

食品法典委员会

C



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

REP19/EXEC2

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十二届会议

2019年7月8—12日，瑞士日内瓦，国际会议中心

食品法典委员会执行委员会

第七十七届会议报告

2019年7月1-5日，瑞士日内瓦，世卫组织总部

目 录

食品法典委员会执行委员会第七十七届会议报告	第 1 页
	段 次
引 言	1
通过议程（议题 1）	2
严格审查（议题 2）	3
2020-2025 年食典战略计划（议题 3）	35
2014—2019 年战略计划：落实状况（议题 4）	64
2018—2019 年食典工作管理定期审查：严格审查进程（议题 5.1）	71
2017—2018 年食典工作管理定期审查后续行动：食典标准定期审查（议题 5.2）	72
2017—2018 年食典工作管理定期审查后续行动：法典文本中参考文献的使用（议题 5.3）	73
2017—2018 年食典工作管理定期审查后续行动：资源影响（议题 5.4）	74
食典工作管理定期审查：2019-2020 年度主题（议题 5.5）	75
《原则声明》第四段的历史和影响（议题 6）	76
食典委预算及财务事项（议题 7）	87
粮农组织/世卫组织对食典委的科学支持：活动、预算及财务事项（议题 8）	88
粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 9）	89
国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题 10）	90
食典委第四十二届会议组织工作：为提供食典委效率和成效实施的变革报告（议题 11）	93
其他事项	94

附 录

	页 次
附录 I： 与会人员名单	15
附录 II： 《2020-2025 年食典战略计划》：修订草案	20
附录 III： 执委会第三战略规划分委员会职责范围	29
附录 IV： 执委会有关应用《关于科学作用的原则声明》分委员会职责范围	30

引言

1. 食品法典委员会执行委员会第七十七届会议（执委会第七十七届会议）于2019年7月1-5日在瑞士日内瓦世界卫生组织（世卫组织）总部召开。食典委主席Guilherme da Costa Junior（巴西）宣布会议开幕。世界卫生组织食品安全和人畜共患疾病司司长Kazuaki Miyagishima和粮农组织食品安全及质量处代理处长Markus Lipp分别代表两家上级单位对与会人员表示欢迎。

通过议程（议题 1）¹

2. 执委会第七十七届会议在议题12“其他事项”下增加下列内容后通过了暂定议程：
 - i. 建议增设一个常设议题：**严格审查提出的事项**（由欧洲成员提出）

严格审查（议题 2）²

3. 执委会第七十七届会议认可严格审查工作文件得到改进，并对所收到文件内容按委员会逐个进行全面讨论。
4. 执委会第七十七届会议注意到适当程序总体得到遵守，并建议食典委第四十二届会议：
 - i. 考虑通过各委员会提出的所有文本，但下文所述除外，同时注意下文执委会提出具体意见和建议的文本；
 - ii. 废除建议废除的所有文本；
 - iii. 终止所有建议终止的工作；
 - iv. 批准所有提议作为新工作的项目；
 - v. 同意所有对食典文本提议的修订；
 - vi. 同意按要求延长时限，如未提供时限，则要求相关委员会提供时限。
5. 执委会第七十七届会议进一步提出下列具体意见和建议：

食品进出口检验及认证系统法典委员会

6. 在建议食典委第四十二届会议在步骤5通过《“自愿性第三方保证计划”评估和使用原则与准则》拟议草案的同时，一个区域表达关切，提出此类计划是否会削弱政府对食品的管控。注意到食品进出口检验及认证系统法典委员会讨论和处理过此类关切。
7. 执委会第七十七届会议强调了食品进出口检验及认证系统法典委员会针对食品造假这项潜在新工作开展持续讨论的重要性，指出有必要加速讨论，以推进这项潜在工作；而目前仍处于差距分析讨论文件阶段。执委会第七十七届会议指出，除美国担任食品造假问题电子工作组主席、伊朗和欧盟担任共同主席之外，中国也将成为该工作组共同主席。

¹ CX/EXEC 19/77/1 Rev.1

² CX/EXEC 19/77/2 Rev.1 和 CX/EXEC 19/77/2 Add.1 - Rev.1

8. 执委会第七十七届会议指出，食品进出口检验及认证系统法典委员会已开展试点，利用网络研讨会技术提高食典委工作参与度，同时将需对此类工作模式的有效性加以评价。

营养和特殊膳食用食品法典委员会

9. 执委会第七十七届会议建议食典委第四十二届会议在步骤5通过拟议修订的《较大婴儿配方食品法典标准》（CX 156-1987）有关较大婴幼儿配方食品的范围、说明及标签草案，该草案已得到食品标签法典委员会批准和修订，同时特别指出，关于限制交叉促进的部分未得到食品标签法典委员会批准，仍需营养和特殊膳食用食品法典委员会进一步讨论。执委会第七十七届会议进一步指出，关于较大婴儿配方食品工作的目标日期现设定为2019年，鼓励营养和特殊膳食用食品法典委员会在2019年完成这项工作，或设定一个更为现实的目标日期。
10. 执委会第七十七届会议指出生物强化问题已经列入议程多年，食品标签法典委员会认为无需对有关食品标签的生物强化制定定义，要求营养和特殊膳食用食品法典委员会说明制定定义在食典委工作背景下如何发挥作用，如果没有发现任何作用，请考虑终止这项工作。

11. 执委会第七十七届会议忆及并再次确认执委会第七十五届会议³提出的关于引用世卫组织/世界卫生大会文件的建议。

香料和厨用香草法典委员会

12. 执委会第七十七届会议注意到并欢迎关于制定和/或更新群组标准模板正在开展的工作，最终将会加速香料和厨用香草法典委员会的工作。
13. 执委会第七十七届会议建议食典委第四十二届会议在步骤5/8通过关于干制或脱水大蒜标准拟议草案，认识到此标准只有在食品标签法典委员会批准了三项未决标签条款后才会发布。会议澄清，方法不是一项标准的有机组成部分。因此，虽然缺乏分析和采样方法法典委员会对检测条款的批准，拟议标准仍可通过并发布。

通用原则法典委员会

14. 执委会第七十七届会议对恢复通用原则法典委员会表示欢迎，并注意到针对以通信方式开展工作的各委员会提供指导而正在开展的重要工作。

食品添加剂法典委员会

15. 执委会第七十七届会议建议食典委第四十二届会议通过《食品添加剂特性和纯度规定》拟议草案，包括CX/EXEC 19/77/2 Rev.1附录7第4.1节的勘误表。

³ REP18/EXEC2-Rev.1, 第14段

16. 执委会第七十七届会议称赞食品添加剂法典委员会以及各电子工作组找到解决方案并就注释161的替代注释及甜味剂某些条款的修订达成共识。
17. 在回应关于在《食品添加剂通用标准》（CXS 192-1995）可能提及国际葡萄与葡萄酒组织的意见，以及可能重新开始有关葡萄酒中所使用添加剂的讨论时，食典委秘书处澄清以下内容：
 - i. 食品添加剂法典委员会第四十九届会议讨论了该问题，但未形成共识；
 - ii. 葡萄酒条款草案及拟议草案分别持续停留在步骤7和4；
 - iii. 成员可以在食品添加剂法典委员会重启讨论，并提出关于如何推进这些条款工作的建议。
18. 执委会第七十七届会议注意到伊朗将成为国际编号系统电子工作组共同主席。

农药残留法典委员会

19. 执委会第七十七届会议祝贺农药残留法典委员会根据农药残留联席会议所做风险评估，推进最大残留限量工作以便及时通过。
20. 执委会第七十七届会议呼吁农药残留法典委员会和食品中兽药残留法典委员会就共同关心的问题尽可能通力合作，协同增效，推动为双重用途化合物的农药/兽药制定最大残留限量。

分析和采样方法法典委员会

21. 执委会第七十七届会议鼓励分析和采样方法法典委员会就分析/性能标准及采样方法以及尽可能将《分析和采样方法通用标准》（CXS 234-1999）作为分析/性能标准及采样方法的单一参考点，与其他委员会进行联络。

抗微生物药物耐药性问题工作组

22. 执委会第七十七届会议鼓励抗微生物药物耐药性问题工作组寻求共识并按照步骤程序推进工作，以便在既定时限内完成。
23. 执委会第七十七届会议进一步指出，抗微生物药物耐药性问题工作组需要用四届会议时间完成其工作（可能在2021年食典委第四十四届会议上获得通过）。
24. 特别强调，这项工作是响应紧急公共卫生主题，与国际社会正在开展的高度优先工作相关联。

谷类和豆类法典委员会

25. 秘书处说明《藜麦标准》除有关水分含量及谷粒规格的条款外，已获得食典委第四十一届会议（2018年）在步骤8通过，有待食品标签法典委员会第四十五届会议批准有关标签条款。食品标签法典委员会第四十五届会议（2019年5月）已批准有关标签条款。秘书处将该标准的发布推迟至食典委第四十二届会议之后，以便完成有待开展的讨论。

26. 执委会第七十七届会议注意到标准制定程序得到充分遵循，并注意到谷类和豆类法典委员会的结论，建议食典委第四十二届会议通过有关水分含量的章节（第3.2.1节），并删除关于谷粒规格的章节（第3.2.7节）。
27. 执委会第七十七届会议注意到有关验收程序的一句话出现在许多谷类和豆类法典委员会标准（包括《藜麦标准》）之中，同时建议食典委第四十二届会议同意从谷类和豆类法典委员会所有相关标准中删除这句话⁴。
28. 执委会第七十七届会议注意到谷类和豆类法典委员会将在完成当前工作之后无限期休会。

加工水果和蔬菜法典委员会

29. 执委会第七十七届会议建议食典委第四十二届会议同意加工水果和蔬菜法典委员会主席的下列建议：
- i. 加工水果和蔬菜法典委员会继续以通信方式开展工作；
 - ii. 根据加工水果和蔬菜法典委员会工作进展情况，将评估是否有必要在 2020 年召开一次实体会议。
30. 执委会第七十七届会议注意到有意见提出，鉴于电子工作组的数量，有必要在2020年上半年召集实体会议。执委会第七十七届会议还指出，某些电子工作组的参与度相对较低，表示希望以通信方式可提高该委员会全体会议的参与度并能够推进各项标准的进展。
31. 执委会第七十七届会议注意到对启动腰果仁工作的兴趣，鼓励成员参与加工水果和蔬菜法典委员会的工作，这项工作可在即将召开的粮农组织/世卫组织协调委员会会议上进一步讨论。

糖类法典委员会

32. 执委会第七十七届会议注意到《非离心类脱水甘蔗汁标准》制定工作完成期限已经多次推迟，但仍未取得进展，重申执委会第七十五届会议结论，建议终止该工作。如果成员表达足够的兴趣并提交新的工作建议，食典委第四十二届会议可考虑未来开展该工作。

“严格审查”提出的跨领域问题

33. 执委会第七十七届会议注意到严格审查讨论中提出的下列跨领域问题：
- i. 使用严格审查文件（包括主席的评论意见）以确认通过执委会的讨论可增加特定价值的跨领域问题。
 - ii. 进一步探索附属机构实体工作组对网络研讨会技术的利用。
 - iii. 对商品标准格式可能进行修改的提案，以纳入有关可追溯性的章节。这与食品进出口检验及认证系统法典委员会有关食品造假问题的工作相关。
 - iv. 规划食典附属机构会议排序和召开频率，特别是那些并非每年都召开会议的委员会，以及就共同感兴趣的问题开展合作以加快标准制定进程的委员会。

⁴ CX/CAC 19/42/10

v. 讨论不同食典附属机构针对相同术语使用不同定义的问题。

34. 执委会第七十七届会议要求秘书处针对第33 iv段指出的问题编制一份讨论文件。

《2020-2025年食典战略计划》（议题3）⁵

35. 执委会第七十七届会议承认和赞赏分委员会在制定经修订的《2020-2025年战略计划》方面开展的工作，并注意到在会议召开前举行的分委员会实体会议⁶的成果，同意重点讨论方括号中的文本。食典委执委会第七十七届会议重申透明度的重要性，同意修订文本时，将努力使文本尽可能简明扼要，以推动宣传战略计划并记录做出各项决定的依据。

36. 执委会第七十七届会议提出下文第37-60段所阐述的修正和意见：

标题

37. 同意标题为《2020-2025年食典战略计划》，以便与当前和此前战略计划保持一致。

引言

38. 第1.3段：同意回到当前战略计划的表述，指出食典委为“风险管理者”，并删除将“风险管理”作为食典标准描述词的表述，以避免对食典标准的性质造成混淆；删除将标准“用作非立法标准”的表述，以简化文本，且不限标准在食品贸易中的可能使用方式。

39. 第1.6段：将第2点结尾文本修订为“……公平食品贸易做法”，从而与食典职能保持一致。

变化的驱动力

第2.3段：

40. 删除“人口结构改变的影响”，因为其与食品安全和质量的关系不够明晰。

41. 保留“水资源短缺”，因为其与食品安全之间有明显关联，且一个区域特别要求予以保留，但不将“水资源短缺”与“气候变化”相关联，以避免过于狭义地解读这一概念。

42. 注意到以下意见，即继续纳入“消费者关切”，将其作为可能带来新机遇和新挑战的变化驱动力的一个例子：

- 这一概念非常宽泛，可能暗示应考虑食典职责范围以外的问题，并产生根据感觉而非证据制定标准的预期；
- 可针对与食典相关的消费者关切类型，对该概念加以澄清；
- 保留该文本，因为食典标准目的是保护消费者；同时已纳入当前《2014-2019年战略计划》且未就此提出任何特定关切，且《2003-2007年食典战略框架》⁷

⁵ CX/CAC 19/42/12

⁶ CRD1

⁷ ALINORM 01/41，附录 II，第 17 段

进一步说明了纳入消费者关切的重要性；认识到表达的一系列意见，同意在消费者关切中加入“食品安全和质量相关”的表述。

食典愿景声明

43. 注意到愿景声明应鼓舞人心、清楚明了、令人难忘，对外关注可交付成果，避免看上去只顾及自身，因此，同意回到文件CL 2019/21中分委员会建议的原始文本，同时认识到向食典成员宣传该依据的重要性。

食典使命声明

44. 同意在声明中体现科学的重要性，注意到科学是一个广义概念，囊括许多学科，是食典工作的基础；鼓励成员将愿景和使命一起阅读。

核心价值

45. 同意删除方括号中的文本和脚注；注意到将基于科学作为核心价值并将建立共识修改为共识的提议。然而，考虑到关于做出修订没有达成一致，最后决定保留核心价值不变；进一步注意到当前核心价值也已在《2014-2019年战略计划》中达成一致，基于科学目前已在使命声明中加以体现，同时共识也在《程序手册》中得到体现（规则第II条和第XII条第2点脚注）。
46. 同意第4.2段维持原文本不变并删除方括号中的其他建议文本；同时注意到其与核心价值并无直接关系，而是与文件整体内容有关，因而将该段落移至第1.3段之后的介绍部分。

目标和具体目标

47. 目标1：为了简明扼要，同意删除方括号中所有拟议文本，但注意到执委会在严格审查时提出的标准制定时效性问题，同意在目标结尾增加“及时”表述。
48. 目标2：同意移除方括号，注意到最广义的科学对各类食典标准做出贡献，且特别提及食典风险分析原则提高了清晰度，因为其他标准制定组织/风险管理机构也制定风险分析原则。同时指出，并非所有的食典标准的所有部分都以科学为基础。
49. 目标4：同意修订该目标以体现其他目标的风格并与当前战略计划保持一致，并建议在活动中体现能力建设概念，以支持目标的实现。
50. 第5.5段：同意删除第一句，因为不够清晰，且其主要内容在该段落其他部分得到体现。

目标 1

51. 在目标1.2下纳入两个额外指标，以体现从新发问题优先排序到完成法典标准以及在各法典委员会中使用优先排序机制的及时推进。

目标 2

52. 同意删除目标2.2下指标中“区域分布”的方括号，但指出该指标还将需要考虑其他因素，如某食品商品生产的全球广度，这可能有助于理解各种情况下的“全球代表性”。

53. 同意删除该指标的第II部分，因其与结果没有直接关系，且不在食典委成员的控制之内。然而，执委会第七十七届会议注意到成员国可发挥重要作用，推动专家参与粮农组织/世卫组织专家会议。
54. 注意到，根据当前《战略计划》的经验，指标监测确实构成挑战，可能需要在后续完善指标，作为食典委拟议两年度《战略计划》审查的一部分内容。
55. 注意到世卫组织代表针对目标2.3下指标1发表的意见，即核心供资不一定是科学建议的唯一和最可持续的供资模式，考虑到世卫组织当前的供资架构及本组织内部正在进行的转型进程可能对世卫组织今后的供资模式产生影响；
56. 强调应重视增加核心供资，从而使为食典委提供的科学建议更可持续；修订了该指标，在“核心供资”之前加入“充足”，以反映世卫组织和执委会的观点。

目标 3

57. 同意删除第5.8段方括号中“关于消费者健康和食品贸易中公平做法”的文本，并指出衡量这种影响面临一系列挑战。
58. 将目标3.3中“颁布”一词替换为“促进”，以涵盖积极倡导食典标准及宣传沟通和提高认识的更广泛意图。
59. 注意到针对如何实现目标3.2成果2所表达的关切，但同意保留该文本，强调富有雄心的重要性，并努力从所有潜在用户获得更多关于食典标准使用情况的各方面信息。

目标 4

60. 将目标4.3下的指标修订为“减少……障碍”，以进一步提高清晰度并相应调整成果。

目标 5

61. 同意删除目标5.2结尾方括号中的文本，并指出该目标体现了支撑战略计划其他4个目标的支持机制的效率，且标准的时效性已被视为严格审查的一部分，时效性的某些内容也已在目标1下体现。

其他问题

62. 执委会第七十七届会议注意到世卫组织代表对从产出指标转向可衡量成果指标正在取得的进展做出的评论。
63. 执委会第七十七届会议注意到一位成员要求澄清完成《2014-2019年战略计划》评价的进程以及文件CX/EXEC 19/77/4中的相关建议。

结 论

64. 执委会第七十七届会议：
 - i. 建议食典委第四十二届会议通过经执委会第七十七届会议修改的《2020-2025年战略计划》（附录II）；

- ii. 强烈鼓励区域协调员和所有执委会成员与食典委更广泛的成员沟通讨论的基础和成果的依据，以促进食典委第四十二届会议通过《2020-2025年战略计划》；
- iii. 同意建立第三战略计划分委员会，其职责范围见附录III，以促进和支持制定工作计划，以便落实《2020-2025年战略计划》，并确保所有相关食典委参与者都能参与该进程。

《2014—2019年战略计划》：落实情况（议题4）⁸

65. 执委会第七十七届会议肯定并赞赏2018年关于《2014—2019年战略计划》（当前《战略计划》）落实情况的报告。
66. 关于CX/EXEC 19/77/4的内容，执委会第七十七届会议注意到：
 - 当前《战略计划》中包含大量指标（共61个），其中许多指标无法衡量，给监测带来问题；
 - 从所通过标准定量表述看，食典委的生产率似乎受到低估（活动1.1.1）。如将单个最大残留限量算作单个食典标准，则呈现的数值将会提高；
 - 附录I（目标2.3下）陈述部分显示的参与数据与图表（图2和3）不符，编制最终情况报告时应加以更正；
 - 采用原始语言的文件（如意见汇编）缺乏官方翻译（活动3.1.5），这对某些区域构成问题；
 - 工作文件按时提交率（活动4.1.4）很低且越来越低，影响了成员为食典委员会做好充分准备的能力。需要充足时间以便促进国家层面磋商。此外，工作文件的所有语言版本应在会前尽早提供。
67. 食典委秘书处澄清，包括食典委执委会在内的几乎所有委员会和食典委中都存在工作文件分发延迟的情况，造成延迟的因素很多。包括电子工作组报告延迟、秘书处工作量大（如需在同一时间段内为多个会议准备文件）、某些附属机构会议之间时间有限。
68. 在讨论工作文件的及时性和可行解决方案过程中，执委会注意到：
 - 必须找到延迟原因，以便提出可行解决方案；
 - 食典委附属机构会议频率降低（低于每12个月一次），给电子工作组更多时间讨论，可能为电子工作组报告及时提交带来积极影响；
 - 在会议报告的电子工作组职责范围中明确规定，电子工作组报告应于各委员会会前三个月提交，这样可以有力提醒电子工作组主席；
 - 法典委员会主席与东道国秘书处会议，可提供适当论坛，与食典委秘书处交流电子工作组工作管理的最佳做法（如发放催复通知、可行时间表）；
 - 工作文件可标记为延迟或按时；
 - 征求意见通函应在附属机构会后尽早发出（许多委员会已采取这种做法）；

⁸ CX/EXEC 19/77/4

- 严格审查文件可分两期至多期编写，以及时提供更多信息。然而，还指出，各委员会5月份会议信息总会出现延迟；
- 如果电子工作组使用多种语言编写报告，则在准备官方翻译时应考虑到这一点，以节省时间和资源，并避免在委员会讨论实质性问题时讨论语言问题；
- 食典委秘书处发布了电子工作组报告模板，且当时正在开展2017年电子工作组审查的进一步后续行动（如区域协调委员会讨论、网络研讨会和电子工作组主席的实用指南）；
- 食典委秘书处正在编写食典常用术语的多语言术语表，以优化翻译文本。

69. 关于执委会对当前《战略计划》最终情况报告的预期，执委会第七十七届会议建议应明确强调在衡量活动方面的经验教训及挑战。
70. 执委会第七十七届会议指出，当前《战略计划》的落实情况也将提交给即将召开的区域协调委员会会议，并进一步指出，由于区域协调委员会推迟一年召开，区域协调员的当前任期将至食典委第四十三届会议结束。

结 论

71. 执委会第七十七届会议：
- i. 注意到当前《战略计划》中的大量指标（共61个）给监测带来问题，并对新的《战略计划》草案将指标数量减少近三分之二表示欢迎；
 - ii. 要求食典委秘书处编写关于工作文件及时性的讨论文件，提交执委会第七十八届会议，明确工作文件延迟的可能原因并提出可行解决方案，同时考虑执委会第七十七届会议提出的意见；
 - iii. 要求食典委秘书处与粮农组织和世卫组织合作，考虑到执委会第七十七届提出的意见，编制《2014—2019年战略计划》整个期间的落实情况最终报告，提交执委会第七十九届会议。

2018-2019 年食典工作管理定期审查：严格审查进程（议题 5.1）⁹

72. 执委会第七十七届会议同意，秘书处将继续审议严格审查，检视其影响，并在食典委第四十三届会议前向执委会报告。

2017-2018 年食典工作管理定期审查后续行动：食典标准定期审查（议题 5.2）¹⁰

73. 执委会第七十七届会议注意到，执委会将在食典委第四十三届会议前审议该议题。

⁹ CX/EXEC 19/77/5

¹⁰ CX/EXEC 19/77/6

2017-2018 年食典工作管理定期审查后续行动：法典文本中参考文献的使用 (议题 5.3) ¹¹

74. 执委会第七十七届会议注意到，执委会将在食典委第四十三届会议前审议该议题。

2017-2018 年食典工作管理定期审查后续行动：资源影响 (议题 5.4) ¹²

75. 执委会第七十七届会议注意到，执委会将在食典委第四十三届会议前审议该议题。

食典工作管理定期审查：2019-2020 年主题 (议题 5.5) ¹³

76. 执委会第七十七届会议同意，食典工作管理定期审查将仅每两年启动一次，因为此类审查若要彻底，将需要大量时间和人力投入。

《原则声明》第四段的历史和影响 (议题 6) ¹⁴

77. 食典委秘书处介绍了该文件，并强调食典委早在1991年面临的处境与2019年的处境如出一辙：当时，成员就兽药的特定最大残留限量的食品添加剂联合专家委员会评价达成了一致，但未就通过一项食典标准达成任何共识。他澄清，《关于科学作用的原则声明》是在经历1991年的处境以后制定的，目的是协助食典委处理此类情况；然而，看来《原则声明》没有帮助解决这些问题。此后遇到了七次类似的处境，并都进行了表决，最近一次是在2012年就莱克多巴胺进行表决。大多数情况下，表决结果都非常接近，说明食典委在表决议题上分歧严重。
78. 食典委秘书强调，在过去近30年的时间里，即使有时难以达成共识，但依然以协商一致方式通过了数千项食典标准和最大限量。食典委秘书认为，不应以少数有问题的个案，而应以食典委的整体成功，衡量食典委的价值和实效，他还认为，在这些少数问题上投入时间是有问题的，因为这分散了处理其他重要议题的时间和注意力。
79. 食典委秘书概述了食典委在出现困境时采取的不同办法（除表决外），即：持保留意见；将标准保留在步骤8；在文本中纳入差别应用，以说明不同国家/区域的不同处境；以及宣布议题不宜标准化和终止工作，而这些办法都各有利弊。
80. 食典委秘书指出，保留意见这种工具一致较为成功，尽管在食典委报告中从未明确提及这是应用了《声明4》。这方面的一个例外是食品中兽药残留法典委员会第二十四届会议，会上提出了这种可能性。食典委秘书还解释，该文件载有对《声明4》的文本分析，说明可以如何解释该声明。

¹¹ CX/EXEC 19/77/7

¹² CX/EXEC 19/77/8

¹³ CX/EXEC 19/77/9

¹⁴ CX/EXEC 19/77/10

81. 食典委秘书澄清，该文件最后两段载有关于可能采取进一步措施的提案：（i）探讨《关于科学作用的原则声明》的一致应用，如何能够帮助食典委制定为成员所需并以科学为据的标准，同时承认世界各地的不同处境；并/或（ii）就呈递给执委会第七十五届会议的法律意见采取后续行动，该意见建议“审查《原则声明》，以便更好阐明在通过食典标准时，可以在多大程度上考虑‘与健康保护和公平贸易有关的其它合理因素’”。
82. 执委会第七十七届会议欢迎食典委秘书处编写的文件深入透彻。
83. 执委会第七十七届会议在第一轮发言中注意到以下内容：
- 食典委应是公正、科学并照章办事、按部就班的标准制定机构，为此所需的一切内容载于《程序手册》，包括《原则声明》和《考虑〈第二项原则声明〉中提及其它因素的标准》。需要指导的仅仅是就如何应用发出明确指示。失败不在于规则不清，而在于规则并未得到一致应用。
 - 一位成员对委员会报告做出的粗略审查表明，在过去十年中，“其他因素”的问题在不同法典委员会中提出了 98 次，不仅是在食品中兽药残留法典委员会。在该成员的评估报告中，在这 98 起实例中，不含在《程序手册》中的标准且在食典委职能范围以外的因素，被至少提出了 24 次，以推迟或阻止采用标准。该成员总结认为，至少有 74 次，各委员会和主席都遵循了《声明》和标准，因此在通常情况下，食典委成功地遵循了其各项原则。
 - 为找到解决方案，需建立开放、包容性的对话机制，以充分考虑各方意见。
 - 执委会的任务是为食典整体服务，而不是重复在各法典委员会层面提出的论点和立场。历史表明，食典的成功在于通过了数千项标准，而标准的采用则基于粮农组织和世卫组织科学机构提供的科学建议。食品中兽药残留法典委员会有关生长促进剂最大残留限量相关周期性出现的问题，不应制造两极分化和分裂。食典委应找到合作方法。一种可能性是研究如何应用《原则声明》向前推进并找到好的解决方案。
 - 我们需要小心谨慎，以免妨碍科学和我们的科学专家机构。不过，我们需要牢记所有各方关切，同时，既然已知存在问题，那就需要寻求解决方案。难说谁是谁非，而一个备选方案可以是在食品中兽药残留法典委员会成立一个小型工作组研究此事。
 - 食典委正值紧要关头，重要的是不能妨碍科学专家机构的工作，或浪费有限的资源。在推动标准方面的延误是真正的阻碍。保护消费者健康和制造食品贸易障碍，应是食典委工作重心。鉴于食典标准是国家法规的依据，并对资源有限的国家特别重要，因此，如果工作陷入僵局，那就难有理由参与食典委工作了。表决是一种合法工具，同时共识并非唯一的选择，我们也可以通过多数票作出决定。我们要有创造性、创新性，但目前无需修订食典委程序。
 - 成员高度重视科学的作用。即使不会经常出现阻碍，但当出现时，就会产生问题。我们不应继续抽象地进行讨论，而应找到前进方向，让《原则声明》为食典委服务，并在各法典委员会一致应用。

- 食典委不应再就该议题起草文件，而应沟通应用既定《原则声明》的必要性，以免食典委的工作和声誉受损。食典标准因其科学性，使成员能够推动国际食品贸易。
 - 现在是时候创新思考并确定我们还能做些什么了。更重要的是，不应重新讨论《原则声明》，而是可以请一个小组或分委员会，在一个能够影响决策的进程中讨论该问题。
 - 《程序手册》所载指导意见足矣，重要的是加以实施。食典委还有很多其他问题需要讨论，不应耽误时间重新探讨程序问题，而应现取现用。
84. 根据在执委会第七十七届会议有关为各委员会制定指导意见的有益性讨论中，以及在各主席有关如何实施但不重启讨论《原则声明》中新形成的共识，执委会讨论了制定这类指导意见的最佳方式，并确定了以下备选方案：
- 执委会可以就《原则声明》的应用向各委员会和各主席发出直接指示；
 - 食典委可以设立一个电子工作组，以便在一个有关各方都能参与的公开、包容的论坛上讨论该议题。例如，该电子工作组可以由美国和欧盟共同主持。这类工作组的重要成功事例之一，是在食品添加剂法典委员会就注释161开展的工作；
 - 执委会可以设立一个分委员会，负责制定指导意见草案，同时与食典主席和全体成员进行磋商；
 - 可以在主席会议上征求各技术委员会主席的意见，了解其对哪些指导意见会对其有帮助的看法；
 - 关于采用执委会分委员会还是食典委电子工作组，可以由食典委决定；
 - 这项任务可以交给通用原则法典委员会这一负责程序问题的包容性论坛。
85. 有问题提出：如果由一个执委会分委员会开展工作，那作为辩论中的主要有关一方，欧盟如何才能为这项工作做出贡献。世卫组织法律顾问代表表示，可以通过欧洲协调员开展工作。
86. 主席听取了表达的意见，提议设立一个执委会分委员会，以进一步解决该问题。

结 论

87. 执委会第七十七届会议同意设立一个执委会分委员会，根据附录IV所载《职责范围》，负责《关于科学作用的原则声明》的应用事宜。

食典委预算及财务事项（议题 7）¹⁵

88. 执委会第七十七届会议注意到，该议题将在食典委第四十二届会议上审议。

粮农组织/世卫组织对食典委的科学支持：活动、预算及财务事项（议题 8）¹⁶

89. 执委会第七十七届会议注意到，该议题将在食典委第四十二届会议上审议。

¹⁵ CX/CAC 19/42/13

¹⁶ CX/CAC 19/42/14

粮农组织和世卫组织提出的事项（议题 9）¹⁷

90. 执委会第七十七届会议注意到，该议题将在食典委第四十二届会议上审议。

国际非政府组织申请食典委观察员地位（议题 10）¹⁸

91. 秘书处介绍了该文件，并指出粮农组织法律办公室和世卫组织法律顾问办公室审查了工作中包含的七份申请，认为申请材料完整，可以接受。

结 论

92. 执委会第七十七届会议建议粮农组织总干事和世卫组织总干事：
- i. 给予过敏症和航空疾病患者协会欧洲联合会、欧洲酒精政策联盟、食品安全联盟、欧洲人造黄油协会及食品链监督与质量保证协会观察员身份；
 - ii. 在欧洲兽医联合会及天然产品协会接受以下条件以避免双重代表之后给予其观察员身份：
 - a. 在世界兽医协会代表参加的会议上，欧洲兽医联合会只能作为世界兽医协会代表团成员与会，不得以欧洲兽医联合会的身份发言。欧洲兽医联合会只能就世界兽医协会未提交任何意见的问题提交书面意见。欧洲兽医联合会只能以观察员身份参加没有世界兽医协会代表参加的食典委会议。
 - b. 在国际膳食补充剂协会联盟代表参加的会议上，天然产品协会只能作为国际膳食补充剂协会联盟代表团成员与会，不得以天然产品协会的身份发言。天然产品协会只能就国际膳食补充剂协会联盟未提交任何意见的问题提交书面意见。天然产品协会只能以观察员身份参加没有国际膳食补充剂协会联盟代表参加的食典委会议。

食典委第四十二届会议组织工作：为提高食典委效率和成效实施的变革报告（议题 11）¹⁹

93. 执委会第七十七届会议注意到，该议题将在食典委第四十三届会议前由执委会审议。

其他事项（议题 12）

关于新增常设议题的提案：严格审查提出的事项（由欧洲成员提出）

94. 执委会第七十七届会议注意到，该议题将在食典委第四十三届会议前由执委会审议。

¹⁷ CX/CAC 19/42/15

¹⁸ CX/EXEC 19/77/11

¹⁹ CX/EXEC 19/77/12

附录 I

与会者名单

LISTE DES PARTICIPANTS
LISTA DE PARTICIPANTES

主席
CHAIRPERSON
PRÉSIDENT
PRESIDENTE

Mr Guilherme Antonio Costa Junior
Chair of the Codex Alimentarius Commission
Brazil

副主席
VICE-CHAIRPERSONS
VICE-PRÉSIDENTS
VICEPRESIDENTES

Mr Purwiyatno Hariyadi
National Codex Committee of Indonesia
Southeast Asian Food & Agricultural Science &
Technology (SEAFAST) Center
Indonesia

Ms Mariam Eid
Head of Agro-Industries Service
Ministry of Agriculture
Lebanon

Mr Steve Wearne
Director of Policy and Science
UK Food Standards Agency
United Kingdom

MEMBERS ELECTED ON A GEOGRAPHIC BASIS
MEMBRES ÉLUS SUR UNE BASE GÉOGRAPHIQUE
MIEMBROS ELEGIDOS SOBRE UNA BASE GEOGRÁFICA

AFRICA

AFRIQUE
 ÁFRICA

Mr Charles Emeka Nwagbara
 Head, Codex Contact Point Nigeria
 Standards Organisation of Nigeria
 Nigeria

Advisors to the Member for Africa

Conseillers du Membre pour l'Afrique
 Asesores del Miembro para África

Mr Amadou Diouf
 Président du Comité national du Codex Alimentarius
 Direction générale de la Santé
 Ministère de la Santé et de l'Action sociale
 Senegal

Mr Lazaro Henry Msasalaga
 Director of Quality Management
 Tanzania Bureau of Standards
 United Republic of Tanzania

ASIA

ASIE
 ÁSIA

Ms Norrani Eksan
 Director
 Food Safety and Quality Division
 Ministry of Health Malaysia
 Malaysia

Advisor to the Member for Asia

Conseillère du Membre pour l'Asie
 Asesora del Miembro para Asia

Ms Yayoi Tsujiyama
 Acting Director for International Standards Office
 Food Safety and Consumer Affairs Bureau
 Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries
 Japan

EUROPE

EUROPE
 EUROPA

Ms Vigdis S. Veum Møllersen
 Senior Adviser
 Norwegian Food Safety Authority
 Head Office
 Norway

Advisors to the Member for Europe

Conseillers du Membre pour l'Europe
 Asesores del Miembro para Europa

Mr Mike O'Neill
 Head of Codex Policy & Programmes
 Food Standards Agency
 United Kingdom

Mr Niklas Schulze Icking
 Deputy Head of Division
 Federal Ministry of Food and Agriculture
 Germany

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

Amérique Latine et Caraïbes
 América Latina y el Caribe

Mr Felipe Pietrini Sánchez
 First Secretary
 Permanent Mission of Mexico to WTO in Geneva
 Ministry of Economy
 Switzerland (attending 1st July)

Ms Elisa Olmeda
 Counsellor
 Permanent Mission of Mexico to WTO in Geneva
 Ministry of Economy
 Switzerland (attending 2 from 5 July)

Advisors to the Member for Latin America and the Caribbean

Conseillers du Membre pour l'Amérique Latine et Caraïbes
 Asesores del Miembro para América Latina y el Caribe

Ms Tatiana Cruz Ramírez
 Punto de Contacto Codex
 Ministerio De Economía Industria y Comercio
 Costa Rica

Mr Igor Da Silva Barbosa
 First Secretary
 Permanent Mission of Brazil to UNOG in Geneva
 Switzerland

NEAR EAST
 PROCHE-ORIENT
 CERCANO ORIENTE

Mr Ashraf Esmael Mohamed Afify
 Chairman of Egyptian Organization for
 Standardization and Quality (EOS)
 Egypt

Advisor to the Member for Near East
 Conseillère du Membre pour le Proche Orient
 Asesora del Miembro para el Medio Oriente

Ms Hanan Fouad Hamid Ibrahim Hashem
 Head of Food Standards Department
 Egyptian Organization for Standardization
 and Quality (EOS)
 Egypt

NORTH AMERICA
 AMÉRIQUE DU NORD
 AMÉRICA DEL NORTE

Ms Mary Frances Lowe
 US Manager for Codex Alimentarius
 US Codex Office
 Department of Agriculture
 United States of America

Advisors to the Member for North America
 Conseillers du Membre pour l'Amérique du Nord
 Asesores del Miembro para América del Norte

Mr Kenneth Lowery
 Senior International Issues Analyst
 U.S. Codex Office
 United States of America

Ms Mae Johnson
 Director, Bureau of Policy, Intergovernmental
 and International Affairs
 Health Canada, Government of Canada
 Canada

SOUTH WEST PACIFIC
 PACIFIQUE SUD-OUEST
 PACÍFICO SUDOCCIDENTAL

Ms Usha Sriram-prasad
 Director Department of Agriculture
 Australia

Advisor to the Member for South West Pacific
 Conseiller du Membre pour Pacifique Sud-Ouest
 Asesor del Miembro para Pacífico Sudoccidental
 Mr Raj Rajasekar
 Senior Programme Manager
 Ministry for Primary Industries
 New Zealand

COORDINATORS
 COORDONNATEURS
 COORDINADORES

COORDINATOR FOR AFRICA

Coordonnateur pour l'Afrique
 Coordinador para África

Mr Kimutai William Maritim
 Senior Assistant Director
 Directorate of veterinary Services
 Ministry of Agriculture, Livestock, Fisheries and
 Irrigation
 Kenya

COORDINATOR FOR ASIA

Coordonnateur pour l'Asie
 Coordinador para Asia

Mr Sunil Bakshi
 Head
 (Codex / Regulations)
 Food Safety and Standards Authority of India
 India

COORDINATOR FOR EUROPE

Coordonnatrice pour l'Europe
 Coordinadora para Europa

Ms Nailya Karsybekova
 Head of the Department for Codex Issues
 Ministry of Health
 Committee for the Control of Safety
 and Quality of Goods and Services
 National Center for Expertise
 Kazakhstan

COORDINATOR FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

Coordonnateur pour l'Amérique Latine et les Caraïbes

Coordinador para América Latina y el Caribe

Mr Diego Varela

Coordinador Asuntos Internacionales
Agencia Chilena para la Inocuidad y Calidad Alimentaria, ACHIPIA
Ministerio de Agricultura
Chile

COORDINATOR FOR NEAR EAST

Coordonnateur pour le Proche-Orient
Coordinador para el Cercano Oriente

Mr Mohammad Hossein Shojaee Aliabadi
Senior Scientific Adviser

Institute of Standards & Industrial Research of IRAN

Director and Laboratory Manager Farough Life Sciences Research Laboratory

Iran (Islamic Republic of)

COORDINATOR FOR NORTH AMERICA AND SOUTH WEST PACIFIC

Coordonnateur pour l'Amérique du Nord et le Pacifique Sud-Ouest

Coordinador para América del Norte y Pacífico Sudoccidental

Mr Timothy Tekon Tumukon

Director

Department of Biosecurity

Vanuatu

WORLD HEALTH ORGANIZATION (WHO)

Organisation mondiale de la Santé (OMS)

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Mr Kazuaki Miyagishima
Director, Food Safety and Zoonoses Department
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Mr Peter K. Ben Embarek
Coordinator a.i Risk Assessment and Management Unit
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Ms Amina Benyahia Chaieb
Coordinator a.i. Foodborne and Zoonotic Diseases Unit
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Ms Chizuru Nishida
Coordinator, Nutrition Policy & Scientific Advice Unit
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Ms Satoko Murakami
Technical Officer
World Health Organization (WHO)
Switzerland

Ms Egle Granziera
Legal Officer
World Health Organization (WHO)
Switzerland

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (FAO)

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Mr Markus Lipp
Senior Food Safety Officer
Agriculture and Consumer Protection Department
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Italy

CODEX SECRETARIAT

Secrétariat du Codex
Secretaría del Codex

Mr Tom Heilandt
Secretary Codex Alimentarius Commission
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
[Food and Agriculture Organization of the U.N.](#)
Italy

Ms Sarah Cahill
Senior Food Standard Officer
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
[Food and Agriculture Organization of the U.N.](#)
Italy

Ms Hilde Kruse
Senior Food Standard Officer
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
[Food and Agriculture Organization of the U.N.](#)
Italy

Ms Anne Beutling
Monitoring and Evaluation Officer
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr David Massey
Special Advisor
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Mr Roberto Sciotti
Record & Information Management Officer
& Webmaster
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Italy
Mr Giuseppe Di Chiera
Programme Specialist
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the UN
Italy

Ms Jocelyne Farruggia
Administrative Assistant
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Italy

Mr Peter Di Tommaso
Administrative Assistant
Codex Alimentarius Secretariat
Joint FAO/WHO Food Standards Programme
Food and Agriculture Organization of the U.N.
Italy

附录 II

2020-2025 年食典战略计划：修订草案

（执行委员会第七十七届会议修订）

1. 引言

1.1 食品法典委员会（食典委）由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于 1963 年设立。目前，食典委有 188 个成员国和 1 个成员组织，229 个政府间组织和国际非政府组织为认可的观察员。

1.2 食典委的主要工作是制定国际食品标准、准则和操作规范，保护消费者健康，确保公平食品贸易。食典委还致力于促进国际组织和非政府组织所开展的所有食品标准工作的协调统一。

1.3 关于食品安全和营养问题，食典委作为风险管理者制定了标准（标准为通用说法，包括准则、操作规范及其他文本），供成员国使用或用于食品贸易。食典委利用风险分析原则制定上述标准并根据粮农组织/世卫组织联合专家机构与磋商会议提供的科学建议开展工作，因而需要充足和可持续的资金供应。法典标准还可着眼于食品质量和标签相关问题。随着全球化趋势推进，全球交易食品数量增加，食典委还须有能力及时响应新趋势和新挑战对消费者健康保护或公平食品贸易做法带来的影响，前提是为解决这些影响所采取的步骤适合于标准化。

1.4 食典委在开展工作时，将酌情考虑粮农组织、世卫组织以及世界动物卫生组织等其他政府间组织的相关政策、战略和准则，与其履行通过制定国际食品标准保护消费者健康和公平食品贸易做法的独特职责要求相一致。

1.5 食典委制定的国际食品安全标准为世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》（《卫生措施协定》）明确承认。法典标准也是世贸组织《技术性贸易壁垒协定》的参考标准。

1.6 《战略计划》旨在推进 2020-2025 年食品法典委员会的职责。本文不会超越、扩展、或背离对于经食典委通过或批准的法典职责、标准或《程序手册》规定的解读。

1.7 《2020-2025 年战略计划》：

- 介绍食典委的使命、愿景、目标、具体目标和可衡量指标。
- 凸显粮农组织与世卫组织对食品安全和质量持续重视，指导食典委履行保护消费者健康和确保公平食品贸易做法的职责及独特使命。
- 让各成员、政府间组织、国际非政府组织及其他利益相关方了解食典委在 2020-2025 年期间如何履行职责、满足成员需求（包括解决新兴问题）和期望。

1.8 《战略计划》将辅以一份更为详细的工作计划，列明各项活动和里程碑，支持跟踪目标的实现进展。工作计划相关内容将由各项具体目标的责任方负责编写和落实。根据《程序手册》的相关规定，《战略计划》及辅助工作计划将由食品法典委员会在 2020 年审查，随后在 6 年的时限内每两年审查一次。

1.9 《战略计划》中新增了一项重点工作，即倡导法典标准的相关性，推动政府和其他各方使用法典标准，以保护消费者健康，同时承认食典标准在贸易便利化方面的根本作用，将法典标准用作确保公平食品贸易的参考标准。

2. 变革的动因

2.1 从成立到现在，食典委所开展的标准制定活动已经发生了翻天覆地的变化。法典成员数量显著增多，成员也更加积极地参与国际食品标准制定进程，尤其是发展中国家¹。粮农组织/世卫组织法典信托基金（法典信托基金一期和二期）与技术合作计划、更广泛的区域内及区域间合作以及区域经济社会活动并行，是这方面的一项重要举措。法典信托基金支持法典成员建设有力、稳健和持续的国家参与法典工作能力，最终愿景是所有国家都能全面有效参与法典工作，并全面受益于法典标准。

2.2 法典成员国的关注重点和需要也在发生变化，考虑到世界各国领导人在 2015 年 9 月通过的自愿性联合国可持续发展目标²等。法典标准可帮助成员国在可持续发展目标方面开展与食品安全和食品公平贸易直接相关的工作。特别是，采纳法典标准可支持实现下列目标：

可持续发展目标 ³	可持续发展目标具体目标 ³	食典委的贡献
可持续发展目标 2 - 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	保障可持续的粮食生态系统并采用具有抵御力的农作方法	通过法典标准推动掌握农业良好实践知识、新方法和新技术。
	确保人人都能获取安全、有营养和充足的食物。	采纳食品安全标准有助于减少食品带来的死亡和疾病风险，否则这些食品中可能含有高于标准规定水平的化学或（微）生物制剂。 法典还就营养问题提供指导，包括制定营养元素参考值、特殊膳食食品产品标准以及用于制定标签标准的其他技术信息。

¹ 联合国系统内针对“发达”和“发展中”国家或地区的区分并无成文公约，这一概念于 1996 年引入统计用途的标准国家或地区代码（被称为 M49）。自 2018 年起，M49 采用了千年发展目标最终报告中使用的定义。发展中区域国家名单见 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/>

² 见 <http://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>

³ 可持续发展目标下各项目和具体目标的全面介绍可见：<https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

可持续发展目标 ³	可持续发展目标具体目标 ³	食典委的贡献
可持续发展目标 3 - 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	应对传染病	
	通过预防和治疗将非传染性 疾病导致的过早死亡数量减少 三分之一	
	大幅降低因危险化学品所导致的 死亡和患病人数	
	加强所有国家，特别是发展中国家预警、缓解和管理国家和全球健康风险的能力	发展中国家更为积极地参与国际食品标准制定程序。法典信托基金支持各国发展有力、坚实和可持续的国家能力，以参与法典工作并获益于法典标准。法典文本还为成员国提供准则，用以加强国家风险分析能力。
可持续发展目标 12 - 采用可持续的消费和生产模式	将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，并减少生产和供应链各环节的粮食损失，包括产后损失	法典标准支持整个食品链安全有效的食品生产、储存、检查、认证和运输，以及适当的标签。
可持续发展目标 17 - 重振可持续发展全球伙伴关系	推动建立统一、基于规则、开放、非歧视、公平的多边贸易体制	法典标准还支持公平食品贸易，进而推动粮食安全和经济增长。法典标准被世贸组织视作全球交易食品安全和质量的国际参考标准。

2.3 食典委开展工作的环境也在不断发生变化。食品和食品成分是全球交易量最大的商品。全球饲料和食品供应链系统的变化、资源优化行动、粮食安全和食品安全关切⁴、食品科学技术的创新、气候变化、水资源短缺以及有关食品质量安全的消费者关切都会催生变革，带来新的机遇和挑战。食典委必须始终关注其职责。食典委要有充足的能力主动、灵活、及时地应对影响食品安全和质量的新问题，以便保护消费者健康，确保公平食品贸易。

3. 法典愿景和使命

法典愿景声明

3.1 “全球齐心协力制定食品安全与质量标准，保护所有地点的所有人”。

法典使命声明

⁴ 在法典标准制定过程中应依照《关于科学在食典决策过程中的作用和考虑其它因素的程度的原则声明》考虑其他因素。

3.2 “通过制定基于科学的国际食品安全和质量标准，保护消费者健康，推动公平食品贸易”。

4. 法典核心价值

4.1 为充分实现战略愿景，食品法典委员会奉行以下核心价值：

- 协作
- 包容
- 共识⁵
- 透明

5. 目标和具体目标

5.1 食品法典委员会努力实现以下五项目标：

1. 及时应对当前、新发和重要问题
2. 根据科学和法典风险分析原则制定标准
3. 通过认可并使用法典标准增强影响
4. 支持所有法典成员全程参与标准制定进程
5. 提升工作管理系统和做法，支持高效和有效地实现战略规划各项目标

5.2 2020-2025 年各项大目标下的具体目标、负责落实具体目标的责任方、预期成果以及监测进展情况采用的指标如下：

目标 1：及时应对当前、新发和重要问题

法典成员的关注点和需要不断发生变化，法典所处工作环境亦是如此。法典将需要积极主动、及时灵活地应对由此带来的机遇和挑战。

具体目标

- 1.1 了解各项需要和新出现的问题。
- 1.2 对各项需要和新出现的问题进行优先排序。

5.3 这些目标的实现主要由食品法典执行委员会的法典附属机构和执行委员会负责。

⁵ 共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

衡量 2020-2025 年目标 1 下各项具体目标的进展和实现情况

具体目标	成果	指标
1.1 了解各项需要和新出现的问题。	食典根据成员需求制定标准的能力得到加强	附属机构确定的新发问题数量。 (会议报告 ⁶)
1.2 对各项需要和新出现的问题进行优先排序。	食典委及时应对新出现问题以及成员的需要	形成新工作建议的重点新发问题在已确定新发问题中所占比例 (会议报告) 从发现新问题到向执行委员会提交拟议新工作建议所需的时间 (会议报告) 在修订后或新的法典文本中从重点新发问题到取得结果所需时间 (会议报告) 各委员会记录其根据《程序手册》中关于设定工作优先重点的标准进行工作优先排序的做法

目标 2: 根据科学和法典风险分析原则制定标准

5.4 成员和采用法典标准的食品贸易参与方重视法典坚实的科学基础，而目前这个基础正受到不可持续供资的威胁。法典必须优先保障提供独立、及时、高质量的科学建议，明确各行动方 – 成员、粮农组织和世卫组织 – 可以采取的措施，以便确保、支持并倡导通过一项持续充分的供资计划为法典提供及时的科学建议。另外，还需要具有全球代表性的数据，才能支撑提供全面综合的科学建议，确保法典标准对全球食品供应的相关性。这需要加强发展中国家在生成严谨数据以及科学分析方面的能力，也要提升开展此类工作的整体能力。

具体目标

- 2.1 根据法典风险分析原则持续运用科学建议。
- 2.2 推动提交和利用具有全球代表性的数据，制定和审议法典标准。
- 2.3 推动提供科学建议的专家机构获得充足、可持续的供资。

5.5 具体目标 2.1 的实现主要由法典附属机构负责。具体目标 2.2 的实现由法典附属机构和法典成员国共同负责。具体目标 2.3 的实现需要食品法典委员会、执行委员会和成员国共同负责。

⁶ 已经尽可能明确了对照指标衡量进展情况的潜在数据来源，并将这些来源放在了各项指标的括号之内

衡量 2020-2025 年目标 2 下各项具体目标的进展和实现情况

具体目标	成果	指标
2.1 根据法典风险分析原则持续运用科学建议	各相关委员会在标准制定进程中始终考虑科学建议，遵循法典的风险分析原则	执行委员会作为其监测标准制定进展工作的一部分审议的文本所占比例，就此，附属机构主席报告指出如何运用科学建议以及在编制法典文本过程中考虑的任何其他合理因素。（附属机构主席提交执行委员会的报告）
2.2 推动提交和利用具有全球代表性的数据，制定和审议法典标准	参考具有全球代表性的数据制定法典标准	助力各工作组数据征集工作以及粮农组织/世卫组织联合专家委员会会议的法典成员所占比例和区域分配。（电子工作组论坛，实体工作组报告，以及专家委员会秘书处提供的数据）
2.3 推动提供科学建议的专家机构获得充足、可持续的供资	粮农组织和世卫组织专家机构在各委员会与粮农组织/世卫组织商定的时间框架内提供科学建议，此类时间框架能够保证标准制定的及时性	粮农组织和世卫组织充足内部核心供资对科学建议的支持程度及相关变化（粮农组织和世卫组织预算报告） 既定时间框架内提供的科学建议所占比例（粮农组织/世卫组织科学建议论文及会议报告）

目标 3：通过认可并使用法典标准增强影响

5.6 与成员进行沟通，加强成员对协调一致的现有标准的认识、了解和认可，这对于法典工作取得实效非常重要。即便法典标准并未纳入国家立法，食品贸易和其他行动方更多地运用法典标准，可有助于保护消费者健康，确保公平食品贸易。

具体目标

- 3.1 提升对法典标准的认识。
- 3.2 为旨在认识和实施/应用法典标准的各项举措提供支持。
- 3.3 承认和促进法典标准的使用和影响。

5.7 宣传和推动运用法典标准是法典所有成员国和观察员的责任。法典秘书处也要负责提高认识并评估法典标准的影响。

衡量 2020-2025 年目标 3 下各项具体目标的进展和实现情况

具体目标	成果	指标
3.1 提升对法典标准的认识	法典成员积极推动法典标准的使用	各国为法典区域及观察员网页提供素材的数量，反映出提高对法典标准认识的事件/活动（法典区域及观察员网页） 法典宣传工作计划中明确解决法典标准能见度和落实情况相关问题的活动数量（提交执委会的年度报告）
3.2 为旨在认识和实施/应用法典标准的各项举措提供支持	在制定国家食品标准和规范时更多地采用法典标准 食品贸易中更多地将法典标准用作非法律性基准标准	参与国家或区域能力发展举措，鼓励并推动具体使用法典标准的成员国所占比例（区域协调委员会的通函或报告） 法典成员采纳或使用的具体法典标准所占比例（两年一度的具体法典文本使用情况区域调查） 相关法典观察员采纳或使用的具体法典标准所占比例（对观察员的调查）
3.3. 承认和促进法典标准的使用和影响	具备机制/工具，用以衡量所制定和试行法典标准的影响	建立机制以衡量法典标准影响的进展情况（年度进展报告）

目标 4：支持所有法典成员全程参与标准制定进程

5.8 各成员积极参与法典文本编制的的能力仍差异显著且取决于国家法典系统的能力和可持续性。尽管系统建设是各成员的责任，但法典仍可提供支持，在《战略计划》实施期内尽可能缩小各成员的能力差距。资金来源，以及各类正式和非正式的能力建设、伙伴关系和技术知识分享活动都将发挥重要作用，加强成员可持续和积极参与法典活动的的能力，支持各成员维护国家系统，拓展各成员共同主持委员会工作的潜力，这也符合我们的包容性价值观。

具体目标

- 4.1 支持所有法典成员国建立可持续的国家法典架构。
- 4.2 加强所有法典成员积极可持续的参与。
- 4.3 减少阻碍发展中国家积极参与法典工作的障碍。

5.9 粮农组织和世卫组织可为发展中国家提供支持，通过法典信托基金和其他资金来源推动其有效参与。成员国通过支持和参与正式和非正式能力建设、伙伴关系和知识分享活动，予以补充。

衡量 2020-2025 年目标 4 下各项具体目标的进展和实现情况

具体目标	成果	指标
4.1. 支持所有法典成员国建立可持续的国家法典架构	所有法典成员国参与法典各委员会和各工作组工作	<p>以下方面具备有效能力的国家所占比例：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 法典联络点、架构和进程 2. 磋商架构（如国家法典委员会）和进程 3. 法典工作管理 <p>（各成员应用法典诊断工具的结果）</p> <p>为上述各项工作配置可持续资源，可反映在国家立法和/或组织架构之中（成员国提交的报告）</p> <p>面向法典信托基金受援国的额外指标：</p> <p>法典信托基金二期受援国在项目结束后继续保持国家法典系统并开展相关活动的国家所占比例（电子工作组论坛和在线评议系统）</p>
4.2 加强所有法典成员积极可持续的参与	持续和积极参与法典各委员会和各工作组的工作	<p>以下方面得以保持或加强的国家所占比例：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 对电子工作组的贡献 • 主持电子工作组 • 对通函予以回应 <p>（电子工作组论坛和在线评议系统）</p>
4.3 减少阻碍发展中国家积极参与法典工作的障碍。	能力建设、伙伴关系和知识分享活动可有效推动发展中国家的积极参与	<p>区域协调委员会（区域协调委）或相关会议针对发展中国家参与面临障碍和潜在解决方案的讨论情况记录（区域协调会及相关会议报告）</p> <p>各国之间围绕法典问题提供指导或分享经验的案例报告数量增加（成员提交报告和/或区域协调委报告）/</p>

目标 5：提升工作管理系统和做法，支持高效和有效地实现战略计划各项目标

5.10 对法典工作管理系统和做法持续审查与改进有助于推动实现各项战略计划目标。工作流程的改进、提案的先后排序以及意见/建议的管理均有助于支持资源吃紧的成员参与工作，增强标准制定进程的包容性。法典文本的有效开发在很大程度上依赖于附属机构及其工作组的东道国提供的资源，特别是主席和秘书处。提高并保持能力对于有效管理法典工作非常重要。

具体目标

5.1 建立并保持高效有效的工作管理方法和系统。

5.2 提高各委员会和工作组主席、区域协调员及东道国秘书处支持法典工作的能力。

5.11 法典秘书处、东道国秘书处、各委员会和工作组主席以及区域协调员主要负责实现这些目标。

衡量 2020-2025 年目标 5 下各项具体目标的进展和实现情况

具体目标	成果	指标
5.1 建立并保持高效有效的工作管理方法和系统。	法典工作流程和程序保障法典标准制定机构高效有效运行	食典委通过的法典工作管理定期审查的建议中，落实建议的比例（提交执委会的年度报告）
	高效设计食品法典委员会、执行委员会及附属机构会议的议程，高效运用这些会议的时间，有助于节省出更多的时间编写法典文本	按照法典《程序手册》要求或按照委员会确定的时间框架及时分发的会议文件所占比例（会议网页） 所有议题均在委员会会议给定时间内完成且工作在项目截止日期之前完成的会议所占比例（议程和会议报告）
5.2 提高各委员会和工作组主席、区域协调员及东道国秘书处支持法典工作的能力。	附属机构会议和工作组得到高效有效的主持与组织	参与培训和/或制定工具及指南的附属机构和工作组主席及东道国所占比例（可用指南和研讨会报告）
		对会议效率，以及对主席、东道国和法典秘书处的满意度评级（会后调查）

附录 III

执委会第三战略规划分委员会职责范围工作范围：

为区域协调委员会、其他附属机构以及成员和观察员进一步讨论《2020-2015 年战略规划》提供参考信息和支持，尤其是关于其实施问题的讨论。

牵头制定实施工作方案。

时间表和可交付成果：

分委员会将从 2019 年 7 月 13 日起开始工作。负责：

- i. 提供一个论坛，以制定计划和编写资料，为区域协调委员会讨论《2020-2025 年战略规划》提供参考信息和支持；
- ii. 为其他附属机构就其在战略规划实施过程中的作用提供咨询意见和支持；
- iii. 促进和支持成员及观察员在制定工作计划过程中发挥直接作用；
- iv. 将讨论成果整合纳入单独一份文件/工作方案中，初稿将提交执委会第七十八届会议，最终拟议工作方案将在执委会第七十九届会议前至少提前一个月分发所有执委会成员。

成员和工作方式：

分委员会将由食品法典委员会的一位副主席担任主席，另外两位副主席担任共同主席。分委员会将利用网上平台主要以电子方式开展工作。执委会所有成员都能登记参加。如有必要，可安排实体会议。分委员会工作语言为英语。

附录 IV**执委会有关应用《关于科学作用的原则声明》
分委员会职责范围****工作范围**

就实施《关于科学作用的原则声明》为食典附属机构及其主席制定实用指南，以便制定成员所需、基于科学的标准，同时承认世界不同地区存在不同情况，并补充《促进达成一致意见的措施》中提供的指导。

时间表和可交付成果

分委员会将从 2019 年 7 月 13 日起开始工作。

将起草一份文件草案供执委会第七十八届会议审议，并将最终建议提交执委会第七十九届会议审议，成果将向食典委第四十三届会议报告。

成员和工作方式

分委员会将由食品法典委员会的一位副主席担任主席，另外两位副主席担任共同主席，并向执委会所有成员开放。分委员会将利用网上平台以电子方式开展工作，并与附属机构主席及食典委全体成员磋商（以通函方式）。如有必要，可安排实体会议。分委员会工作语言仅为英语。