

食品法典委员会主席 Steve Wearne 解释性说明

感谢诸位拨冗审查 12 月线上会议未能通过的食典委第四十五届会议报告草案部分内容，尤其感谢各方提交评议意见改进报告内容。我和食典委秘书处审查了征集汇总的评议意见，修订后的报告第 177 至 229 段见附件。我谨对修订版如何处理一些较实质性的评议意见作说明。

诸位都还记得，我们对第 180 段之二展开了讨论，但由于口译服务中断，线上会议无奈休会，因此讨论尚未结束。拟议第 180 段之二基于食典委第四十五届会议现场发言内容，同时我认为兼顾了会后和会间征集到的评议意见。我还要指出，我在食典委第四十五届会议开始时提议，观察员一般性或宣告性声明作为会议厅文件提交，不再列入报告，成员对此没有异议。有鉴于此，修订版不纳入一个观察员提议对第 194 或 199 段补充的内容，但仍采纳部分提议，即新增第 219 段之二，这进一步兼顾了各方意见，也与讨论议题相符。

此外，各方对“其他事项”下仅有的议题 14.1 提出了一些评议意见。在考虑这些意见并提议修订版的过程中，我和食典委秘书处设法使内容更加明晰，例如酌情对发言稿添加批注，扩写内容帮助理解，以及添加脚注方便查阅重要文件。

请知悉，各方未对各附录提出评议意见，后续都将相应获得通过。

第二轮讨论已经启动。本轮不再请各方进一步详细评议第 177 至 229 段，而是请成员决定是否接受修订版报告。如果没有反对意见，修订版报告将于 1 月 26 日第二轮结束时获得通过¹。

¹ 请注意，可在在线评议系统“CL 2022/82/OCS-CAC - Request for comments from participating delegations of CAC45 on the CAC45 draft report paragraphs 177-229 and draft Appendices II-VII and X - Round 1”

（CL 2022/82/OCS-CAC - 请出席食典委第四十五届会议的代表团对食典委第四十五届会议报告草案第 177-229 段及附录 II-VII 和 X 草案提出评议意见 - 第 1 轮）下查看第 1 轮征集到的评议意见。

《2020-2025 年食典委战略计划》：2020-2021 年实施报告（议题 7）²

情况介绍（线上会议通过）

讨论

177. 各成员对综合报告表示赞赏。他们赞同，有必要审查《战略计划》监测框架以提供准确和完整的信息，此外他们还赞同食典委秘书处的提议，即削减指标数量，同时确保每项结果至少对应一个指标，并保留与及时分发文件有关的指标。还有成员建议将不同法典委员会的优先排序和工作管理机制整合至一处，以便查阅和了解。食典委秘书处指出，可将此纳入执委会要求开展的关于制定新工作提案的指导工作中。
178. 各成员特别称赞了食典委秘书处在具体目标 3.1（提升对法典标准的认识）下就持续交流活动所做的努力。他们还称赞秘书处及时提供了食典文本使用和影响试点调查的初步结果。他们期待对结果进行更深入的分析，并为食典委下一个《战略计划》的制定提供信息。
179. 一些成员提出了及时分发文件的问题，认为有必要在各法典委员会会议前两个月发布文件，以便成员代表团审议并为会议做准备。
180. 食典委秘书处承认改进此方面的工作非常重要，同时也指出，虽然延迟发布的原因多种多样，而且往往超过秘书处的控制范围（如电子工作组的报告送达较晚），但在许多方面都与秘书处的工作量直接相关，如果各成员不能降低产出要求，这一状况很难改善。食典委秘书处鼓励就如何解决此问题献策献计。
180. 之二 一个观察员提及最近一项对婴幼儿营养领域食典标准适用情况的研究，认为食典标准应在该领域更严格遵循世卫组织建议，尤其是关于规范市场营销行为以促进政府切实保障婴幼儿喂养的建议。

结论

181. 食典委第四十五届会议：
- i. 欢迎关于《战略计划》实施情况的综合报告，并注意到了食典委秘书处介绍的亮点；
 - ii. 称赞食典委秘书处通过不断开展交流活动，努力提高了对食典标准的认识，并因此得到了更多关注，即便在面临 COVID-19 疫情等挑战时也是如此；

² CX/CAC 22/45/14 & Add. 1

- iii. 赞赏食典委秘书处关于食典文本使用和影响调查的初步报告和分析，认识到其作为食典委重要工具的潜力；
- iv. 要求进一步注意及时分发所有语言版本的工作文件，同时认识到食典委秘书处资源有限；
- v. 注意到《战略计划》监测框架的持续改进，并要求食典委秘书处进一步审查《战略计划》监测框架，以便削减指标数量，专注于收集最有用信息，同时指出，食典委秘书处将提出一个经修订的框架供执委会第八十四届会议审查；
- vi. 注意到在食典委秘书处牵头制定监测框架的同时，与各成员共同制定下一个《战略计划》将带来益处。

食典委预算和财政事项（议题 8）³

情况介绍

- 182. 食典委秘书处介绍了该议题，强调 COVID-19 疫情致使食典委工作方式发生巨大变化，且 2020-21 两年度大部分时间均受到疫情影响。因此，秘书处采取了灵活方式，并以 98% 的交付率完成了食典委工作计划。
- 183. 在 2022-23 两年度，截至 2022 年 9 月，44% 的预算已经支出。2022 年支出正在按照食典委工作计划进行。2023 年估计支出是根据食典委工作计划加以规划，预计将在两年度结束时全面交付。
- 184. 2024-25 两年度的拟议预算将与《战略计划》各项具体目标保持一致。强调该提案一些基本假设的同时，注意到在食典委会议形式方面仍存在不确定性，但认为线下会议将会恢复，并且仍有必要为远程参与食典委执委会和食典委会议提供经费。
- 185. 针对食典委总体预算，食典委秘书处指出，食典委在最近若干个两年度一直保持了预算零增长。考虑到薪金、合同、服务等总成本持续增加且组织各委员会会议的成本受到影响，尤其是食典委线上线下相结合会议和可能召开的各委员会的线上线下相结合会议，在现有资源下，推动食典委各项工作达到成员期望的难度日益增大。请成员考虑要求粮农组织和世卫组织增加食典委预算。指出，食典委还在寻求预算外捐款，以支持其在《战略计划》目标 3 和 5 下的工作。

³ CX/CAC 22/45/15

186. 主席强调了食典委第八十三届会议针对该议题得出的结论，包括需要采取灵活方法落实食典委工作计划，且需要倡导为食典委计划提供额外资金。

讨论

187. 成员欢迎该报告和秘书处在 COVID-19 疫情期间所做努力，并支持食典委执委会第八十三届会议提出的建议。

结论

188. 食典委第四十五届会议：
- i. 注意到 2020-2021 两年度最终报告、按照 2022-2023 两年度预算支出取得的进展，以及 2024-2025 年拟议预算；
 - ii. 注意到仍需在总财政限额内采取灵活方法，对资源进行再分配，最大程度地支持食典委落实工作计划；
 - iii. 注意到在预算零增长环境下落实食典委工作计划的难度日益增加，为此食典委正在寻求预算外资源；
 - iv. 敦促成员向其本国政府驻粮农组织和世卫组织代表倡导为食典委计划提供更多资金。

粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 9）⁴

189. 粮农组织和世卫组织代表强调了双方的联合工作，包括能力建设和科学咨询活动以及预算事项；还向食典委第四十五届会议提交了关于食典信托基金的最新情况，供其审议以及采取可能的行动。
190. 世卫组织代表提到了本组织在营养和健康膳食方面的工作，着重指出四个工作领域，包括世卫组织关于即食治疗性食品准则、世卫组织关于减少有害使用酒精的行动计划（强调了酒精饮料标签要求的重要性）、到 2023 年消除工业生产的反式脂肪酸、在全球范围内加快行动以实现降低人口钠摄入量全球目标。
191. 世卫组织代表进一步强调，食典委执委会第八十三届会议⁵已要求食典委在确定新标准的优先次序和开展新标准工作或审查现有标准和准则时，适当考虑正在进行的减少非传染性疾病风险因素（如钠摄入量）的全球行动。

⁴ CX/CAC 22/45/16；CAC45/INF1；CAC45/INF2；CAC45/INF3；CRD4；CRD27（马里）

⁵ REP22/EXEC2，第 154 段

讨论

192. 食典委第四十五届会议欢迎粮农组织和世卫组织的报告，赞扬其工作，支持食典委执委会第八十三届会议的结论，并鼓励两个组织继续努力，特别是在提供科学建议以支持食典委工作以及开展行动解决新出现的食品安全和营养问题方面。
193. 各成员赞赏粮农组织和世卫组织在实施粮农组织食品安全优先重点和《世卫组织全球食品安全战略》方面的合作，包括通过《“同一个健康”四方联合行动计划》的食品安全部分。各成员进一步要求，开展合作时应尊重每个组织的职能。
194. 各成员认识到能力建设和提高认识活动的益处，包括以线上形式展开的活动。各成员支持继续使用线上模式，将其作为能力发展（根据背景情况进行调整）和加强参与的混合方法的组成部分。
195. 粮农组织和世卫组织代表赞赏各成员对粮农组织和世卫组织工作的高度关注，并着重指出，如果没有各成员的积极、持续支持，两个组织的工作是不可能完成的。例如，因为各成员愿意资助科学委员会的运作费用并愿意促进和支持其专家的参与，粮农组织和世卫组织才能够提供对食典委工作至关重要的独立科学建议。粮农组织和世卫组织代表进一步强调感谢专家愿意提供支持并为粮农组织和世卫组织科学建议工作做出贡献。

食典信托基金

196. 食典委第四十五届会议欢迎食典信托基金秘书处提供的信息和分析。
197. 一些成员指出，COVID-19疫情对其如何在国家和区域层面开展食典委相关工作产生了深远影响，并要求食典信托基金改变资格标准，进一步促进申请过程，从而增加能够受益于食典信托基金支持的成员国数量。
198. 食典信托基金受益方感谢食典信托基金和捐助国给予支持，并要求基金秘书处明确他们是否可以在未来几轮中向基金提出申请，以及相关的后续步骤。
199. 一位观察员强调了食典信托基金的价值，以及基金出于透明度的原因只接受公共资金的重要性。
200. 世卫组织代表欢迎对食典信托基金二期项目的积极反馈，并认识到对通过基金和其他食品安全工作流程（如国家食品监管体系评估）进行能力建设的较高期望。世卫组织食品安全战略试图将这些工作流程结合在一起。

201. 食典信托基金秘书处欢迎各成员表示的高度关注，并注意到有关资格标准的要求，可能延期的必要性，以及涉及其他支持形式（例如指导/辅导符合条件的国家准备和提交完备的申请材料）的问题。秘书处指出，食典信托基金的运营和支持仍受基金二期项目文件的约束，变更要求将在基金二期中期评价中予以考虑。秘书处鼓励各成员就任何具体问题与秘书处进行联系，并向其保证，秘书处仍致力于不断改进该计划。秘书处介绍了 2023 年为符合条件的国家规划的区域培训。最后，秘书处鼓励捐助国增加对基金的捐款，以满足日益增加的援助请求。
202. 粮农组织代表指出，食典信托基金的重点是使各国能够更好地参与食典委工作，并鼓励各成员就其他能力建设请求，例如运用食品监管体系评估工具，直接与粮农组织和世卫组织进行联系。

结论

203. 食典委第四十五届会议：
- i. 支持执委会第八十三届会议结论，并感谢粮农组织和世卫组织继续支持食品法典委员会、各法典委员会及成员，特别是其在以下方面的持续开展工作：
 - a. 缓解食源性抗微生物药物耐药性；
 - b. 与包括可食用海藻在内的食品相关的风险评估，注意到在一些国家食用海藻的历史悠久；
 - c. 潜在风险，包括微塑料造成的风险；
 - d. 审议和落实关于传统食品市场的指导意见；
 - e. 与营养有关的问题，包括减少钠摄入量和消除反式脂肪酸
 - ii. 鼓励粮农组织和世卫组织继续合作实施粮农组织食品安全优先重点和《世卫组织全球食品安全战略》，包括通过《“同一个健康”四方联合行动计划》中的食品安全部分，在此过程中应尊重各组织的职能并利用其专长；
 - iii. 认识到能力建设和提高认识活动（包括以线上形式展开的活动）对食典委成员的益处；支持继续使用线上模式，将其作为根据具体背景和目标调整的能力发展混合方法的组成部分；欢迎食典信托基金受益方的报告；认识到基金在加强发展中国家有效参与食典委工作方面的重要作用；鼓励所有符合条件的国家向基金提出申请，从其支持中受益；注意到有必要制定方法，使基金项目产生的效益在项目存续期结束之后得以延续；
 - iv. 注意到各成员对基金项目资格标准的关注。

任命协调员（议题 10）⁶

204. 食典委秘书处告知会议，自食典委第四十三届会议以来，有四个粮农组织/世卫组织协调委员会举行了会议，即粮农组织/世卫组织欧洲协调委员会（2022 年 5 月）、粮农组织/世卫组织非洲协调委员会（2022 年 9 月）、粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会（2022 年 10 月）和粮农组织/世卫组织拉丁美洲及加勒比协调委员会（2022 年 10 月）。食典委秘书处还向会议通报，非洲协调委员会、亚洲协调委员会和拉丁美洲及加勒比协调委员会已分别提名现任协调员，即乌干达、中国和厄瓜多尔，供再次任命。
205. 食典委秘书处还向会议通报，粮农组织/世卫组织北美和西南太平洋协调委员会和近东协调委员会的下届会议定于 2023 年举行。
206. 关于欧洲，食典委秘书处指出，欧洲协调委员会建议任命德国为下一任协调员，同时指出，由于德国目前是按地理区域选出的欧洲成员，根据《议事规则》第 V.1 条，不能兼任协调员。
207. 德国代表团向会议通报，在被任命为协调员之后，将不再担任欧洲成员。
208. 食典委秘书处指出，任命德国为欧洲协调员后，执委会内按地理区域选举的欧洲成员职位将出现空缺。德国只完成了其第二届任期的一半。因此，需要请食典委提名并选举一名新的欧洲成员来完成当前的任期。

结论

209. 按照食典委《议事规则》第 IV.2 条，根据粮农组织/世卫组织各协调委员会的提名，任命/再次任命食典委以下成员为协调员，任期从食典委第四十五届会议结束起，至粮农组织/世卫组织相关协调委员会下届会议后举行的食典委第一次例会结束时止（根据目前的计划，任期将持续到食典委第四十七届会议（2024 年）结束）：
- 非洲协调委员会：乌干达（再次任命）
 - 亚洲协调委员会：中国（再次任命）
 - 欧洲协调委员会：德国（任命）
 - 拉丁美洲及加勒比协调委员会：厄瓜多尔（再次任命）
210. 主席感谢乌干达、中国和厄瓜多尔在 COVID-19 疫情期间克服困难，成功开展了富有成效的工作，并祝愿他们在第二届任期内取得成功。他还欢迎德国履新欧洲协调员，

⁶ CX/CAC 22/45/17

并祝愿德国取得成功。主席还感谢哈萨克斯坦在担任两届欧洲协调员期间开展的各项
工作，并确保执委会和食典委得以关注欧洲区域所有国家的意见。

按地理区域选举的执行委员会成员

211. 在德国被任命为欧洲协调员、并因此辞去按地理区域当选的欧洲成员一职后，食典委第四十五届会议按地理区域选举芬兰为欧洲成员，以完成当前任期（预计持续到食典委第四十六届会议结束）。

选举主席和副主席（议题 11）⁷

211.之二 食典委第四十五届会议选举以下人选自本届会议结束起至食典委下届会议（第四十六届会议）结束止担任相应职务：

主席： Steve Wearne 先生（英国）

副主席： Allan Azagele 先生（肯尼亚）

Raj Rajasekar 先生（新西兰）

Diego Varela 先生（智利）

指定负责任命食典委各附属机构主席的国家（议题 12）⁸

212. 主席对负责任命食典委各附属机构主席的成员国表示感谢，忆及其为确保食典委和食典委会议在线上环境中运行付出的不懈努力。

结论

213. 食典委第四十五届会议确认了文件 CX/CAC 22/45/19 所载指定负责任命食典委各附属机构主席的国家。

食品法典委员会成立 60 周年：1963-2023 年（议题 13）⁹

214. 食典委秘书处介绍了自食典委第四十四届会议以来食品法典委员会 60 周年纪念活动（Codex@60）的筹备进展情况，并指出，联合国粮农组织高级管理层建议开展为期一年的庆祝活动，而非限定具体日期开展活动。秘书处重申，需要成员和观察员积极主动地（包括通过食典区域组织等）举办活动，并提供关于其纪念活动计划的最新进展和投入情况。

⁷ CX/CAC 22/45/18；CRD 31（多米尼加共和国）

⁸ CX/CAC 22/45/19

⁹ CX/CAC 22/45/20；CRD 31（多米尼加共和国评论意见）、CRD 32（印度尼西亚评论意见）。

215. 讨论强调了成员们在区域、国家和国际层面利用正式、非正式等多种方式开展 60 周年庆典的承诺和热情。各代表团介绍了动员整个食品价值链各方参与的设想，以及与青年、学术界、工业、农业、消费者、媒体和政府（包括部长一级）相联系的计划。由于 2023 年“世界食品安全日”专门以食品标准为主题，因此，可以借此机会将 60 周年庆典与这一联合国庆祝活动相联系，并鼓励建立此类联系。
216. 另一个获得支持的设想是，表彰为指导食典委工作付出大量时间和精力的成员和专家。
217. 成员和观察员列举了若干可作为 60 周年庆典活动重点的主题，例如加强风险管理认识；食品安全控制；健康和食品市场；遵守食品安全政策法规；回顾食典标准取得的成功；食品安全促进人类健康。
218. 秘书处答复称，欢迎并鼓励各国的 60 周年庆典重点关注当地情况和国家食品安全优先重点。
219. CX/CAC 22/45/20 号文件所述秘书处计划开展的活动得到扩展，包括有意与成员一同开展关于执行食典文本及根据国家情况调整文本的案例研究，继续调整和丰富食典出版物版面，以及即将进行网站升级。
219. 之二 一个观察员呼吁成员坦诚评估食典委成就，既要肯定成绩，也要承认问题和风险。

结论

220. 食典委第四十五届会议：
- i. 注意到秘书处提供的信息以及秘书处和成员正在制定的庆祝活动计划；
 - ii. 鼓励成员和观察员充分参与庆祝活动，并直接或通过食典委秘书处分享有关其计划和活动的信息；
 - iii. 敦促各成员致力于在各级进行宣传，确保尽可能广泛参与庆祝活动，并尽可能广泛促进食典工作。

欧洲联盟作为欧洲成员顾问参加食品法典委员会执行委员会（议题 14.1）¹⁰

情况介绍

221. 代表粮农组织和世卫组织法律办公室发言的粮农组织法律办公室代表回顾称，在执委会第七十八届和第七十九届会议上（2020 年 2 月和 7 月），北美成员提请执委会注意欧

¹⁰ CX/CAC 22/45/21

盟作为欧洲成员顾问出席会议问题，并要求粮农组织和世卫组织法律办公室澄清这种参与是否符合《程序手册》和 2003 年欧盟关于其出席执委会会议的自愿声明。作为回应，在执委会第七十九届会议上，粮农组织/世卫组织法律办公室表示，考虑到食典规则对欧盟参加执委会的权利问题未作规定，且欧盟已就该问题提交了一份声明，因此关于该事项的任何决定将由食典委成员做出。

222. 由于这些问题是在 COVID-19 疫情期间提出的，需要对各组织的档案进行审查，粮农组织和世卫组织法律办公室承诺编写一份文件，阐述该问题的法律方面内容，以协助成员在食典委下届线下会议（即本届会议）上就该事项作出决定。

223. 该代表解释称，文件的第一部分阐述了这一问题的历史背景，包括长期以来形成的关于成员组织参加粮农组织治理机构和食典会议的做法：

- 第 13 段解释了《食品法典委员会会议事规则》中关于成员组织参加执委会会议的权利的明显空白，因为它只提到一个成员组织有权参与食典委或其附属机构会议中属于其职权范围的事项，但没有具体提到执委会。

224. 该代表进一步回顾称：

粮农组织章程及法律事务委员会（章法委）在 2002 年执委会第七十四届会议上审查了欧盟参加执委会的权利问题，认为该问题需要审查执委会的职能，以确定执委会是否可以等同于粮农组织理事会，并指出这必须“由[通用原则法典委员会]且最终由食典委处理”。

- 经过章法委的审查，在 2003 年通用原则法典委员会第十八届会议上，欧洲共同体的观察员提交了关于欧盟参加执行委员会的声明，该声明转载于该文件第 18 段¹¹。
- 法律办公室的记录显示，食典委没有对 2003 年的欧盟声明表达任何意见。
- 自 2003 年欧盟声明以来，已经形成了一种惯例，即欧盟没有作为成员参加执委会会议；然而，受雇于欧盟委员会的个人偶尔作为欧洲成员的顾问参加执委会会议（2012 年、2013 年和 2014 年，以及最近的 2020 年和 2021 年）。

¹¹ CX/CAC 22/45/21，第 18 段

225. 该代表解释称，文件的第二部分概述了相关的规则，规定：

- 代表团的组成是一个主权问题，即每个成员都有权决定其代表团的组成——顾问是代表团的一分子（粮农组织《总规则》第 III.1 条、《粮农组织章程》第 V.I 条和食典规则第 VI 条（第 4 和第 5 段））。
- 在食典委，通用原则法典委员会澄清，成员选择其顾问的主权权利受制于两个条件：顾问必须与该成员来自同一地域，且不超过两名。
- 关于他们发挥的作用，相关规则（食典规则第 VI 条（第 5 段）和第 VIII 条（第 1 段））显示，顾问只能作为成员代表团的一分子出席会议，无其他地位或权利。

226. 该代表进一步表示，粮农组织和世卫组织法律办公室认识到，欧盟作为欧洲成员的顾问出席会议的问题与欧盟参加执委会会议的权利这一更广泛的问题之间可能缺乏明确性。

227. 在对背景以及粮农组织和食典委的所有相关规则和做法进行彻底审查后，粮农组织和世卫组织法律办公室得出结论，这两个问题最终将由食典委进行审议。

讨论

228. 发言的成员对该文件表示欢迎，特别是其澄清了顾问是成员代表团组成人员，选择其顾问是该成员的主权权利，只需遵守提到的两个条件（顾问必须与成员来自同一地域，且一个成员不能带超过两名的顾问）。经确认，在欧洲地域基础上选出的执委会成员之前由欧盟委员会的一名顾问陪同的这一行为符合食典委规则，发言的成员也对此表示欢迎。一位成员要求食典委第四十五届会议重新确认这些规则。

结论

229. 食典委第四十五届会议注意到 CX/CAC 22/45/21 号文件第 27-30 段中粮农组织和世卫组织法律办公室的建议。