi.org/10.4060/cb3863en>

FAO. 2020. Be Young, Be Food-Safe, Be Heard. December 2020. Bangkok.

<http://www.fao.org/3/cb2871en/cb2871en.pdf>

FAO. 2020. Policy-makers speak up for safer food in Asia and the Pacific. December 2020.

Bangkok. <http://www.fao.org/3/cb2869en/cb2869en.pdf>

FAO. 2020. Webinar report: World Food Safety Day 2020 – Food safety in the “new normal” . Bangkok.

<http://www.fao.org/3/cb0481en/cb0481en.pdf>

FAO/WHO. 2020. INFOSAN members’ guide.

FAO/WHO. 2020. INFOSAN members’ guide. Web Annex. Template for INFOSAN/IHR communication: national protocol for information sharing with national and international partners during food safety events and outbreaks of foodborne illness.

Savelli CJ, Mateus C. Exploring the International Food Safety Authorities Network as a Community of Practice: Results from a Global Survey of Network Members. *J Food Prot* 1 February 2021; 84 (2): 262 – 274. doi: <https://doi.org/10.4315/JFP-20-313>

Savelli, C.J., Garcia Acevedo, R.F., Simpson, J. *et al.* The utilisation of tools to facilitate cross-border communication during international food safety events, 1995 – 2020: a realist synthesis. *Global Health* 17, 65 (2021). <https://doi.org/10.1186/s12992-021-00715-2>

### 粮农组织正在开发支持工具，供落实双壳软体动物卫生计划

根据《双壳软体动物卫生计划生长区发展技术指南》，粮农组织与双壳动物卫生参考中心——环境、渔业和水产养殖科学中心合作，正在开发一个电子课程。该课程将从技术角度解决这一问题。参加该课程会特别受益的个人包括：政策制定者、发展工作者和计划管理者、部门专家和研究人員、双壳贝类生产者、培训人员和推广人员。

该电子学习材料的模块 1 最近已经发布。该模块介绍了为双壳软体动物卫生计划开发种植区技术指导框架，说明了活体食用或生食双壳软体动物存在的潜在危害，并就完成编写《生长区风险概况》提供了指导。

模块 1 载于：<https://elearning.fao.org/course/view.php?id=481>（粮农组织电子学习中心）。

### 第 V 部分：区域/国家项目和举措

6.1 在区域或国家层面开展了各类活动。相关信息载于：<http://www.fao.org/food/food-safety-quality/home-page/en/>（粮农组织）和 <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety>（世卫组织）及食典网页。

6.2. 一些项目直接关注食品安全和/或质量，而在其他项目中，食品安全是更广泛项目的组成部分。

6.3. 为技术合作项目提供支持是粮农组织/国际原子能机构联合中心的主要活动之一，重点是建设食品安全分析和控制体系的能力，以及向成员国的对口机构转让知识和新技术。目前，粮农组织/原子能机构联合中心正在向 60 个原子能机构项目组提供食品安全和控制方面的技术支持，包括 51 个国家项目、8 个区域项目和 1 个区域间项目。这些项目涉及一系列污染物，包括兽药和农药残留、霉菌毒素、有毒金属和放射性核素，以及食品真伪鉴定。完整的项目清单载于：<https://www.iaea.org/publications/14866/food-and-environmental-protection-newsletter-vol-24-no-1january-2021>

6.4. 非洲国家食品安全监管框架培训：在名为“利用核技术和同位素技术加强食品污染物监测和控制体系，提高农产品出口竞争力”的非洲区域食品安全项目下，粮农组织/国际原子能机构联合中心于 2021 年 4 月 6 日至 7 日组织了一次线上培训课程，以加强食品安全监管框架。来自非洲区域 25 个国家的 50 名参与安全控制系统不同方面工作的人员参加了此次培训。培训涵盖的主题包括：国家食品安全法律/监管框架；从世贸组织/卫生和植物检疫措施/技术性贸易壁垒、食典的角度看食品安全的国际监管背景；建立高效国家食品安全管控体系的重要性；对公共卫生、食品安全、贸易和社会经济发展的影响。与会者还讨论了食典标准和行为守则，及其对发展中国家的重要性。培训将香料、水果和蔬菜、咖啡、茶叶和动物产品等商品方面取得的成功经验作为范例进行了演示；还讨论了法律/法规框架与国家残留/危害监测和控制计划之间的联系，包括利益相关方在补充政策制定者和加强食品安全方面的作用。

6.5. 支持拉丁美洲及加勒比区域兽药残留监测计划的线上培训：粮农组织/国际原子能机构联合中心继续支持成员国建立或加强食品中化学残留的监测/监督计划，以保障消费者，同时满足国际贸易要求。通过在拉丁美洲及加勒比启动一个主题为“利用核/同位素和互补技术提高食品中残留/污染物的区域检测能力和监测计划”的区域食品安全项目，在 2021 年 3 月 22 日至 6 月 23 日期间，为 18 个国家的若干项目对口方和利益相关方组织了一系列线上培训讲习班。这些培训涵盖了一系列主题，如：制定残留计划；食品安全立法（新旧）；分析要求；物质矩阵排序，以确定风险；采样程序，以及调查授权和非授权物质的不合规测试结果，等等。至少有 60 名包括实验室人员和监管人员在内的参与者从这次培训中受益。

6.6. 粮农组织亚洲及太平洋区域办事处正在支持阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、印度、老挝人民民主共和国、基里巴斯、蒙古、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡、所罗门群岛和越南建设其食品安全能力。这包括采取干预措施修订或制定食品控制立法；提供基于风险的检查和实验室服务培训；改善菜市场的食品安全、环境卫生和生物安全；实施安全和

卫生的街头食品售卖举措；在整个价值链中纳入各项食典标准和建议的行为守则，并研究食品标准要求，作为关于非关税贸易措施的大型分析的一项工作。在日本资助的一个区域项目中，东盟所有成员国促进食典标准制定的科学和技术能力正在得到加强。该项目还支持开发食典电子学习课程，包括一个关于《卫生操作规范》的课程。正在支持斐济与世卫组织合作，修订其食典信托基金第五期项目申请。

6.7. 在欧洲和中亚区域，粮农组织坚持实施国家和区域项目，以提高各国食品管控机构和食品企业在基于风险方面的机构和技术能力。由于 2020-21 年疫情肆虐，项目实施工作大基本转至线上，与成员国机构和其他对口机构的培训和会议都在线上进行。在粮农组织的支持下，阿塞拜疆、亚美尼亚和白俄罗斯正在建设基于风险的检查能力。在白俄罗斯，还提供技术援助，以提高实验室食品检测能力，涵盖检测方法和质量保证。来自亚美尼亚各地区的专家研读新发布的《基于风险的肉类检查原则》指南，接受了肉类检查和屠宰场卫生做法方面的培训。亚美尼亚正在改善有关风险分析原则的体制框架和科学能力；向其国内专家提供了培训，并就进行化学和微生物风险评估及其用于风险管理决策提供了直接建议。在粮农组织-土耳其伙伴关系计划的一个区域项目下，正在支持阿塞拜疆、摩尔多瓦、土耳其、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦加强官方食品控制和风险交流，包括开发和模拟有效的食品安全应急体系。土耳其的一个项目正在研究国民的营养和食品知识，同时考虑到食品安全和健康膳食。在该项目结束时，将向消费者提供可靠信息的政策文件。

6.8. 在塔吉克斯坦，粮农组织和国际贸易中心正在与主管部门合作，使塔吉克斯坦的蜂蜜和杏子产品能够进入市场。在监管框架和农用化学品和兽药的实际使用（如检查、取样、标签）方面，提供了基于风险的方法指导和技术培训。粮农组织还支持在塔吉克斯坦制定食品安全战略草案，并正在完成一个关于转基因生物能力、控制和检测方法的独立项目。在阿塞拜疆，粮农组织的法律和技术专家一起工作，为制定一系列主题（标签；特殊类别的食品；生物活性物质；食品接触材料）的二级技术法规提供指导。粮农组织正在为白俄罗斯加入世贸组织提供技术支持，并制定了食品安全要求指南，以促进食品的市场准入；还对兽药产品和药物残留的控制给予指导。粮农组织与欧盟委员会合作，正在格鲁吉亚和乌克兰开发关于食品安全控制系统和卫生与植物检疫措施的项目。

6.9. 粮农组织正在支持阿塞拜疆和北马其顿实施食典信托基金项目，以发展最近成立的国家食品法典委员会的能力。粮农组织和世卫组织区域办事处共同支持食典方面的区域能力发展，开展的活动包括：就有效使用食典诊断工具进行线上培训，随后将在今年再进行两次食典培训。在北马其顿，粮农组织正在与有关部门合作，制定一项将质量与价格挂钩的牛奶支付计划。为了支持改进小型食品企业的食品安全管理体系，粮农组织正在与阿尔巴尼亚和土耳其的食品安全部门合作，制定适当的法规，包括了解欧盟的“灵活规则”做法。

6.10 国际食品安全当局网络在促进非洲区域应对食品安全紧急情况、快速开展信息交流方面，继续发挥着重要作用。粮农组织和世卫组织区域办事处与国际食品安全当局网络秘书处合作，支持加强喀麦隆和塞内加尔的国家能力，促进国家多部门讲习班，重点在参与食品安全的国家机构之间建立职能联系，以更好地处理食品安全应急反应。在这些努力的基础上，国际食品安全当局网络秘书处与世卫组织区域办事处合作，正在支持喀麦隆实施路线图，并最终确定一项议定书，以加强食品安全紧急情况下的信息共享。加纳在制定和验证其国家食品安全应急计划方面也得到了支持。

6.11 在欧洲/中亚区域，粮农组织和世卫组织区域办事处组织了一次关于国际食品安全当局网络的区域网络研讨会。该网络研讨会旨在加深成员国对国际食品安全当局网络的熟悉程度和了解，以及如何利用该网络来促进在正常时期、以及在发生食品安全事故和紧急时的快速信息交流。

6.12 世卫组织区域办事处正在马里和塞内加尔支持利用世卫组织“健康食品市场倡议”的市场完善项目。这些项目旨在通过提高市场的卫生和环境卫生标准、食品处理方法和经营环境，促进安全和健康食品的销售和消费。干预措施主要面向包括消费者和周围社区在内的市场利益相关方。

6.13 在欧洲区域，世卫组织继续开展工作，支持成员国加强国家食品安全体系。受疫情影响，大部分技术支持均通过线上会议、网络研讨会、培训课程和直接技术援助远程提供。世卫组织与欧亚经济委员会合作，组织了一次关于食品中农药残留的网络研讨会，以帮助各国利用风险分析原则与国际标准接轨。在哈萨克斯坦、乌克兰、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚，正在提供技术援助，以加强统筹“同一个健康”举措，应对人畜共患病。这包括制定优先的国家行动计划和路线图。

6.14 为支持各国建立国家综合抗微生物耐药性监测系统，世卫组织及其抗菌素耐药性综合监测咨询小组制定了一项综合监测规程，首先制定的是会产生广效性 $\beta$ -内酰胺酶的大肠杆菌全球监测规程。收集到的抗微生物药物耐药性信息将促进在国家、区域和全球层面监测这一指标。世卫组织正在支持布基纳法索、喀麦隆、尼日利亚、塞内加尔和津巴布韦实施对产生广效性 $\beta$ -内酰胺酶的大肠杆菌的综合监测项目。

6.15 在阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、巴拉圭、厄瓜多尔和乌拉圭，三方（泛美卫生组织、粮农组织、动物卫生组织）正在实施“共同应对抗微生物耐药性”项目，该项目旨在：i) 通过有效的宣传、教育和培训，提高人们对抗微生物药物耐药性的认识和理解；ii) 和询证通过检测和研究加强知识；iii) 通过有效的环卫、卫生措施和感染预防措施减少感染的发生；iv) 在人类和动物卫生领域优化抗微生物药物的使用。

6.16 在加勒比区域，泛美卫生组织正在牵头落实欧盟项目“加强加勒比区域具有气候韧性的卫生系统”，该项目旨在减少因气候变化带来的预期健康后果而导致的人口死亡率和发病率。该项目采用“同一个健康”举措，包括一个小型食品安全子项目，将降低气候变化对食源性疾病发病率的影响。

6.17 世卫组织东南亚区域办事处一直在向成员国提供技术支持，作为实施《世卫组织东南亚区域食品安全行动框架》工作的一部分。与区域伙伴合作组织了一系列网络研讨会、线上会议和讲习班，以传播与食典和食品安全相关的最新信息。疫情之下，工作人员需要重新排班，政府实施了封锁和出行限制措施，这些因素都对食品安全活动产生了负面影响。世卫组织不时向食品安全部门和食品企业经营者提供关于疫情期间处理食品安全挑战的指导意见。在东南亚区域成员国的支持下，已经制定食品安全国别概况并定稿，并在东南亚区域组织食品安全网站上公布。马尔代夫一直在加强马尔代夫食品和药物管理局下属的公共卫生实验室，以进行残留物监测和质量管理。世卫组织支持印度政府食品安全和标准局制定关于乳制品中黄曲毒素 M1 的白皮书。斯里兰卡制定了一项食品安全政策，印度确定了食品安全应急计划。

6.18 应印度尼西亚食品和药物管理局的请求，世卫组织东南亚办事处和西太平洋区域办事处为举办东盟食品安全问题和危机快速反应能力建设线上讲习班提供了技术支持。此次讲习班由粮农组织和国际食品安全当局网络秘书处协助举办，所有东盟成员国悉数参加。食品安全事件的模拟演练是东盟线上讲习班的组成部分。

6.19 在西太平洋区域，为加强国家食品安全体系，与成员国在线举行了五次名为“线上圆桌会议：推进西太平洋食品安全区域行动框架的实施”的会议。共有 104 人参加了这些会议，包括来自西太平洋区域 19 个成员国的国家政府代表：澳大利亚、文莱、柬埔寨、中国、库克群岛、斐济、日本、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、新西兰、纽埃、菲律宾、巴布亚新几内亚、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、瓦努阿图和越南。

6.20 为庆祝 2021 年西太平洋和东南亚的“世界食品安全日”，世卫组织与动物卫生组织、粮农组织、环境署和粮食署开展了合作。此次“世界食品安全日”重点从“同一个健康”视角看待食品安全问题。来自世卫组织所有 6 个区域的 69 个国家的 789 名与会者参加了会议。会议在 YouTube 上进行了直播，吸引 600 人次观看 (<https://www.youtube.com/watch?v=aDjkBxp9Woo>)。

6.21 为支持各国评估和管理与新型食品有关的潜在食品安全风险，在西太平洋区域举办了主题为“常规动物产品替代蛋白的监管和食品安全方面”的研讨会，讨论利用新技术生产的食品（如素肉和细胞培植肉）的法律和食品安全问题。共有 136 人参加了研讨会，包括来自 14 个成员国的食品安全国家主管部门、国际食品安全局网络或国际食品安

全当局网络联络点和国家食典联络点的官员：澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、中国香港特区、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、纽埃、菲律宾、大韩民国、新加坡、所罗门群岛、瓦努阿图和越南。

## 6.22 与食典信托基金开展的活动

6.22.1 在食典非洲区域，粮农组织和世卫组织区域办事处正在支持各国实施其食典信托基金项目，从而制定食典程序手册（贝宁、冈比亚、几内亚、尼日利亚、马里和科特迪瓦），以指导在国家层面有效管理食典；对国家食品标准进行清点和差距分析，并确定有效使用标准方面的挑战（布基纳法索和几内亚）；根据四种主食的食典标准制定国家食品标准的工作提案，并培训利益相关方有效使用标准（布基纳法索）；制定能力建设项目以消除有效使用食典标准方面的差距（塞内加尔）；提高决策者等不同利益相关方对食典标准的认识（科特迪瓦）；重新确定重点委员会、制定国家立场、筹备会议，以及使用线上食典工具（马达加斯加）。

6.22.2 在食典欧洲区域，世卫组织和粮农组织区域办事处一直在为吉尔吉斯斯坦、北马其顿、土库曼斯坦、阿塞拜疆和哈萨克斯坦实施食典信托基金项目提供支持，涵盖食典信托基金支持的第一至四期。在直接的国家支持方面，世卫组织欧洲区域办事处在食典信托基金的支持下，正在支持土库曼斯坦和哈萨克斯坦加强其国家食典计划。还在向乌兹别克斯坦提供指导和支持，以撰写向食典信托基金提交的申请书。粮农组织区域办事处正在为阿塞拜疆和北马其顿的项目实施提供支持。

6.22.3 在美洲，泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织为符合条件的国家举办了一场关于如何向食典信托基金成功提交申请书的线上研讨会。泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织目前正在为危地马拉/萨尔瓦多、洪都拉斯、多民族玻利维亚国和圭亚那的四个食典信托基金项目提供技术支持，以加强其国家食典计划。粮农组织区域办事处正在牵头支持在古巴实施食典信托基金项目。

6.22.4 自 2019 年以来，不丹、印度和尼泊尔一直在实施食典信托基金项目。世卫组织与食典委秘书处和各自的世卫组织国家办事处协调，促进了国家层面的各种食典能力建设活动，并促进了国家间合作。考虑到新常态，组织了线上审查会议。马尔代夫和东帝汶获得支持，向食典信托基金提交了一份强有力的第五期项目申请，并成功获得了单独的食典信托基金项目。

6.22.5 北美洲和西南太平洋区域，粮农组织区域办事处正在支持萨摩亚和汤加实施食典信托基金项目（食典信托基金支持的第四期）。

6.22.6 有关食典信托基金支持的活动的信息载于 CAC/44/INF/3 号文件。

## 6.23 加强食品分析实验室的能力

6.23.1 在塔吉克斯坦，世卫组织欧洲区域办事处正在提供关于检测食品样品和临床标本中肉毒杆菌神经毒素的培训，并审查实验室监测人类健康、环境和食品部门超广谱β-内酰胺酶大肠杆菌抗菌素耐药性的能力。在乌克兰，正在提供食品安全风险宣传领域的技术支持，以防肉毒杆菌爆发，并通过模拟演习测试协调、风险宣传和应对人畜共患疾病暴发的机制。

6.23.2 泛美口蹄疫中心-泛美卫生组织借助美洲食品分析实验室网络，正通过南-南合作加强美洲食品分析实验室的能力。在报告期内，该网络为纪念“世界计量日”和“世界认证日”，就相关主题举办了区域技术研讨会。该网络开展了三项能力测试计划，其中一项是微生物学测试，两项是化学测试，这是实验室获得 ISO 17025:2017 认证的前提条件。最后，该网络在以下方面举办了区域技术网络研讨会<sup>34</sup>：

- 根据ISO/IEC 17025:2017标准，验证微生物测试方法。
- 化学测量中可追溯性和质量保证的参考材料和控制材料。
- 质量管理体系的数字化转型。

---

<sup>34</sup> <https://www.rilaa.net/es/seminarios-virtuales>