



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать вторая сессия

Виртуальный формат

16–20 мая 2022 г.

ВОПРОСЫ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" И ДРУГИХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОДЕКСА

А ВОПРОСЫ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" (43-Я И 44-Я СЕССИИ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС")

ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ К СВЕДЕНИЮ

Языковая политика комитета ССЕУРО

1. По итогам 43-й сессии¹ Комиссии "Кодекс Алиментариус" согласовано, что Координационный комитет Кодекса по Европе будет вести работу на четырех языках: английском, испанском, русском и французском, а Секретариат Кодекса выдвинет предложения по существенному возмещению дополнительных расходов.

Назначения

2. В ходе 43-й сессии Комиссии² Казахстан вновь назначен региональным координатором по Европе (на второй срок) на период с окончания 43-й сессии Комиссии до окончания первой регулярной сессии Комиссии после 32-й сессии Координационного комитета Кодекса по Европе.
3. По итогам голосования в рамках 44-й сессии Комиссии³ членом Исполнительного комитета от Европы на срок с окончания нынешней сессии до окончания следующей регулярной сессии Комиссии (т. е. 46-й сессии Комиссии) вновь стала Германия.

Работа Кодекса в период пандемии

4. По итогам 43-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус"⁴ рекомендовала:
 - Исполнительному комитету в ходе 80-й сессии⁵ направить всем вспомогательным органам для ознакомления и дальнейшего изучения рекомендации, подготовленные на основе доклада Подкомитета «Кодекс и пандемия — стратегические трудности и возможности»;
 - всем вспомогательным органам и членам и наблюдателям в полной мере использовать доступные варианты организации удаленной работы, включая электронные рабочие группы и циркулярные письма, и планировать виртуальные сессии комитетов таким образом, чтобы участники успевали обсудить все пункты повестки дня.
5. По итогам 44-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус"⁶ рекомендовала толковать положения (7) и (8) Правила XI таким образом, чтобы они распространялись на виртуальный формат проведения сессий вспомогательных органов Кодекса, включая Исполнительный комитет, а при применении правила учитывать критерии, изложенные в докладе о работе 80-й сессии Исполнительного комитета.

¹ Отчет REP20/CAC, пункт 148

² Отчет REP20/CAC, пункт 164

³ Отчет REP21/CAC, пункт 133

⁴ Отчет REP20/CAC, пункты 20(i–ii), 31(ii) и 32

⁵ Отчет REP21/ EXEC1, пункты 35–36

⁶ Отчет REP21/CAC, пункт 12(iii)

Предлагаемый проект МДУ для остатков гидрохлорида зилпатерола⁷

6. Участники 44-й сессии Комиссии обратились к председателю и вице-председателям с просьбой провести неофициальные консультации для всех заинтересованных сторон, призванные стимулировать и поддержать последовательные усилия, направленные на достижение консенсуса до начала 45-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус".
7. По итогам 44-й сессии председателю и вице-председателям Комиссии "Кодекс Алиментариус" было поручено за два месяца до начала 83-й сессии Исполнительного комитета представить доклад, который послужит основой для последующего мониторинга и критического обзора, а затем станет ориентиром при проведении дальнейшего обсуждения на 45-й сессии Комиссии.

Подкомитет Исполнительного комитета по применению Декларации о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодексом и степени, в которой следует учитывать прочие факторы⁸

8. Значимость этой работы отметили сразу несколько членов Кодекса, которые, ссылаясь на собственные письменные замечания, подчеркнули необходимость завершить составление рекомендаций для председателей и членов Кодекса, чтобы подготовить научную основу для разработки стандартов Кодекса и принятия решений и определить, в какой степени следует учитывать прочие факторы, что, в свою очередь, облегчит достижение консенсуса при утверждении стандартов.
9. Участники 44-й сессии выразили одобрение продолжающейся работе над рекомендациями по внедрению и последовательному применению Декларации о принципах для председателей и членов Кодекса и призвали Исполнительный комитет завершить эту работу в кратчайшие сроки.

Шестидесятая годовщина Комиссии "Кодекс Алиментариус» (1963–2023 гг.)

10. Участники 44-й сессии Комиссии⁹ согласились, что празднование шестидесятилетия Кодекса станет прекрасным поводом привлечь внимание к проблеме безопасности и качества пищевых продуктов. Они рекомендовали всем членам и наблюдателям рассматривать эту годовщину как возможность для планирования и проведения мероприятий, направленных на пропаганду работы Кодекса и привлечение поддержки деятельности Кодекса на самом высоком политическом уровне.
11. Кроме того, участники 44-й сессии Комиссии¹⁰ отметили, что в распоряжении Кодекса уже есть ряд инструментов, облегчающих планирование праздничных мероприятий и участие в праздновании годовщины. В частности, к таким инструментам относятся координационные комитеты ФАО/ВОЗ (РКК). Кроме того, Секретариат Кодекса отвечает за поддержку веб-страницы комитета CCEURO, которую можно использовать как площадку для обмена и распространения информации о связанных с работой Кодекса инициативах и мероприятиях в регионе.
12. Секретариат Кодекса записал видеообращение ко всем членам и наблюдателям с просьбой поделиться воспоминаниями и впечатлениями о важных событиях и рассказать об успехах, вызовах и людях, которые определяли деятельность Кодекса и процесс разработки международных стандартов на пищевые продукты в течение последних шести десятилетий. Поделиться своими наблюдениями можно до 30 сентября 2022 г., отправив сообщение по адресу codex@fao.org.
13. Документ с предложениями по празднованию шестидесятой годовщины Кодекса будет представлен на 82-й сессии Исполнительного комитета. В их числе просьба к регионам в течение 2023 года провести в честь этого юбилея тематическое мероприятие.

Роспуск Специальной межправительственной рабочей группы Кодекса по резистентности к противомикробным препаратам (TFAMR)

14. Отметив, что специальная рабочая группа TFAMR выполнила возложенное на нее поручение, участники 44-й сессии Комиссии¹¹ приняли решение об ее роспуске.

⁷ Отчет REP21/CAC, пункт 29 (подпункты v и vi)

⁸ Отчет REP21/CAC, пункты 13–14

⁹ Отчет REP21/CAC, пункт 150

¹⁰ Отчет REP21/CAC, пункт 143

¹¹ Отчет REP21/CAC, пункт 101

В ВОПРОСЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОДЕКСА**ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ К СВЕДЕНИЮ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" (78-Я, 80-Я И 81-Я СЕССИИ)*****Исполнение заключений по итогам 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус": отзывы о внесенных изменениях и предложения по дальнейшим улучшениям***

15. В ходе 78-й сессии¹² Исполнительный комитет поручил председателям вспомогательных органов и Комиссии "Кодекс Алиментариус" вместе с Секретариатом:

- разработать и довести до сведения членов Кодекса стратегии, которые в ходе сессий Комиссии "Кодекс Алиментариус" позволят избежать обсуждения технических вопросов или сократить продолжительность их обсуждения при отсутствии консенсуса по соответствующей теме. К таким стратегиям можно отнести короткие перерывы на неформальные дискуссии или приостановку обсуждения пунктов повестки в случае превышения отведенного времени; и
- организовать в ходе сессий Комиссии "Кодекс Алиментариус" надлежащее рассмотрение полученных письменных замечаний и проследить, чтобы содержащиеся в них технические обоснования оговорок были включены в отчеты о совещаниях.

Регулярный обзор организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2018–19 гг.: процесс критического обзора¹³

16. Участники 78-й сессии Исполнительного комитета заключили, что критический обзор в целом можно считать эффективным и действенным средством организации работы, которое не требует срочного существенного пересмотра, но в дальнейшем можно было бы более подробно обсудить его доработку.

17. В связи с этим участники 78-й сессии также подтвердили, что Исполнительный комитет мог бы давать указания и рекомендации вспомогательным органам, а вспомогательные органы, в свою очередь, сами могли бы обращаться за консультацией в Исполнительный комитет, и такой обмен мнениями возможен вне рамок процедуры критического обзора.

Меры по результатам регулярного обзора организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2017–18 гг.: периодический пересмотр стандартов Кодекса

18. По итогам 78-й сессии¹⁴ Исполнительный комитет признал применяемые действующими вспомогательными органами подходы к пересмотру стандартов эффективными и призвал эти органы постоянно совершенствовать подходы к организации своей работы с учетом необходимости пересмотра действующих стандартов Кодекса.

Доклад Подкомитета Исполнительного комитета «Кодекс и пандемия — стратегические трудности и возможности»^{15, 16}

19. В ходе 80-й сессии Исполнительный комитет подтвердил, что участники 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" поддержали возможность проведения виртуальных совещаний в 2021 году, и утвердил предложения по реализации этой инициативы, внесенные Подкомитетом по вопросам работы Кодекса в условиях пандемии, отметив, что они не потребуют внесения изменений в официальные процедуры Кодекса.

20. Участники 81-й сессии Исполнительного комитета высоко оценили масштабные усилия всех участников Кодекса по эффективной и прагматичной реализации программы работ на 2021 год при оптимальном использовании всех доступных им инструментов и чрезвычайно действенной поддержке Секретариата Кодекса.

21. Чтобы Кодекс мог продолжать быстро и эффективно реагировать на текущую неопределенность, связанную с пандемией или любыми новыми/возникающими проблемами, особенно в 2022 году, участники 81-й сессии Исполнительного комитета вынесли следующие рекомендации:

¹² Отчет REP20/ EXEC1, пункт 30(ii)

¹³ Отчет REP20/ EXEC1, пункты 46 и 51

¹⁴ Отчет REP 20/EXEC1, пункт 57(i)

¹⁵ Отчет REP21/EXEC1, пункт 35(III)

¹⁶ Отчет REP21/ EXEC2, пункты 83–85

- i. Участникам 44-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" согласиться с тем, что положения (7) и (8) Правила XI могут толковаться как предусматривающие виртуальный формат проведения сессий вспомогательных органов Кодекса, включая Исполнительный комитет; при применении правила следует учитывать критерии, изложенные в докладе о работе 80-й сессии Исполнительного комитета (пункт 35, подпункт iv).
 - ii. Председателям и секретариатам принимающих стран тесно сотрудничать с Секретариатом Кодекса при составлении реалистичного графика мероприятий, предусматривающего достаточные интервалы между совещаниями, что позволит не только облегчить работу Секретариата Кодекса, но и даст членам Кодекса и наблюдателям возможность подготовиться к участию в сессиях в следующем году.
 - iii. Секретариату Кодекса вместе с председателями и более широким кругом членов рассмотреть вопрос о том, как развивать ЭРГ и (или) другие инклюзивные и прозрачные гибкие механизмы работы. Эти механизмы будут играть еще более важную роль в Кодексе, обеспечивая подготовку работ и организацию обсуждений при участии вспомогательных органов только тогда, когда возникает потребность в руководстве или работа созрела для перехода на очередной этап.
22. По итогам 81-й сессии было решено, что Исполнительный комитет будет отвечать за подготовку и руководство процессом разработки эскизного плана будущего Кодекса, который будет рассмотрен Комиссией в шестидесятую годовщину Кодекса в 2023 году. Было отмечено, что этот процесс начнется в первом квартале 2022 года с обмена информацией и разъяснительной работы с членами и наблюдателями, чтобы они смогли поделиться своими общими представлениями о будущем Кодекса. После этого члены Исполнительного комитета обсудят вклад членов и наблюдателей, проанализируют информацию из документов 81-й сессии Исполнительного комитета и обзоров по итогам совещаний и мероприятий, разработают предварительный проект предложения и определят дальнейшие шаги в этом процессе.

Подкомитет по Стратегическому плану Кодекса на 2020–2025 гг.¹⁷

23. В ходе 81-й сессии Исполнительный комитет ознакомился с промежуточным отчетом о реализации Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 гг., включая составленные РКК планы работы¹⁸ и доклады региональных координаторов с перечислением основных достижений, трудностей, связанных с реализацией плана работы в регионе, и следующих шагов. Ознакомившись с отчетом, участники 81-й сессии Исполнительного комитета вынесли следующие рекомендации:
- i. Предметное обсуждение реализации Стратегического плана должно состояться на 45-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" в рамках обзора отчета по итогам первых двух лет этой работы, подготовленного на основании докладов о реализации Стратегического плана и дискуссий Исполнительного комитета.
 - ii. Повестка дня каждого из запланированных на 2022–23 гг. заседаний региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ должна включать следующие вопросы:
 - обзор соответствующего регионального плана реализации на 2020 и 2021 годы;
 - разработка региональных планов реализации, определяющих приоритетные меры на 2022 и 2023 годы.
 - iii. Секретариату Кодекса следует ежегодно отчитываться перед Исполнительным комитетом о результатах работы, направленной на достижение целей 3 и 5 Стратегического плана, в частности о текущих результатах работы по созданию механизма для мониторинга применения стандартов Кодекса и оценки их значения.
24. Участники 81-й сессии¹⁹ Исполнительного комитета также отметили, что Комитет Кодекса по общим принципам (CCGP) передал вопрос о мониторинге применения стандартов Кодекса на рассмотрение в Подкомитет по Стратегическому плану Кодекса на 2020–2025 гг. Возвращаясь к цели 3 Стратегического плана и разработке механизма для мониторинга применения стандартов Кодекса и оценки их значения, Секретариат Кодекса представил обзор проделанной работы по созданию такого механизма, отметив, что результаты будут представлены на 82-й сессии Исполнительного комитета. Учитывая широкий интерес членов Кодекса к этой работе, Секретариат заверил, что после представления доклада на 82-й сессии Исполнительного комитета другие комитеты также смогут получить актуальную информацию о ходе работ.

¹⁷ Отчет REP21/ EXEC2, пункт 91 (iii), b), c), d)

¹⁸ Отчет CX/EXEC 21/81/5, приложения I и II

¹⁹ Отчет REP21/EXEC2, пункт 90

25. В ходе этой работы Секретариат Кодекса внимательно изучил опыт РКК в проведении опросов о применении стандартов Кодекса и отзывы членов, отмечавших как преимущества, так и недостатки таких опросов. Поскольку в настоящее время мы находимся на этапе перехода к разработке и внедрению нового механизма оценки применения стандартов Кодекса и их значения, обычно проводимое обследование применения стандартов Кодекса, подготовленное совместно с РКК, приостановлено. Актуальная информация о вариантах замены и сроках разработки и развертывания будет сообщаться Исполнительному комитету. Продолжение тесного сотрудничества с членами Кодекса через РКК и другие каналы упростит развертывание и внедрение нового подхода.

Новые источники пищевых продуктов и системы производства: обращение к Кодексу с просьбой обратить внимание и предоставить рекомендации²⁰

26. По итогам 81-й сессии Исполнительный комитет постановил учредить подкомитет, задачей которого будет изучение возможных механизмов решения новых комплексных и междисциплинарных и новых вопросов, с которыми может столкнуться Кодекс, таких как новые источники и системы производства пищевых продуктов. Всем членам и наблюдателям уже было направлено циркулярное письмо (CL 2022/06/EXEC) с просьбой поделиться своим мнением на эту тему.

Отчет о выполнении согласованной повестки дня и предложениях по очередному циклу совещаний координационных комитетов²¹

27. В ходе 81-й сессии Исполнительный комитет:

i. изучив предоставленную по данному вопросу информацию, отметил следующее:

a. необходимость корректировать согласованную повестку дня перед каждым новым раундом совещаний координационных комитетов, чтобы она отражала любые изменения, а также необходимость дальнейшего поиска новых способов разработки и обсуждения пунктов повестки дня;

b. Секретариат Кодекса планировал создать условия для проведения регулярных совещаний среди региональных координаторов с целью укрепления сотрудничества между регионами и содействия обмену опытом и извлеченными уроками;

c. из-за пандемии следующий раунд работы РРК был отложен;

d. увеличивающуюся роль РКК можно обсуждать в рамках дискуссий под руководством Исполнительного комитета, посвященных будущему Кодекса.

ii. Он высоко оценил работу региональных координаторов и Секретариата Кодекса, направленную на поддержание и расширение участия в деятельности Кодекса.

28. В рассмотренном Исполнительным комитетом рабочем документе также отмечается, что новые и перспективные технологии и методики работы могут оказаться полезными для РКК. Комитету ССЕУРО рекомендуется учитывать это при планировании своей работы в контексте реализации Стратегического плана Кодекса и при подготовке докладов для Исполнительного комитета в рамках работы над эскизным планом будущего Кодекса.

ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИНЯТИЯ МЕР

КОМИТЕТ КОДЕКСА ПО МАРКИРОВКЕ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ (46-Я СЕССИЯ)

29. В ходе 44-й сессии²² Комиссия утвердила на восьмом шаге общий стандарт «Маркировка транспортной тары для пищевых продуктов» (CXS 346-2021), подготовленный по итогам 46-й сессии Комитета Кодекса по маркировке пищевых продуктов²³, и поручила комитетам по отдельным товарам и Секретариату Кодекса пересмотреть положения, касающиеся транспортной тары, в действующих стандартах и проектах стандартов с учетом нового стандарта ее маркировки.

30. В настоящее время в ведении комитета ССЕУРО находится только один региональный стандарт — «Грибы лисички свежие» (CXS 40R-1981). В этом стандарте есть положение, касающееся маркировки транспортной тары (раздел 8.2), в которое необходимо внести поправки с учетом стандарта CXS 346-2021.

²⁰ Отчет REP21/ EXEC2, пункт 110

²¹ Отчет REP21/EXEC2, пункты 113–115; отчет CX/EXEC 21/81/8

²² Отчет REP21/CAC, пункты 83 и 86

²³ Отчет REP21/FL, пункт 60

Рекомендации

31. Комитету CCEURO рекомендуется:

- ознакомиться с информацией из пунктов 1–30;
- в рамках празднования шестидесятилетия Кодекса привлечь членов и наблюдателей к планированию и проведению мероприятий, направленных на пропаганду работы Кодекса, постараться обеспечить поддержку деятельности Кодекса на самом высоком политическом уровне и рассмотреть предложение провести региональное мероприятие в честь этого юбилея;
- определить, какие вопросы, по мнению комитета CCEURO, следует рассмотреть Исполнительному комитету при обсуждении будущего Кодекса, включая будущие модели и использование технических средств для оптимизации работы Кодекса;
- активно участвовать в дискуссиях о будущем Кодекса и в поиске решений комплексных и междисциплинарных и новых вопросов, с которыми может столкнуться Кодекс;
- предложить измененный текст раздела 8.2, касающегося маркировки транспортной тары, в региональном стандарте «Грибы лисички свежие» (XS 40R-1981), который затем будет направлен в Комиссию для утверждения.